

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В ЕГИПТЕ

© 2018 С. ВОЛКОВ

DOI: 10.31857/S032150750000505-7

«Арабская весна» подчеркнула необычайную важность молодежной политики для обеспечения национальной безопасности в странах Северной Африки. Высшее политическое руководство Египта извлекло урок из произошедших событий и поставило молодежную проблематику в центр внутренней политики. В статье предпринята попытка проанализировать основные институты и инструменты молодежной политики Египта в период первого президентского срока Абдель Фаттаха ас-Сиси.

Ключевые слова: Египет, партия «Страна будущего нации», молодежные конференции, неправительственные организации, жилищная проблема, молодежная безработица

YOUTH POLICY IN EGYPT

Sergey N. VOLKOV, PhD (Economics), Senior Research Fellow, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences (sergey.n.volkov@outlook.com)

The Arab spring emphasized the importance of youth policies to ensure national security in North African countries. The top political leaders of Egypt learned a lesson from what happened and put youth issues at the center of domestic politics. The article attempts to analyze the basic institutions and tools of Egyptian youth policy during Abdel Fattah el-Sisi's first presidential term.

The Nation's Future Party, focused on work with youth, which was created in 2014, became the most important tool of the youth policy. It totals about 250 thousand members and has offices in all 27 governorates of Egypt. More than 90% of party members, including heads, are younger than 35 years. They take active part in public life of the country.

National youth conferences became an important tool of the new youth policy. President el-Sisi took an active part in their work. Tightening control over the activity of non-governmental organizations became one of the main directions of the youth policy in Egypt. For this purpose, the Law on Associations and Other Foundations Working in the Field of Civil Work No. 70 of 2017, which replaced the previous Law on Non-Governmental Organizations No. 84 of 2002, was adopted. Besides, much attention was paid to the solution of the main economic problems of the Egyptian youth: to a housing problem and youth unemployment.

The Egyptian government achieved special progress in fight against unemployment, which sharply increased during «the Arab spring». In 2017 according to the International Labor Organization the general level of unemployment in Egypt decreased to 11,6%.

Keywords: Egypt, Nation's Future Party, youth conferences, non-governmental organizations, housing problem, youth unemployment

«Арабская весна» в Египте была совершена руками городской молодежи, значительная часть которой получила высшее образование, преимущественно гуманитарное, но не смогла найти адекватной своим знаниям, умениям и компетенциям работы (многие выпускники высших учебных заведений были вынуждены в лучшем случае работать продавцами в магазинах, служащими отелей и т.п.).

Парадокс ситуации заключается в том, что завышенные ожидания молодежи, которая, безусловно, была возмущена многочисленными фактами коррупции режима позднего Мубарака, в значительной мере возникли из-за сохранившегося до сих пор такого социального завоевания июльской революции 1952 г., как развитая система бесплатного высшего образования, правда, никоим образом не ориентированная на потребности рынка труда в квалифицированных кадрах.

Активное участие молодежи в «арабской весне» лишний раз напомнило нынешнему руководству страны о роли молодых в поддержании внутренней безопасности, и оно, судя по проводимой в

последние годы молодежной политике, хорошо усвоило этот урок.

Государственный национальный совет по народонаселению Египта в 2009 г., незадолго до начала «арабской весны», и после ее окончания в 2014 г. провел любопытное социологическое исследование. В 2009 г. в репрезентативной выборке из примерно 15 тыс. молодых людей в возрасте от 10 до 29 лет из 11 тыс. домашних хозяйств был проведен опрос, который был повторен в 2014 г. среди более чем 10 тыс. респондентов из первоначального опроса. Результаты этих исследований, в которых содержалась информация о состоянии здравоохранения, школьного образования, заня-

ВОЛКОВ Сергей Николаевич, кандидат экономических наук, ст.н.с. Института Африки РАН. РФ, 123001, Москва, ул. Спиридоновка, 30/1 (sergey.n.volkov@outlook.com)

тости, гражданской активности и многих других областей, затрагивающих интересы молодежи, стали отправной точкой для выработки современной государственной молодежной политики.

Сравнение данных, полученных в ходе этих исследований, показали следующие изменения после событий «арабской весны» во взглядах молодежи, которая:

- с гораздо большей вероятностью примет участие в голосовании;
- с большей вероятностью использует Интернет и другие средства массовой информации;
- с меньшей вероятностью будет работать в государственном или частном секторе*;
- с меньшей вероятностью стремится мигрировать за пределы Египта;
- с большей вероятностью предпочтет большой размер семьи и с меньшей вероятностью использует контрацепцию [1].

ИНСТИТУТЫ И ИНСТРУМЕНТЫ СОВРЕМЕННОЙ ЕГИПЕТСКОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Первой реакцией новой власти в Египте на события «арабской весны» стали изменения, внесенные в Конституцию. Если в Основном законе 2012 г., принятом во времена «Братьев-мусульман», в ст. 71 говорится о том, что государство **должно** заботиться о детях и молодежи [2], то ст. 82 Конституции 2014 г., принятой после их отстранения от власти, уже **гарантирует** заботу о молодежи и подростках [3].

Следующим шагом в этой области и важнейшим инструментом укрепления влияния нового руководства страны на молодежь стало коренное изменение политического ландшафта в парламенте Египта. В результате выборов 2015 г. позиции сторонников «Братьев-мусульман» были резко ослаблены. Первой по числу мест в египетском парламенте стала созданная в 2011 г. одним из членов самой богатой в Египте семьи коптов - Нагибом Савирисом - либеральная партия «Свободные египтяне», целью которой является усиление роли бизнеса и египетских христиан в политической жизни страны. Она получила 65 мест в парламенте, состоящем из 568 избираемых депутатов и 28 депутатов, назначаемых президентом.

Второй же по численности мест в новом парламенте стала партия «Страна будущего нации» (СБН), получившая 53 места, основанная молодым активистом Мохамедом Бадраном при финансовой поддержке местных бизнесменов менее чем за год до выборов. После его добровольной отставки партию, поддерживающую политику

президента Египта Абдель Фаттаха ас-Сиси, возглавил не менее молодой политик Ашраф Рашад - бывший глава студенческого союза Асьютского университета.

Партия «Страна будущего нации» была создана для вовлечения молодежи в политическую жизнь страны, с чем она пока успешно справляется. Партия насчитывает около 250 тыс. членов и является, по египетским меркам, крупной, причем более 90% ее членов, включая руководителей, моложе 35 лет [4].

Главная цель СБН - превратить Египет в региональный центр массового производства, чтобы решить одну из основных проблем молодежи - высокую безработицу. Она имеет представительства во всех 27 провинциях Египта. Ее члены, в целях повышения имиджа партии, принимают активное участие в реализации программ социальной и медицинской помощи. Они также руководят различными учебными курсами, тематика которых варьируется от политического образования до информационных технологий.

Члены партии приняли активное участие в начавшемся с сентября 2017 г. сборе подписей в поддержку выдвижения А.Ф. ас-Сиси на новый президентский срок. В частности, главным координатором этой кампании, проходившей под лозунгом «Так вы можете построить его (Египет)», в ходе которой было открыто 168 пунктов по сбору подписей во всех провинциях Египта, стал член партии Мохамед аль-Гархи [5].

Важным институтом новой государственной молодежной политики стали также национальные конференции молодежи, которые взяли старт с первой встречи, проведенной в октябре 2016 г. в Шарм-аш-Шейхе под патронажем президента АРЕ А.Ф. ас-Сиси, участвовавшего в ней в течение всех трех дней ее работы.

В декабре 2016 г. была проведена первая регулярная конференция в Каире, в январе 2017 г. - вторая в Асуане, в апреле 2017 г. - третья в Исмаилии, в июле 2017 г. - четвертая в Александрии. В их работе участвовали более 1000 делегатов из тех регионов, где проводились конференции. Помимо вопросов регионального социально-экономического развития, на обсуждение этих конференций выносились и острые общенациональные вопросы. Так, в качестве одной из тем дискуссий на конференции в Исмаилии, например, был вынесен вопрос борьбы с ростом цен на товары, а также ответственности и обязанностей государства, общества и граждан [6].

Последним мероприятием в этой серии стало проведение в Шарм-аш-Шейхе 4-10 ноября 2017 г. Всемирного молодежного форума, в работе которого приняли участие в общей сложности 3200 человек, в т.ч. 1200 иностранцев из 113 стран. В его работе, как и в работе регулярных нацио-

* Это можно расценивать как усиление тенденции к самозанятости (прим. авт.).

нальных конференций, участвовал и президент АРЕ А.Ф. ас-Сиси.

Этот молодежный форум получил большую прессу и у сторонников политики президента, и у ее противников, представленных различными правозащитниками, как национальными, так и международными.

КОНТРОЛЬ НАД ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НПО

Другим направлением борьбы за умы молодежи в Египте стало активное противодействие деятельности зарубежных неправительственных организаций (НПО). Многие из них создавались в арабских странах с помощью Запада со вполне определенной целью - трансформации правящих режимов, признанных ими недемократическими, как официально провозглашалось мирными средствами, но фактически, если и получалась, то вооруженным путем.

Особую активность в организации «арабской весны» в Египте проявили такие небезызвестные американские организации, как Международный республиканский институт, директором которого является Джон Маккейн, и Национальный демократический институт по международным вопросам во главе с председателем Мадлен Олбрайт.

Бывший госсекретарь США Хиллари Клинтон так охарактеризовала роль американских организаций в событиях «арабской весны»: «Давайте не будем забывать, что когда улицы арабских городов были спокойны, Национальный демократический институт на местах был занят тем, что поддерживал голоса собиравшихся сменить длительную арабскую зиму на новую арабскую весну... Институт и его отделения стали важными инструментами США в выстраивании новой модели государственного устройства в странах с авторитарным режимом правления» [7].

В числе первых законодательных актов, одобренных новым парламентом Египта в ноябре 2016 г., был законопроект, призванный заменить Закон об ассоциациях и сообществах № 84 от 2002 г. Спустя 6 месяцев Закон об ассоциациях и других организациях в области гражданской деятельности № 70 от 2017 г. был подписан президентом АРЕ и вступил в силу после его публикации 24 мая 2017 г. в каирской *Official Gazette* [9].

Следует отметить, что, несмотря на явно ограничительную направленность данного закона (об этом - ниже), встреченного, естественно, «в штыки» многочисленными национальными и международными НПО, египетское руководство действует при этом весьма осмотрительно. Свидетельство тому - длительное нахождение законопроекта на подписи у президента [8].

Закон № 70 от 2017 г., состоящий из 89 статей, предусматривает, что иностранные НПО, за-

интересованные в деятельности в Египте, должны получить предварительное разрешение от нового национального органа по регулированию деятельности иностранных неправительственных организаций, при этом всем иностранным организациям, уже действующим в стране, для регистрации предоставляется 1 год с даты вступления в силу нового закона. В состав этого органа войдут представители министерств иностранных дел, обороны, юстиции, внутренних дел, международного сотрудничества и социальной солидарности, а также разведывательных служб, Центрального банка и организации по борьбе с отмыванием денег.

Закон устанавливает ограничения в отношении сбора НПО пожертвований и их расходования. В частности, они не могут использовать пожертвованные деньги для работы, связанной с политической деятельностью, такой, как финансирование кандидатов на парламентских выборах или политических партий, а также для разжигания ненависти и межконфессиональной напряженности или нанесения ущерба национальной безопасности. Иностранные НПО, действующие в стране, должны получить разрешение Центрального банка на открытие банковского счета для депонирования средств, а пожертвования более 10 тыс. египетских фунтов (\$1 = 17,60 ег. ф. на 15.03.2018 г.) должны быть предварительно одобрены; операции по переводу денег между банковскими счетами подлежат аудиту Центральным банком Египта.

НПО не имеет права проводить или публиковать результаты исследований или обследований без предварительного разрешения органов государственной безопасности. Нарушителям этого положения грозит наказание до 1 года тюрьмы и штраф от 20 тыс. до 500 тыс. ег. ф. Наказание в виде лишения свободы на срок от 1 года до 5 лет и штраф в размере от 50 тыс. до 1 млн ег. ф. ожидает тех, кто сотрудничает с иностранными организациями и занимается гражданской деятельностью без получения предварительного разрешения. Кроме того, НПО запрещается открывать штаб-квартиры или отделения в любой провинции без письменного разрешения министерства социальной солидарности [9].

Необходимо отметить, что борьба с нарушающими местное законодательство иностранными институтами и египетскими НПО велась и в рамках закона № 84 от 2002 г. Поводом для их преследования было или отсутствие регистрации, или получение иностранного финансирования без официального разрешения. Расследование случаев нарушений законодательства началось в июле 2011 г. и завершилось в июне 2013 г., когда Каирский уголовный суд приговорил 43 иностранных и египетских сотрудника 5 международ-

ных организаций к тюремному заключению на срок от 1 года до 5 лет по обвинению в незаконной деятельности в стране и в получении иностранного финансирования без разрешения, а также закрыл их египетские отделения [10].

Вслед за этим был закрыт и ряд местных организаций, в т.ч. юридический центр Хишама Мубарака (*Hisham Mubarak Law Centre*), Каирский институт по изучению прав человека (*The Cairo Institute for Human Rights Studies*), Арабский центр независимости судебных органов и адвокатов (*Arab Centre for Independence of the Judiciary and the Legal Profession - ACIJLP*). Руководство этих организаций обвинили в политической измене и участии в заговоре против страны, а также в передаче конфиденциальной информации иностранным лицам [11].

Официальные представители западных стран дружно выразили «глубокую обеспокоенность» растущими ограничениями в деятельности НПО в Египте [12].

Вместе с тем, как представляется, высшее политическое руководство страны полностью отдает себе отчет в том, что ни совершенствование законодательства, ни его жесткое правоприменение не способны полностью изолировать египетское общество от иностранного, в первую очередь, западного влияния, вызывающего динамичную трансформацию египетского общества через изменения в сознании молодежи. Следует иметь в виду, что после июльской революции 1952 г. в сознании египтян произошли колоссальные изменения, и события «арабской весны» стали лишь частью общего процесса.

Особую роль в этом процессе играют США, распространяя «американские ценности» и «американский образ жизни» по всему миру. Государственный департамент США под рубрикой «Программы обмена в области образования и культуры» проводит для африканских стран программу «Инициатива молодые африканские лидеры».

В 2015 г. была запущена и прямая «американо-египетская инициатива в области высшего образования», которая предусматривает предоставление молодым гражданам Египта в ближайшие годы 1,9 тыс. стипендий для обучения в университетах США и Египта, а также установление 20 «партнерств» между высшими учебными заведениями двух стран. Стоимость этой программы составляет \$250 млн [13].

Чтобы не потерять контроль над трансформацией египетского общества, и была создана партия «Страна будущего нации» и запущена программа национальных конференций молодежи. Однако главный фронт борьбы за умы египетской молодежи будет проходить в области решения ее экономических проблем: жилищной проблемы и проблемы занятости.

РЕШЕНИЕ ЖИЛИЩНОЙ ПРОБЛЕМЫ МОЛОДЕЖИ

Необходимо отметить, что проблема обеспечения молодежи доступным жильем решается в Египте, в той или иной мере, еще со времен президента Г.А.Насера. Однако нынешний президент АРЕ Абдель Фаттах ас-Сиси выдвинул ее в рамках молодежной политики на первый план, поскольку жилищная проблема относилась к основным внутренним причинам, подтолкнувшим молодежь к участию в «арабской весне».

В 1974 г. министерство жилищного строительства Египта разработало обширную программу строительства новых городов в пустыне для переселения в них части населения из Каира и Александрии. Эта программа решала одновременно ряд острых проблем, одной из которых было предоставление социального жилья для молодежи. В 1979 г. для реализации этой программы было создано Управление новых городских поселений.

В настоящее время в Египте осуществляется строительство 24 новых городских поселений, а общее их количество достигает 29. Они расположены на площади около 1,14 млн федданов (1 федд. = 0,42 га). Общее число построенных в них жилых единиц составляет сейчас 1820 тыс., из которых примерно 1/3 построена Управлением и 2/3 - частным сектором. В них сейчас проживают 7 млн человек, а после завершения всех строительных проектов число жителей должно возрасти до 17 млн.

Помимо жилья, в новых поселениях создаются вся необходимая городская инфраструктура (примерно в той же пропорции, как и строительство жилья, между частным и государственным секторами), а также промышленные зоны. Всего в этих зонах сооружено 8758 промышленных предприятий. На них создано 582 тыс. новых рабочих мест. Кроме того, в стадии строительства находятся еще 5729 промышленных предприятий, на которых будет занято свыше 176 тыс. работников.

Среди 29 новых поселений есть и очень крупные города, и совсем небольшие поселки. Так, например, в г. 6-го Октября в настоящее время проживает 1,5 млн человек, а после завершения строительства в нем будет жить 6 млн человек в почти 653 тыс. жилых единицах, а, например, в г. Новая Фарафра будет построено всего 480 квартир в 40 многоквартирных домах и 2000 коттеджей площадью по 200 кв. м [14].

Министр жилищного строительства Египта Мустафа Мадбули заявил в 2016 г., что стоимость проектов социального жилья, которые были реализованы в Египте, приблизительно равна \$10 млрд [15], и министерство выполняет указ президента о строительстве еще 600 тыс. единиц социального жилья стоимостью 103 млрд ег. ф. [16].

Следует отметить, что инвестиции непосредственно в строительство жилья составляют лишь часть общих расходов на решение жилищной проблемы. К ним следует добавить большие расходы на создание необходимой инфраструктуры: строительство водопроводов и канализационных сетей, прокладку линий электропередач, сооружение шоссе дорог и т.п. Все это требует огромных государственных капиталовложений, которые уже многие годы выделяются из египетского бюджета.

Еще одним источником финансирования строительства жилья для молодежи, помимо госбюджета, пускай и очень скромным, является благотворительность - традиционная тема египетских СМИ, особенно в период священного для мусульман месяца рамадан.

О ее широком распространении в Египте свидетельствует как большая численность различных национальных благотворительных организаций, среди которых сейчас лидирующее положение занял созданный по инициативе ас-Сиси благотворительный фонд *Long Live Egypt*^{*}, так и ее различные формы^{**}, устоявшиеся на протяжении многих веков и актуальные в наши дни.

По сообщениям печати, созданный в 2014 г. фонд *Long Live Egypt*, по состоянию на конец 2015 г., собрал 6 млрд ег. ф. в виде пожертвований, большинство из которых внесли египетские предприниматели [17]. В ходе посещения города 6-го Октября президент АРЕ сообщил о выделении 1 млрд ег. ф. из этого фонда для строительства 100 тыс. единиц социального жилья [18].

Однако, несмотря на все усилия и достижения в этой области, жилищная проблема в Египте еще очень далека от своего решения. В стране остро ощущается нехватка более 3 млн жилых единиц и, кроме того, чтобы не обострять жилищную проблему, требуется ежегодно строить 300 тыс. жилых единиц для создаваемых молодых семей.

БОРЬБА С МОЛОДЕЖНОЙ БЕЗРАБОТИЦЕЙ

Не менее сложным является решение проблемы безработицы, от которой, в первую очередь, страдает молодежь. Молодежная безработица, в той или иной мере, характерна для всех стран, однако особенно острая она в арабских странах, в т.ч. и в Египте.

Поэтому неудивительно, что за первые 15 лет XXI в. в Египте были трижды предприняты попытки разработки программ обеспечения занятости молодежи.

В 2001 г. правительственный Центр информации и поддержки принятия решений (*IDSC*) разработал программу обеспечения занятости молодежи, в соответствии с которой ежегодно на рынок труда в Египте должны выходить 400 тыс. представителей образованной молодежи, 170 тыс. из них предполагалось трудоустроить в государственном секторе и 100 тыс. - в частном^{***}.

В 2009-2010 гг. Министерство по делам рабочей силы Египта совместно с представителями МОТ и других организаций системы ООН разработало национальный план по обеспечению занятости молодежи, преследовавший три основные цели:

- реализацию программ совершенствования производственных навыков и профессиональной подготовки;
- содействие развитию предпринимательства;
- модернизацию сети бюро по трудоустройству и создание информационной системы рынка труда.

Однако принятию и выполнению этого плана помешали события «арабской весны», сопровождавшиеся роспуском парламента и частыми изменениями в составе правительства.

Принятая недавно в Египте стратегия устойчивого развития «Видение Египта 2030» включает в себя и меры в области политики занятости. В ней предусматриваются расширение возможностей профессиональной подготовки и создание новых рабочих мест; укрепление системы профессионального образования и превращение его в привлекательную альтернативу университетскому образованию; координация набора студентов с потребностями рынка труда, что должно привести к резкому увеличению доли студентов, обучающихся на технических факультетах университетов.

По данным Центрального агентства общественной мобилизации и статистики Египта (*CAPMAS*), в 2016 г. численность рабочей силы в стране возросла до 28,9 млн человек, из которых 25,3 млн - занятые и 3,6 млн - безработные [19].

Особый интерес представляет анализ динамики числа безработных, которое в 2010 г. в резуль-

* Выступая перед слушателями Национальной военной академии в 2014 г., он заявил, что отказывается от половины своей заработной платы и своего состояния «в пользу Египта». Номер счета этого фонда в ЦБ Египта 037037 указывает на дату - 3 июля, когда ас-Сиси объявил об отстранении от власти бывшего президента Мохаммеда Мурси. Практика создания подобных фондов или открытие счетов для поддержки экономики, имеющих такие памятные номера, возникла во времена арабской весны в 2011 г.

** К ним относится закят и садака. Закят - это обязательная милостыня мусульман, которую они выплачивают раз в год при определенных условиях. Садака - это добровольное пожертвование, которое мусульмане выплачивают по собственному желанию (*прим. авт.*).

*** Таким образом, около 130 тыс. человек ежегодно должны были, по наметкам *IDSC*, становиться самозанятыми или пополнять ряды безработных (*прим. авт.*).

тате «арабской весны» подскочило на 33,3%, или 800 тыс. человек, увеличившись с 2,4 млн до 3,2 млн человек, в последующие два года оно ежегодно росло на 200 тыс. человек, а с 2013 г. стабилизировалось на уровне 3,6 млн (в 2005 и особенно в 2006 г. оно заметно сократилось - соответственно, на 100 и 300 тыс. человек).

Как свидетельствуют данные *SARMA*, с 2013 г. в Египте возникла тенденция к снижению уровня безработицы, опустившегося в 2016 г. до 12,5%.

Вместе с тем, для молодежи в возрасте 15-29 лет уровень безработицы значительно выше. В целом по Египту он составляет 30% [20]. Однако особенно тяжелая ситуация сложилась с занятостью девушек в этой возрастной группе в сельской местности.

Весьма любопытной представляется распределение молодежной безработицы в возрастной группе 15-29 лет в зависимости от уровня образования и пола, составленное на основе данных *SARMA* за 2012 г.:

- образование ниже начального - средневзвешенное значение 2,4% (у юношей оно составило 1,4%, у девушек - 5,9%);

- начальное - 4,5% (соответственно, 1,8% и 17,1%);

- среднее общее образование - 20,1% (соответственно, 6,9% и 76,0%);

- техническое профессиональное образование и подготовка - 15,8% (соответственно, 4,6% и 46,3%);

- образование выше среднего - 27,2% (соответственно, 11,2% и 56,0%);

- третичное образование (бакалавриат, магистратура и докторантура) - 34,0% (соответственно, 23,0% и 46,9%)* [21].

Первое, что обращает на себя внимание при анализе молодежной безработицы - устойчивая тенденция к росту ее удельного веса с повышением уровня образования.

Вторая особенность молодежной безработицы в Египте состоит в огромном разрыве в удельном весе безработных юношей и девушек, увеличивающимся по мере роста уровня образования вплоть до третичного уровня. Таким образом, проблема молодежной безработицы в Египте заключается, главным образом, в отсутствии работы у девушек, поскольку уровень безработицы среди юношей в Египте соответствует показателям и некоторых европейских государств. Особенно велик разрыв в уровнях занятости между юношами и девушками в группе лиц со средним общим образо-

ванием, который превышает в 11 раз - соответственно, 6,9% и 76%.

В группе лиц с третичным образованием ситуация в корне отличается - от высокой безработицы страдают как юноши, так и девушки, причем разрыв в уровне безработицы между ними минимальный по сравнению с другими группами - чуть более двух раз.

В 2017 г. ситуация с безработицей в Египте, в т.ч. молодежной, продолжала улучшаться. По данным Международной организации труда, на которые ссылается Всемирный банк, общий уровень безработицы в Египте снизился до 11,6%, при этом уровень безработицы молодежи в возрастной группе 15-24 лет составлял 33,1%** [22].

Эксперты МОТ положительно оценивают усилия нынешнего египетского правительства в решении проблемы безработицы, в т.ч. молодежной, и прогнозируют ее заметное сокращение в ближайшие годы. Подобные ожидания в значительной мере базируются на прогнозе экономического развития, сделанного МВФ, в соответствии с которым в 2018 г. его темпы возрастут до 4,5%, а в 2022 г. - до 6,0%, что вновь превратит Египет в наиболее динамичную страну Северной Африки [23].

Стратегия устойчивого развития «Видение Египта 2030» ставит еще более амбициозные задачи, намечая повысить темпы роста реального ВВП в 2020 г. до 10%, а в 2030 г. - до 12%. Достичь этих целей предполагается, в первую очередь, за счет развития сферы услуг, которая, как известно, отличается высокой трудоемкостью, в результате чего ее доля в структуре ВВП повысится в 2020 г. до 53%, а в 2030 г. - до 57%. Предполагается ускоренное развитие и других трудоемких отраслей, что позволит снизить уровень безработицы в 2020 г. до 10%, а в 2030 г. - до 5% рабочей силы [24].

Одной из причин оптимизма международных организаций в отношении перспектив экономического развития страны и, хотя бы частичного, решения проблемы безработицы является, как нам представляется, возросший в последние годы уровень государственного администрирования в Египте.

В начале нулевых годов в составе египетского правительства стало быстро расти число владельцев крупного бизнеса, многие из которых во времена «Братьев-мусульман» были обвинены в казнокрадстве и коррупции. В нынешнем составе кабинета министров насчитывается примерно

* Отклонение средневзвешенного значения безработицы от ее среднеарифметического уровня отражает гендерную структуру рабочей силы в той или иной ее группе (*прим. авт.*).

** МОТ использует отличную от *SARMA* возрастную группировку молодежи, в связи с чем данные этих организаций о молодежной безработице разнятся.

такое же число выходцев из бизнеса, но сейчас это, в основном, бизнес-менеджеры, прошедшие по всем ступеням карьерной лестницы и имеющие огромный опыт работы, поэтому нынешнее правительство по праву называют технократическим.

Резюмируя вышеизложенное, следует отметить, что проводимая под руководством президен-

та АРЕ А.Ф. ас-Сиси экономическая политика способствует постепенному решению молодежных проблем. Положительному восприятию этой политики молодежью способствует и то, что в ее памяти еще свежи воспоминания о горьком разочаровании от крушения несбыточных надежд на лучшее, которые она еще недавно массово связывала с «Братьями-мусульманами».

Список литературы / References

1. Survey of Young People in Egypt (2009 and 2014): Datasets // Population Council - <http://www.popcouncil.org/research/survey-of-young-people-in-egypt-2009-and-2014-datasets> (accessed 01.02.2018)
2. Конституция Египта декабрь 2012 // Конституции государств (стран) мира. (The Egyptian Constitution December 2012 // Constitutions of the States (countries) of the world) (In Russ.) - <http://worldconstitutions.ru/?p=730> (accessed 01.02.2018)
3. Конституция Египта январь 2014 // Конституции государств (стран) мира. (The Egyptian Constitution January 2012 // Constitutions of the States (countries) of the world) (In Russ.) - <http://worldconstitutions.ru/?p=1013> (accessed 01.02.2018)
4. Hassan Abdel Zaher. Egypt's Nation's Future Party seeks to build on youth vote // The Arab Weekly. 15.10.2017 - <http://www.thearabweekly.com/Interview/9453/Egypt%E2%80%99s-Nation%E2%80%99s-Future-Party-seeks-to-build-on-youth-vote> (accessed 01.02.2018)
5. Egypt's Sisi gets 12 mln signatures supportive of his re-election // New China - http://www.xinhuanet.com/english/2017-12/25/c_136849338.htm (accessed 02.02.2018)
6. World Youth Forum (In Arab.) - https://egyouth.com/ar/ismaileya_conference (accessed 02.02.2018)
7. Цит. по: Guilmain O. L'influence des ONG américaines sur le printemps arabe: l'exemple de la National Endowment for Democracy. La face cache des revolutions arabes. P., 2012, pp. 387-388.
8. International Center for Not-for-Profit Law (ICNL) Civic Freedom Monitor: Egypt. 15.12.2017 - <http://www.icnl.org/research/monitor/egypt.html> (accessed 02.02.2018)
9. Official Gazette. 24.05.2017 - <http://www.icnl.org/research/library/files/Egypt/law70english.pdf> (accessed 02.02.2018)
10. Egypt: Unprecedented Crackdown on NGOs//Amnesty International. 23.03.2016 - <https://www.amnesty.org/en/press-releases/2016/03/egypt-unprecedented-crackdown-on-ngos/> (accessed 02.02.2018)
11. Шитова А.В. Роль гражданского общества во внешней политике Туниса и Египта в 2010-2016 гг. // Африканские страны в современных международных отношениях: новые рубежи. М., ИАФР РАН, 2017, с. 245-246. (Shitova A.V. 2017. The Role of civil society in the foreign policy of Tunisia and Egypt in 2010-2016 // African countries in contemporary international relations: new frontiers. Moscow) (In Russ.)
12. Case No. 173: The State of Egypt's NGOs//Atlantic Council. March 29, 2016 - <http://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/case-no-173-the-state-of-egypt-s-ngos> (accessed 05.02.2018)
13. Урнов А.Ю. США-Африка: политика администрации президента Б.Обамы 2015-2016 годы. Хроника событий. М., ИАФР РАН, 2017, с. 285. (Urnov A.Yu. 2017. USA-Africa: the policy of the administration of President Barack Obama 2015 - 2016. Chronicle of events. M.) (In Russ.)
14. New Urban Communities Authority - <http://www.newcities.gov.eg/about/engazat/default.aspx> (accessed 05.02.2018)
15. US \$10 bn social housing projects to be built in Egypt // Construction Review Online. 10.08.2016 - <https://constructionreviewonline.com/2016/08/us10bn-social-housing-projects-to-be-built-in-egypt/> (accessed 05.02.2018)
16. Al-Sisi inaugurates a number of development projects // Daily News. 08.01.2018 - <https://dailynewsegypt.com/2018/01/08/al-sisi-inaugurates-number-development-projects/> (accessed 05.02.2018)
17. Hesham Ibrahim Mohamed Hamdy. Sisi's Long Live Egypt Fund receives \$767 million commitments // Masress. 27.12.2015 - <https://www.masress.com/en/amwalalghaden/42072> (accessed 05.02.2018)
18. Sisi allocates EGP 1 billion from Long Live Egypt Fund to build cheap housing //Ahram Online. 06.02.2016 - <http://english.ahram.org.eg/NewsContent/1/64/186883/Egypt/Politics-/Sisi-allocates-EGP-billion-from-Long-Live-Egypt-F.aspx> (accessed 05.02.2018)
19. Central Agency for Public Mobilization And Statistics - http://www.capmas.gov.eg/Pages/IndicatorsPage.aspx?page_id=6149&ind_id=1116 (accessed 05.02.2018)
20. Adel Abdel Ghafar. Educated but Unemployed: The Challenge Facing Egypt's Youth// Brookings Doha Center - https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/07/en_youth_in_egypt.pdf (accessed 05.02.2018)
21. Ghada Barsoum, Mohamed Ramadan, Mona Mostafa. Labour market transitions of young women and men in Egypt. 2014 // International Labour Organization - http://www.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/publication/wcms_247596.pdf (accessed 05.02.2018)
22. The World Bank - <https://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.1524.FE.ZS?view=chart> (accessed 06.02.2018)
23. The International Monetary Fund - <http://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2017/04/04/world-economic-outlook-april-2017#Statistical-Appendix> (accessed 06.02.2018)
24. The Sustainable Development Strategy (SDS): Egypt Vision 2030 // Arab Development Portal - https://www.arabdevelopmentportal.com/sites/default/files/publication/sds_egypt_vision_2030.pdf (accessed 06.02.2018)