

# САУДОВСКО-РОССИЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ: ТЕРНИСТЫЙ ПУТЬ К НОВЫМ ВЫСОТАМ

© О. ОЗЕРОВ

DOI: 10.31857/S032150750001783-3

*В статье анализируются различные периоды в отношениях Советского Союза, а затем России с Королевством Саудовская Аравия. В мировой истории мало аналогов того, чтобы два государства так рьяно кидались из одной крайности в другую. СССР было первым, кто признал вновь рожденное арабское государство. Джидда мгновенно ответила взаимностью, но очень скоро наступила «глубокая заморозка». Описаны как объективные, так и субъективные причины таких скачков. Но даже после восстановления в 1990 г. дипломатических отношений «движение по восходящей» восстановить так и не удалось. Радикальные изменения в российско-саудовских отношениях обозначились лишь в начале XXI в.*

*Ключевые слова:* Королевство Саудовская Аравия, СССР, Россия, Саудовско-российские отношения

## SAUDI-RUSSIAN RELATIONS: THE THORNY PATH TO NEW HEIGHTS

**Oleg B. OZEROV, Deputy Director of the Department of Africa, Ministry of Foreign Affairs of Russia (oleg ozerov2015@mail.ru)**

*The article analyses different periods in the relations of the Soviet Union, and then Russia with the Kingdom of Saudi Arabia. In the history of the world, there are few analogues of the fact that the two states so zealously rushed from one extreme to the other. The USSR was the first to recognize the newly-born Arab state. Jidda instantly reciprocated, but very soon came the «deep freezing».*

*Both objective and subjective reasons for such jumps are described. But even after the restoration of diplomatic relations in 1990, the «ascending movement» was not restored. Radical changes in Russian-Saudi relations were marked out at the beginning of the 21st century.*

*Our two countries have common interests and opportunities in the sphere of countering the spread of extremism and terrorism, fighting drug trafficking, illegal arms trafficking and smuggling. With regard to the Middle East peace process and its main track - the Palestinian-Israeli settlement - our countries occupy similar positions in favor of a comprehensive and fair settlement in the region. Russia, as a member of the Quartet of international mediators, has consistently supported the preservation of the Arab peace initiative put forward, as mentioned above, by Saudi Arabia, as one of the foundations of a Middle East settlement.*

*Today, it is possible to look with confidence and optimism into the future of Russian-Saudi relations, permeated with mutual respect, the desire to connect the potentials of the two states in the field of foreign policy, and to increase cooperation in the trade, economic, investment and other fields.*

*Keywords:* Kingdom of Saudi Arabia, USSR, Russia, Saudi-Russian relations

**17 сентября 2018 г. исполнилось 28 лет со дня возобновления деятельности дипломатических представительств Российской Федерации и Королевства Саудовская Аравия. Причем сами дипломатические отношения были установлены еще 92 года назад.**

Их история, сотканная из, порой, полярных событий, крайне необычна и имеет мало аналогов в мировой практике. Россия (тогда СССР) первой в мире признала Саудовскую Аравию и установила с ней дипломатические отношения 16 февраля 1926 г. Именно в этот день выдающийся советский дипломат Карим Хакимов направил королю срочную ноту, которой оповестил его о признании Советским Союзом вновь рожденного государст-

ва. Тогда оно называлось Королевство Хиджаза, Султаната Неджда и присоединенных к ним областей. (Свое нынешнее название - Королевство Саудовская Аравия - страна обрела лишь в 1932 г.) Король незамедлительно, уже через три дня, что по меркам того времени - мгновение, ответил взаимным признанием СССР.

В Советском Союзе тогда, в двадцатые годы, испытывали большую симпатию к Королевству.

ОЗЕРОВ Олег Борисович, Чрезвычайный и Полномочный посол РФ в Королевстве Саудовская Аравия - 2010-2017 гг. (с сентября 2011 г. по совместительству постпред России при Организации Исламского сотрудничества / ОИС); зам. директора Департамента Африки МИД РФ (oleg ozerov2015@mail.ru)

В Москве, несмотря на коммунистическую идеологию, разглядели огромный политический потенциал в лице нового лидера Аравийского полуострова - Абдель Азиза ибн Сауда, оценили его стремление создать современное централизованное государство, которое имело ясное намерение проводить независимую внешнюю политику. В Абдель Азизе советские руководители видели - и не без оснований - естественного борца с английским колониализмом и сторонника объединения арабских земель, способного сплотить вокруг себя других арабских лидеров. Их не смущала ни глубокая религиозность короля, ни его особые, соответствующие кораническим нормам, моральные стандарты.

А главное - руководители обоих государств уже тогда смогли осознать общность стратегических интересов наших стран, понять, что в главном - в желании обеспечить суверенное развитие, опирающееся на собственные ресурсы, - их устремления совпадают. История их предвидение подтвердила, хотя для этого понадобились десятилетия.

## КАК ВСЕ НАЧИНАЛОСЬ

Сегодня мало кому известно, что одной из главных статей советского экспорта в донефтяную Саудовскую Аравию был керосин, а в 30-х гг. XX в. русский летчик Найденов и авиатехник Максимов помогали королю Абдель Азизу ибн Сауду создавать воздушный флот Королевства. Сейчас это выглядит не слишком впечатляюще, но тогда это были очень важные для молодой страны жесты, которые обозначали вектор развития наших связей.

Значимым этапом в двусторонних отношениях явился первый визит в Советский Союз в 1932 г. сына короля Абдель Азиза, наследного принца Фейсала (впоследствии он стал одним из наиболее почитаемых королей страны). Тогда во время официального приема перед строем почетного караула развевался и зеленый флаг Королевства с символом веры «Нет божества, кроме Аллаха, и Мухаммед - Посланник Аллаха». Большую роль в подготовке этого визита сыграли советские дипломаты - вышеупомянутый Карим Хакимов и пришедший ему на смену Назир Тюрякулов. В определенном смысле это была высшая точка развития двусторонних отношений на их первом этапе (1926-1938 гг.). К сожалению, тогда сторонам не удалось добиться значимых соглашений и придать новую динамику советско-саудовскому сотрудничеству. Главным результатом визита явилось снятие вскоре после него ограничений на торговлю советскими товарами в Аравии, но не более того. Ни военного, ни широкого экономического взаимодействия в тот период не получилось.

После отъезда из Саудовской Аравии и репрессирования в 1937-1938 гг. Назира Тюрякулова и Карима Хакимова король Абдель Азиз ибн Сауд отказался принимать любого другого полномоч-

ного представителя СССР, и в 1938 г. советское диппредставительство в Джидде было закрыто.

Тогдашняя «глубокая заморозка» отношений была вызвана как объективными, так и субъективными причинами. Саудовская сторона испытывала глубокие разочарования репрессиями против тех советских полпредов, которые сыграли огромную роль в становлении отношений двух стран. Не могли им нравиться и явный «зажим» ислама к тому времени в СССР, и прекращение потока паломников из Советской России.

Были и причины объективного свойства. Саудовская Аравия к тому времени - после открытия нефтяных месторождений на своей территории - получила необходимые ресурсы для своего развития и меньше стала нуждаться во внешних союзниках. Что касается СССР, то он сосредоточился на подготовке к противостоянию с Гитлером, и приоритетность отношений с арабским миром в целом и Саудовской Аравией, в частности, значительно снизилась. Сыграла свою роль и идеологическая «несовместимость» двух стран.

После Второй мировой войны двусторонние отношения стали заложниками идеологического и военно-политического противостояния СССР и США.

## НОВЫЙ ЭТАП В НАШИХ ОТНОШЕНИЯХ

Решение о восстановлении дипломатических отношений на уровне посольств в сентябре 1990 г. было продиктовано целым комплексом обстоятельств и событий, ставших сигналом для саудовского руководства о наступлении качественных изменений в российской внешней политике, прежде всего - выводом советских войск из Афганистана в феврале 1989 г. и осуждением Москвой иракской аннексии Кувейта. Немалую роль сыграла готовность правительства Саудовской Аравии предоставить Советскому Союзу кредит в размере \$4 млрд без всяких предварительных условий [1].

Иначе говоря, саудовская сторона была готова сделать для России то, что СССР оказался не готов сделать (во многом по объективным причинам - голод и нужды индустриализации) в 1932 г., когда Саудовская Аравия отчаянно нуждалась в деньгах и просила о товарном кредите. Как подчеркивалось в Совместном советско-саудовском коммюнике от 17 сентября 1990 г., обе страны стремились развивать «дружеские отношения на благо народов обоих государств», содействуя «урегулированию региональных конфликтов, развитию международного сотрудничества и укреплению мира и международной безопасности».

В 90-е гг. XX в. «Россия проявляла заинтересованность в расширении контактов с Саудовской Аравией, прежде всего из-за соображений экономического характера. Ее привлекала возможность получения кредитов со стороны богатой нефтедобывающей страны, а также надежды на вклады са-

удовских капиталов в российскую экономику, переживавшую в те годы серьезный кризис. Для Саудовской Аравии же Россия была важна в качестве страны, в демографической структуре которой присутствует значительное мусульманское меньшинство» [2].

Тем не менее, как отмечал бывший чрезвычайный и полномочный посол России в Саудовской Аравии А.Г.Бакланов (2000-2005 гг.), после восстановления в 1990 г. дипотношений «начавшееся было движение “по восходящей” не удалось закрепить, в России наблюдались серьезные экономические трудности, первые инвестиционные проекты, по существу, топтались на месте, а затем к этому добавились все более острые разногласия по поводу событий в Чечне» [3].

Наиболее значимым в тот период явился визит в Королевство главы российского правительства В.С.Черномырдина в 1994 г., посещение им ряда других стран Залива. Однако последующие события в Чечне не позволили сохранить позитивную динамику в двусторонних связях, развитие которых вновь затормозилось.

Радикальные изменения в российско-саудовских отношениях обозначились в середине первой декады XXI в. Они были подготовлены контактами на самом высоком государственном уровне, а также активизацией внешнеполитической деятельности России в целом.

В сентябре 2003 г. Москву посетил наследный принц Саудовской Аравии Абдалла ибн Абдель Азиз Аль Сауд, уже тогда фактически исполнявший функции «первого лица». В ходе этого визита был подписан ряд совместных документов. Среди них - соглашение между правительствами двух стран о сотрудничестве в области нефти и газа, о сотрудничестве в области культуры и спорта между Госкомспортом России и государственной организацией Саудовской Аравии по делам молодежи, а также меморандумы о сотрудничестве между Российской академией наук и Центром научно-технических исследований Саудовской Аравии и о сотрудничестве торгово-промышленных палат, расширивших нормативно-правовую базу взаимоотношений между странами.

Важным итогом этого визита явилась также большая политическая декларация, в которой впервые за долгие десятилетия были зафиксированы общие подходы двух стран к ключевым вопросам международной повестки того периода. Она показала, что точек соприкосновения и даже перспективных областей взаимодействия намного больше, чем разногласий. К числу наиболее примечательных можно отнести поддержку Россией, выдвинутой Эр-Риядом в 2001 г. и утвержденной саммитом Лигой арабских государств (ЛАГ) в Бейруте в 2002 г., арабской мирной инициативы, включая создание независимого палестинского государства со столицей в Восточном Иерусалиме.

В начале 2000-х гг. Саудовская Аравия приня-

ла решение о том, что российские нефтегазовые компании могут участвовать в тендерах по освоению нефтегазовых месторождений на территории Королевства. До этого в Саудовской Аравии на государственном уровне существовало негласное вето по допуску российских компаний в «святой святой» этой страны - нефтегазовый сектор. Первыми российскими компаниями, начавшими работу на нефтегазовом рынке Королевства, стали ОАО «Лукойл», зарегистрировавшая совместное предприятие с «Сауди Арамко», и ОАО «Стройтрансгаз». Вплоть до недавнего времени они, по существу, оставались единственными крупными российскими фирмами, присутствовавшими на саудовском рынке.

Еще одним важным шагом на пути дальнейшего сближения двух стран стало решение, принятое Россией в 2005 г. по личной инициативе президента В.В.Путина, войти в число государств, имеющих статус наблюдателя при Организации Исламского сотрудничества (ОИС, до 2011 г. - Организация Исламская конференция), объединяющей 57 стран, где господствующей религией является ислам. Понятно, что без поддержки, в т.ч. и Саудовской Аравии, такое решение не могло состояться. Ведь именно на ее территории, в Джидде, расположена штаб-квартира этой влиятельной международной организации.

Этот мудрый и дальновидный шаг как российского, так и саудовского руководства позволил расширить каналы общения и повестку дня для обсуждения не только с другими исламскими странами, но и с самой Саудовской Аравией вопросов, представляющих взаимный интерес. Это оказалось тем более важным, что с 2012 г. генеральными секретарями ОИС являются саудовские подданные.

В 2008 г. в Джидде состоялось открытие российского постоянного представительства при ОИС, которое мне пришлось возглавлять с 2011 по 2017 гг., совмещая эту ответственную работу с руководством российским посольством в Саудовской Аравии. Наличие нашего дипломатического присутствия в этой Организации, пусть и на правах наблюдателя, себя полностью оправдало. Наши контакты вошли в регулярное русло, особенно после подписания в 2014 г. Меморандума о взаимных консультациях между ОИС и МИД России. Генеральные секретари ОИС регулярно посещают нашу страну, а в 2014 г. в штаб-квартире ОИС побывал и министр иностранных дел С.В.Лавров.

## **ВИЗИТ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ В.В.ПУТИНА В ЭР-РИЯД**

Приезд президента России В.В.Путина в Эр-Рияд 11-12 февраля 2007 г. - первый в истории визит главы российского государства на Аравийский полуостров - стал мощным импульсом дальнейшего развития и углубления российско-саудовских отношений.

При этом многие наблюдатели упускают из виду, что этот визит состоялся на следующий день после знаменитой речи президента России в Мюнхене. Она, как хорошо известно, стала манифестом для всех, кто реально заинтересован в построении подлинно демократической и полицентричной структуры международных отношений, основанной на неделимости безопасности и верховенстве международного права, которое не должно быть заложником «двойных стандартов» и «права сильного».

Поэтому визит В.В.Путина следует рассматривать не только как усилие в развитии двусторонних отношений, но и как практическое воплощение российской концепции безопасности, предполагающей развитие отношений со всеми ответственными участниками системы международных отношений, среди которых Саудовская Аравия, позиционирующая себя в качестве лидера исламского и арабского мира, занимает, безусловно, особое положение.

Приветствуя российского президента, король Абдалла так оценил значение этого события: «Обе страны обладают огромным экономическим потенциалом, значительными запасами природных ископаемых, разнообразными возможностями для инвестиций, не говоря уже о выдающемся культурном наследии. Их влияние на мировую арене также очень значительно. Настоящий визит в стратегической перспективе будет способствовать подъему нашего взаимного сотрудничества на новую высоту» [4].

Обозначенный визитом российского президента новый этап российско-саудовских отношений закрепил продолжавшийся с начала 90-х гг. минувшего века процесс сближения двух стран по различным вопросам международной повестки дня. К этому моменту можно было с уверенностью констатировать совпадение или близость позиций России и Саудовской Аравии по большинству международных и региональных проблем.

В какой-то степени рубежными в российско-саудовских отношениях стали 2009-2010 гг. Как отмечал французский политолог Жюльен Носети, «...отношения между Россией и Саудовской Аравией никогда не были столь теплыми, как в 2009 г. После долгих лет напряженности между двумя странами, вызванной саудовской поддержкой исламского фундаментализма на постсоветском пространстве и близостью России с Ираном и Ираком, Москва и Эр-Рияд постепенно начали сближаться» [5].

Этому во многом способствовало накопление положительного потенциала и динамики внешне-торговых отношений. Устойчивый рост показателей товарооборота между странами стал фиксироваться лишь с середины первой декады нового тысячелетия, когда он ежегодно рос, в среднем, на 25%. По данным Министерства экономики и планирования КСА, в 2008 г. товарооборот впервые преодолел миллиардную отметку, достигнув почти

\$1,1 млрд. Среди торговых партнеров Королевства по импорту Россия переместилась с 33-го места в 2003 г. на 24-е - в 2008 г., а по экспорту - со 107-го на 82-е. И, хотя этот показатель в 2009 г. сократился более чем на 35%, именно экономический кризис 2008/2009 гг. стал одним из основных стимулов бизнес-сближения между Россией и КСА.

Прошедшее в июне 2010 г. в Санкт-Петербурге 3-е заседание Совместной российско-саудовской межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (с тех пор состоялось еще два таких заседания - в 2015 и 2017 гг.), в котором мне довелось участвовать, подтвердило наличие повышательного тренда в двусторонних торгово-экономических и инвестиционных связях. В подписанном итоговом протоколе были не только определены стратегические направления сотрудничества на ближайшие годы, но, что не менее важно, - достигнуты договоренности о создании эффективного механизма реализации решений, заложенных в этом документе, которые вскоре начали претворяться в жизнь.

Под влиянием визита В.В.Путина в КСА в 2007 г. возникла новая атмосфера в двусторонних отношениях. В качестве одного, достаточно яркого штриха можно назвать поддержку Россией в 2010 г. в ЮНЕСКО заявки Саудовской Аравии на включение древней столицы Аравии - города Дирья в список Всемирного культурного наследия ЮНЕСКО.

Логическим шагом в продолжение этой тенденции стало проведение летом 2011 г. в Эрмитаже в Санкт-Петербурге эпохальной, первой в истории наших двусторонних отношений выставки «Дороги Аравии», организованной руководителем Департамента туризма, музеев и древностей принцем Султаном бен Сальманом при поддержке российского посольства в Эр-Рияде. Она впервые рассказала российским посетителям о многовековой истории КСА, представила интереснейшие артефакты исламской и доисламской эпохи. Выставку посетили 650 тыс. человек, она имела большой резонанс в СМИ.

Однако, как и в девятые годы, курс на сближение двух стран, которые явно демонстрировали тягу друг к другу, в 2012-2015 гг. был приостановлен различным прочтением нашими двумя странами как событий «арабской весны», так и, особенно, сирийским кризисом. Многие интересные задумки в двусторонних отношениях тогда не удалось воплотить в жизнь, хотя все они находятся, что называется, на расстоянии вытянутой руки, и их время, я уверен, еще настанет.

## ПЕРЕЛОМНЫЙ 2015 ГОД

Новый этап в российско-саудовских отношениях наступил с восхождением на престол нового короля - Сальмана Абдель Азиза Аль Сауда в начале 2015 г. и возвышения его сына - принца Му-

хаммеда ибн Сальмана. С начала 2015 г. был взят устойчивый курс на улучшение отношений с нашей страной, опираясь на уже сделанный солидный задел и преодолевая стереотипы и наслоения прошлого.

Первым тестом на наше сотрудничество с новыми руководителями Саудовской Аравии стала эвакуация российских граждан и граждан СНГ из Йемена после начала там операции стран арабской антихуситской коалиции в конце марта 2015 г. Благодаря четкому налаженному взаимодействию между саудовскими и российскими властями тогда удалось эвакуировать без потерь практически всех работавших там граждан России и других стран СНГ, а также многие семьи с детьми от смешанных браков, включая некоторых граждан из арабских стран, прежде всего Египта, а также стран ЕС.

Эта операция помогла установить столь необходимое в таких случаях доверие и создать благоприятный фон для первого визита принца Мухаммеда ибн Сальмана в Россию в июне 2015 г., где состоялась его первая встреча с президентом России В.В.Путиным. Непосредственно перед приездом в Россию принц принял историческое решение выделить России 1,5 га под строительство посольского комплекса.

Следует отметить, что Мухаммед ибн Сальман - очень вдумчивый собеседник и умелый слушатель. Такое впечатление у меня сложилось с самой первой встречи с ним в ноябре 2011 г., когда о нем еще мало кто знал, а он сам был молодым человеком 26 лет. Приняв тогда меня вместо задержавшегося на работе отца (король Сальман тогда возглавлял провинцию Эр-Рияд) в его дворце, он явил не только истинное арабское гостеприимство, но и глубокую заинтересованность в развитии отношений с Россией, несколько часов расспрашивая меня о нашей стране, ее истории, настоящем и будущем. Уже в ходе той первой встречи на меня произвели самое благоприятное впечатление его интеллект, энергия и пылливость, с которой он добивался ответов на многочисленные интересующие его вопросы.

Доброжелательное и непредвзятое отношение к нашей стране, как представляется, у принца Мухаммеда сформировалось во многом под влиянием его отца, который всегда с большим уважением относился к России, свидетелем чему я был не раз. Стоит вспомнить и то, что именно Сальман в 2007 г. принимал в качестве губернатора Эр-Рияда нашего президента и танцевал с ним знаменитый традиционный «танец с саблями» - Арда.

Возвращаясь в 2015 г., хочу отметить, что он действительно стал этапным в наших отношениях. Уже в ходе первого телефонного разговора Сальмана Абдель Азиза Аль Сауда с президентом В.В.Путиным глава российского государства пригласил саудовского монарха посетить Москву. Повторно это приглашение прозвучало уже в ходе личной встречи В.В.Путина с королем в ноябре

2015 г. в турецкой Анталье, где проходил саммит «Группы двадцати». Саудовский монарх уже тогда дал принципиальное согласие на посещение российской столицы, но сроки визита еще не были определены.

Прошло еще два долгих года, в ходе которых расчищалась площадка от накопившихся за предыдущие годы проблем, готовился солидный пакет документов, дабы создать благоприятную атмосферу для осуществления этого поистине исторического визита. Ведь ранее в Москве бывали только вторые лица саудовского королевства - на заре наших отношений российскую столицу посещал принц Фейсал, и через 71 год (!) - другой наследный принц, Абдалла. Оба стали позднее королями, но их визиты в Москву в этом качестве так и не состоялись.

Уже это показывает, что к визиту первого лица в иностранное государство, тем более не арабское и не мусульманское, в Саудовской Аравии относятся весьма трепетно, рассматривают его как этапный в двусторонних отношениях. В мою бытность послом, когда я интересовался, почему те или иные российско-саудовские договоренности пробуксовывают или реализуются крайне медленно, мне откровенно говорили: но ведь визит короля еще не состоялся, а он-то и дает «зеленый свет» многим соглашениям.

Действительно, за период 2015-2017 гг. удалось многое выправить в наших отношениях, придать регулярность контактам на высоком уровне, прежде всего встречам наследного принца Мухаммеда бен Сальмана и президента В.В.Путина, а также переговорам между министрами иностранных дел - С.В.Лавровым и А.Джубейром. А уж контакты между министрами энергетики и минеральных ресурсов стали и вовсе обыденным явлением.

За эти два года удалось выйти на поистине стратегические договоренности между нашими странами о координации действий на нефтяных рынках между странами ОПЕК и Россией (т.н. формат ОПЕК+), договориться о крупных саудовских инвестициях в российскую экономику, начать (а, точнее, возобновить) переговоры о военно-техническом сотрудничестве. Большое внимание было уделено и вопросам изменения информационного фона вокруг действий наших двух стран.

При сохранявшейся разности подходов к кризису вокруг Сирии нашим странам удалось взять хороший темп и возобновить движение вперед. Уже в октябре 2015 г. состоялась вторая встреча принца Мухаммеда ибн Сальмана с главой нашего государства, во время которой оформилась повестка дня наших новых-старых взаимоотношений. Удалось вернуть в практическое русло многие, казалось бы, совсем «увядшие» вопросы и внести на обсуждение некоторые новые, поставленные самой жизнью.

16 ноября 2015 г. президент России Владимир Путин встречался с королем Сальманом ибн Аб-

дель Азизом Аль Саудом на полях саммита «Группы двадцати» в Анталье (Турция). В ходе переговоров стороны обсудили двусторонние отношения Российской Федерации и Саудовской Аравии, а также сирийское урегулирование.

4 сентября 2016 г. В.Путин и тогда еще только преемник наследного принца Саудовской Аравии Мухаммад ибн Сальман провели встречу на полях саммита «Группы двадцати» в Ханчжоу (КНР).

Лидеры двух стран регулярно созваниваются по телефону, обсуждая ключевые аспекты двусторонней и региональной повестки дня. С апреля 2015 г. состоялось более десяти таких бесед.

Среди вновь обозначившихся вопросов нашего сотрудничества - тема саудовских инвестиций в российскую экономику. Уже после первой встречи в Санкт-Петербурге на Петербургском экономическом форуме Мухаммеда ибн Сальмана с В.В.Путиным удалось договориться об инвестировании \$10 млрд в проекты в России при участии Российского фонда прямых инвестиций.

## ОБЩИЕ ИНТЕРЕСЫ В НЕФТЯНОЙ СФЕРЕ

Другая, не менее важная проблема, которая в полный рост встала перед нашими странами, - резкое падение цен на нефть в 2014 г. России и Саудовской Аравии, крупнейшим в мире производителям углеводородов и крупнейшим поставщикам этого сырья на мировой рынок, необходимо было искать пути восполнения выпадающих доходов бюджета.

Обе страны имеют масштабные планы развития. В Саудовской Аравии их автором является Мухаммед ибн Сальман, который уже в 2015 г. опубликовал свое «Видение 2030», в котором развернуто изложены перспективы развития саудовской экономики. Такие планы требуют огромных средств, и резкое падение цен на нефть поставило их под вопрос.

Сходство положений и ситуаций объективно подталкивает друг к другу наши государства. Очевидно, что две крупнейшие нефтедобывающие державы мира вполне могут проводить согласованную политику в области добычи и сбыта энергоносителей. Об этом В.В.Путин говорил еще с 2010 г., призывая страны ОПЕК к координации действий с Россией. Правительства России и Саудовской Аравии отчетливо осознают необходимость постоянного энергетического диалога, именно поэтому в свое время Москва поддержала инициативу руководства КСА по размещению штаб-квартиры Международного энергетического форума в Эр-Рияде.

Россия является одним из самых активных и дисциплинированных членов этой набирающей вес международной организации. В случае с ОПЕК, где Саудовская Аравия играет одну из главных ролей, все оказывается значительно сложнее - Россия всегда с осторожностью относилась к попыткам картеля диктовать политику в

сфере добычи и регулирования мировых цен на нефть. Однако падение цен на нефть заставило по-новому взглянуть на роль этой Организации и выйти на режим согласования наших позиций.

Этот процесс был длительным и непростым. Иногда казалось, как, например, в апреле 2016 г. в Дохе, на очередной министерской встрече стран ОПЕК и России, что договоренность близка, но тогда реализовать ее не удалось. Основные трудности состояли в нахождении баланса между интересами основных производителей, отношения между которыми далеко не всегда были простыми. Ключевыми странами, определявшими будущее сделки, были Россия, Саудовская Аравия и Иран.

Однако благодаря проявленной руководством этих стран гибкости, причем не в последнюю очередь Эр-Риядом и Москвой, а главное - эффективному вмешательству архитектора российской внешней политики президента России В.В.Путина, к 30 ноября 2016 г. удалось выйти на соглашение между странами ОПЕК и Россией о снижении уровня добычи нефти и изъятии с мировых рынков ее излишков. Этому предшествовали непростые переговоры 22-23 октября 2016 г. в штаб-квартире «Сауди Арамко», а затем в Эр-Рияде, между министром энергетики России А.Новаком и министром минеральных ресурсов Саудовской Аравии Х. аль-Фалихом, участником которых мне довелось быть.

Стороны договорились о снижении совокупного уровня добычи Организации стран-экспортеров нефти - на 1,2 млн баррелей в сутки. Производители, не входящие в картель, со своей стороны обязались обеспечить сокращение добычи на 600 тыс. баррелей в день, причем половину из объемов этих сокращений согласилась взять на себя Россия.

Плодами этой без преувеличения исторической договоренности мы пользуемся до сих пор.

Ее значение трудно переоценить. Она не только помогла сбалансировать мировые рынки энергоносителей и обеспечить нашим странам важные и нужные ресурсы для решения задач экономического развития, но и создала необходимый багаж политического доверия между нашими двумя столицами. И Москва, и Эр-Рияд увидели, что они могут договариваться по самым чувствительным вопросам мировой политики и экономики и будучи при этом уверенными, что эти договоренности будут соблюдаться. Причем ни о каком диктате и вмешательстве в дела друг друга речь не идет. Партнерство строится на равноправной и взаимовыгодной основе, без ущемления интересов друг друга.

На этом прочном фундаменте взаимного уважения стороны и продолжают строить свои отношения.

## ПРИЕЗД КОРОЛЯ САЛЬМАНА В МОСКВУ

Безусловно, все эти шаги Москвы и Эр-Рияда последовательно, не очень быстро, но неуклонно

приближали момент приезда короля Сальмана в Москву. И вот, 6 декабря 2016 г., его сын, принц Мухаммед бен Сальман, на тот момент формально третий в саудовской властной иерархии, но уже сосредоточивший в своих руках большие полномочия (заместителя председателя Совета министров, возглавлявшего социально-экономический блок, министра обороны; председателя Совета управляющих «Сауди Арамко» и многие другие посты), заявил послу Российской Федерации о готовности короля прибыть в Москву.

Но прошло еще долгих десять месяцев, прежде чем этот визит, наконец, стал реальностью. В целях его должной подготовки в Эр-Рияде побывала председатель Совета Федерации России В.И. Матвиенко, затем в Москву вновь приехал принц Мухаммед ибн Сальман, и только потом, 4-7 октября 2017 г., столь ожидаемое событие состоялось.

Любителей сенсаций оно не обмануло в своих ожиданиях: была и огромная саудовская делегация (1000 человек!), и роскошные вереницы лимузинов, заполненность люксовых отелей высокопоставленными гостями.

Но, безусловно, главным содержанием этого эпохального визита были его впечатляющие итоги. Еще накануне визита спецпредставитель президента России по Ближнему Востоку и странам Африки, заместитель министра иностранных дел М.Л. Богданов заявил: «В Москве убеждены, что предстоящий визит короля Саудовской Аравии Сальмана бен Абдель Азиза Аль Сауда в Россию придаст мощный импульс развитию двусторонних отношений».

Программа пребывания короля Сальмана, действительно, была весьма насыщенной: переговоры на высшем уровне, встреча с председателем правительства РФ Д.А. Медведевым, беседы с главами ряда республик-субъектов Российской Федерации и ведущими представителями российского мусульманского духовенства, посещение Московского государственного института международных отношений (У) МИД России.

В практическом плане визит короля Сальмана в Москву завершился подписанием 14 межправительственных и межведомственных соглашений, меморандумов о взаимопонимании, протоколов и крупных коммерческих контрактов. Есть все основания говорить о том, что эта совокупность соглашений и договоренностей создала необходимые договорно-правовые рамки для сотрудничества в различных областях, дала возможность вывести многовекторное партнерство между Москвой и Эр-Риядом на качественно новый уровень.

Время, прошедшее с исторического визита короля в Москву, показало, что приданное им ускорение двусторонним связям дало свои плоды. Активизировалась идущая в конфиденциальном режиме доверительная «сверка часов» по актуальным аспектам международной и региональной повестки дня. Хотя известные разночтения и по-разному воспринимаемые отдельные аспекты в на-

ших подходах по-прежнему остаются, но в главном наши взгляды близки или совпадают.

И Россия, и Саудовская Аравия привержены базовым нормам и принципам международного права и Устава ООН, включая незыблемость уважения независимости, территориальной целостности и суверенитета государств, невмешательства в их внутренние дела. Обе страны - за поиск решения непростых проблем Ближнего Востока политико-дипломатическими методами, в первую очередь через инклюзивный национальный диалог. В то же время оба государства согласны с тезисом о необходимости решительной борьбы с терроризмом и экстремистской идеологией.

Главы внешнеполитических ведомств продолжают регулярные контакты. Сергей Лавров и Адель аль-Джубейр общаются в различных форматах, в т.ч. «на полях» многосторонних мероприятий. Вскоре после визита в Москву короля Сальмана 1 декабря 2017 г. состоялись их переговоры в итальянской столице, где проходила III Международная конференция «Средиземноморье: Римский диалог». Регулярно организуются телефонные разговоры двух министров. Последним свидетельством плотности наших контактов стал приезд в Москву в июне с.г. наследного принца Мухаммеда ибн Сальмана для участия в открытии Чемпионата мира по футболу-2018 и его контакты «на полях» этого всемирного спортивного форума с российским президентом. А последний визит в Москву А.Джубейра 29 августа только подтвердил укрепление нашего взаимодействия.

Набирают обороты российско-саудовские межпарламентские связи. 4-7 марта 2018 г. состоялась поездка в Москву заместителя председателя Конституционного Совета (Шуры) КСА Яхьи ас-Самаана. Визит придавал новую динамику и деловым связям.

Сильно «просевший» в 2014-2016 гг. из-за резкого падения цен на нефть объем товарооборота, по итогам 2017 г., увеличился почти в 2 раза по сравнению с аналогичным показателем 2016 г., достигнув \$915,2 млн, что приближает его к показателям лучших лет нашего сотрудничества. Ясно, что потенциал наших связей гораздо больше, но прогресс обнадеживает. Этому способствует и работа Совместной межправительственной российско-саудовской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Ее 5-е заседание прошло вскоре после завершения визита короля в Москву - 31 октября-2 ноября 2017 г. в Эр-Рияде.

Визит короля Сальмана в Москву ускорил и нашу совместную работу по имплементации ранее согласованных двусторонних энергетических и нефтехимических проектов. В качестве примера можно отметить, что в декабре 2017 г. министр энергетики, промышленности и минеральных ресурсов Королевства Халид аль-Фалих посетил церемонию запуска проекта «Ямал СПГ» в поселке

Сабетта, где имел краткую встречу с президентом В.В.Путиным. А 14 февраля 2018 г. в Эр-Рияде, на III международном симпозиуме по обзорам мировой энергетики побывал министр энергетики РФ А.Новак, который затем вновь, уже 18-20 апреля 2018 г., осуществил еще одну рабочую поездку в Саудовскую Аравию.

Продолжается наше сотрудничество и в других сферах. Россия и Саудовская Аравия вместе с другими крупнейшими государствами прилагают совместные усилия по обеспечению многоуровневых балансов под эгидой «Группы двадцати» как основного механизма согласования подходов по глобальной макроэкономической проблематике, реформированию международной финансовой архитектуры, повышению эффективности регулирования финансового сектора.

У наших двух стран есть общие интересы и возможности в сфере противодействия распространению экстремизма и терроризма, борьбы с наркотрафиком, нелегальным оборотом оружия и контрабандой.

В отношении ближневосточного мирного процесса и основного его трека - палестино-израильского урегулирования - наши страны занимают схожие позиции, выступая за всеобъемлющее и справедливое урегулирование в регионе, предусматривающее создание независимого палестинского государства. Россия как член «квартета» международных посредников последовательно выступает за сохранение за арабской мирной инициативой, выдвинутой, как было сказано выше, Саудовской Аравией, статуса одной из основ ближневосточного урегулирования.

Россия готова активно содействовать стабилизации положения в зоне Персидского (Арабского) залива. В связи с нынешней напряженностью вокруг Ирана необходимо отметить возросшую актуальность выдвинутой Россией в 2007 г. и не раз обновлявшейся Концепции обеспечения безопасности в зоне Персидского залива на коллективной основе с участием всех региональных и других заинтересованных сторон.

В этом контексте дополнительным позитивным моментом может стать наша совместная работа, которая придаст бы импульс процессу установления на Ближнем Востоке зоны, свободной

от ядерного оружия. За реализацию этого плана последовательно выступает и саудовская сторона.

Ситуация в Сирии, несмотря на сохраняющиеся разногласия, также находится в центре внимания наших стран. И Россия, и Саудовская Аравия заинтересованы в сохранении независимости, суверенитета и территориальной целостности этой страны и многое могут сделать для устойчивого развития инклюзивного политического процесса в этой стране.

Необходимо также подчеркнуть совпадение точек зрения России и Саудовской Аравии по вопросу о необходимости усиления роли ООН в урегулировании региональных и международных проблем. Такой подход отражает общность позиций обеих стран по вопросу о характере современных международных отношений.

Следует отметить, что Россия, выстраивая свои отношения с Саудовской Аравией, никогда не делала это за счет интересов третьих стран. Причем это касается не только вопросов, связанных с ценами на энергоносители, но и в целом со всем комплексом двусторонних отношений. Москва рассматривала и рассматривает связи с Эр-Риядом как самостоятельный и самодостаточный фактор международных отношений, работающий в интересах укрепления принципов добрососедства и стабильности в мире.

\* \* \*

Сегодня можно с уверенностью и оптимизмом смотреть в будущее российско-саудовских отношений, пронизанных взаимным уважением, стремлением к сопряжению потенциалов двух государств в сфере внешней политики, наращиванию взаимодействия в торгово-экономической, инвестиционной и иных областях.

Прорабатываемый сейчас визит президента России в Саудовскую Аравию, о чем объявил в конце августа М.Л.Богданов, впишет еще одну яркую страницу в историю наших взаимоотношений. Убежден, что этот визит будет способствовать успешному продвижению по пути сотрудничества и взаимопонимания, которые отвечают долгосрочным интересам наших стран и народов, служит делу укрепления стабильности в мире и ближневосточном регионе.

### Список литературы/ References

1. Салим Нассар. Российско-Саудовские отношения от Сталина до Путина // аль-Хайят, 29.11.2007, перевод ИноСМИ. (Salim Nassar. Russian-Saudi relations from Stalin to Putin // al-Hayat, 29.11.2007) (In Russ.) - <http://www.inosmi.ru/world/20071129/238102.html> (accessed 29.11.2007)
2. Косач Г.Г., Мелкумян Е.С. Новый этап в отношениях между Россией и Саудовской Аравией. (Kosach G.G., Melkumyan E.S. A new stage in relations between Russia and Saudi Arabia) (In Russ.) - <http://www.islamrf.ru/news/umma/islam-world/2598/> (accessed 10.12.1990)
3. Бакланов А. Россия и Саудовская Аравия, два нефтяных гиганта // Дипломат. 2003, № 7. С. 75. (Bogdanov A. Russia and Saudi Arabia: two oil giants // The Diplomat. 2003, № 7) (In Russ.)
4. Ghafour K. Abdul. Putin Visit Will Boost Ties // Arab News, 12 February 2007.
5. Носетти Жюльен. Кремлевский путь в Мекку: Саудовская Аравия в российской дипломатии IFRI, Центр Россия/ННГ, июнь 2010. С. 4. (Nocetti Julien. Kremlin Way to Mecca: Saudi Arabia in Kremlin Diplomacy. M., June 2010) (In Russ.)