

ЮЖНАЯ АФРИКА: НОВЫЙ РАССВЕТ?*

© 2019 В. ШУБИН

DOI:10.31857/S032150750003337-2

В статье анализируются политическая ситуация в Южной Африке, итоги конференции правящей партии - Африканского национального конгресса (АНК), причины вынужденной отставки Джейкоба Зумы с поста президента страны, программа, выдвинутая новым президентом Сирилом Рамафосой, и первые шаги по ее выполнению. Особое внимание уделено проблеме борьбы с коррупцией, с т.н. «захватом государства». В заключительной части статьи рассматриваются состояние и перспективы отношений России с ЮАР.

Ключевые слова: ЮАР, Африканский национальный конгресс, Сирил Рамафоса, Джейкоб Зума, коррупция

SOUTH AFRICA: A NEW DAWN?

Vladimir G. SHUBIN, Dr.Sc. (History), Principal Research Fellow, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences; Research Fellow, Centre for Military Studies, Stellenbosch University; member, Editorial Board, "Aziya i Afrika segodnya" journal (vlgs@yandex.ru)

The article analyses the political situation in South Africa in the recent period and the political crisis that culminated in the resignation of President Jacob Zuma. He came to the leadership of the ANC in late 2007, when at the national conference of the African National Congress he won over the then president of the country Thabo Mbeki, having received the support of 60% of delegates. In 2009, after the general election Zuma confidently took over as president of South Africa, having been elected by the ANC majority in parliament.

However in recent years his reputation was irreparably damaged, and in the South African political vocabulary a new term appeared - «state capture», meaning the use of the state apparatus and state property for personal purposes. Various political forces began to call for his resignation, including those, who supported him earlier against Mbeki.

The moment of reckoning came at the ANC national conference on December 16-20, 2017, when Cyril Ramaphosa, Zuma's deputy in the state and the party won an undoubted victory in the election of the president of the ANC, defeating Ncosazana Dlamini-Zuma, former minister and Chair of the African Union Commission, who Zuma supported.

After that Zuma's resignation became inevitable, however he agreed to leave only after it became clear that no-confidence vote in parliament was going to be supported by both the opposition and his own party.

The article also discusses the program put forward by the new President Cyril Ramaphosa and the first steps towards its implementation. Particular attention is paid to the problem of fighting corruption and attracting investment to accelerate the growth of South African economy. The final part of the article examines the state and prospects of Russia's relations with South Africa.

Keywords: South Africa, African National Congress, Cyril Ramaphosa, Jacob Zuma, corruption

20 августа 2018 г. в Претории начала работать Комиссия по расследованию захвата государства (Commission of Inquiry into State Capture) во главе с заместителем председателя Верховного Суда ЮАР Реймондом Зондо, созданная в связи с обвинениями, содержащимися в докладе общественного защитника (омбудсмана) ЮАР.

Под этим довольно «грозным» термином, включенным в название Комиссии, в ЮАР понимают незаконные действия лиц, использовавших государственные структуры в корыстных целях и, прежде всего, близких к теперь уже бывшему президенту Джейкобу Зуме выходцев из Индии братьев Гупта, которые якобы

даже вмешивались в назначение членов кабинета.

СМЕНА ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА

Комиссия начала работать полгода спустя после вынужденной отставки Зумы, о которой он

ШУБИН Владимир Геннадьевич, доктор исторических наук, гл.н.с. Института Африки РАН; н.с. Центра военных исследований Стелленбошского университета (ЮАР); член редколлегии журнала «Азия и Африка сегодня». РФ, 123001, Москва, ул. Спиридоновка, 30/1 (vlgs@yandex.ru)

* Статья подготовлена при финансовом содействии Российского фонда фундаментальных исследований, проект № 16-07-0038 «ЮАР - стратегический партнер России».

публично объявил вечером 14 февраля 2018 г. Хотя по закону на выборы нового президента отводится до 30 дней, уже на завтра на заседании Национальной ассамблеи четвертым президентом демократической ЮАР был избран Сирил Рамапоса, занимавший пост заместителя Зумы, причем практически единогласно. Лишь члены парламента от партии «Борцы за экономическую свободу» (ЭФФ) покинули зал заседаний, заявив о «нелегитимности» парламента. Но и они на следующий день присоединились к остальным, аплодируя стоя после окончания речи нового президента «О положении в стране».

В этой речи Рамапоса изложил программу своего правительства. По существу, она соответствует решениям состоявшейся в декабре 2017 г. конференции Африканского национального конгресса (АНК), на которой он был избран президентом этой правящей в ЮАР партии, и предусматривает «радикальную экономическую трансформацию», включая возможность экспроприации земли без компенсации, но без ущерба для экономики и продовольственной безопасности.

В заключение своей речи Рамапоса процитировал песню недавно скончавшегося южноафриканского композитора Хью Масекелы «Тина мина!» («Пошли меня!») и закончил ее словами: «Теперь время каждому из нас сказать “Пошли меня!”. Теперь время для всех нас работать вместе в честь Нельсона Манделы, чтобы построить новую, лучшую Южную Африку для всех нас» [1].

Кроме лозунга «Тина мина!», символизирующего готовность работать на благо страны, в программной речи Рамапосы важнейшее место заняло еще одно выражение - «Новый рассвет»: «Мы должны оставить позади все негативное, что мешало нашей стране, потому что над нами новый рассвет» [2].

Однако, как известно, рассвет наступает после ночи, но насколько «темной» была Южная Африка при правлении предшественника Рамапосы? Скажем сразу, это выражение кажется поэтическим преувеличением.

Накануне отставки Зумы в его офисе был подготовлен документ о «достижениях и вехах» его президентства. Их действительно было немало: разработан и принят Национальный план развития (до 2030 г.); количество южноафриканцев, получающих социальные субсидии, выросло до 17 млн (при населении страны более 50 млн); началось осуществление Национального плана инфраструктуры; расширилась программа общественных работ, что обеспечило 2 млн рабочих мест; почти на 6 лет выросла продолжительность жизни

ни; проводилась крупнейшая в мире кампания по лечению СПИД, и все такие пациенты имели доступ к лекарствам; создано два новых университета; более чем в 6 раз вырос общий объем субсидий для студентов, и т.д. [2].

Но, если можно так выразиться, «темные пятна» на нарисованном помощниками Зумы светлом фоне тоже были, и немалые. В последние годы экономическая ситуация ЮАР осложнилась. Темпы роста экономики снизились в связи с падением сырьевых цен, и вместо намеченных по плану, в среднем, 5,4%, в 2016 г. прирост экономики составил всего лишь 0,4%, а в 2017 г. - 1,6%. Самой острой проблемой в ЮАР оставалась безработица (27,7%), особенно среди молодежи, и социальное неравенство (коэффициент «джини» в стране даже ныне выше, чем до прихода АНК к власти). Кредитные рейтинги ЮАР были понижены двумя из трех ведущих международных агентств.

Однако наиболее «темной» стороной последнего периода «правления Зумы» был рост коррупции, причем затронувший непосредственно главу государства и его близких. Попробуем ответить на вопрос: как такое произошло с лидером партии, имеющей более чем столетнюю историю и являвшейся авангардом успешной борьбы против расистского режима?

«ВЗЛЕТ И ПАДЕНИЕ» ДЖЕКОБА ЗУМЫ

Джекоб Зума пришел к руководству АНК в конце 2007 г., когда на национальной конференции этой партии в г. Полокване он победил тогдашнего президента страны Табо Мбеки, получив поддержку 60% делегатов. В 2009 г. после всеобщих выборов Зума уверенно занял пост президента Южной Африки, будучи избранным большинством голосов в парламенте.

Путь Зумы к президентству был довольно сложным. «Простой человек»* - это термин, которым его часто характеризуют. Действительно, он родился в деревне в Квазулу-Натале и, согласно большинству источников, никогда не получал формального образования; занимаясь случайными работами, чтобы помочь своей семье после смерти отца. Он сам научился читать и писать.

Зума вступил в ряды АНК в 1959 г., а в 1962 г. стал и членом созданной АНК совместно с Южноафриканской компартией (ЮАКП) вооруженной организации «Умконто ве Сизве», но уже в следующем году был арестован в составе группы молодых африканцев по пути за границу для прохождения военной подготовки и приговорен к 10 годам тюрьмы.

* Ирония в том, что бывший министр Ронни Касрилс использовал именно эти слова, взятые в кавычки, для названия своей весьма критической книги о Зуме - *A Simple Man. Kasrils and the Zuma Enigma* (Простой человек. Касрилс и загадка Зумы), Cape Town, Jacana media, 2017.

После выхода из заключения в 1973 г. Зума работал в подпольных структурах АНК в Квазулу-Натале, но два года спустя под угрозой ареста был вынужден покинуть Южную Африку. Базируясь первоначально в Свазиленде, а затем в Мозамбике, он не только руководил оттуда подпольной сетью внутри ЮАР, но и сам неоднократно тайно проникал на родину.

Вспоминается такой эпизод. Когда делегация Советского комитета солидарности стран Азии и Африки покидала Лесото в 1984 г., в последний момент, в аэропорту, советник недавно открытого посольства СССР в этой стране передал мне конверт, который товарищи из АНК просили доставить в Мозамбик, причем на нем было указано имя получателя - Джекоб Зума.

У меня был дипломатический паспорт, но по дороге в Мапуту самолет должен был приземлиться в аэропорту Матсапа в Свазиленде, практически контролируемом южноафриканскими спецслужбами, в то время как у Москвы не было дипотношений с этой страной. «С другой стороны, - подумал я, - возможно, это письмо может спасти чью-то жизнь, поэтому я должен рискнуть». Письмо было принято товарищами из АНК с благодарностью.

Когда Зуме пришлось покинуть Мозамбик по требованию, предъявленному ЮАР властям этой страны, он стал работать в штаб-квартире АНК в Лусаке (Замбия), заняв в 1987 г. пост заместителя руководителя разведки и безопасности. В этом качестве он принимал участие, нередко вместе с Табо Мбеки, в конфиденциальных дискуссиях с эмиссарами режима Претории и был в составе первой группы представителей АНК, которые первыми легально вернулись в Южную Африку в марте 1990 г., вскоре после того, как с этой организации был снят запрет.

Затем на национальной конференции АНК, состоявшейся в Дурбане в июле 1991 г., Зума был избран заместителем его нового генерального секретаря Сирила Рамапосы. Однако политическая работа Зумы была сосредоточена не в штаб-квартире в Йоханнесбурге, а в его родной провинции Квазулу-Наталь, где после победы Партии свободы «Инката» на выборах 1994 г. в созданном вместе с АНК коалиционном правительстве он занял пост ответственного за экономические вопросы и туризм. Будучи председателем отделения АНК в Квазулу-Натале, в те годы он много сделал для установления прочного мира в провинции, где ранее тысячи африканцев погибали в столкновениях между сторонниками АНК и «Инкаты».

С 1994 г. он совмещает этот пост с положением национального председателя АНК, а в 1997 г. был

избран заместителем президента АНК. Затем в 1999 г., после вторых всеобщих выборов, новый президент Южной Африки Табо Мбеки назначил Зуму своим заместителем и на государственном посту.

Таким образом, Зума стал потенциальным «наследником» Мбеки в руководстве как правящей партии, так и страны, но вскоре он столкнулся с проблемами. В 2002 г. против него были выдвинуты обвинения, первоначально неофициальные, в связи с делом его финансового советника (связанного ранее с ним по подпольной работе) Шайба Шайка, которого обвинили в «коррупции, мошенничестве, краже активов компании, уклонении от уплаты налогов и опрометчивых торговых операциях» при осуществлении т.н. оружейной сделки*.

«Криминальная сага» в отношении Джекоба Зумы длится уже более полутора десятков лет. Еще в августе 2003 г. Булелани Нгкука, тогдашний глава Национальной прокуратуры, заявил, что есть доказательства о коррупции Зумы, но их недостаточно для успешного судебного преследования [3]. Такое заявление было воспринято критически многими в ЮАР, которые считали, что оно означало признание Зумы виновным без суда. Тем не менее, после осуждения Ш.Шайка Табо Мбеки в июне 2005 г. «освободил» Зуму от должности заместителя президента.

Хотя два месяца спустя на заседании Национального совета АНК Зума смог сохранить за собой пост «второго лица» в партии, вскоре последовали обыски в его доме и в офисе его адвоката, а в декабре того же года обвинение в изнасиловании выдвинула против него молодая женщина, к тому же дочь его старого товарища по подполью.

На суде Зума был оправдан, но все эти случаи рассматривались его сторонниками как заговор против него. Такие подозрения усилились после распространившейся в Интернете переписки по электронной почте между его противниками о планах его устранения, и хотя расследование, назначенное министром разведывательных служб Ронни Касрилсом, показало, что послания эти были поддельными [4], для многих Зума оставался «невинной жертвой».

Растущая поддержка Зумы была вызвана не только симпатией к «жертве», но и более важными политическими причинами. Он, как «человек из народа», стал противопоставляться Мбеки, который считался равнодушным к людям, слишком «умеренным», ответственным за «неолиберальную» политику. Поэтому Зуму в тот период поддерживали руководство Конгресса профсоюзов Южной Африки (КОСАТУ) и компартии, а также «радикалы» из Молодежной лиги АНК.

* Под этим термином в ЮАР стала известна программа приобретения оружия на сумму в \$4,8 млрд (прим. авт.).

В рядах правящей партии сформировалась «коалиция раненых» (*coalition of the wounded*), названная так по аналогии с пресловутой «коалицией желающих» (*coalition of the willing*) во главе с США во время агрессии против Ирака в 2003 г. и состоявшая из лиц, которые были тем или иным образом «обижены» тогдашним президентом.

В декабре 2007 г. на Национальной конференции АНК в г. Полокване Зума был избран президентом АНК, за него проголосовали 2329 делегатов, и лишь 1505 - за Табо Мбеки, пытавшегося избраться на третий срок [5].

Ранее коррупционные обвинения против Зумы были выдвинуты официально, однако в сентябре 2006 г. дело было прекращено по «технической» причине [4]. Тем не менее, всего через пару недель после победы Зумы на этих выборах обвинения были восстановлены, но 12 сентября 2008 г. судья Крис Никольсон из Высокого суда в Питермарицбурге снял их, опять же на процедурной основе, и, более того, определил, что решение о судебном преследовании Зумы было принято под «пагубным политическим влиянием» [6].

Горькая ирония была в том, что вскоре Высший апелляционный суд единогласно отклонил решение этого судьи, причем «с презрением» [7], но было уже слишком поздно - 19 сентября 2008 г. Национальный исполнительный комитет АНК решил «отозвать товарища Табо Мбеки до истечения срока его полномочий»; причем тогдашний генеральный секретарь АНК Гведе Манташе заявил на пресс-конференции, что решение Никольсона сыграло в этом главную роль [8].

Таким образом, ошибочное решение, принятое одним человеком, изменило судьбу страны, несмотря на всю, казалось бы, демократичность конституционного устройства нынешней ЮАР, открыв Зуме путь к посту президента страны, который он и занял в мае 2009 г.

Первоначально избрание Зумы на высшие посты в правящей партии и государстве рассматривались многими в ЮАР как «левый поворот» или хотя бы, как сказал тогда автору один из лидеров компартии, «потенциал для левого поворота».

Однако, наоборот, во время правления Зумы, особенно второго срока, начавшегося в мае 2014 г., политическая и экономическая ситуация в стране усложнилась, а роль государства была ослаблена, и более того, появилось понятие «захват государства», символизирующее широкое распространение коррупции, в т.ч. на высшем уровне.

Неприятности для Зумы последовали одна за другой: обвинение общественного защитника в том, что он не выполнил обещания «поддерживать, защищать и уважать» Конституцию [9], отмена принятого в 2009 г. решения о прекращении его судебного преследования [10], публичные об-

винения его в коррупционных связях с кланом Гупта, критика многократной перетряски им своего кабинета [11].

НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ АНК И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

К моменту проведения в декабре 2017 г. Национальной конференции АНК требования об отставке Зумы с поста президента ЮАР выдвигались все активнее, в т.ч. со стороны тех, кто ранее поддерживал его - КОСАТУ, ЮАКП, высших командиров - ветеранов «Умконто ве Сизве». Хотя, в отличие от государственного поста, при избрании высшего лидера АНК нет ограничений в сроках, Зума заранее отказался от выдвижения своей кандидатуры на этой конференции, и среди 7 выдвинутых кандидатов явно ведущими были двое: заместитель Зумы Сирил Рамапоса и бывшая жена Зумы Нкосазана Дламини-Зума.

Первый из них был далеко не новичком в политике. Еще в 1991 г. Рамапоса, тогда основатель и руководитель Национального профсоюза шахтеров, был избран на пост генерального секретаря АНК, причем, как упоминалось выше, его заместителем стал никто иной, как Джекоб Зума. Более того, он был вторым после Нельсона Манделы в списке кандидатов АНК на первых демократических выборах в 1994 г., и лишь в последний момент было решено, что пост заместителя президента от АНК займет не он, а Табо Мбеки.

С другой стороны, Дламини-Зума была не менее достойным кандидатом: начиная с 1994 г. она занимала ряд министерских постов, в т.ч. 10 лет - министра иностранных дел, а с 2012 по 2017 гг. была председателем Комиссии Африканского Союза. Но хотя на конференции АНК в Полокване она была кандидатом на пост национального председателя АНК по «списку» Табо Мбеки, а с Зумой развелась почти 20 лет назад, ее противники, да и СМИ называли ее не иначе как «экс-женой Зумы». Пагубной для ее кампании была и публичная поддержка со стороны президента (полагали, что в случае избрания она спасет отца своих четырех дочерей от грозящего ему тюремного заключения).

Рамапоса одержал несомненную победу на выборах, хотя и с небольшим преимуществом (2 440 голосов против 2 261 голоса за Дламини-Зуму) [12], но среди 6 высших руководителей АНК и 80 членов Национального исполнительного комитета его очевидные сторонники заняли лишь примерно половину мест.

Вторым лицом в АНК (а затем и в государстве) стал Дэвид Мабуза, занимавший посты председателя отделения АНК и премьера небольшой и небогатой провинции Мпумаланга на востоке страны. Ранее он считался сторонником Дж.Зумы и



Президент ЮАР С.Рамапоса (слева) и ушедший в отставку Дж.Зума.

вместе с руководителями двух других провинций: Свободного государства - Элиасом «Эйсом» Махашуле и Северо-Западной - Супрой Мапумапело - входил в группу, известную в ЮАР как «Премьер-лига». Однако во время выдвижения кандидатов на пост президента АНК он предложил голосовать за «единство», т.е. отказался поддержать Дламини-Зума, а затем, как полагают, обеспечил Рамапосе голоса делегатов из «своей» провинции.

На выборах генерального секретаря АНК (руководителя партийного аппарата) с минимальным перевесом победил Махашуле, хотя его не раз обвиняли в коррупции, и именно ему вместе с другим близком к Зуме членом руководства АНК - заместителем генсека Джессикой Дуарте пришлось 13 февраля информировать того о решении Исполкома АНК о его отзыве с поста президента страны [13].

Призывы к Зуме уйти в отставку с поста усилились после конференции АНК, но он упорно отказывался сделать это. Чтобы оценить его действия, нужно иметь в виду, что в Южной Африке уйти «по-хорошему», получив для президента и его семьи гарантию от уголовного преследования и обеспечив сохранение их имущества (как это было сделано для Роберта Мугабе в Зимбабве), практически невозможно, учитывая строгие правовые нормы.

В отличие от Табо Мбеки, который сразу же подчинился решению высшего органа АНК о его «отзыве», Зума тянул время, а после того, как все же согласился на это, настаивал на сохранении своего поста на несколько месяцев, чтобы председательствовать на запланированном на июль 2018 г. саммите БРИКС, а также саммите Сообщества развития Юга Африки (САДК).

В конце концов Зума согласился уйти только тогда, когда стало ясно, что голосование в парламенте по недоверию президенту, запланированное на 15 февраля, будет поддержано как оппозицией, так и его собственной партией. Выступая по телевидению вечером предыдущего дня, он, подчеркнув свое несогласие «с решением руководства моей организации», все же объявил о своей отставке «как президента Республики с немедленным вступлением в силу» с тем, чтобы из-за его имени «ни одна жизнь» не была потеряна, и в АНК никогда не должно быть раскола [14].

Таким образом, вопреки опасениям некоторых, в т.ч. и в России, смена высшей власти в ЮАР произошла сугубо демократическим путем, без какого-либо вмешательства силовых структур, в отличие от того, как это было в 2017 г. в Зимбабве. Ни один из министров, считавшихся сторонниками Зумы, не подал в отставку. Да и лично Рамапоса со времени руководства Национальным профсоюзом шахтеров известен как человек, стремящийся решить проблемы путем переговоров и избегать крайних мер. Например, в 2008 г. он выступал против «отзыва» Табо Мбеки с поста президента, а после конференции АНК терпеливо вел переговоры с Зумой, стремясь добиться его хотя бы внешне добровольного ухода в отставку, и даже устроил прощальный коктейль в честь его и его кабинета [15].

В прессе сообщалось, что во время коктейля Зума выглядел вполне довольным жизнью, но это было едва ли искренне. Его опасения за свое будущее были не напрасны. Наряду с вышеуказанной комиссией, на заседаниях которой уже вскрываются пагубные для него факты, вновь заработал и «нормальный» южноафриканский правовой механизм. Уже 6 апреля 2018 г. Зума предстал перед Высоким судом в Дурбане по 16 обвинениям, включая мошенничество, коррупцию и рэкет [16], причем прокуратура сообщила о 207 свидетелях [17], хотя, с учетом южноафриканской судебной практики, можно ожидать, что немало лет пройдет до того дня, когда станет известно об окончательном решении его судьбы. В ЮАР уже вызвала беспокойство информация о встрече Зумы с его сторонниками, в т.ч. с Махашуле, причем тот признал, что участвовал в ней без ведома руководства АНК [18].

ПЕРВЫЕ ШАГИ НОВОГО ЛИДЕРА

Представляется, что учитывая соотношение сил, Сирил Рамапоса для укрепления своего по-

ложения использует, прежде всего, возможности юридической системы страны.

По данным властей, за последние годы через «захват государства» и коррупцию было похищено 100 млрд рандов (около \$7 млрд), и новый президент намерен вернуть их в казну [19]. При этом он опирается на ряд деятелей, занимавших государственные посты до прихода Зумы к власти. Так, специальную комиссию «по оценке мандата, потенциала и организационной целостности» Агентства государственной безопасности ЮАР возглавил Сидни Муфамеди, занимавший пост министра общественной безопасности (полиции) еще в правительстве Манделы, а Чарльз Нкакула, также занимавший этот пост, а затем пост министра обороны, стал советником президента по вопросам безопасности [20].

Наряду с борьбой с коррупцией, Рамапоса сосредоточивает внимание на экономических проблемах, тем более что после определенной «эйфории», вызванной его избранием, ситуация вновь осложнилась в связи с новым снижением курса ранда и рецессией в экономике, проявившейся по итогам первого полугодия 2018 г.

Судя по выступлениям Рамапосы, его правительство будет исходить из решений декабрьской конференции АНК, в т.ч. о «радикальной экономической трансформации», но проявлять при этом осторожность и прагматизм.

Рамапоса взял на себя трудное обязательство, публично пообещав обеспечить в течение 5 лет \$100 млрд инвестиций в экономику ЮАР. С этой целью была создана группа «специальных посланников по инвестициям», включающая видных экономистов, в т.ч. Мсесиси Джонаса, снятого Зумой с поста заместителя министра финансов, который уже дал показания против Гупта (а по существу - против бывшего президента) в Комиссии Зондо, упоминавшейся выше. По словам Рамапосы, он попросил «этих чудесных южноафриканцев» ездить по миру и приглашать потенциальных инвесторов вкладывать средства в ЮАР [21].

Активную работу в этом направлении проводит и он сам. Так, после визита Рамапосы в Саудовскую Аравию [22] и Объединенные Арабские Эмираты [23] было объявлено о \$10 млрд инвестиций из каждой из этих стран в экономику ЮАР, а после визита в Китай - о \$14,7 млрд [24].

21 сентября 2018 г. Рамапоса обнародовал план восстановления и стимулирования экономики, состоящий из нескольких основных частей:

1. Реализация экономического роста, стимулирующего экономические реформы.
2. Переориентация государственных расходов на поддержку создания рабочих мест.
3. Создание Фонда инфраструктуры.
4. Решение неотложных вопросов в области образования и здравоохранения.

5. Инвестиции в улучшение муниципальной социальной инфраструктуры.

При этом Рамапоса подчеркнул, что для роста экономики в темпах, которые приведут к созданию рабочих мест в значительном количестве, требуются немалые капиталовложения, и объявил о выделении из бюджета страны за счет других его статей 50 млрд рандов (примерно \$3,5 млрд) на эти цели [25].

Чрезвычайно чувствительной в ЮАР стала тема земельной реформы в связи с принятым на Национальной конференции АНК решением, которое предусматривает возможность «экспроприации земли без компенсации» и предлагаемым в связи с этим изменением конституции ЮАР. Эта тема требует особого рассмотрения, но здесь напомним только, что предполагаемые меры должны обеспечить «рост сельскохозяйственного производства и укрепление продовольственной безопасности» [1] и исключить захваты земли.

Наряду с широким общественным обсуждением данной темы, для содействия межминистерскому комитету, который возглавляет Дэвид Мабуза, Рамапоса создал консультативную группу. Среди ее членов - «высококвалифицированные в силу академических знаний и профессионального опыта, социального предпринимательства или активизма, связанного с сельскохозяйственной экономикой и земельной политикой», такие как, с одной стороны, д-р Вуйокази Махлати, член Национальной плановой комиссии и президент Ассоциации африканских фермеров Южной Африки, а с другой - Даниэль Крик, фермер из провинции Свободное государство и президент Агри СА [26] - федерации сельскохозяйственных организаций, называющую себя «хранителем всех фермеров, вне зависимости от расы, вероисповедания или пола» [27], а в реальности преимущественно белых, прежде всего, африканеров.

Об осторожности, с которой Рамапоса и его соратники собираются проводить земельную реформу, свидетельствует и заявление национального председателя АНК Гведе Манташе, который предложил сохранить во владении одного фермера до 12 тыс. га [28].

В целом, полагают, что за прошедшее после прихода Рамапосы на пост президента время АНК в значительной степени удалось восстановить доверие к себе, потерянное при Зуме, но реальная оценка влияния правящей ныне партии будет дана на предстоящих в 2019 г. всеобщих выборах.

Пока же, по данным международного агентства «Ипсос», за АНК готовы проголосовать 60% опрошенных, т.е. значительно больше, чем на местных выборах в 2016 г. Кроме позитивной реакции на смену высшего руководства страны, на руку ему сыграли распри и скандалы в ведущей оппозици-



Президенты России и ЮАР - Владимир Путин и Сирил Рамапоса - на X саммите БРИКС в Йоханнесбурге (июль 2018 г.).

онной партии - Демократическом альянсе, поддержка которого снизилась вдвое, в то время как поддержка «радикальных» «Борцов за экономическую свободу» осталась практически на прежнем уровне [29].

РОССИЯ И ЮЖНАЯ АФРИКА: ЧТО ВПЕРЕДИ?

Как перемены в ЮАР могут отразиться на отношениях России с этой страной? Как известно, в период президентства Зумы между нашими странами был подписан ряд важных документов, важнейшим из которых является Совместная декларация об установлении всеобъемлющего стратегического партнерства.

Однако, хотя Зума традиционно (и справедливо) считался другом нашей страны, реальное состояние связей в период его президентства оставляло желать лучшего. Настоящий «прорыв» был лишь в резком увеличении числа студентов из ЮАР, обучающихся в России. Но, с другой стороны, например, товарооборот, достигший почти \$1 млрд в 2014 г., затем снизился и восстанавливается медленно, составив лишь \$832 млн в 2017 г. [30].

Со времен освободительной борьбы престиж нашей страны в ЮАР был достаточно высок, но создалась ситуация, при которой дружественные отношения, сложившиеся между высшим руководством России и Зумой, превратились в тормоз для двустороннего сотрудничества, поскольку негативное отношение к Зуме переносилось на нашу страну. Поэтому, сколь бы парадоксальным это ни показалось, уход его может создать более благоприятные условия для развития связей между ЮАР и Россией.

Об этом свидетельствуют, прежде всего, результаты визита в ЮАР российского президента в связи с проведением в Йоханнесбурге 25-27 июля 2018 г. саммита БРИКС. Период, прошедший после смены высшего руководства ЮАР, убедительно показал, что опасения об уменьшении заинтересованности этой страны в участии в БРИКС были безосновательны, ранее намеченный календарь мероприятий в рамках БРИКС, в целом, успешно выполняется как по линии межгосударственных связей, так и по другим «трекам».

Можно сказать, что не меньшее значение, чем сам саммит БРИКС и встречи в формате «аутрич», имели двусторонние переговоры между их участниками. Особо ценной как начало нового этапа в развитии двусторонних отношений была состоявшаяся в Йоханнесбурге первая встреча В.Путина и С.Рамапосы. В подписанном президентами России и Южной Африки документе - Совместном заявлении о стратегическом сотрудничестве - был подтвержден курс на сотрудничество между двумя странами в различных сферах взаимодействия [31].

На встрече была внесена полная ясность и в вопрос о возможном участии России в строительстве АЭС в ЮАР, вокруг которого было немало спекуляций. Рамапоса отметил на пресс-конференции, что из-за финансовых ограничений его страна не в состоянии сейчас осуществить свою ядерную программу, и продолжил: «Президент Путин воспринял это вполне спокойно. Он сказал: вы занимайтесь своими делами, а когда ситуация изменится, мы можем продолжить разговор об этом» [32].

Список литературы / References

1. State of the Nation Address by President of the Republic of South Africa, Mr Cyril Ramaphosa - <http://www.thepresidency.gov.za/state-of-the-nation-address/state-nation-address-president-republic-south-africa%2C-mr-cyril-ramaphosa> (accessed 17.02.2018)
2. The Presidency. Republic of South Africa. Achievements and milestones during the tenure of President Jacob Zuma - <http://www.thepresidency.gov.za/press-statements/achievements-and-milestones-during-tenure-president-jacob-zuma> (accessed 17.02.2018)

3. Zuma 'won't be prosecuted' // News 24. Archive - <https://www.news24.com/SouthAfrica/News/Zuma-wont-be-prosecuted-20030823> (accessed 25.08.2003)
4. Supra's 'cash cows' // Mail and Guardian, 7.05.2018 - <https://mg.co.za/article/2018-05-07-00-unembargoed-may-4-to-10> (accessed 17.05.2018)
5. Party in Polokwane as Zuma sweeps to victory // IOL. 18.12.2007 - <https://www.iol.co.za/news/politics/party-in-polokwane-as-zuma-sweeps-to-victory-383197> (accessed 19.12.2017)
6. Thabo Mbeki to step down as South African president after ANC request // The Guardian, 20.9.2008 - <https://www.theguardian.com/world/2008/sep/20/southafrica1> (accessed 21.09.2008)
7. Judge Nicholson red-carded by SCA // Mail and Guardian, 12.1.2009 - <https://mg.co.za/article/2009-01-12-judge-nicholson-redcarded-by-sc> (accessed 17.01.2009)
8. I was hurt, says Mbeki // IOL, 29.10.2009 - <https://www.iol.co.za/news/.../i-was-hurt-says-mbeki-462592> (accessed 30.10.2009)
9. President Zuma failed to uphold, defend the Constitution - ConCourt // News 24, 31.3.2016 - <https://www.news24.com/SouthAfrica/News/president-zuma-failed-to-uphold-defend-the-constitution-concourt-20160331> (accessed 01.04.2016)
10. Jacob Zuma 'should' face 783 criminal charges, declares South African court // The Telegraph, 29.4.2016 - <http://www.telegraph.co.uk/news/2016/04/29/southafrican-court-clears-way-for-jacob-zuma-to-face-783-crimin/> (accessed 30.04.2016)
11. Самарова Т.В., Шубин В.Г. Южная Африка: время перемен? // Азия и Африка сегодня. 2017, № 1, с. 76-87. (Samarova T.V., Shubin V.G. 2017. South Africa: time for change? // Aziya i Afrika segodnya. № 1) (In Russ.)
12. Ramaphosa named new ANC president // News 24, 17.12.2017 - <https://www.news24.com/SouthAfrica/News/ramaphosa-named-new-anc-president-20171219> (accessed 20.02.2018)
13. Magashule, Duarte deliver ANC recall letter to Zuma // Eyewitness News, 13.02.2018 - <https://ewn.co.za/2018/02/13/have-magashule-duarte-delivered-anc-recall-letter-to-zuma> (accessed 14.02.2018)
14. Read: Zuma resignation speech in full. News 24, 15.02.2018 - <https://www.news24.com/SouthAfrica/News/read-zumas-resignation-speech-in-full-20180215> (accessed 16.02.2018)
15. Gallery: Zuma in good spirit at farewell cocktail dinner // ENCA, 20.2.2018 - <https://www.enca.com/south-africa/gallery-zuma-in-good-spirits-at-farewell-cocktail-dinner> (accessed 21.02.2018)
16. Done in 20 minutes: Zuma fraud, corruption case postponed // Times Live, 6.4.2018 - <https://www.timeslive.co.za/news/south-africa/2018-04-06-done-in-20-minutes-zuma-fraud-corruption-case-postponed-to-june/> (accessed 05.04.2018)
17. Zuma trial: State releases names of 207 witnesses testifying, Shaik not listed // The South African, 29.3.2018 - <https://www.thesouthafrican.com/zuma-trial-state-207-witnesses/> (accessed 30.03.2018)
18. Magashule to face ANC top brass about secret 'plot' to oust Ramaphosa // Sunday Times, 15.9.2018 - <https://www.timeslive.co.za/sunday-times/news/2018-09-15-ace-magashule-to-face-anc-top-brass-about-secret-plot-to-oust-ramaphosa/> (accessed 16.09.2018)
19. The billions "siphoned out" through corruption must be recovered Ramaphosa tells Gauteng ANC members // Business Day, 20.7.2018 - <https://www.businesslive.co.za/bd/national/2018-07-20-the-billions-siphoned-out-through-corruption-must-be-recovered-ramaphosa-tells-gauteng-anc-members/> (accessed 21.07.2018)
20. Sydney Mufamadi to head review of State Security agency // Business Day, 15.6.2018 - <https://www.businesslive.co.za/bd/national/2018-06-15-sydney-mufamadi-to-head-review-of-state-security-agency/> (accessed 17.06.2018)
21. Statement by President Cyril Ramaphosa on launch of new investment drive, 16 April 2018 - <http://www.dirco.gov.za/docs/speeches/2018/cram0416.htm> (accessed 20.04.2018)
22. President Ramaphosa lauds his Visit to Saudi Arabia, 13 July 2018 - <http://www.dirco.gov.za/docs/2018/saud0713.htm> (accessed 17.07.2018)
23. State Visit of the President of South Africa to the UAE, 13 July 2018 - <http://www.dirco.gov.za/docs/2018/uae0714.htm> (accessed 17.07.2018)
24. China to invest \$14.7 bn in SA, says Ramaphosa // Eyewitness News, 24.7.2018 - <https://ewn.co.za/2018/07/24/china-to-invest-usd14-7bn-in-sa-says-ramaphosa> (accessed 30.07.2018)
25. Full text: President Ramaphosa's economic recovery plan speech // Fin 24, 21.09.2018 - <https://www.fin24.com/Economy/full-text-president-ramaphosas-economic-recovery-plan-speech-20180921> (accessed 22.09.2018)
26. President Cyril Ramaphosa appoints advisory panel on Land Reform - <https://www.gov.za/speeches/president-cyril-ramaphosa-appoints-advisory-panel-land-reform-21-sep-2018-0000> (accessed 22.09.2018)
27. Agri SA's key priorities focus on - <https://www.agrisa.co.za/> (accessed 22.09.2018)
28. Land expropriation: Here's how it could be implemented, says Mantashe // News 24, 15.8.2018 - <https://www.news24.com/SouthAfrica/News/land-expropriation-heres-how-it-could-be-implemented-says-mantashe-20180815> (accessed 22.09.2018)
29. Ipsos Poll: ANC support at 60% - <https://www.ipsos.com/en-za/ipsos-poll-anc-support-60> (accessed 22.09.2018)
30. Максим Буреєв: російські компанії в Африці поки в ролі догоняючих // РІА-Новості, 14.05.2018. (Maxim Bureev: Russian companies in Africa are still catching up // RIA Novosti, 14.05.2018) (In Russ.) - <https://ria.ru/interview/20180514/1520358458.html> (accessed 11.10.2018)
31. Совместное заявление о стратегическом партнерстве Российской Федерации и Южно-Африканской Республики. (Joint statement on the strategic partnership between the Republic of South Africa and the Russian Federation) (In Russ.) - <http://www.kremlin.ru/supplement/5325> (accessed 22.09.2018)
32. South Africa's Ramaphosa, Putin Agree to Discuss Nuclear Power Deal in Future // NNU Post - <https://nnu.ng/south-africa-s-ramaphosa-putin-agree-to-discuss-nuclear-power-deal-in-future> (accessed 01.08.2018)