

АФГАНИСТАН-ОИС: АКТИВИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

© 2019 К. ИШБУЛДИНА

DOI: 10.31857/S032150750004066-4

В статье анализируются взаимоотношения Исламской Республики Афганистан и Организации исламского сотрудничества (ОИС). Афганистан был в числе стран, положивших начало работе организации во второй половине XX в. На протяжении истории в этих взаимоотношениях наблюдались периоды взлетов и падений. В настоящее время усилия ОИС на афганском направлении активизировались. В июле 2018 г. состоялось знаковое событие - международная конференция мусульманских богословов по вопросам мира и безопасности в Афганистане, призванная внести вклад в достижение процветания в ИРА.

Ключевые слова: Афганистан, Организация исламского сотрудничества, взаимодействие, международная организация

AFGHANISTAN-OIC: INCREASED INTERACTION

Kseniya R. ISHBULDINA, Post-graduate student, MGIMO University (kseniya.ishbuldina@mail.ru)

The article analyzes bilateral relations and mutual cooperation between the Islamic Republic of Afghanistan and the Organization of Islamic Cooperation (OIC). Afghanistan was among those countries that initiated the Organization's work in the second half of the XX century. Throughout history these relations saw ups and downs. At present, the Organization of Islamic Cooperation has intensified its efforts in Afghanistan. In 2011 the Organization opened its office in Kabul. The author of the article personally interviewed the Special Envoy of the OIC Secretary General for Afghanistan. According to the Envoy, the OIC is trying to keep up with international efforts to resolve the Afghan crisis. In July 2018 a landmark event took place. OIC organized an International Ulema Conference on Peace and Security in Afghanistan aimed at achieving prosperity in this war-torn country and facilitating national reconciliation process. The Organization of Islamic Cooperation welcomed the efforts of the Afghan President of calling upon the Taliban Movement to engage in direct and unconditional peace dialogue. As the Special Envoy in Kabul noted, the conference showed a willingness of the Islamic world to reach a regional and global consensus on the Afghan problem. In September 2018 the meeting to follow up on the implementation of the OIC resolutions on Afghanistan and the recommendations of the International Ulema Conference was held in Jeddah. In addition the OIC regularly expresses concern due to continuing violence and rising number in civilian casualties in Afghanistan. To summarize, it may be noted that the challenging situation in Afghanistan remains high on the Organization of Islamic Cooperation agenda.

Keywords: Afghanistan, Organization of Islamic Cooperation, interaction, international organization

Организация исламского сотрудничества (ОИС) - вторая по величине международная структура после ООН: в ее состав входят 57 государств. В последнее время Организация уделяет особое внимание афганской проблеме.

ОИС, наиболее влиятельная официальная мусульманская международная коалиция, изначально именовавшаяся «Организация исламской конференции», была создана в 1969 г. на конференции глав мусульманских государств в Марокко после поджога мечети Аль-Акса в Иерусалиме. В 2011 г. ОИС получила свое нынешнее название. Под девизом «коллективный голос мусульманского мира» в настоящее время она объединяет страны с общей численностью населения в 1,5 млрд человек.

Основная заявленная цель ОИС - наращивание экономического, культурного и научного сотрудничества между государствами-членами. Деятельность Организации в тесном сотрудничестве с ООН и другими межправительственными структурами направлена на защиту интересов мусульман и координацию действий в урегулировании конфликтов и споров. Главные мероприятия

в рамках этого объединения - саммиты (проводятся каждые три года, по их итогам принимаются декларации) и сессии Совета министров иностранных дел (СМИД), проходящие ежегодно и выпускающие резолюции.

Руководящее звено ОИС - Генеральный секретариат. При этом под эгидой ОИС существует и ряд специализированных органов, включая Исламский банк развития и Исламскую организацию по вопросам образования, науки и культуры.

Государства-члены ОИС сталкиваются с множеством проблем, и для их решения в декабре 2005 г. в Мекке был созван третий внеочередной саммит, главным итогом которого стало принятие десятилетней Программы действий. Он был подкреплен принятием в 2016 г. аналогичной программы «ОИС-2025» на следующее десятилетие. В числе приоритетных задач этой программы - содействие решению проблем мира и безопасности,

ИШБУЛДИНА Ксения Ринатовна, соискатель МГИМО (У) МИД России (kseniya.ishbuldina@mail.ru)

вопросов Палестины и Иерусалима, борьбы с бедностью, терроризмом и экстремизмом, содействие продовольственной безопасности, развитию науки и техники, защите прав человека.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ АФГАНИСТАНА И ОИС

Афганистан был в числе государств, положивших начало работе ОИС. Однако, вслед за вводом в декабре 1979 г. советских войск в Демократическую Республику Афганистан (ДРА), в столице Пакистана Исламабаде было проведено экстренное заседание, на котором было принято решение о временной приостановке членства ДРА в ОИС (что и длилось с 1980 по 1989 гг.).

В 2001 г. для оказания помощи беженцам и пострадавшим от стихийных бедствий и антропогенных катастроф был основан Гуманитарный фонд ОИС, финансируемый за счет добровольных пожертвований стран-участниц. Реципиентами фонда стали Афганистан, Сомали, Босния и Герцеговина. Под его руководством в Кабуле и по сей день действует Трастовый фонд помощи афганскому народу (*Afghan People Assistance Trust Fund*), осуществивший большое число проектов в области здравоохранения, образования, водоснабжения, расселения беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). В различных районах Исламской Республики Афганистан (ИРА) были открыты медицинские центры, проведено бурение скважин для обеспечения питьевой водой наиболее подверженных засухе провинций, передано продовольствие в лагеря афганских репатриантов, предприняты поставки необходимых материалов в сфере образования. В 2002 г. на донорской встрече в Дохе было принято решение о предоставлении Афганистану \$15 млн для преодоления трудностей войны и начала этапа восстановления [1].

В 2011 г. в Кабуле был открыт офис Специального посланника Генерального секретаря ОИС для поиска путей мирного урегулирования конфликта (они открыты также в США, Швейцарии, Бельгии, Ираке и Индонезии).

В последние несколько лет наблюдается развитие взаимодействия между Кабулом и ОИС. Афганские представители принимают участие практически во всех мероприятиях в рамках объединения. Лидеры ИРА неоднократно подчеркивали необходимость более тесного сотрудничества с ОИС для противодействия распространению террористической идеологии и радикализации мусульманской молодежи.

Афганская проблематика была на повестке большинства саммитов и сессий Совета министров иностранных дел (СМИД). Начиная с 1980 г., резолюции ОИС по ситуации в Афганистане стали привычным делом: тогда Организация выразила серьезную обеспокоенность в связи с продолжавшейся советской «интервенцией» в Афганистане, призвала Советский Союз немедленно вывести контингент с афганской территории во избе-

жание деградации отношений между исламскими странами и СССР, а также заявила о полной солидарности с народом Афганистана, вставшим на путь джихада для достижения независимости [2].

После вывода советских войск из ДРА фокус действий ОИС сместился в сторону проблемы афганских беженцев, восстановления разрушенной экономики и инфраструктуры, борьбы с терроризмом. А впоследствии главной целью стало достижение всеобъемлющего мира в ИРА под руководством самих афганцев.

В ходе беседы автора с спецпосланником Генерального секретаря ОИС в Кабуле Х.А.Ботсалы тот отметил, что когда талибы захватили Кабул в 1996 г., ОИС самодистанцировалась, заявив о своем «нежелании быть частью внутриафганского конфликта». При этом уже в 2001 г. ОИС поддержку резолюции СБ ООН по Афганистану, а в настоящее время все чаще сама обращается к талибам с призывом начать мирный диалог с официальной властью.

АКТИВИЗАЦИЯ ОИС НА АФГАНСКОМ НАПРАВЛЕНИИ

Прошедший в апреле 2016 г. в Стамбуле 13-й саммит ОИС подтвердил решительную поддержку Правительства национального единства Афганистана, сформированного по итогам президентских выборов 2014 г., и настоятельно призвал государства-члены ОИС и международное сообщество продолжать оказывать всестороннюю помощь народу и правительству ИРА в их усилиях по борьбе с терроризмом, противодействию торговле наркотиками, обеспечению безопасности, стабильности, а также достижению устойчивого развития страны. Было обозначено намерение ОИС играть более активную роль в процессе национального примирения в ИРА [3].

Накануне мероприятия состоялись переговоры представителей Турции и Казахстана, главным результатом которых стало принятие совместной декларации по исламскому примирению - призыв к членам ОИС выработать новую парадигму отношений в исламском мире путем реализации практических мер для деэскалации напряженности в межгосударственных отношениях [4].

Организация продолжает настаивать на важности мирного решения афганского конфликта. В феврале 2017 г. ОИС провела совещание Международной контактной группы по Афганистану в Джидде, по итогам которого обратилась к странам-членам с призывом играть более активную роль в деле обеспечения мира и стабильности в раздираемой войной стране [5].

Афганская сторона, в свою очередь, предпочитает не отмахиваться и по максимуму использовать возможности объединения. Глава афганского внешнеполитического ведомства С.Раббани, выступая в ходе встречи министров иностранных дел ОИС «на полях» 72-й сессии Генеральной Ассамблеи,

самблеи ООН в сентябре 2017 г., заявил, что единство мусульманских стран имеет фундаментальное значение, и оно - обязательное условие для процветания их народов. По словам С.Раббани, принятие десятилетней Программы действий «ОИС-2025» (утверждена на 13-м саммите ОИС) определило эффективные механизмы сотрудничества в целях борьбы с терроризмом, содействия миру и безопасности, искоренения нищеты и укрепления межконфессионального согласия [6].

Активизация ОИС на афганском направлении стала особенно заметна с начала 2018 г. Повышенное внимание стало уделяться проблеме роста числа жертв среди мирного населения. В адрес афганских властей теперь регулярно направляются официальные соболезнования в связи с происходящими в стране терактами. Все чаще стали звучать слова поддержки афганского правительства и призывы к вооруженной оппозиции начать мирный диалог.

В апреле 2018 г. делегация Высшего совета мира (ВСМ) Афганистана провела переговоры с руководством ОИС относительно выдвинутого президентом ИРА А.Гани предложения боевикам Движения талибов (ДТ) о проведении мирных переговоров без предварительных условий. Важным итогом стало согласие о проведении международной исламской конференции по вопросам мира в Афганистане [7].

В ходе 45-й сессии СМВД в мае 2018 г. в Дакке была принята очередная резолюция по Афганистану, подтверждающая важность оказания помощи этой стране для обеспечения устойчивого развития, восстановления инфраструктуры и ликвидации угроз и призывающая все страны оказать всестороннее содействие процессу национального примирения силами и под руководством самих афганцев.

В ИНТЕРЕСАХ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ В АФГАНИСТАНЕ

Ключевым событием в отношениях ОИС и Кабула стала прошедшая в июле 2018 г. в Саудовской Аравии международная конференция мусульманских богословов по вопросам мира и безопасности в Афганистане (эта идея долго не находила практического воплощения). В мероприятии приняли участие более 100 религиозных деятелей. В состав афганской делегации вошли 35 духовных лиц во главе с председателем Совета улемов Афганистана К.Кашафом. Целью было названо осуждение ошибочных и радикальных толкований исламских идей террористическими группировками, действующими в Афганистане. Основным результатом встречи стала резолюция с призывом к прекращению огня и немедленному проведению мирных переговоров.

Афганский лидер высоко оценил конференцию, поблагодарил ОИС за ее неустанные усилия в деле восстановления мира и процветания в его стране, а также подчеркнул прекрасные отноше-

ния, которыми характеризуется двустороннее сотрудничество [8]. При этом ДТ резко негативно отреагировало на конференцию, отметив в своем заявлении, что американцы посредством подобных мероприятий пытаются найти оправдание военной оккупации территории ИРА, узаконить «марионеточную» Кабульскую администрацию и ослабить сопротивление афганского народа [9].

Вслед за упомянутой конференцией в августе 2018 г. сам Генеральный секретарь ОИС Ю.А.Аль-Отаймеен выразил обеспокоенность уровнем потерь среди мирных граждан в ИРА. Это заявление было сделано на фоне обострения ситуации в провинции Газни, где в результате четырехдневного противостояния между Движением талибов и Афганскими национальными силами безопасности (АНСБ) погибло не менее 500 боевиков, 145 сотрудников правоохранительных органов и 60 мирных граждан [10].

В ходе заседания постпредов стран-участниц под названием «Поддержка мира и стабильности в Афганистане», созванного 11 сентября 2018 г. в Джиdde по инициативе Саудовской Аравии, делегацию ИРА возглавил замминистра иностранных дел Н.А.Андиша. Значительное внимание было уделено реализации резолюций ОИС по Афганистану и рекомендаций международной конференции улемов. Глава Организации заявил о полной поддержке усилий А.Гани привлечь талибов за стол переговоров [11]. Х.А.Ботсалы отметил, что стратегическим моментом прошедшей встречи стало намерение объединения развивать партнерство с ООН в деле продвижения мирных инициатив для их большей эффективности.

ОИС, стараясь не отставать от международных миротворческих усилий по нормализации обстановки в Афганистане, приняла участие в крупном мероприятии - Женевской министерской конференции под эгидой ООН по Афганистану 26-27 ноября 2018 г. В пресс-релизе Организации отмечается, что её приоритетными задачами в Афганистане по-прежнему остаются долгосрочный мир, стабильность, развитие и самообеспечение, и, кроме того, ОИС готова приложить все необходимые усилия для достижения политического урегулирования на основе принципов национального единства и территориальной целостности.

В ближайшей перспективе ОИС при финансовом содействии Азиатского банка развития планирует построить Международный исламский университет в Афганистане. На эти цели уже выделен земельный участок в провинции Нангархар.

Отмечая исключительную важность надлежащего образования в деле стабилизации Афганистана, спецпосланник Х.А.Ботсалы указал в беседе с автором на высокий уровень подготовки учащихся в институтах ОИС по различным направлениям, включая экономику, медицину, исламское право. По его словам, если не обращать внимания на просвещение молодежи, «культура и экономика конфликта, наркотиков и оружия» за-

менит мирные инициативы, и Афганистан будет без конца «дрейфовать» в продолжающемся конфликте, что приведет к радикализации населения и превратит страну в источник незаконной организованной преступности и наркоторговли. Для обеспечения устойчивого мира в ИРА, подчеркнул Х.А.Ботсалы, необходимо переключить сердца и умы людей от «внешнего джихада» в направлении миростроительства. ОИС готова быть партнером в достижении этой цели.

При этом страны-участницы едины во мнении, что в настоящее время ситуация в Афганистане стала гораздо более сложной. На афганской арене пересекаются такие акторы, как Россия, центральноазиатские государства, Китай, Индия, Пакистан, Иран, США и страны ЕС. По словам Х.А.Ботсалы, афганское общество крайне традиционное, племенное и фрагментарное, а талибы умело используют разочарование народа от затянувшегося кризиса для продвижения антизападной пропаганды среди гражданского населения. Таким образом, афганский вопрос не может быть разрешен военным путем. Реальные перспективы жизнеспособного прочного мира в ИРА кроются в межафганском диалоге и процессе национального примирения, региональном понимании важности безопасного и стабильного Афганистана и поддержке всего международного сообщества.

Наряду с регулярными встречами, ОИС проводит и внеочередные заседания, в частности, по палестинской проблеме, в которых Афганистан исправно принимает участие. В декабре 2017 г. Турция организовала внеочередное совещание, основной темой которого стало решение президента США Д.Трампа о признании Иерусалима столицей Израиля.

Этот шаг вызвал протесты мусульманского общества. Присутствовавшие на мероприятии афганский лидер А.Гани и глава МИД С.Раббани сделали акцент на том, что подобное одностороннее решение не приведет к благополучному урегулированию палестино-израильского конфликта и лишь осложнит и без того непростую ситуацию в регионе [12]. Во многих провинциях Афганистана в этой связи прошли антиамериканские демонстрации, участники которых призвали руководство страны разорвать дипломатические отношения с США до тех пор, пока Вашингтон не отменит свое решение.

* * *

Сложная ситуация в Афганистане по-прежнему занимает важное место в повестке дня встреч ОИС - наряду с Ираком, Сирией и Палестиной. На фоне того, как мусульманский мир сталкивается с политическими, экономическими и социальными потрясениями, роль ОИС приобретает все большее значение в деле поддержания единства, обеспечения мира, безопасности и развития.

Большие надежды возлагаются на успех международной конференции религиозных ученых. Как отметил спецпосланник Генерального секретаря ОИС в Кабуле Х.А.Ботсалы, встреча в Саудовской Аравии показала готовность исламского мира достичь регионального и глобального консенсуса по Афганистану.

Учитывая возрастающее желание Организации исламского сотрудничества принимать более активное участие в международных делах, после проведения президентских выборов в ИРА, запланированных на апрель 2019 г., вполне можно ожидать практических изменений в подходе этого объединения к выстраиванию взаимоотношений с Кабулом.

Список литературы / References

1. Afghanistan to get 15 million dollars OIC donation - <https://www.kuna.net.kw/ArticleDetails.aspx?id=1295933&language=en> (accessed 25.11.2018)
2. First extraordinary session of the Islamic Conference of Foreign Ministers. Final declaration - <http://ww1.oic-oci.org/english/conf/fm/All%20Download/frmex1.htm> (accessed 25.11.2018)
3. Final Communiqué of the 13th Islamic Summit Conference (Unity and Solidarity For Justice and Peace) - <https://www.oic-oci.org/docdown/?docID=14&refID=5> (accessed 26.11.2018)
4. Turkey-Kazakhstan Joint Declaration ahead of the 13th OIC Summit - <https://www.tccb.gov.tr/en/news/542/42550/13-islam-zirvesi-oncesi-turkiye-kazakistan-ortak-bildirisi> (accessed 26.11.2018)
5. OIC to host Afghan Ulema Conference - <http://wam.ae/en/details/1395302600171> (accessed 26.11.2018)
6. Afghans look to OIC to consolidate gains: Rabbani - <https://www.pajhwok.com/en/2017/09/23/afghans-look-oic-consolidate-gains-rabbani> (accessed 27.11.2018)
7. Islamic Scholars To Meet In July On Afghan War - <https://www.tolonews.com/afghanistan/islamic-scholars-meet-july-afghan-war> (accessed 27.11.2018)
8. Afghan Leadership Commends the International Ulema Conference (IUC) for Peace and Security in Afghanistan - https://www.oic-oci.org/topic/?t_id=19869&ref=11419&lan=en (accessed 27.11.2018)
9. Statement of the Islamic Emirate regarding scheduled US conferences under the name of Islamic Scholars - <https://alemarah-english.com/?p=31322> (accessed 27.11.2018)
10. OIC Secretary General Appeals to Afghan Parties to End Hostilities and Exercise Restraint - https://www.oic-oci.org/topic/?t_id=19929&ref=11439&lan=en (accessed 28.11.2018)
11. Al-Othaimen Underscores the Importance of the Initiatives by the Afghan Government for Peace in Afghanistan - https://www.oic-oci.org/topic/?t_id=19989&ref=11462&lan=en (accessed 28.11.2018)
12. Statement of Salahuddin Rabbani Minister of Foreign Affairs at the Extraordinary OIC Summit - <http://bakhtarnews.com.af/eng/politics/item/31257-statement-of-salahuddin-rabbani-minister-of-foreign-affairs-at-the-extraordinary-oic-summit.html> (accessed 29.11.2018)