

В фокусе внимания — иберийские страны

22 мая 2012 г. в ИЛА РАН состоялся «круглый стол» на тему «Иберийские страны на старте XXI века: опыт и уроки». В его работе приняли участие научные сотрудники ИЛА РАН, специалисты из Института Европы и ИМЭМО РАН, Финансового университета при правительстве РФ, аспиранты. Было заслушано 14 докладов, позволивших составить комплексную картину современного состояния дел в Испании и Португалии. Речь шла о смене правительств и новых политических циклах, о сложных процессах в финансово-экономической сфере, о социальных последствиях кризиса и внешней политике.

Ключевые слова: Иберийские страны, Евросоюз, модели развития, экономический кризис, выборы, социальные проблемы, внешняя политика.

Изучение и всестороннее осмысление того опыта, который приобрели иберийские страны в XXI в., анализ глубинных причин финансово-экономического кризиса и всего комплекса вопросов, связанных с преодолением рецессии и реформированием национальных экономик стали одними из важнейших исследовательских задач. Их выполнению был посвящен организованный Центром иберийских исследований Института Латинской Америки РАН «круглый стол» на тему «Иберийские страны на старте XXI века: опыт и уроки». Впервые в центре внимания участников оказались две страны, расположенные на Иберийском полуострове, — Испания и Португалия. Руководитель Центра д-р экон. наук **П.П.Яковлев** представил слушателям вступительный доклад, обобщивший опыт развития Испании и Португалии в начале XXI в. Анализируя общие черты «иберийской модели», докладчик выделил особенности, присущие двум странам, дал масштабную картину всех аспектов их деятельности, акцентируя внимание на тех дефектах общественного развития, которые усугубились в условиях кризиса и подлежат переосмыслению и корректировке. В то же время в докладе были обозначены задачи, стоящие перед правящими элитами этих стран в текущем десятилетии. В выступлениях других участников был дан более детальный анализ отдельных ключевых вопросов современной иберийской социально-экономической и политической действительности, показан сложный путь реформирования общественных структур, затронуты некоторые аспекты российско-испанских и российско-португальских отношений. Так, доклады канд. полит. наук **А.А.Куракиной-Дамир** и **В.Л.Верникова** были посвящены итогам всеобщих выборов в Испании, на которых Испанская социалистическая рабочая партия (Partido Socialista

Obreiro Español, PSOE) потерпела поражение и уступила своим оппонентам из Народной партии (Partido Popular, PP), перейдя в оппозицию. Социалисты потерпели поражение и в Португалии, хотя обстоятельства отставки кабинета Жозе Сократеша были другими. Об этом, как и об эволюции социальной модели в Португалии, рассказала канд. ист. наук **Н.М.Яковлева**. Те, кого интересуют вопросы трудового законодательства, могли ознакомиться с начатой в Испании сложной, но необходимой реформой трудовых отношений, которую детально охарактеризовала канд. экон. наук **Э.Г.Ермольева**. Большой блок докладов был посвящен экономическим сюжетам. Как повлияло на экономику Испании вхождение в ЕС, как выправить ситуацию с дефицитом бюджета и отраслевыми диспропорциями? Ответы на эти вопросы представила канд. экон. наук **В.М.Тайар**. Канд. полит. наук **И.Л.Прохоренко** продолжила тему бюджетных перипетий, изложив основные принципы формирования государственных бюджетов и уделив основное внимание рассмотрению баланса интересов центра и регионов Испании. Выступление аспиранта **Ю.А.Еремеева** было посвящено реформированию испанской банковской системы. Сразу в двух докладах затрагивалась важная тема выживания в условиях кризиса малого и среднего бизнеса, являющегося мотором испанской экономики. Их авторы — канд. экон. наук **Т.В.Сидоренко** и аспирант **Э.В.Маскаленко**. Предоставление трибуны молодым исследователям, начинающим свой путь в науке, стало важной особенностью «круглого стола». В большинстве своем они являются аспирантами Центра иберийских исследований ИЛА РАН. Из выступления аспиранта **А.Р.Хафизовой** можно было узнать, как ведут себя гиганты испанской индустрии — ТНК, являющиеся корпорациями «новой волны», в докладах других аспирантов — **Д.А.Чечкина** и **Ю.Н.Жижановой** — затрагивалась тема «арабской весны» во внешней политике Мадрида и ее влияния на индустрию туризма.

Читателям журнала, которые не смогли присутствовать на «круглом столе», но интересуются проблематикой иберийских стран, предоставляется возможность ознакомиться с кратким содержанием докладов.

П.П.ЯКОВЛЕВ, д-р экон. наук (ИЛА РАН)

Иберийские государства перед вызовами XXI в.

Для иберийских стран XXI в. начался с наступлением в 2008 г. мирового финансового кризиса, последствия которого круто изменили внешние условия и внутренний контекст экономического и социально-политического развития Испании и Португалии. Глобальный кризис по времени совпал с апогеем внутренних хозяйственных противоречий, которые постепенно накапливались, а под влиянием внешних факторов достигли критической массы. Сравнительно благополучные государства на европейской периферии, попав в зону глобальной турбулентности, практически синхронно начали двигаться по наклонной плоскости, на глазах превратились в «бедных родственников» Евросоюза. Факты говорят о том, что испанские и португальские власти в предкризисный период совершили крупный макроэкономический просчет. После присоединения к ЕЭС и введения евро они не сделали решительного поворота в сторону приоритетного развития

высокотехнологичных секторов с более высокой добавленной стоимостью, а структура производства не приобрела четко выраженного экспортно-ориентированного характера. В результате Испания и Португалия перешли на сниженную траекторию экономического роста, что проявилось в более существенном, чем в целом в зоне евро, падении ВВП (показатель 2011 г. по Евросоюзу +1,5%, в Испании +0,7%, Португалии -1,9%). Следствием кризиса также стало нарушение финансовой стабильности — образование крупного бюджетного дефицита, который в 2009 г. у Португалии превысил уровень 2007 г. в 2,4 раза, у Испании — в 18,5 раза. Нехватка бюджетных средств повлекла за собой значительное увеличение всех видов задолженности, в том числе государственного долга, объем которого у Испании вырос с 40,1% ВВП в 2008 г. до 68,5% ВВП в конце 2011 г., а у Португалии — с 71,6 до 107,8%. В условиях, когда ряд партнеров Мадрида и Лиссабона по Евросоюзу также переживали глубокую рецессию, Испания и Португалия стали все чаще фигурировать в числе «проблемных стран» (так называемых PIIGS — Португалия, Ирландия, Италия, Греция и Испания), образовавших группу «больных людей» еврозоны. Для иберийских наций наступили времена трудных и болезненных решений: сложилась ситуация, указывающая на необходимость смены существующих парадигм развития и формирования иных, кризисоустойчивых моделей роста. Кризис явился точкой отсчета нового политического времени: в иберийских странах наметились серьезные подвижки в общественных настроениях, в оценках текущего состояния и перспектив развития. Остановить восхождение кризисных событий по спирали правительства социалистов в Испании и Португалии не смогли и в 2011 г., проиграв парламентские выборы и уступив власть правоцентристским силам — испанской РР и португальской Социал-демократической партии (Partido Social Democrata, PSD). Их лидеры — Мариано Рахой и Педро Пассуш-Коэльо — возглавили правительства, на долю которых выпала миссия вывода иберийских стран из кризиса. В результате центральным элементом антикризисной политики стала жесткая экономия государственных расходов, которая получила отнюдь не однозначную оценку.

На практике дело обстоит следующим образом: поскольку государство в стремлении сократить бюджетный дефицит сворачивает программы госинвестиций, то возникает вторая волна рецессии. Это депрессивное состояние может продлиться до тех пор, пока экономики иберийских государств не выйдут на новые технологические траектории развития и не расширят производство инновационных товаров и услуг, востребованных локальным и мировым рынками, т.е. может продолжаться неопределенно долго. Взгляд на экономику и политику иберийских стран в глобальном контексте позволяет сделать следующий вывод: в ходе наступившей рецессии иберийские государства вступили в период «быстрой политики», когда разнообразные инициативы и перемены посыпались, как из рога изобилия, на глазах трансформируя общественную жизнь. В обществе кризис выразился в нарастании усталости от большинства политических лидеров и в появлении широких социальных групп, склонных к протестам, приобретающим массовый и антисистемный характер. Для действующей власти кризис материализовался в ослабление доверия со стороны населения и в утрату эффективного политического контроля над ситуацией. Такое положение дел не означает, что курс на инновационное развитие снят с повест-

ки дня, но переход на него реально тормозится и может растянуться на неопределенно долгий период. Это — главный вызов, который стоит перед политико-интеллектуальной и деловой элитой иберийских стран. Другие вызовы связаны с изменениями в международном положении Испании и Португалии. Для уверенного выхода из кризиса иберийским странам требуются внешние «точки опоры». В то же время в условиях жесткой экономики средства главные ресурсы внешней политики Мадрида и Лиссабона должны будут использоваться более рационально и концентрироваться на осевых направлениях мирохозяйственных связей.

А.А.КУРАКИНА-ДАМИР, канд. полит. наук (ИЛА РАН)

Итоги всеобщих выборов в Испании 20 ноября 2011 г.

20 ноября 2011 г. в результате досрочных выборов в Испании произошла смена партии власти. Избирательные кампании еще никогда не проходили в условиях столь ярко выраженного разочарования и недоверия как к партии власти — PSOE, так и к оппозиционной партии — PP. В преддверии выборов лидеры обеих политических партий, претендовавших на пост председателя правительства, имели крайне низкий рейтинг среди избирателей — примерно 75% населения не испытывало доверия ни к Альфредо Пересу Рубалькабе, представлявшему PSOE, ни к Мариано Рахою — лидеру PP. Количество испанцев, имеющих право голоса, по сравнению с 2008 г. возросло на 706 312 человек, но в голосовании приняли участие примерно на 1 млн 200 тыс. избирателей меньше. Таким образом, процент абсентеистов составил 31,06% против 26,15% в 2008 г. Почти в два раза возросло количество испорченных бюллетеней и в 1,2 раза — число незаполненных. Рост числа испорченных бюллетеней стал выражением массового недовольства правительством социалистов и оппозицией. Победившая PP добилась лучшего результата с 1978 г., набрав 10 866 566 голосов (44,63%) и получив 186 мест в Конгрессе депутатов. Им удалось сохранить лояльность примерно 90% своего электората 2008 г. и победить в 45 из 52 избирательных округов. Однако в ряде регионов «народники» уступили часть голосов миноритарным партиям. В свою очередь, социалисты получили поддержку лишь немногим более 7 млн избирателей, что на 4 млн 300 тыс. голосов меньше, чем в 2008 г. По итогам выборов PSOE потеряла значительное число своих сторонников. Хороших результатов добились миноритарные партии: коалиция «Объединенные левые» (Izquierda Unida, IU) получили в парламенте на 9 мест больше, чем в 2008 г., а «Союз, Прогресс и Демократия» — на 4. Успех миноритарных партий ослабил основы формировавшейся двухпартийной системы и прервал тенденцию к бипартийности, наметившуюся с 1996 г. Столь существенное поражение PSOE можно объяснить и экономическими, и идеологическими и социально-политическими причинами. Не последнюю роль сыграл личностный фактор: стабильно низкие рейтинги доверия и главы правительства Хосе Луиса Родригеса Сапатеро, и нового лидера социалистов А.Переса Рубалькабы не оставили социалистам шансов на победу, даже несмотря на слабость соперников.

В.Л.ВЕРНИКОВ (Институт Европы РАН)

PSOE: надолго ли оппозиция?

Итоги испанских досрочных парламентских выборов 20 ноября 2011 г. не стали сюрпризом не только для абсолютного большинства самих испанцев, но и для многих политических наблюдателей Европы. Позвав избирателей к урнам за четыре месяца до истечения срока полномочий действовавшего парламента, глава кабинета и лидер PSOE Х.Л.Родригес Сапатеро вынужденно признал свое поражение в борьбе с кризисом и идеологическое бессилие правящей партии в поиске адекватных ответов на требования электората. Социалисты проиграли так, как не проигрывали ни разу за всю недолгую историю парламентаризма в демократической Испании: их фракция сократилась со 169 до 110 депутатов.

Избирательный список социалистов возглавил А.Перес Рубалькаба — опытный политик и государственный деятель, входивший в правительства социалистов в 80-е годы и во второе правительство Х.Л.Родригеса Сапатеро. Как признали члены федерального комитета PSOE на своем первом после выборов заседании, свою роль в потере голосов сыграли серьезные идеологические просчеты. Принятие жестких неolibеральных мер экономии в мае 2010 г., больше ожидаемых от правых партий, для многих людей левых взглядов означало утрату социал-демократических принципов PSOE, потерю партией ее идентичности. Неумение или нежелание партийного аппарата объяснить вынужденный прагматизм правительства в контексте европейских реалий оказались катастрофическим для партии. Но гораздо более опасными были ее давний разлад с реальностью, которую она упорно не хотела замечать, и потеря этого важного компонента в общении с обществом. Избиратели не услышали в дискурсе социалистов призывов к солидарности, справедливости и ответственности в условиях отсутствия видимых перспектив на будущее и на достойную жизнь. Теперь наиболее принципиальным является вопрос: какой проект будущего страны способна предложить оппозиционная ныне PSOE, чтобы снова завоевать доверие избирателей? К сожалению, пока об этом ничего внятного не сказано. А ведь у всех предыдущих правительств социалистов за 21 год пребывания у власти (из последних 34 лет демократического развития Испании, начиная с 1978 г.) всегда был четкий и внятный проект, будь то правительства Фелипе Гонсалеса или того же Х.Л.Родригеса Сапатеро. На первом этапе — экономическая модернизация и строительство социально ответственного государства, интеграция в ЕЭС и НАТО, развитие автономий. На последнем — обновление предыдущего партийного дискурса, внедрение новых элементов в программу расширения гражданских и социальных прав человека и проведение некоторых демократических реформ, хотя и не всегда удачных. Это были проекты перемен, которые пробуждали иллюзии у многих прогрессивно настроенных граждан и приносили победы на выборах. Нынешним руководителям PSOE предстоит сформулировать свои обновленные цели и идеалы равноправия, присущие социал-демократии. В условиях кризиса и даже в посткризисное время пространство для маневра у них небольшое, но эта задача остается первоочередной, если партия не хочет оставаться на вторых ролях.

Н.М.ЯКОВЛЕВА, канд. ист. наук (ИЛА РАН)

Политические и социальные последствия экономического кризиса в Португалии

Среди основных политических последствий экономического кризиса в Португалии нужно назвать отставку правительства социалистов под руководством премьер-министра Ж.Сократеша, которое потерпело неудачу при попытке утвердить в парламенте очередной пакет антикризисных мер. Политического кризиса вполне можно было избежать, если бы в интересах страны был достигнут консенсус элит, в первую очередь межпартийный (между Partido Socialista, PS и Partido Social Demócrata, PSD) и межинституциональный (между премьер-министром и президентом). На состоявшихся 5 июня 2011 г. досрочных парламентских выборах победила коалиция правоцентристских сил во главе с PSD. Таким образом, впервые в своей истории представители этой партии по итогам президентских и парламентских выборов 2011 г. заняли главные посты в государстве.

Новое правительство оказалось у власти в нелегкие времена. Ему предстояло решать судьбоносные задачи: не только вывести страну из экономического кризиса, но и создать условия для стабильного развития и роста, провести структурные реформы. Одной из главных целей правительства, премьер-министра П.Пассуш-Коэльо и президента А.Кавако Силвы стало поддержание социального мира в условиях проведения жестких мер по выходу из кризиса и трансформации сложившегося «государства благосостояния», которое обрело специфические черты в силу особенностей национального исторического развития. Проблема заключалась в том, что после присоединения в 1986 г. к ЕЭС Португалия позволила себе в течение сравнительно длительного времени проводить социальную политику в отрыве от собственных финансовых возможностей в расчете на приток ресурсов из общих (коммунитарных) фондов Брюсселя, что постепенно привело к нежелательным последствиям. В обществе стала формироваться культура иждивенчества, оно оказалось психологически не готово к кризисным потрясениям и сокращению объемов помощи со стороны Евросоюза. Мировой кризис подверг сложившиеся отношения государства и общества серьезному испытанию: социальные обязательства становились все более обременительными для бюджета. При этом характерной чертой общественного уклада оставалась чрезмерная зависимость миллионов португальцев от помощи со стороны государства и различных организаций солидарности.

В ближайшие годы в сфере социального обеспечения и на рынке труда могут произойти существенные перемены. В обмен на получение финансовой помощи, выделенной Лиссабону международными финансовыми организациями, Португалия должна выполнить ряд жестких условий, что будет иметь высокую социальную цену. Руководство страны находится в крайне тяжелом положении. С одной стороны, оно понимает необходимость осуществления коренных экономических преобразований и осознает последствия невыполнения взятых на себя международных обязательств, с другой — не может игнорировать возможность развития широкого забастовочного и протестного движения. Поэтому политические элиты направляют немалые усилия на достижение национального консенсуса. Стремление

властных кругов решать проблемы через диалог является главной характеристикой политического процесса в Португалии. Учитывая ошибки социалистов, нынешнее правительство стремится гасить конфликты через диалог с социальными партнерами. Очевидно, что выход из сложившегося тупика возможен лишь при условии взаимопонимания и взаимодействия между всеми политическими и экономическими акторами. Еще одна особенность нынешней политической ситуации — наличие у властей намерения укрепить на международной арене имидж Португалии как страны, способной выполнять взятые на себя обязательства.

Э.Г.ЕРМОЛЬЕВА, канд. экон. наук (ИЛА РАН)

Антикризисная трудовая политика испанских властей: есть ли выход из тупика?

Одним из самых тяжелых последствий кризиса в Испании стал рост безработицы. Немало усилий по смягчению положения в сфере занятости прилагало правительство социалистов под руководством Х.Л.Родригеса Сапатеро. Борьбу с безработицей объявила своим важнейшим приоритетом и администрация М.Рахоя, считая меры, предпринятые социалистами, неоправдавшимися и предложив провести новую реформу трудового законодательства. По мнению руководства РР, для преодоления «деструктивного» положения на рынке труда «необходимо сделать ставку на занятость более высокого качественного уровня, ввести в действие механизмы, которые позволили бы предприятиям гибко перестраивать работу в условиях кризиса, оказать поддержку мелкому и среднему бизнесу, пересмотреть принципы заключения коллективных договоров». Предложенный «народниками» проект декрета «О срочной реформе рынка труда», несмотря на острую критику со стороны оппозиции во главе с PSOE и недовольство ведущих испанских профсоюзов, был одобрен Советом министров 10 февраля 2012 г.

В центре дебатов находились такие положения нового трудового закона, как «удешевление» увольнений по основным формам долгосрочных контрактов, расширенное толкование понятия «гибкой производственно-трудовой функциональности», введение «новых принципов» в договорном процессе между представителями наемных работников и предпринимательских кругов. Движение протеста против новой трудовой реформы и иных антикризисных мер «народников» возглавили «Всеобщий союз трудящихся» и Объединение «Рабочие комиссии», по инициативе которых с марта 2012 г. проходили массовые манифестации. По мнению руководства ведущих профсоюзов, трудовая политика РР «разрушает равновесие, достигнутое во взаимоотношениях между капиталом и трудом... Новая реформа дает возможность предпринимателям осуществлять увольнения с меньшими затратами, позволяет им чаще уклоняться от исполнения коллективных договоров, бизнес-сообщество приобрело и иные льготы...».

Обзор материалов по социально-трудовым отношениям в Испании свидетельствует о разбросе мнений по поводу принимаемых правительством мер, при этом явно преобладают негативные оценки. Так, немало специалистов по трудовому праву расценивают действия РР как намерение вне-

дрить в Испании «менее протекционистскую» модель социально-трудовых отношений, в рамках которой законодательная опека наемных работников стала бы менее «жесткой», а надзор за работодателями — «более мягким и гибким». «Умеренные» обозреватели усматривают в Декрете 3/2012 попытку «перераспределить финансовые издержки, связанные с экономической депрессией, между капиталом и трудом и при этом — явно не в пользу последнего». Негативная тенденция, обусловленная рецессией, приводит к сохранению сложного положения на испанском рынке труда, что продолжает тяжело сказываться на положении трудящихся, а правительству создает новые трудности в решении проблемы безработицы. Тем временем уже теоретически обоснован и прописан «рецепт» выхода из истинно тупиковой ситуации, это — модернизация производственной модели. Однако для начала необходимо ослабить общественное напряжение вокруг темы трудовой реформы и попытаться достичь политического взаимодействия в интересах всей нации.

В.М.ТАЙАР, канд. экон. наук (ИЛА РАН)

Испания в ЕС: проблема бюджетного дефицита и трансформация экономики

Именно «европейский фактор» — принадлежность страны к европейскому интеграционному механизму — остается сегодня для Испании важнейшим источником и стимулом экономических перемен, способным помочь в поиске необходимого равновесия в решении структурных и финансовых трудностей. При этом Испания, в отличие от «ядра» зоны евро, имеет ряд характеристик, среди которых можно выделить следующие. Во-первых, страна принадлежит к числу периферийных южноевропейских экономик, которые в результате включения в систему Общего европейского рынка получили сильный толчок для своего социально-экономического развития. Во-вторых, процесс реформирования государственного сектора и приватизация крупнейших государственных компаний в ключевых отраслях экономики, проходивший в конце XX в., активизировал хозяйственное и финансовое развитие Испании. В-третьих, особенности структурного развития в последующее десятилетие повысили степень «уязвимости» страны перед лицом глобальных кризисных потрясений. В свое время доходы от приватизации позволили Испании достичь сокращения хронического бюджетного дефицита до допустимого Маастрихтским соглашением уровня и принять в 1999 г. единую европейскую валюту. На современном этапе, уже в условиях кризиса, ситуация повторяется: для преодоления растущего дефицита бюджета и выполнения жестких требований со стороны ЕС по его сокращению Испании необходимы дополнительные инвестиционные «вливания» в реальные секторы экономики. Стимулом могут стать либеральные меры по упрощению создания новых частных предприятий и предоставление им особых льгот. Правительство, сформированное РР, получившей власть после почти восьмилетнего перерыва, может вновь прибегнуть к приватизации госсобственности для достижения должного уровня основных макроэкономических показателей, требуемых в зоне евро. Однако при этом повысится риск потери государственного контроля

над предприятиями стратегических отраслей национальной экономики. Последующий восстановительный период в промышленном секторе в решающей степени будет определяться динамикой развития конкурентоспособных и высокотехнологичных отраслей, ориентированных на экспорт, к которым по праву можно отнести электроэнергетику, химическую промышленность, производство продуктов питания.

Выполнение стоящих перед правительством М.Рахоя неотложных задач во многом будет зависеть от политической воли правящих элит и стремления изыскать возможные резервы для выхода из рецессии с опорой на две «платформы» — национальную экономику и потенциал Евросоюза. По-видимому, на протяжении 2012 г. еще сохранится «подвижный» и негативный сценарий развития финансовой ситуации в зоне евро. Продолжат существовать риски дальнейшего ослабления частного потребления из-за высокого уровня безработицы, огромного ипотечного долга и спада деловой активности в реальном секторе экономики. Проведение политики «затягивания поясов» в среднесрочной перспективе может привести к восстановлению основных бюджетно-финансовых показателей страны до требуемого партнерами по ЕС показателя, однако этот процесс будет трудным и болезненно отразится на социальной сфере.

И.Л. ПРОХОРЕНКО, канд. полит. наук (ИМЭМО РАН)

Изменения в бюджетном процессе: интересы центров и регионов Испании

Бюджетная политика Испании всегда формировалась в рамках европейской интеграции, однако при этом сохранялся ее фискальный суверенитет. Теперь ее бюджетная политика и сам бюджетный процесс все более жестко координируются европейскими властями. Нынешний кризис, неустойчивое положение евро как наднациональной валюты, проблема суверенных долгов отдельных периферийных государств заставили ЕС перейти к координации макроэкономической политики национальных правительств посредством Пакта стабильности и роста (с внесенными в него изменениями) и стратегии «Европа—2020», сменившей так называемую «Лиссабонскую повестку». Участники пакта «Евро-плюс», принятого в марте 2011 г., обязались перенести правила Пакта стабильности и роста в национальные законодательства. Испания внесла изменения в текст Конституции в сентябре 2011 г. Теперь власти всех уровней обязаны неукоснительно соблюдать принцип бюджетной стабильности в своей хозяйственной деятельности. Закон запрещает центральным и региональным властям превышать бюджет, установленный для государств — членов ЕС.

Помочь Испании соблюдать новые бюджетные правила призвана процедура «европейского семестра», коренным образом изменившая традиционный бюджетный процесс. Учитывая происходящие в системе экономического управления Евросоюза многочисленные реформы в направлении все более жесткой координации бюджетной политики, можно говорить о двух тенденциях. С одной стороны, европейские институты и органы усилили свои позиции и влияние, а продолжающийся кризис лишь содействует этому. С другой — возросло значение национальных правительств в

процессе координации бюджетной политики на европейском уровне. В соответствии с рекомендациями Европейской комиссии испанское правительство вынуждено оказывать жесткое давление на автономные власти по вопросам их бюджетного дефицита и задолженности. При одобрении Еврокомиссии состоялось реформирование системы финансового регулирования. Новые правила банковского надзора и регулирования в отношении региональных сберегательных касс сделали их более похожими на коммерческие банки, существенным образом сократив возможность регионов и муниципалитетов вмешиваться в вопросы их управления. Что касается партикуляристских настроений в регионах, то в сложившихся неблагоприятных экономических условиях региональные власти становятся все более зависимыми от центрального правительства, чему способствуют и введенные в действие нормы жесткой координации бюджетной политики государств — членов Евросоюза. В то же время нельзя исключать того, что возможная неспособность центрального правительства Испании быстро справиться с кризисными явлениями в экономике может стать фактором подъема сепаратистских тенденций на местах.

Ю.А. ЕРЕМЕЕВ, аспирант (ИЛА РАН)

Банковская система Испании на этапе реформирования

В последние годы банковская система Испании подверглась влиянию ряда взаимосвязанных явлений, беспрецедентных по масштабу воздействия: международного финансового кризиса, структурного кризиса испанской экономики, связанного, помимо прочего, с интенсивным ростом секторов строительства и недвижимости, а также кризиса суверенных долгов в Европейском союзе. Кризис выявил ряд негативных последствий несбалансированного развития банковского сектора за длительный период экономического восхождения, в том числе, значительный рост кредитования, концентрировавшегося на операциях в сферах строительства и недвижимости, и высокий уровень зависимости от финансирования на международных долговых рынках, поскольку привлечение депозитов внутри страны не могло обеспечить высокие темпы выдачи кредитов.

Развитие кризисных явлений и более точная оценка их влияния на банковскую систему потребовало от правительства и регулирующих органов Испании проведения совокупности мер, представляющих собой глубокую структурную реформу банковской отрасли, в первую очередь направленную на сектор сберегательных банков. Реформирование включало в себя следующие ключевые элементы: создание фонда упорядоченной реструктуризации банковского сектора в июне 2009 г.; изменение нормативно-правовой базы деятельности сберегательных банков в июле 2010 г.; повышение требований к достаточности капитала банков, принятое в марте 2011 г.; меры, направленные на расчистку балансов банков и дальнейшее списание проблемных активов, связанных со строительным сектором и недвижимостью, которые были приняты в феврале 2012 г.

Процесс реформирования сектора сберегательных банков Испании осуществлялся крайне тяжело вследствие широкомасштабного изменения регулирующей среды и связанных с ним сложных процессов принятия ре-

шений и переговоров между объединяющимися институтами, которые были дополнительно осложнены крайней нехваткой времени. Еще одной трудностью явилось сложное внешнее окружение, затрудняющее привлечение нового капитала. Тем не менее банковская система Испании претерпела глубокие преобразования, но для ее дальнейшего восстановления необходим экономический рост.

Э.В.МАСКАЛЕНКО, аспирант (СПбГУАП)

Малый бизнес Испании в условиях экономического кризиса

В экономике Испании мелкие, малые и средние предприятия (ММСП) играют значительную роль, являясь основой экономической структуры страны. На 1 января 2010 г. в Испании было зарегистрировано 3283495 ММСП. Их прирост является результатом упорной работы по государственной поддержке предприятий малого и среднего бизнеса, которая предполагает не только увеличение числа предприятий, но и усиление информационного и консультативного содействия в организации собственного дела. К поддержке малого бизнеса государство привлекает множество организаций и фондов, действующих не только на территории Испании, но и в других странах Евросоюза. В условиях мирового экономического кризиса положение малых и средних предприятий существенно ухудшилось, при этом ММСП Испании пострадали несколько больше, чем крупные национальные компании или чем малый и средний бизнес других стран Европейского союза. В период между 2008—2010 гг. испанские ММСП сократили порядка 1,5 млн рабочих мест (14%), при этом крупные компании потеряли 9% рабочих мест. Главной проблемой ММСП является труднодоступность финансирования, и облегчение доступа к кредитам могло бы оказать существенное влияние на восстановление экономики Испании. Другая трудность заключается в недостаточной интернационализации бизнеса. Испанские ММСП слишком сосредоточены на внутреннем рынке и не хотят брать на себя риски выхода на внешние. В этих условиях повышение конкурентоспособности является главным способом выживания малых и средних предприятий. Кроме того, переход на новые методы работы на внутреннем рынке, в том числе применение информационно-коммуникационных технологий, увеличит диапазон распространения продукции и услуг и за его пределами.

Т.В.СИДОРЕНКО, канд. экон. наук (Финансовый университет)

Инновационный бизнес как фактор модернизации

В условиях посткризисного развития перед многими странами мира стоит задача модернизации национальной экономики и перехода на инновационный путь развития. Испании также важно осуществить переход к новой модели экономического роста, который бы в значительной степени базировался на развитии высокотехнологичных отраслей экономики и на внедрении новейших технологий, а не на строительстве и туризме, как это было до последнего времени. Только развитие государства по инновацион-

ному пути способно повысить конкурентоспособность национальной экономики и помочь ей занять достойное место в международном разделении труда и мирохозяйственных связях. Важную роль в решении этой стратегически важной задачи призван сыграть малый и средний бизнес, являющийся основой современной рыночной экономики. Мировой кризис отрицательно повлиял на развитие ММСП, так как еще более ограничил возможности доступа к источникам финансирования. Именно ММСП сталкиваются с наибольшими трудностями при получении банковских кредитов. Сложное социально-экономическое положение, в котором в настоящее время находится Испания, отрицательно влияет на инновационную и научно-исследовательскую деятельность испанских компаний, в том числе малых и средних. Так как малый и средний бизнес является основой национальной производственной и предпринимательской структуры и мотором экономического развития, представляется важным проанализировать политику правительства, направленную на стимулирование инновационного развития данных предприятий. Указанное направление экономической политики приобретает особую важность в современных условиях, что обусловлено, с одной стороны, необходимостью перехода на инновационный путь развития и усложнением условий доступа к источникам финансирования, а с другой — наличием большого количества внутренних факторов, сдерживающих инновационную активность ММСП. Вклад малого и среднего бизнеса в модернизацию испанской экономики в значительной степени будет зависеть от того, насколько быстро страна сможет преодолеть последствия мирового кризиса и создать систему, способствующую осуществлению инноваций.

Д.А.ЧЕЧКИН, аспирант (ИЛА РАН)

Позиция Испании в отношении арабских революций и российско-испанские отношения

События первой половины 2011 г., известные под названием «арабская весна», обострили интерес мировой общественности к странам Северной Африки и Ближнего Востока. Происходившие там события затронули интересы как Испании, так и России, поскольку оба государства рассматривают Средиземноморье как важный стратегический регион. С самого начала арабских революций руководство и общественность Испании были обеспокоены тем, что методы бескровного свержения власти «снизу» могут быть перенесены «на испанскую почву». Для этого были некоторые основания, т.к. протестное население искало новые формы давления на власть, а основная масса испанцев теряла доверие к политикам и партиям.

Арабские революции изменили геополитический ландшафт Ближнего Востока и Северной Африки и выявили новые угрозы для Испании, находящейся в географической близости от «горячих точек». Появились риски перетекания арабских конфликтов на соседние страны, наращивания иммиграционных потоков и возникновения непредсказуемых негативных тенденций в экономике. Основная опасность заключалась в том, что происходящие события разворачивались в зоне прямых стратегических интересов Испании и в непосредственной близости от ее границ. Всем памятен тер-

рористический акт 2004 г. с большим количеством жертв, совершенный в Мадриде. Поэтому главной внешнеполитической задачей Испании в Средиземноморье стала необходимость оградить страну от угрозы терроризма и распространения радикального исламизма. Другим вызовом является возможность возникновения конфликтов в соседних странах, что может привести к гуманитарной катастрофе у южных границ Испании и значительному увеличению миграционных потоков в страну. Проблема роста числа арабских мигрантов имеет в Испании особое значение. В условиях переживаемых социальных и экономических трудностей увеличение миграции из Северной Африки меняет сложившиеся тенденции в сфере занятости и усиливает напряженность на рынке труда. Вместе с тем арабские революции стали причиной частичной переориентации туристического потока из Египта и Туниса в Испанию.

Важно отметить, что регион Средиземноморья является местом пересечения интересов Испании и России. Очевидно, что и Испании, и России предстоит выстраивать диалог с новыми элитами, пришедшими к власти в этом регионе, отстаивая при этом собственные геополитические интересы.

А.Р. ХАФИЗОВА, аспирант (ИЛА РАН)

Испанские ТНК — корпорации «новой волны»

За последние 20 лет в глобальном масштабе сложилась экономическая конъюнктура, которая стимулировала выход на сцену транснациональных корпораций (ТНК) «нового типа», преимущественно из развивающихся стран, государств с переходной экономикой и стран, недавно переживших хозяйственный рывок, к которым относится и Испания. Одной из характерных черт выхода на зарубежные рынки корпораций «новой волны» (КНВ) стало то, что эти компании практически сразу начинают инвестировать не только в страны с эквивалентными экономическими возможностями или с более низким уровнем дохода населения, но и занимают существенные позиции на рынках стран, отличающихся более развитой хозяйственной системой. Такая схема выхода на рынок была невозможна в эпоху доминирования североамериканских и европейских «богатых» корпораций. Стремление КНВ закрепиться на растущих рынках объясняется желанием получить доступ к конкурентным преимуществам определенного региона (например, к сырьевым ресурсам). Развитые государства привлекательны для растущих игроков возможностью приобретения навыков работы на требовательных к инвесторам рынках, так как помогают наращивать эффективность в менеджменте, технологиях и маркетинге. По мнению аналитиков, в последние десятилетия в Испании происходит особенно интенсивное развитие именно КНВ, вносящих свое, более современное и актуальное, видение стратегий завоевания внешних рынков. «Новички» мобилизовали организационные, управленческие, политические ресурсы, внедрили накопленный ранее опыт реализации крупных проектов. Такая стратегия объединяет всех «новых игроков», стремительно покоривших рейтинги «Forbes» по итогам последнего десятилетия. Кроме того, экспансия этих испанских компаний стала распространяться на несколько географических районов одновременно, например, инвестиции шли как на рынки развитых стран Европы, так и на рынки развивающегося латиноамериканского региона.

Новые методы и схемы работы приносят свои плоды. ТНК «новой волны» легко адаптируются к поворотам и трендам эпохи глобализации, умеют быстро принимать важные и нестандартные организационные решения, стремятся перенимать и внедрять новые технологии. Они открыты к переменам, не боятся политических рисков и других препятствий, стараясь проявлять большую гибкость и маневренность. Безусловно, компаниям, только недавно вышедшим на мировые рынки, нужно еще многому научиться у своих предшественников. Однако, перенимая чужой и наращивая собственный опыт, они получают шансы успешно продолжать свое восхождение к вершинам мировой экономики.

Ю.Н. ЖИЖАНОВА, аспирант (ИЛА РАН)

Развитие туризма как элемент антикризисной стратегии Испании

На современном этапе туризм является одной из ключевых отраслей экономики Испании, которая обеспечивает свыше 10% ВВП и предоставляет 1,8 млн рабочих мест. В 2011 г. Испанию посетили 56,7 млн туристов, что на 7,6% больше, чем в предыдущем году. Мотивами к росту их числа можно считать арабскую весну и ее последствия, а также рост экономик стран — главных потребителей туристских услуг страны. Вследствие арабской весны Испания стала одной из альтернатив государствам Северной Африки, и ей удалось «переманить» дополнительно 2,1 млн туристов из Египта и Туниса. Однако, несмотря на положительные результаты 2011 г., сфера туризма Испании не выглядит процветающей. Кризис пролил свет на структурные проблемы отрасли: избыток предложения на традиционных направлениях туризма (например, сектор «солнца и пляжа»), неблагоприятный налоговый контекст, бюрократия, нормативная дисперсия, недостаточное взаимодействие частного и государственного секторов, «потеря гостеприимства», проблемы получения кредитов и др.

Кабинет М.Рахоя оказался перед необходимостью принятия срочных мер по возрождению экономики страны и развитию отрасли туризма. Так, был восстановлен статус Государственного секретариата по туризму, отмененный в 2010 г., и создано новое министерство промышленности, энергетики и туризма. Кроме того, правительство разработало Комплексный план деятельности в сфере туризма на период 2012—2016 гг., который отвечает всем нововведениям, возникшим на рынке мирового туризма за последнее десятилетие, и позволит сектору туризма Испании возглавить процесс восстановления экономики страны из затяжного кризиса.

Без сомнения, Испания занимает достойную позицию и обладает большим потенциалом на столь обширном мировом рынке туризма, на котором входит в число мировых лидеров. Однако экономический кризис, изменения в поведении и предпочтениях туристов за последние десятилетия и возрастающая конкуренция на рынке повлекли за собой трансформацию структуры потребления и необходимость модернизации сектора (в первую очередь, введение инноваций).

Н.М.ЯКОВЛЕВА

Иберийские страны на старте XXI в.: опыт развития и уроки кризиса

Испания и Португалия вошли в XXI в. на волне экономического подъема и социального прогресса. В благоприятных международных условиях, позволивших им успешно воспользоваться плодами процессов глобализации и европейской интеграции, а также благодаря собственным целенаправленным усилиям, иберийскими нациями были достигнуты относительно высокие показатели общественного развития. Поступательное продвижение иберийского сегмента европейской «периферии» было прервано начавшимся глобальным финансово-экономическим и социально-политическим кризисом. Для Испании и Португалии это означало завершение периода сравнительно устойчивого и динамичного хозяйственного роста, обеспечившего ощутимый подъем жизненного уровня населения и консолидацию демократических институтов. Особенностью ситуации в иберийских странах стало то, что внешние кризисные эффекты выявили слабости и внутренние дисбалансы национальных экономик, подчеркнув сохраняющиеся признаки относительной периферийности их положения в Европейском союзе. В результате обе страны столкнулись с системным кризисом избранной модели общественного развития и были поставлены перед необходимостью проведения структурных реформ.

Доклады «круглого стола» позволили составить объективное представление об историческом пути иберийских стран, их внутреннем и международном положении, о тех проблемах, которые предстоит решать Испании и Португалии в XXI в. Преподанные ими *уроки* могли бы пригодиться тем государствам, которые пока волею судеб избежали серьезных экономических и социальных катаклизмов. Но не стоит строить иллюзии: вряд ли эти государства останутся неким «островком благополучия и стабильности» в нашем глобализирующемся и взбунтовавшемся мире. Чем раньше учесть *опыт* развития иберийских стран и проанализировать причины трудностей, возникших у обеих наций на старте XXI в., тем легче будет найти пути решения многочисленных и сложных проблем, избежать которых не удастся никому ни в экономике, ни в политике, ни в жизни.

Материал к публикации подготовила Н.М.ЯКОВЛЕВА

(nel-yakovleva@yandex.ru)