

# АФРИКАНСКОЕ ТУРНЕ С.В. ЛАВРОВА: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РОССИЙСКО-АФРИКАНСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА\*

© 2018 И. АБРАМОВА

DOI: 10.7868/S032150751805001X

*Статья посвящена визиту министра иностранных дел России С.В.Лаврова в Анголу, Намибию, Мозамбик, Зимбабве и Эфиопию. Автор приходит к выводу, что один из векторов российской внешней политики медленно поворачивается в сторону Черного континента. Африканские страны к югу от Сахары (АЮС) стали зоной, которая по темпам развития, роли и влияния в мировой экономике и политике стремительно начала приближаться к «восходящим» странам с развивающейся рыночной экономикой, в частности БРИКС. В целом, визит С.В.Лаврова, продемонстрировавший растущий интерес РФ к Африке, безусловно, придаст мощный импульс развитию российско-африканских отношений.*

*Ключевые слова:* Африка, С.В.Лавров, Африканский Союз, вызовы, российско-африканские отношения

## LAVROV'S AFRICAN TOUR: NEW CHALLENGES AND PERSPECTIVES FOR RUSSIAN COOPERATION WITH AFRICA

**Irina O. ABRAMOVA**, member, Presidium of Russian Academy of Sciences (RAS); Corresponding Member, RAS; Dr.Sc. (Economics), Professor; Director, Institute for African Studies, RAS; Professor, Chair for African and Arab Studies, RUDN University; member, Editorial Board, "Aziya i Afrika segodnya" journal (irina.abramova@inafr.ru)

*The article provides a background analysis in connection with the visit of the Minister of Foreign Affairs of Russia S.V.Lavrov to Angola, Namibia, Mozambique, Zimbabwe and Ethiopia in March 2018. The author comes to the conclusion that one of the vectors of the Russian foreign policy is slowly shifting towards the «Black continent». Sub-Saharan Africa (SSA) has become a zone approaching the status of emerging market economies, in particular the BRICS, in what refers to the pace of their development, the increase of their role and influence in the world economy and politics. The old-time views about Africa being a continent of total backwardness and extreme poverty no longer correspond to reality. Today the global centers of power recognize the exclusive economic importance of the Africa. In the present century the continent will be the most dynamically developing region of the world. The character and the economic growth in the developed states, as well as the procurement of raw materials, energy resources and human capital will largely depend on the African sources. Mr. S.V.Lavrov's visit reconfirmed Russia's growing interest in Africa. It will undoubtedly give a powerful impetus to the development of Russian-African relations. Almost all African officials showed friendly attitude towards our country, many of them condemned the US hegemonistic policy in the world and in the region. At the same time, Africans still perceive Russia as a positive alternative to the West, and now also to China. Voices are heard that it is a good time for Moscow to capitalize on the paramount respect and authority that Russia acquired through its actions in the Middle East. Africans hope that Russia is ready to provide financial and military assistance on the same preferential terms, as the Soviet Union did in its time. It is necessary to clearly define short and long term priorities in Africa, to seek new forms and mechanisms for interaction, and, most importantly, to develop a new state strategy on the African direction.*

*Keywords:* Africa, S.V.Lavrov, the African Union, challenges, Russian-African relations

**Министр иностранных дел России С.В.Лавров 5-9 марта 2018 г. совершил турне по странам Африки, в ходе которого посетил пять стран: Анголу, Намибию, Мозамбик, Зимбабве и Эфиопию. Этот визит еще раз подтвердил тот факт, что один из векторов нашей внешней политики медленно поворачивается в сторону Черного континента.**

АБРАМОВА Ирина Олеговна, директор Института Африки РАН, член Президиума РАН, член-корреспондент РАН, д.э.н., профессор Кафедры африканистики и арабистики РУДН. РФ, 123001, Москва, ул. Спиридоновка, 30/1 (irina.abramova@inafr.ru)

\* Работа выполнена при финансовой поддержке Программы фундаментальных исследований Президиума РАН № 22 «Анализ и прогноз новых глобальных вызовов для России». Подпрограмма «Африка в новых глобальных реалиях: вызовы и возможности для России».

Ведущие эксперты Института Африки давно говорили об этом как о настоятельной необходимости, поскольку Африка XXI века - это новый формирующийся центр мирового развития и сфера столкновения стратегических интересов всех крупных мировых держав.

## АФРИКА В НОВЫХ ГЛОБАЛЬНЫХ РЕАЛИЯХ

Африканские страны к югу от Сахары (АЮС) стали зоной, которая по темпам развития, росту роли и влияния в мировой экономике и политике стремительно начала приближаться к «восходящим» странам с развивающейся рыночной экономикой, в частности БРИКС. Ряд зарубежных аналитических структур (*Rand, MSCI, Economist Intelligence Unit, McKinsey, Ernst and Young*) [1] исходят из того, что, с точки зрения перспективной инвестиционной привлекательности для стран Запада Африка начинает постепенно превосходить Китай и Индию. По прогнозам Всемирного банка, континент может быть «на грани экономического взлета так же, как Китай 30 лет назад и Индия 20 лет назад» [2].

Представления минувших десятилетий об Африке как о континенте бесперспективной отсталости и тотальной бедности более не соответствуют действительности.

Сегодня глобальными центрами силы признана исключительная экономическая значимость Африканского континента, который в нынешнем веке будет самым динамично развивающимся регионом мира и от которого во многом будут зависеть характер и темпы роста в развитых государствах, их обеспеченность сырьем, энергетическими ресурсами и человеческим капиталом. Африка обладает около 30% природных ресурсов мира, в т.ч. 83% мирового производства платины, 55-60% мировой добычи кобальта, колтана, марганца, 46% - алмазов, 43% - палладия, 42% - хрома и 40% - золота, более 30% бокситов [3].

Проникновение на африканские рынки и интеграция хозяйственных потенциалов Старого Света и Африки - едва ли не единственный путь для Европы сохранить свой геополитический вес и уровень благосостояния в XXI в. Для США, а также Китая, России, других стран БРИКС важны как ресурсная, так и геополитическая составляющие в иерархии национальных интересов, делающие сотрудничество с Африкой настоятельно необходимым.

Африка - наиболее растущий рынок сбыта товаров и услуг на планете, к тому же он все еще остается регионом, свободным от доминирования какой-то одной крупной силы. Именно поэтому одновременно США, Китай и Россия и другие игроки ищут способы получить наиболее выгодные условия для входа и закрепления на этом бурно развивающемся рынке, причем не только со своими товарами и услугами, но и с предложениями

по добыче полезных ископаемых. Африканские же страны выдерживают нейтральную позицию: они не стремятся занимать чью-то сторону в геополитическом противостоянии между Россией и Западом или между США и Китаем, поэтому и являются желанными партнерами для всех.

Важны и политические выгоды, которые параллельно дает результативное экономическое сотрудничество с государствами Африки. Они составляют почти четверть всех голосующих членов ООН и многих других международных организаций. Их поддержка - важный стратегический резерв на мировой дипломатической арене, способный обеспечить создание солидарной силы в процессе перестройки существующих институтов, механизмов и структур глобального управления, изменения баланса сил в мире.

И, наконец, Африка в силу все еще сохраняющейся социально-экономической отсталости остается территорией многочисленных вызовов и угроз, которые возникают на самом континенте, но оказывают самое непосредственное влияние на другие государства, в т.ч. и на Россию.

Обострение проблем бедности, голода, распространения инфекционных заболеваний в ряде государств Африки заставило мировое сообщество вынести африканскую тематику в число глобальных проблем человечества. Несмотря на то, что наша страна не несет прямой ответственности за наследие колониальной эксплуатации Африки, РФ как мировая держава напрямую задействована в решении африканских проблем и выделяет на эти цели определенные финансовые, технические, людские и интеллектуальные ресурсы.

Африка остается зоной многочисленных военных конфликтов, из стран континента идут потоки беженцев, нелегальных мигрантов, оружия и наркотиков [4]. Так, по данным *Frontex*, количество нелегальных пересечений границ ЕС в 2015 г. составило 1822 тыс., в 2016 г. - 511 тыс., а в 2017 г. - 260 тыс., при этом 58% всех нелегальных мигрантов попали в Европу через территорию Ливии, а 11,3% - через территорию Марокко. Иными словами, примерно 70% всех незаконных пересечений границ стран Евросоюза приходится на африканское направление [5].

Африка становится новым хабом по доставке наркотиков в Европу. Ранее свободный от кокаина и героина Черный континент превращается в новый центр незаконного оборота наркотиков. Ежегодно через Западную Африку переправляется 50-60 т кокаина, а через восточную часть континента - 30-35 т афганского героина. Последние исследования Управления ООН по наркотикам и преступности свидетельствуют, что 27% общего количества кокаина, потребляемого в Европе, поступает из Западной Африки [6].

Многие страны Африки, значительная часть территории которых не контролируется органами правопорядка, после разгрома позиций ИГИЛ в

Сирии и Ираке становятся весьма привлекательными для террористических организаций, которые, меняя свою структуру, методы, направления и формы борьбы, перемещаются на Африканский континент для продолжения своей деятельности.

## ПОИСК НАПРАВЛЕНИЙ СОТРУДНИЧЕСТВА

Вот почему спектр переговоров министра иностранных дел РФ С.В.Лаврова был достаточно широким. По словам министра, визит в Анголу, Зимбабве, Мозамбик, Намибию и Эфиопию нацелен на дальнейшее наращивание разноплановых связей, поиск новых направлений совместного приложения усилий в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и других областях. «Рассчитываем на обстоятельный обмен мнениями по широкому спектру глобальных и региональных проблем, включая реформу ООН, борьбу с терроризмом, урегулирование кризисов, в т.ч. в Сахаро-Сахельском регионе, на Африканском Роге, в регионе Великих озер», - сообщил министр.

Лавров также отметил, что в Москве придают большое значение укреплению связей с африканскими региональными и субрегиональными организациями, в первую очередь, с Африканским Союзом. «В рамках реализации Меморандума о взаимопонимании относительно механизма проведения политических консультаций 2014 г. между МИД России и комиссией Афросоюза запланирована моя встреча с председателем Комиссии Африканского Союза Муссой Факи Махаматом, - информировал российский министр. - Имеется в виду затронуть отношения между Россией и Афросоюзом, обсудить роль этой организации в деле нахождения оптимальных ответов на многочисленные вызовы и угрозы, с которыми сталкивается современный мир» [7].

Но все же важнейшим аспектом переговоров стало расширение торгово-экономического сотрудничества РФ со странами Африки, которое все еще остается на очень низком уровне. Длительные политические отношения России с африканскими странами пока не привели к существенному расширению экономического взаимодействия. Хотя за последние годы наметился некоторый его рост (в 2015 г. - \$2,2 млрд, в 2016 г. - \$3,3 млрд), товарооборот со странами Африки к югу от Сахары в 2017 г. составил всего \$3,6 млрд.

По данным Федеральной торговой службы (ФТС), общий объем торговли России с африканскими странами, включая Северную Африку (всего их 54), в 2017 г. превысил \$17 млрд. Для сравнения: объемы китайско-африканской торговли превышают \$200 млрд, торговый оборот Индии с Африкой составляет \$70 млрд, США - \$53 млрд, Турции - \$20 млрд, а Бразилии - \$17 млрд [8].

Сегодня российский бизнес, как государственный, так и частный, достаточно активен в Африке в области геологоразведки и добычи полезных ис-

копаемых, а также энергетическом и нефтегазовом секторах. Российские компании занимаются разведкой, разработкой нефтегазовых участков и реализацией нефтепродуктов, участвуют в национальных программах газификации и создания систем газохранилищ, осуществляют техническое обслуживание ГЭС, ведут работу над проектами строительства АЭС и центров ядерной науки и технологий. Развивается сотрудничество в сфере высоких технологий. Росатом прорабатывает ряд интересных для африканцев проектов. В частности, речь идет о создании центра ядерной науки и технологий в Замбии - по образу и подобию проекта, который уже реализуется в Нигерии. Хорошие перспективы для совместного приложения усилий в сфере ядерной энергетики имеются в Гане, Танзании, Эфиопии, все еще сохраняется надежда на строительство АЭС в ЮАР.

Кроме того, среди других наиболее перспективных областей сотрудничества между Россией и странами Африки можно выделить транспорт, промышленность и сельское хозяйство. Это важно не только для РФ, которая в последние годы уделяет особое внимание развитию несырьевого экспорта, но и для самих африканских государств, заинтересованных в структурной перестройке и модернизации своих экономик [9]. «Исходим из необходимости наращивания совместной работы в интересах более полного раскрытия масштабного потенциала российско-африканского торгово-инвестиционного сотрудничества», - подчеркнул глава МИД РФ [7].

## ВЫБОР СТРАН НЕ СЛУЧАЕН

Не случаен и выбор стран визита. С Анголой, Намибией, Мозамбиком, Зимбабве и Эфиопией Россию связывают традиционно дружественные отношения, которыми не могут похвастаться другие ведущие государства мира. Одним из внешних проявлений этой дружбы служит тот факт, что на государственных символах двух из африканских стран, которые посетил министр иностранных дел РФ, изображен автомат Калашникова (на флаге Мозамбика и гербе Зимбабве).

На протяжении десятилетий наша страна оказывала всестороннюю помощь национально-освободительным движениям бывших колоний - Мозамбику, Анголе и Зимбабве (бывшей Южной Родезии), незаконно оккупированной ЮАР Намибии. Советский Союз встал на сторону Эфиопии во время агрессии против этой страны в 1977-1978 гг. К тому же Эфиопия - страна, в столице которой, Аддис-Абебе, находится штаб-квартира Африканского Союза.

Значительная часть политической и экономической элиты всех пяти африканских государств, которые посетил С.В.Лавров, весьма лояльно относится к РФ, т.к. многие ее представители обучались в СССР. Историческую преемственность российский министр подчеркивал в каждой из по-

Таблица

**Товарооборот РФ с Анголой, Намибией, Мозамбиком, Зимбабве и Эфиопией в 2016 г. (\$ тыс.)**

Страна	Товарооборот	Экспорт из РФ	Импорт в РФ
Ангола	567931	567915	16000
Намибия	24146	23145	1000
Мозамбик	75123	41177	33946
Зимбабве	67014	8600	58414
Эфиопия	215110	194487	20623

Источник: <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2018-02> (accessed 16.03.2018)

сещенных столиц. «Нас связывают очень добрые дружественные связи, которые зародились еще в период борьбы ваших народов за независимость», - отмечал Лавров в Зимбабве [10].

Весьма примечательно, что в трех странах из числа тех, что посетил министр, власть либо сменилась, либо находилась в стадии реформирования. Так, во главе Анголы в прошлом году встал Жуан Лоренсу - он сменил на этом посту правившего с 1979 г. Жозе Эдуарду душ Сантуша. Лоренсу пришел к власти в результате выборов в парламент 23 августа, на которых он выступил кандидатом от правящей партии «Народное движение за освобождение Анголы». За нее проголосовали 61,07% избирателей (более 4 млн граждан страны), благодаря чему партия получила 150 из 220 депутатских мандатов в Национальной ассамблее. Согласно конституции Анголы, кандидат партии, одержавшей победу на выборах, автоматически становится президентом страны на 5-летний срок. Как и душ Сантуш, он получил образование в СССР (окончил московскую Военно-политическую академию им. В.И.Ленина), а в последнее время занимал пост министра обороны.

В Зимбабве, куда С.В.Лавров прибыл 8 марта, в прошлом году тоже произошли политические перемены: в ноябре правивший страной 37 лет президент Роберт Мугабе был вынужден подать в отставку. Непосредственным преемником Мугабе стал Эммерсон Мнангагва, который вернулся в Зимбабве из ЮАР 22 ноября 2017 г. и произнес свою первую речь как будущий президент. Он был приведен к присяге в качестве нового президента Зимбабве утром 24 ноября 2017 г.

В ходе визита С.В.Лаврова одна из крупнейших стран Африки, Эфиопия, жила в ожидании назначения нового премьер-министра: 15 февраля 2018 г. Хайлемариам Десалень подал в отставку, мотивируя это желанием облегчить осуществление политических реформ. 27 марта Исполком правящей партии Революционно-демократичес-

кий фронт эфиопских народов (РДФЭН), состоящий из 180 членов, избрал председателем д-ра Абийю Ахмеда (*оромо* по этнической принадлежности). 2 апреля 2018 г. кандидатура А.Ахмеда была одобрена Палатой народных представителей в качестве премьер-министра. Весьма вероятно, что одной из задач главы дипломатического департамента РФ стало установление личных связей с новым руководством Эфиопии с целью не только сохранения прежнего уровня отношений, но и их взаимовыгодного развития.

## ОТ АНГОЛЫ ДО ЭФИОПИИ

Первым пунктом назначения пятидневного африканского турне С.В.Лаврова стала **Ангола**.

В ангольской столице глава российского дипломатического ведомства был принят президентом республики Жуаном Лоренсу, провел переговоры со своим коллегой Мануэлом Домингушем Аугушту.

На встречах обсуждалось развитие российско-ангольских отношений в различных областях, включая экономическое и военно-техническое сотрудничество, активизацию политического диалога, подготовку предстоящих визитов на высоком уровне, а также поиск путей урегулирования конфликтов в горячих точках Африканского континента.

В 2016 г. Ангола занимала 72-е место в рейтинге стран-партнеров России по объемам товарооборота (\$568 млн) (см. *табл.*). При этом ее поставки в Россию составили лишь \$16 тыс., т.е. почти весь товарооборот был сформирован за счет российского экспорта.

Ключевая отрасль сотрудничества - добыча полезных ископаемых. Ангола - одна из богатейших на континенте стран по запасам нефти, газа, алмазов, железной и медной руды, золота, серебра, редкоземельных элементов.

В Анголе давно работают многие российские компании, среди которых «Алроса» и банк ВТБ. Группа компаний АЛРОСА участвует в реализации крупнейшего проекта по добыче алмазов в Анголе. Российской компании принадлежит 32,8% в горнорудном обществе «Катока». Запасы месторождения оцениваются в 60 млн карат и должны обеспечить добычу до 2034 г. В январе текущего года АЛРОСА сообщила о намерении потратить \$70 млн на приобретение еще 8,2% акций проекта, тем самым увеличив свою долю до 41% [10].

Более того, еще и другие российские бизнес-структуры проявляют интерес к тому, чтобы обрести в Луанде партнеров и наладить сотрудничество. Это - «Камаз», «Роснефть», «Зарубежнефть», «Газпром нефть», «Гражданские самолеты Сухого», «Росатом» и многие другие.

Наше взаимодействие развивается в сфере минеральных ресурсов, намечаются хорошие перспективы в нефтегазовой сфере, в высокотехно-

гичных областях, включая космос и мирное использование атомной энергии. До сих пор многие ключевые посты в Анголе занимают выпускники советских вузов, прекрасно говорящие по-русски, в частности, это сотрудники МИД Анголы, представители военного ведомства.

Вместе с тем, Анголу активно осваивают китайские, португальские и бразильские компании, которые весьма успешно конкурируют с российскими. Один из примеров - передача права на составление подробной геологической карты Анголы не АО «Росгеология», которая уже работала в Анголе, а ее китайскому конкуренту, хотя у РФ имеются соответствующие технологии.

На примере Анголы видны и отстающие позиции России в торговой сфере. Основной экспортный партнер страны - Китай (\$14,3 млрд), следом идет Индия (\$2,81 млрд), на 3-м месте США - \$2,47 млрд [8]. Россия в пятерку ведущих партнеров Анголы не входит.

По данным ФТС России, в 2017 г. товарооборот РФ с Анголой составил всего \$119,7 млн, сократившись по сравнению с 2016 г. на 79%. Хотя эти данные предварительные и, вполне вероятно, будут скорректированы, учитывая, что часть российского экспорта идет через посредников, общая тенденция не вызывает оптимизма. Достаточно привести тот факт, что доля Анголы во внешне-торговом обороте РФ не превышает десятой доли процента, и в 2017 г. эта африканская страна опустилась на 110-е место в торговле России с зарубежными странами [11].

Очевидно, что такой масштаб экономических отношений не отвечает интересам ни Москвы, ни Луанды, тем более, что у обеих сторон - совпадающие или очень близкие подходы к международным делам и обоюдное желание вывести экономическое взаимодействие на качественно новый уровень. Возможно, этому будет способствовать заседание межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству России и Анголы, которое в этом году пройдет в Москве. Осенью 2017 г. в ТПП РФ состоялась встреча бизнесменов России и Анголы, на которой они обсуждали перспективы своего взаимодействия.

Министр иностранных дел Анголы Аугушту, со своей стороны, указал на важность политических и экономических связей Луанды с Москвой. «Существует большой потенциал для развития нашего сотрудничества, - обратился он к российскому министру. - Ваш визит позволит укрепить традиционные узы дружбы и солидарности между нашими странами».

Глава ангольского дипведомства также сообщил, что на этот момент «приоритетом для правительства Анголы являются программы по диверсификации экономики». «Готовы работать с Россией для установления стратегического партнерства в данных сферах», - указал министр.

Среди перспективных областей российско-ангольского сотрудничества Аугушту выделил гео-

логию и горную промышленность, электроэнергетику, телекоммуникации, информационные технологии и рыболовство [12].

На совместной пресс-конференции глав внешнеполитических ведомств двух стран речь зашла и о будущем двусторонних отношений, самым ожидаемым и прорывным событием которых может стать визит президента Ж.Лоренсу в Москву и его встреча с лидером России. Для нас этот визит чрезвычайно важен, т.к. с приходом к власти Лоренсу конкуренция в Анголе усилилась, и рассчитывать на преференции «по старой дружбе» российским бизнесменам не стоит.

С момента избрания новый президент начал воплощать свой предвыборный лозунг «Улучшим хорошее, исправим плохое». И хотя обошлось без радикальных перемен, он провел ряд реформ, направленных на повышение открытости страны (в т.ч. для иностранных инвесторов и туристов), развитие малого и среднего предпринимательства, противодействие отмыванию денег в стране и борьбу с коррупцией. Так, еще в ноябре Лоренсу уволил руководство государственной нефтяной компании *Sonangol*, председателем совета директоров которой была Изабел душ Сантуш - дочь экс-президента и самая богатая женщина Африки (в прошлом году ее состояние оценивалось *Forbes* в \$3,5 млрд) [13]. По сообщению *Reuters*, власти Анголы предложили инвесторам лицензии на добычу алмазов, которыми раньше владела И. душ Сантуш [14].

Жуан Лоренсу в интервью агентству *EFE*, журналисты которого назвали его «ангольским Горбачевым», заявив о важности реформ, отметил, что предпочел бы сравнение с китайским лидером Дэн Сяопином, который при проведении экономических реформ обошелся без «шоковой терапии» [15].

При этом у российских компаний свои ожидания, связанные со сменой власти в Анголе. Так, глава АЛРОСА Сергей Иванов выразил надежду на то, что система продаж алмазов в стране теперь станет более прозрачной, а инвестиционный климат - более привлекательным. А глава ВТБ Андрей Костин в январе в ходе визита в Анголу договорился о том, что сотрудники банка посетят страну для предоставления консультаций по вопросам организации надзора за финансовым рынком и развития банковской сферы.

Завершив свой визит в Анголу, глава российского МИДа 6 марта прилетел в **Намибию**, где провел переговоры с Нетумбо Нанди-Ндайтвой — заместителем премьера и главой МИДа, а вечером того же дня состоялся рабочий ужин с президентом страны Хаге Гейнгобом.

С Намибией у РФ сложился особый характер отношений еще со времен поддержки ее борьбы против оккупации ЮАР. У нас практически полное совпадение позиций по вопросам урегулирования международных конфликтов, включая сирийский кризис, проблемы Западной Сахары и ближневосточного урегулирования. На пресс-

конференции С.В.Лавров отметил важную роль Намибии в решении региональных конфликтов, а также подчеркнул (причем неоднократно): Москва поддерживает реформирование Совбеза ООН с целью расширения роли в нем развивающихся стран.

Визит в Намибию, кроме всего прочего, был необходим еще и потому, что эта страна с августа 2018 г. председательствует в Сообществе развития Юга Африки и выступает за подписание меморандума о взаимопонимании между Россией и этой организацией. Намибия стабильна, безопасна, весьма успешно развивается и имеет благоприятный инвестиционный климат.

Поле для взаимодействия максимально широко: в 2016 г. Намибия занимала 139-е место в списке торговых партнеров РФ. Товарооборот - всего \$24 млн (см. *табл.*). При этом в 2011 г. этот показатель составлял \$134 млн, а в 2015-м - \$56 млн [11].

Зампред правительства РФ Юрий Трутнев, который посетил Виндхук в ноябре 2017 г., объяснил такое «беспрецедентное падение» тем, что «большая часть поставок осуществлялась за счет закупок оборудования и военной техники, которые прекратились». Впрочем, перспективы дальнейшего сотрудничества как с Намибией, так и с другими странами континента велики: поставки вооружений начались еще в советские времена, и значительная их часть еще в строю, так что, как минимум, сотрудничество в сфере обслуживания и ремонта гарантировано. Но при этом необходимо учитывать тот факт, что американцы также ведут активную работу со странами Африки, убеждая их отказаться от дальнейших закупок российского оружия.

Что касается иных сфер взаимодействия с Намибией, то РФ заинтересована в развитии сотрудничества в сфере мирного атома, сельском хозяйстве, горнодобывающей промышленности и алмазодобыче. Госкорпорация «Росатом» в завершающей стадии ведет переговоры с намибийскими партнерами для заключения соглашения о сотрудничестве, что может быть использовано как в медицине, так и в строительстве АЭС в Намибии и весьма перспективно для российской стороны.

Еще одно направление работы российских компаний в этой стране - добыча урана. В ноябре 2017 г. стало известно, что структура «Росатома» - *Uranium One* получит здесь 8 лицензий на его разведку.

О своем интересе к проектам разработки алмазов в Намибии ранее заявляли в компании АЛРОСА. В АО «Гражданские самолеты Сухого» в прошлом году рассказывали о переговорах по поставке *Air Namibia* трех лайнеров *Sukhoi Superjet 100*. А руководство УАЗа докладывало о планах выпустить праворульный «Хантер» и продавать, в т.ч. в Намибию. Среди немногих примеров уже реализованных инвестиций в намибийскую экономику - покупка в 2010 г. «Интурис-

том» (сейчас - компания *Cosmos Group*) гостиничного комплекса *Leopard Lodge*.

В плане налаживания связей особенно продуктивным оказался ноябрьский визит Юрия Трутнева. Тогда две страны парафировали ветеринарные сертификаты на экспорт из РФ молока, мяса птицы и меда. Кроме того, по итогам визита в Россельхознадзоре сообщили об «интересе экспортировать» в Намибию готовые к употреблению мясные продукты и мясные консервы, а также рыбу, морепродукты и рыбопродукты [16].

Визит в **Мозамбик** связан с двумя аспектами. Сам флаг Мозамбика с автоматом Калашникова напоминает о нашем давнем военно-техническом сотрудничестве. В ходе переговоров с С.В.Лавровым глава МИД Мозамбика Жозе Пашеку обратил внимание на новейшие российские разработки. «Мы убедились в технологических успехах России во время послания президента России Владимира Путина Федеральному собранию 1 марта», - отметил он.

Новые поставки вооружений понадобятся Мозамбику для борьбы с экстремистами и террористами. Совсем недавно на севере этой страны появилась террористическая группировка, назвавшая себя «Аш-Шабаб» (под этим названием действуют террористические образования в Сомали), которая объявила о приверженности ИГИЛ.

Появление такой группировки на юго-востоке Африки - достаточно далеко от традиционных мест действия террористов на Африканском континенте - свидетельствует о «ползучей угрозе» терроризма на африканском направлении и не может не вызывать озабоченности как у африканцев, так и у РФ. В этой связи РФ пригласила страны Африки присоединиться к базе данных ФСБ РФ по террористам.

Вторая причина визита в эту страну - развитие торгово-экономических связей. Мозамбик - единственная из 5 африканских стран, которые посетил С.В.Лавров, с растущим товарооборотом: объем торговли между РФ и Мозамбиком составил в 2017 г. \$92,312 млн, что на 23% выше, чем в 2016 г. (см. *табл.*). По доле в российском товарообороте Мозамбик поднялся с 116-го на 114-е место [11]. Но все равно эти цифры чрезвычайно низкие.

Между тем, в Мозамбике обнаружены колоссальные запасы газа на шельфе, по некоторым оценкам, сравнимые по объемам с катарскими. В июле 2017 г. посол Мозамбика в России рассказывал о намерении «Роснефти» открыть свой офис в его стране. Разработка месторождений позволит Мозамбику превратиться из бедной в весьма процветающую страну-экспортера голубого топлива.

В 2015 г. «Роснефть» в консорциуме с американской корпорацией *ExxonMobil* выиграла право на проведение геологоразведочных работ на шельфе Мозамбика (60% акций у американцев и 20% - у РФ). После введения антироссийских санкций *ExxonMobil* заявила о выходе из этого проекта. «Роснефть», с ее долей в консорциуме в

три раза меньше американской, оказалась в весьма щекотливом положении.

Чтобы интересы российской стороны были учтены, С.В.Лавров в ходе визита инициировал проведение специального заседания межправительственной российско-мозамбикской комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству. На нем обсудят проекты по освоению природных ресурсов Мозамбика.

Одной из перспективных областей является сотрудничество РФ и Мозамбика в космосе. По линии Международной организации космической связи «Интерспутник» прорабатываются вопросы использования ресурса российских космических аппаратов, в т.ч. для обмена данными между образовательными учреждениями наших двух стран, а также реализации силами ФГУП «Космическая связь» проекта по развитию мозамбикских национальных сетей спутниковой связи, широкополосного доступа к Интернету и телевизионного вещания [7].

Визит в **Зимбабве** был связан, в первую очередь, с недавней отставкой Роберта Мугабе, правившего страной 37 лет, и необходимостью установить контакты с новым президентом страны Эммерсоном Мнангагвой, который, по мнению ряда экспертов, в своих внешнеполитических пристрастиях тяготеет к КНР. Лавров передал новому зимбабвийскому лидеру послание президента России В.В.Путина, в котором выражается поддержка усилиям руководства по стабилизации обстановки в республике.

Объем российско-зимбабвийской торговли остается на крайне низком уровне: в 2017 г. он составил всего \$53 млн (в 2016-м - \$67 млн, см. *табл.*). По доле в российском товарообороте Зимбабве опустилась со 120-го места в 2016 г. на 129-е - в 2017 г. [11].

Интересы России в Зимбабве связаны, в первую очередь, с судьбой проекта освоения одного из крупнейших в мире платиновых месторождений «Дарвендейл». Совместное российско-зимбабвийское предприятие *Great Dyke Investments (Pvt) Ltd*, которое осваивает месторождение, остается самым крупным действующим проектом с участием России на территории страны. Месторождение после ввода в эксплуатацию может войти в «пятерку» крупнейших в мире по объему производства металлов платиновой группы. К 2024 г. предусматривается поэтапное создание горно-обогатительного предприятия с добычей и обогащением до 9,75 млн т руды в год, общий объем инвестиций оценивается в \$3 млрд. С российской стороны в освоении «Дарвендейла» принимает участие консорциум «Ростеха», ВЭБа и инвестиционно-промышленной группы *Vi Holding*.

Россия также заинтересована в развитии взаимодействия двух стран в сфере добычи алмазов и в военно-техническом сотрудничестве. Дочерняя структура «Камаза» в январе 2016 г. подписала с министерством туризма Зимбабве контракт на

поставку 568 единиц автотехники и запасных частей к ним.

В 2015 г. между Россией и Зимбабве было подписано межправительственное соглашение о военно-техническом сотрудничестве. Однако ни о каких конкретных поставках оружия не сообщалось.

Российская сторона, отметил Лавров, также проинформировала коллег в Зимбабве о заинтересованности российских компаний в установлении партнерских связей. «Это «Россельмаш», «Уралхим», «Росгеология» и другие», - уточнил он.

Представители России и Зимбабве подписали 8 марта ряд документов, среди которых меморандум о создании специальной экономической зоны [17].

Последней по времени, но не по значимости страной, которую посетил глава российского МИДа, была **Эфиопия**. В 2018 г. Россия отметила 120-летие установления дипломатических отношений с этим государством. Вторая, после Нигерии, по численности населения страна Африки (в 2017 г. - 110 млн человек) входит в число наиболее быстрорастущих экономик мира, хотя и остается пока в числе беднейших стран планеты (по оценкам МВФ, в Эфиопии средний темп роста ВВП с 2017 по 2020 гг. составит 7,4%) [18].

Эфиопия стремится к достижению к 2025 г. статуса страны со средними доходами благодаря устойчивому экономическому росту [19]. При этом рост Эфиопии в значительной степени обусловлен развитием государственной инфраструктуры через вхождение в ее экономику компаний из ведущих мировых центров силы, в равной степени США и Китая. Численность вооруженных сил страны (последние официальные данные на 2015 г.) - 182 500 человек, а годных к военной службе - 25 млн. Ежегодно число лиц призывного возраста достигает около 2 млн человек. В этом смысле весьма заманчивыми представляются перспективы военно-технического сотрудничества с этой страной.

К середине века население Эфиопии превысит 160 млн человек, по минимальному сценарию, и 180 млн - по сценарию умеренного роста, что сохраняет за страной (хотя и лишенной собственных портов) позиции ключевого лидера, как минимум, в южной части бассейна Красного моря со всеми вытекающими последствиями для ее соседей и внешних игроков.

Россия заинтересована в развитии широкомасштабного сотрудничества с этой страной, включая военно-техническое, торгово-экономическое и гуманитарное. Следует также учитывать, что в соседней с Эфиопией Джибути расположены военные базы США, Франции, КНР, Саудовской Аравии, Италии, ФРГ, Турции, ОАЕ, Японии. Крупных проектов в Эфиопии у российского бизнеса нет. Объем торговли РФ с Эфиопией в 2017 г. уменьшился на 58,5%, по сравнению с 2016 г. (см. *табл.*), и не превысил \$89 млн. По доле в россий-

ском товарообороте Эфиопия опустилась с 96-го места в 2016 г. на 115-е - в 2017 г. [11].

Главное направление нашего сотрудничества на ближайшую перспективу - работа над созданием в Эфиопии центра ядерных технологий на базе уже действующего здесь исследовательского реактора российского дизайна и восстановление регулярного авиасообщения между двумя странами.

Россия и Эфиопия начали работу по подготовке межправительственных соглашений в сфере ВТС и образования. В частности, речь идет о прохождении двух групп эфиопских дипломатов курсов повышения квалификации в Дипломатической академии МИД России.

На переговорах стороны обсудили также проблемы международной повестки. «При обсуждении международных проблем подтвердилась наша позиция по ключевым проблемам современности, как уважение ООН и международного права, Устава ООН, центральной координирующей роли Организации и задачи демократизации международных отношений», - отметил С.В.Лавров, указывая на то, что именно на основе этих принципов Россия и Эфиопия сотрудничают в рамках Организации.

Министр также отметил, что стороны рассмотрели ход урегулирования конфликтов в Африке, уделив особое внимание проблемам Африканского Рога и ситуации в Южном Судане. «Мы подтвердили необходимость полагаться на самих африканцев в поиске подходов к решению тех или иных кризисных ситуаций», - подчеркнул министр.

Также глава МИД РФ заявил о готовности Москвы предоставить политическую поддержку африканским партнерам на международных площадках. «Работая в Совете Безопасности ООН, работая с нашими коллегами в Африканском Союзе, в субрегиональных организациях, Россия будет активно поддерживать усилия наших африканских друзей по решению всех этих проблем, оказывая политическую поддержку для рассмотрения соответствующих резолюций, участвуя в подготовке миротворцев и оснащении соответствующих контингентов необходимым оборудованием», - заключил Лавров [20].

### **ВИЗИТ Р.ТИЛЛЕРСОНА В АФРИКУ: СЛУЧАЙНОЕ СОВПАДЕНИЕ?**

Весьма примечательно, что практически одновременно с С.В.Лавровым Африканский континент посетил теперь уже бывший госсекретарь США Рекс Тиллерсон. Весьма возможно, что встреча двух министров, остановившихся в одном отеле в Аддис-Абебе, не состоялась как раз по причине сразу последовавшего за африканским турне ухода Р.Тиллерсона с поста госсекретаря.

Интересен также выбор африканских стран американской стороной. Это Нигерия - самая крупная по ВВП страна Африки, традиционный

торговый партнер США и одновременно родина «Боко Харам»; Чад и Кения - страны, где действуют террористические группировки; Джибути, где расположена военная база США; и Эфиопия - ключевая страна Африканского Рога.

Приехал Тиллерсон не с пустыми руками. Соединенные Штаты выделяют около \$533 млн на оказание гуманитарной помощи Эфиопии, Сомали, Южному Судану, а также Нигерии и другим странам бассейна озера Чад. В ходе визита Тиллерсон сделал несколько заявлений, в которых предостерег африканские страны от доверчивого отношения к помощи и кредитам, предоставляемым Китаем и Россией. Визит в значительной степени был продиктован стремительной утратой авторитета и влияния США на Африканском континенте и желанием отсрочить этот процесс, исправив наиболее грубые ошибки, допущенные в последнее время новой администрацией США. Так, например, по словам Тиллерсона, президент Дональд Трамп вскоре может исключить Чад из списка стран, в отношении граждан которых действуют въездные ограничения [21].

В целом, визит С.В.Лаврова, продемонстрировавший растущий интерес РФ к Африке, безусловно, придаст мощный импульс развитию российско-африканских отношений. Нашего министра приняли главы всех 5 государств. Все они приветствуют интенсификацию российско-африканских отношений, надеясь, тем самым, «умерить аппетиты» в отношении Африки как западных партнеров, в первую очередь США, так и Китая.

По итогам визита был подписан целый ряд меморандумов между соответствующими министерствами, занимающимися вопросами промышленности и торговли, в т.ч. о создании специальной экономической зоны в Зимбабве, о развитии сотрудничества в космической сфере с Мозамбиком и др. В ближайшее время пройдут заседания российско-ангольской и российско-mozамбикской межправительственных комиссий. На заключительной стадии находится подписание документов о строительстве АЭС в Намибии. В краткосрочной перспективе будет возобновлено ежедневное авиасообщение между Москвой и Аддис-Абебой.

Председатель Комиссии Африканского Союза Филип Факи Махамат принял приглашение посетить Россию. Планируется также визит в Москву президента Анголы Жуана Лоренсу. Президент Мозамбика Филиппе Ньюси также высказал желание посетить РФ.

Практически все африканские официальные лица продемонстрировали дружественное отношение к нашей стране. Многие из них резко осудили гегемонистскую политику США в мире и в регионе. Вместе с тем, африканцы все еще воспринимают Россию как страну-альтернативу Западу, а теперь уже и Китаю, от действий которого на континенте тоже ощущается определенная усталость.

\* \* \*

Многие говорят о необходимости «капитализации» того политического авторитета, который приобрела Россия благодаря своим действиям на Ближнем Востоке. Африканцы надеются, что РФ готова предоставить финансовую и военную помощь на тех же льготных условиях, как это в свое время делал Советский Союз.

К сожалению, у РФ сегодня таких возможностей нет.

Поэтому нам надо четко определить свои приоритеты в Африке на краткосрочную и долгосрочную перспективу, искать новые формы и механизмы взаимодействия и, самое главное, разработать новую государственную стратегию на африканском направлении.

### Список литературы/ References

1. Ernst & Young's attractiveness survey. Africa 2013. Getting down to business - [http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/Africa\\_Attract\\_2013\\_-\\_Getting\\_down\\_to\\_business/%24FILE/Africa\\_attractiveness\\_2013\\_web.pdf](http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/Africa_Attract_2013_-_Getting_down_to_business/%24FILE/Africa_attractiveness_2013_web.pdf) (accessed 29.03.2018)
2. World Integrated Trade Solution (World Bank Group) - <http://www.worldbank.org/Default.aspx?lang=en> (accessed 19.02.2018)
3. Абрамова И.О., Фитуни Л.Л. Потенциал Африканского континента в стратегии развития российской экономики // Мировая экономика и международные отношения. 2017, № 9, с. 24-35. (Abramova I.O., Fituni L.L. 2017. The Potential of the African Continent in the Modern Strategy of Development of the Russian Economy // *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya*. № 9) (In Russ.)
4. African refugee influx to Europe - <http://www.dw.com/en/african-refugee-influx-to-europe/a-18634487> (accessed 02.04.2018)
5. FRONTEX. Risk Analysis for 2018 - [https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk\\_Analysis/Risk\\_Analysis\\_for\\_2018.pdf](https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Risk_Analysis_for_2018.pdf) (accessed 02.04.2018)
6. International Narcotics Control Board. Report 2016 - [http://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2016/English/AR2016\\_E\\_ebook.pdf](http://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2016/English/AR2016_E_ebook.pdf) (accessed 02.04.2018)
7. Лавров начинает большое африканское турне. (Lavrov begins new African tour) (In Russ.) - <http://tass.ru/politika/5007116> (accessed 03.04.2018)
8. Trade Map. Trade Statistics for International Business Development - [https://www.trademap.org/Bilateral\\_TS.aspx?nvprn](https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvprn) (accessed 03.04.2018)
9. Фитуни Л.Л. Экономика Африки: вызовы посткризисного развития. Статья 2. Реальный сектор вчера, сегодня, завтра // Азия и Африка сегодня. 2010, № 9, с. 8-14. (Fituni L.L. 2010. The economy of Africa: the challenges of post-crisis development. Article 2. Real sector yesterday, today, tomorrow // *Aziya i Afrika segodnya*. № 9) (In Russ.)
10. Турне по Африке: какие задачи решали главы МИД России и США на континенте. (Tour to Africa: what tasks did the foreign ministers of Russia and the USA solve on the continent) (In Russ.) - <https://www.rbc.ru/politics/11/03/2018/5a9faeaa9a7947924fd71921> (accessed 03.04.2018)
11. Внешняя торговля России. (Russian Foreign Trade) (In Russ.) - <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2018-02> (accessed 16.03.2018)
12. Сергей Лавров пошел по алмазному следу. (Sergey Lavrov follows the diamond track) (In Russ.) - <https://www.kommersant.ru/doc/3566668> (accessed 04.04.2018)
13. Isabel dos Santos - <https://www.forbes.com/forbes/welcome/?toURL=https://www.forbes.com/profile/isabel-dos-santos/&refURL=https://www.kommersant.ru/doc/3566668&referrer=https://www.kommersant.ru/doc/3566668> (accessed 04.04.2018)
14. Exclusive: Angola offers former dos Santos diamond rights to investors - <https://www.reuters.com/article/us-angola-diamonds-exclusive/exclusive-angola-offers-former-dos-santos-diamond-rights-to-investors-idUSKCN1GE1OK> (accessed 04.04.2018)
15. Presidente eleito de Angola: "Gorbachev nao, Deng Xiaoping sim" (In Port.) - <https://www.efe.com/efe/portugal/destacada/presidente-eleito-de-angola-gorbachev-n-o-deng-xiaoping-sim/50000440-3364290> (accessed 04.04.2018)
16. Россия рассчитывает на улов в Намибии. (Russia is counting on a catch in Namibia) (In Russ.) - <https://www.kommersant.ru/doc/3568385> (accessed 26.03.2018)
17. Россия добралась до недр Зимбабве. (Russia reached the bowels of the earth in Zimbabwe) (In Russ.) - <https://www.kommersant.ru/doc/2486689> (accessed 21.03.2018)
18. Фитуни Л.Л. Предиктивный анализ роли демографического дивиденда в преодолении структурных дисбалансов социально-экономического развития Африки (2015-2060 гг.) // Ученые записки Института Африки РАН. 2017. № 2 (39), с. 3-15. (Fituni L.L. 2017. Predictive analysis of the role of the demographic dividend in overcoming the structural imbalances of the social and economic development of Africa (2015-2060) // *Uchenye zapiski Instituta Afriki RAN* (Journal of the Institute for African Studies). № 2 (39) (In Russ.)
19. World Economic Outlook, October 2017. Seeking Sustainable Growth: Short-Term Recovery, Long-Term Challenges - <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2017/09/19/world-economic-outlook-october-2017> (accessed 04.04.2018)
20. Лавров в Зимбабве в заочной полемике рассказал Тиллерсону о правилах поведения в гостях. (Lavrov in Zimbabwe in a controversial polemic told Tillerson about the rules of behavior at a party) (In Russ.) - <http://tass.ru/politika/5017846> (accessed 21.03.2018)
21. Тиллерсон начинает визит в Африку. (Tillerson begins visit to Africa) (In Russ.) - <https://ria.ru/world/20180306/1515816587.html> (accessed 04.04.2018)