

«НИЛЬСКИЙ ВОПРОС» ВЧЕРА И СЕГОДНЯ

© 2018 В. ЯГЬЯ, И. НЕСТЕРОВА

DOI: 10.7868/S0321507518050057

В статье анализируется актуальность проблемы водных ресурсов в мире. Рассмотрены ключевые исторические и современные соглашения и документы по водопользованию Нила. Особое внимание уделяется разнице интересов между Египтом, Суданом, Эфиопией относительно использования водных ресурсов реки. Также отдельно отмечена роль Судана. В результате исследования авторы приходят к выводу о том, что геополитическая расстановка сил среди ключевых прибрежных нильских государств по-прежнему неоднозначна.

Ключевые слова: дефицит воды, Африка, Эфиопия, Нил, гидротехнические сооружения

«THE NILE QUESTION» YESTERDAY AND TODAY

Vatanyar S. YAGYA, Dr.Sc. (History), Professor, Head, Department of World Politics, Faculty of International Relations, St. Petersburg State University (vy190107@yandex.ru)

Irina E. NESTEROVA, PhD (Political Science), Senior Lecturer, Department of World Politics, Faculty of International Relations, St. Petersburg State University (ira.irenanest@yandex.ru)

The article analyses the urgency of the problem of water resources and the reasons for the shortage of fresh water in the world. One of the most acute issues is the problem of regulating the use of water in transboundary rivers, especially considering the conflict potential between the states on whose territory they flow. The probability of conflicts arising from water is estimated. Historical examples of disputes are given because of the delimitation of rivers and lakes between neighboring countries. The authors pay special attention to the Nile River and underscore the importance of the problem of the equitable distribution of the Nile waters. The authors considered the historical agreement of 1959 between Sudan and Egypt which in many ways laid the foundation for understanding the problem of the Nile basin. In this regard, the authors attach particular importance to the construction of the «Great Renaissance Dam» by Ethiopia, which can make Ethiopia the largest exporter of electricity in the region after South Africa. Thus, Ethiopia also creates the conditions for reconfiguring a new geopolitical «balance of power» on the African continent. According to the authors, the dam is a direct challenge to Egypt. Modern agreements and documents on the Nile between Ethiopia, Egypt and Sudan are of a framework nature, and this increases the likelihood that the dispute between Ethiopia and Egypt threatens with new conflicts in the region. Separately, the authors noted the role of Sudan, which has good reasons to support the erection of Ethiopia's «Dam of the Great Renaissance». Finally the authors come to the conclusion that the geopolitical alignment of forces among the key coastal Nile states is still ambiguous.

Keywords: shortage of water, Africa, Ethiopia, the Nile, waterworks

Одна из глобальных проблем современности - растущая нехватка водных ресурсов. Во втором десятилетии XX в. многие страны испытывают острый дефицит воды. По данным Всемирного водного совета, к 2050 г. около 2/3 населения планеты будут испытывать недостаток пресноводных ресурсов [1].

Причина дефицита состоит не только в постоянно увеличивающемся потреблении воды, но и в экологическом сокращении естественного воспроизводства воды. Так, в конце XX - начале XXI вв. возникло экстремальное маловодье на озере Байкал [2]. Подобные процессы свойственны и другим водным объектам, расположенным, в частности, в Азии и Африке, где острый дефицит воды испытывает население этих континентов.

Из-за нехватки воды конфликтотенный по-

тенциал в отношениях между государствами только усиливается. Так, в мире за последние полвека зафиксировано 507 споров из-за воды и около 40 взаимных претензий на грани применения военной силы. Такие конфликты, противоречия, взаимные угрозы имеют длительную историю, т.к. вода всегда служила инструментом давления при решении ряда межгосударственных и внутриполитических вопросов. Это касалось и касается не только обеспечения населе-

ЯГЬЯ Ватаняр Саидович, доктор исторических наук, профессор кафедры мировой политики факультета международных отношений СПбГУ. РФ, 191124, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 1/3 (vy190107@yandex.ru)

НЕСТЕРОВА Ирина Евгеньевна, кандидат политических наук, ст. преподаватель кафедры мировой политики факультета международных отношений СПбГУ. РФ, 191124, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 1/3 (ira.irenanest@yandex.ru)

ния питьевой водой, но и, например, проектов строительства гидротехнических сооружений (дамб, плотин, каналов, гидроэлектростанций), загрязнения вод [3].

Конфликты происходят не только из-за определения границ по рекам и озерам между соседними странами. Причиной может быть крайне неравномерное распределение водных ресурсов. К примеру, на Ближнем Востоке их основная часть формируется в северной части региона (на востоке и юго-востоке Турции, в северных районах Ирана и Ирака - в основном, на территории Курдистана).

Одним из наиболее острых вопросов является проблема регулирования объемов использования воды в трансграничных реках. Важную роль играют физико-географические характеристики трансграничного прохождения реки от верховьев до низовья.

Не исключены и споры касательно реализации достигнутых соглашений о демаркации и делимитации межгосударственных границ по водоемам, доходящие нередко до открытых боевых сражений (например, между Ираком и Ираном из-за границы по реке Шатт-эль-Араб).

В настоящее время в мире насчитывается 260 международных (трансграничных) речных бассейнов, занимающих по совокупной площади своих бассейнов 45,3% суши Земного шара (без Антарктиды). Из них 71 находится в Европе, 53 - в Азии, 39 - в Северной и Центральной Америке, 38 - в Южной Америке и 60 - в Африке [4].

Совершенно особое место в списке международных бассейнов занимает река Нил - величайшая по протяженности река Африки, омывающая со всеми притоками и истоками 11 стран: Египет, Судан, Эфиопию, Южный Судан, Кению, Танзанию, Уганду, Бурунди, Конго, Эритрею и Руанду. Воды Нила используются народами, живущими на его берегах, на протяжении тысячелетий. Долина и дельта реки были основой благосостояния и самого существования Древнего Египта. Огромную роль Нил сыграл и в развитии древних цивилизаций Судана - Куша, Мероэ, Нубии и Сенарского царства.

По совокупности статистических факторов, а именно - протяженности (6671 км), площади бассейна (2870 тыс. кв. км), количеству стран и общей численности населения, пользующегося его водой, - Нилу в мире, пожалуй, нет равных [5, с. 229]. Это говорит о том, что мировое сообщество имеет дело с совершенно особым речным бассейном, который является одной из важнейших проблем Африканского континента - справедливым как в экономическом, так и в политико-правовом отношении распределением вод Нила.

8 ноября 1959 г. Судан и Египет, наряду с договором 1929 г., инициированным Великобританией и предоставляющим Египту право вето на любой проект соседних стран на Ниле, заключили новое соглашение - «Договор об использовании вод Нила». Этот договор открыл эпоху постколониальных соглашений по Нилу. Роль его важна еще и потому, что он во многом заложил основы понимания проблемы Нильского бассейна [6, с. 113-115].

Документ закрепил раздел всего годового стока Нила в нижнем течении реки, а также зафиксировал квоты каждой из сторон: 55,5 млрд куб. м - Египту и 18,5 млрд куб. м - Судану. Причем эти квоты даже спустя полвека, в наши дни, остаются неизменными.

Кроме того, этим договором Хартум признавал право Каира на строительство в районе Асуана высотной плотины и гидроэлектростанции, а также на использование воды из вновь создаваемого водохранилища для орошения. В свою очередь, египтяне обязались уважать права и интересы Судана на Ниле и, в частности, согласились на возведение суданцами на Голубом Ниле водохранилища в районе плотины Россейрес. Для наблюдения и контроля за выполнением договора в январе 1960 г. был образован Постоянный технический комитет из представителей обеих стран [7, р. 149].

Важно отметить, что тогда стороны не учли намерение еще одного государства Нильского бассейна, Эфиопии, стать третьим участником этого соглашения. Именно поэтому существующее положение с распределением квот все меньше устраивает Эфиопию, которая взяла на себя роль лидера «обделенных» стран [8, с. 15-20]. Эфиопия, территория которой дает около 80% всего нильского стока у Асуана, добивается установления своей доли водных ресурсов на основе норм международного права и давно настаивает на пересмотре египетско-суданского соглашения 1959 г. [9, с. 32].

Вместе с тем, в 2010 г. Эфиопия инициировала строительство собственного гидрологического объекта «Великая дамба тысячелетия». На государственном языке Эфиопии оно звучит как «Хидасэ», что в переводе с амхарского означает «возрождение». Полное официальное название гидроэлектростанции - «Плотина великого возрождения Эфиопии», но существуют и другие варианты: ГЭС «Возрождение», водохранилище «Миллениум», «Плотина тысячелетия». Впервые информация о строительстве в Эфиопии крупнейшей в Африке ГЭС на Ниле появилась в СМИ в начале февраля 2011 г. Через два месяца

о запуске грандиозного национального проекта «Великая дамба возрождения» официально объявил тогдашний премьер-министр страны М.Зенауи [10, с. 56].

Возведение дамбы в настоящее время завершено более чем на 50%. Об этом, как передает издание *Egypt Independent*, в начале 2017 г. сообщил министр связи и информационных технологий Эфиопии Д.Гебремикаэл.

Стоит отметить, что для Эфиопии строительство дамбы является крайне дорогостоящим проектом. Общая его стоимость оценивается в \$4,8 млрд [11] (что составляет примерно 7% ВВП Эфиопии в 2017 г.). Из них на внешних инвесторов - китайские банки - приходится \$2 млрд [11]. Остальные средства для постройки этого энергетического гиганта стране первоначально удалось собрать собственными силами и при помощи Африканского банка развития. Однако дефицит средств по-прежнему остается большой проблемой для страны, правительство которой 28 февраля 2017 г. под лозунгами спасения проекта национального достояния инициировало программу размещения госзайма среди населения [12].

Однако выгоды от реализации проекта должны превысить вложенные финансовые затраты: при успешном вводе в эксплуатацию ГЭС будет вырабатывать 15,7 млрд кВт/ч электроэнергии в год, что теоретически может решить проблему дефицита электричества не только в самой Эфиопии, но и в соседних Кении, Джибути и Южном Судане. Неудивительно, что правительство Эфиопии возлагает на столь масштабный инфраструктурный проект не менее большие надежды. При помощи ГЭС планируется вырабатывать электроэнергию как для внутреннего потребления, так и для экспорта в соседние страны. Таким образом, ГЭС «Возрождение» превратит Эфиопию в крупнейшего после ЮАР экспортёра электроэнергии в регионе. «Плотина, которую мы строим совместными усилиями, входит в число мегапроектов не только Африки, но и всего мира, становясь источником нашей национальной гордости», - заявил премьер-министр Эфиопии Х.Десалень [13].

По словам эксперта по Восточной Африке из британского аналитического центра *Chatham House* Дж.Мосли, для властей Эфиопии скорейший пуск «Великой плотины возрождения» - вопрос не только экономический. «У проекта огромное символическое значение. Он подается как один из главных компонентов национальной стратегии развития. Правительство обещает, что страна перестанет полагаться на иностранную по-

мощь, как это происходит сегодня, и станет экономически независимой», - говорит эксперт. Государство с одним из самых низких ВВП на душу населения в размере \$861 (2017) [14] с начала 2000-х гг. переживает экономический рост на уровне 11% в год, что привело за последние 15 лет к сокращению на треть числа людей, живущих за чертой бедности. По словам Дж.Мосли, поддержание этой тенденции - залог политической стабильности Эфиопии и всего региона [13].

Вместе с тем, очевидно, что Эфиопия, двигаясь по пути реализации своих амбициозных планов развития гидротехнического комплекса, так или иначе, способствует не только увеличению напряженности в регионе, но и создает условия для формирования нового геополитического «баланса сил» на Африканском континенте. Так, дамба представляет собой прямой вызов одному из самых влиятельных игроков на африканском северо-востоке. Речь идет о Египте.

Нельзя не отметить, что бурное строительство Эфиопией гидротехнического сооружения на Ниле вызывает крайнюю озабоченность Египта, который категорически отвергает попытки пересмотра соглашений о режиме использования реки, подписанных в 1929 и 1959 гг. В этих документах было зафиксировано неприкосновенное право Каира накладывать «вето» на любые проекты, способные повлиять на египетскую долю нильской воды.

Еще одним аргументом Каира против дамбы служит утверждение, что эфиопский проект противоречит международному водному законодательству. Однако, с точки зрения международного права, ситуация со строительством плотины более чем двусмысленная. Правомочие нильских соглашений остается неоднозначным, поскольку международное право о несудоходном использовании международных водотоков, таких как Нил, до сих пор до конца неясно. К примеру, существует Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков, принятая резолюцией 51/229 Генеральной Ассамблеи 1997 г. и вступившая в силу в августе 2014 г., однако ею руководствуются далеко не все государства, в числе которых и Эфиопия [10].

В настоящее время Каир испытывает все большее давление со стороны стран верховья Нила во главе с Эфиопией, которая добивается установления фиксированной доли водных ресурсов реки для каждой страны бассейна на основе международного права [15, р. 97].

Вместе с тем, нельзя не отметить, что хотя между Египтом и Эфиопией в 1993 г. был заключен отдельный рамочный документ, в котором по

вопросу об использовании вод Нила оба государства выражают свою приверженность нормам международного права, условия рамочного соглашения не являются окончательными и подлежат последующему уточнению [16].

На сегодняшний день последним документом, связанным с водами Нила, является Декларация принципов, принятая Египтом, Суданом и Эфиопией в марте 2015 г. [17]. В ней закреплён принцип равноправного и экологически разумного использования ресурсов Нила без причинения вреда окружающей среде и нанесения ущерба интересам прибрежных государств. Однако, наряду с рамочным соглашением, Декларация представляет собой лишь информирование о намерениях и не является обязательной к исполнению.

Усугубляют ситуацию и вновь всплывшие слухи о том, что Египет, а позднее, Судан, осуществляли поддержку мятежников на территории Эфиопии ещё в 1970-х - 1980-х гг., что способствовало расколу Эфиопии в 1993 г., когда Эритрея стала независимой [18, с. 32]. Как отмечает исследователь Е.Елькина: «Учитывая, что примерно половину населения Эфиопии составляют мусульмане (точных данных нет), поддержка Египтом, Суданом и Саудовской Аравией их экстремистских группировок стала реальностью» [18, с. 32].

В этих условиях хотелось бы особо отметить роль Судана в формировании новой гидрополитической картины региона. Если раньше Египет и Судан занимали единую позицию в «водном вопросе», то теперь соотношение сил кардинально поменялось. Неожиданной стала готовность поддержать проект «Дамба тысячелетия» со стороны Судана.

Казалось бы, какой резон государству, чье благополучие в немалой степени зависит от вод реки Нил, выступать «за» строительство Великой эфиопской плотины? Для подобной тактики Судана было несколько причин, из которых можно выделить несколько основных.

Во-первых, плотина позволит обеспечить ирригацию земель в низовьях реки. Как отметил бывший директор Всемирного банка по странам Центральной Азии М.Каниши, «строительство

дамб и водохранилищ - это возможность отправлять больше воды для стран низовья, когда у них есть ирригационные нужды, что является несомненным плюсом строительства больших дамб и водохранилищ. Всем достанется больше воды, если ее стоки будут контролируемы» [13]. Во-вторых, плотина сдерживает огромное количество ила и отложений, что может привести к их сокращению приблизительно на 86%. Помимо этого, эфиопская дамба может продлить срок службы самих суданских плотин, например, дамбы «Россейрес», расположенной на Голубом Ниле, и уменьшить риск наводнений, улучшив контроль над ними [10].

Тем не менее, обострившаяся социально-экономическая ситуация в Египте не позволяет руководству заниматься поиском новых водных источников [19], что особенно справедливо в отношении строительства опреснительных установок. В данных условиях главным источником, на который могут полагаться египтяне, остается река Нил, а значит, проблема вокруг Нила обретает критически важное значение.

* * *

Сегодня геополитическая конфигурация сил среди ключевых прибрежных нильских государств по-прежнему неоднозначна: в случае изменения статус-кво пострадает Египет, а при сохранении существующего положения дел продолжают ущемляться интересы государств верховья Нила, лишенных доступа к источникам воды на собственной территории.

Как долго будет сохраняться такая ситуация, учитывая крайне подвижную геополитическую конъюнктуру в регионе, - большой вопрос. Тем не менее, сценарий, при котором великое возрождение Эфиопии автоматически может ослабить позиции Египта, не кажется таким уж невероятным. Так или иначе, здесь неизбежно вспоминаются слова немецкого ученого Х.Мозера, который наиболее емко сформулировал проблему воды в глобальном масштабе, заметив как-то, что «она не там, где нам нужно, и не в том виде, который нас устраивает» [20].

Список литературы / References

1. Towards the 6th World Water Forum - Cooperative Actions for Water Security. International Conference. "Uzbekistan's Water Sector on the Way to Overcome Destabilizing Factors by Adopting Innovations and International Water Law" - speech of Mr. Sh.Khamraev, Deputy Minister of Agriculture and Water Resources, Republic of Uzbekistan. Tashkent, May 2011 - http://www.cawater-info.net/6wwf/conference_tashkent2011/welcome_khamraev_e.htm (accessed 14.01.2018)
2. Лебедева В. Вертикальный предел. Как решить проблему экстремального маловодья на Байкале // Независимая газета, 28.11.2017. (Lebedeva V. Vertical limit. How to solve the problem of extreme water shortage at lake Baikal // Nezavisimaya Gazeta, 28.11.2017) (In Russ.) - http://www.ng.ru/ideas/2017-11-28/5_7124_baykal.html (accessed 10.12.2017)

3. Данилов-Данильян В.И., Лосев К.С. Глобальные экологические, экономические, социальные и политические последствия потребления воды. Часть 1. (Danilov-Danilyan V.I., Losev K.S. Global environmental, economic, social and political consequences of water consumption. Part 1) (In Russ.) - <http://www.iwp.ru/monograf/ddwater/te/dd110.shtml> (accessed 10.11.2017)
4. Доклад Программы ООН по окружающей среде и развитию Global Environment Outlook. (Report of the United Nations Programme on environment and development Global Environment Outlook) (In Russ.) - <http://hqweb.unep.org/GEO/geo3/russian/> (accessed 15.11.2017)
5. Дмитриевский Ю.Д. Африка. Очерки экономической географии. М., Мысль, 1975. (Dmitrevsky Yu.D. 1975. Africa. Essays on economic geography. M.) (In Russ.)
6. Видясова М.Ф. Политизация ислама - детище XX века? Современная Африка: метаморфозы политической власти / Отв. ред. Васильев А.М. М., Восточная литература РАН, 2009. (Vidyasova M.F. 2009. Politicization of Islam is the brainchild of the XX century? Contemporary Africa: metamorphoses of political power / Ed. A.M.Vasiliev. M.) (In Russ.)
7. 26th session of the International Law Commission (1974). Doc US ST/LEG/Ser.B/12 - http://legal.un.org/ilc/summaries/8_3.shtml (accessed 17.10.2017)
8. Чол Денг Алак. Удастся ли заново поделить Нильскую воду? // Азия и Африка сегодня. 2008, № 12. (Chol Deng Alak. 2008. Will it be possible to re-divide the Nile water? // Asia and Africa today. № 12) (In Russ.)
9. Ягья В.С., Цыпкин Г.В. История Эфиопии в новое и новейшее время. М., Наука. 1989. (Yagya V.S., Tsypkin G.V. 1989. History of Ethiopia in modern and contemporary times. M.) (In Russ.)
10. Брагин А.Н. Эфиопия: «Великая дамба возрождения» // Азия и Африка сегодня. 2012, № 1. (Bragin A.N. 2012. Ethiopia: the «Great Renaissance dam» // Asia and Africa today. № 1) (In Russ.)
11. Meles Launches Millennium Dam Construction on Nile River (2 April 2011) - <http://newbusinessethiopia.com> (accessed 17.01.2018)
12. Сатановский Е. Ближневосточная ось координат // Информационное агентство «Новостной фронт». (Satanovskiy E. The Middle East axis // News Agency «News front») (In Russ.) - <https://news-front.info/2017/03/07/blizhnnevostochnaya-os-koordinat-evgenij-satanovskij/> (accessed 14.01.2018)
13. См.: Денисенко К. Украденный Нил: великое возрождение Эфиопии // Материалы РСМД. (Denisenko K. Stolen Nile: the great revival of Ethiopia // RSMD materials) (In Russ.) - <http://russiancouncil.ru/blogs/kristiana-denisenko/ukradenny-nil-velikoe-vozhrozhdenie-efiopii/> (accessed 17.10.2017)
14. Ethiopia - Cross domestic product per capita, 1980-2017 - <https://knoema.ru>
15. Kinfu Abraham. Nile Dilemmas: Hydropolitics and Potential Conflict Flashpoints. The Ethiopian International Institute for Peace and Development, 2004.
16. Framework for general co-operation between the Arab Republic of Egypt and Ethiopia, 1993 - https://www.internationalwaterlaw.org/documents/regionaldocs/1993_Ethiopia-Egypt-Framework_Agreement-Nile_Basin.pdf (accessed 26.06.2016)
17. Agreement on Declaration of Principles between the Arab Republic of Egypt, the Federal Democratic Republic of Ethiopia and the Republic of the Sudan on the Grand Ethiopian Renaissance Dam Project (GERDP), 23rd March, 2015 - https://www.internationalwaterlaw.org/documents/regionaldocs/Final_Nile_Agreement_23_March_2015.pdf (accessed 26.11.2017)
18. Елькина Е.А. Гидрополитика в бассейне Нила // Азия и Африка сегодня. 2015, № 8. (Elkina E.A. 2015. Hydropolitics in the Nile basin // Asia and Africa today. № 8) (In Russ.)
19. См.: Добров Д. Египет на пороге социальных потрясений. Материалы информационного агентства ИноСМИ. (Dobrov D. Egypt on the brink of social upheaval. News Agency InoSMI) (In Russ.) - <http://inosmi.ru/politic/20161114/238196900.html> (accessed 14.01.2018)
20. Материалы из личного архива Полномочного представителя Законодательного собрания Санкт-Петербурга, проф. Ягья В. (2009-2015 гг.). (Materials from the personal archive of the Plenipotentiary Representative of the Legislative Assembly of Saint-Petersburg, Professor Yagya V. (2009-2015) (In Russ.)