

ДОНАЛД ТРАМП И АФРИКА. НАЧАЛЬНЫЙ ЭТАП

© 2018 А. УРНОВ

В статье рассматриваются действия администрации Д.Трампа в Африке на начальном этапе его президентства. На сегодня сколько-нибудь целостной собственной африканской стратегии у Д.Трампа нет. Подтвердились прогнозы, что в списке внешнеполитических приоритетов нового президента Африка утратит то привилегированное положение, которое она занимала при Обаме. Однако уходить из Африки Вашингтон не намерен. В статье отслеживаются практические шаги, предпринимавшиеся администрацией Д.Трампа на африканском направлении в политической, экономической и военной областях.

Ключевые слова: Д.Трамп, африканская политика, экономическая помощь, военная активность, терроризм, преемственность

DONALD TRUMP AND AFRICA. THE INITIAL STAGE

Andrey Yu. URNOV, Dr.Sc. (History), Chief Research Fellow, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences (aurnov@yandex.ru)

During the election campaign of 2016 and after D.Trump was elected, the majority of African politicians and observers gave pessimistic predictions about what the Black Continent could expect from his presidency. There were fears that Washington would drastically cut aid to Africa and subject it to political «marginalization».

The article deals with African policy of the Trump Administration on the initial stage of his presidency. An attempt is made to compare this policy with that of President B.Obama, to trace both differences and similarities between them. Today the Trump Administration does not have any comprehensive African strategy of its own. It was only in September 2017, that D.Trump for the first time set forth his vision of Africa and US-Africa relations in a more or less detailed way. The major «pillars», programs and mechanisms of the African course his Administration has to a great extent inherited from its predecessors. As it was expected, in the hierarchy of Trump's foreign policy priorities Africa has lost the privileged position it occupied at the time of Obama.

Nevertheless it just cannot afford to ignore the region, which is of weighty geostrategic, political and economic importance to the USA. Washington has no intention to withdraw from Africa. The article reviews the decision making process and practical steps of Trump Administration on the continent in the political, economic and military spheres. In brief are described the ways the US relations were shaped with some African countries (Egypt, Democratic Republic of the Congo, Kenya, Libya, Nigeria, Rwanda, Somalia, Sudan, Tunisia, Uganda, South African Republic, South Sudan).

Keywords: D.Trump, African policy, economic assistance, military activities, terrorism, continuity

В ходе избирательной кампании 2016 г. и после избрания Д.Трампа африканские политические деятели и обозреватели в большинстве своем давали пессимистические прогнозы относительно того, что следует ожидать от его президентства Черному континенту. Высказывались опасения, что Вашингтон резко сократит помощь Африке и подвергнет ее политической «маргинализации». Африка «болела» за Х.Клинтон, но Д.Трамп победил, и руководители африканских государств поспешили с поздравлениями, в которых выражалась готовность к углублению сотрудничества с новой администрацией.

Несмотря на то, что с момента вступления Д.Трампа в должность прошел уже целый год, ни о каком продуманном и последовательном курсе Д.Трампа - ни в глобальном, ни в африканском измерении - сегодня говорить не приходится. Неизменными, однако, остались такие органически присущие политике США характеристики, как гегемонизм и ставка на силу.

ПОЛИТИКА

Подтвердились прогнозы о том, что в списке внешнеполитических приоритетов Д.Трампа Африка утратит то привилегированное положение, которое отводила ей администрация Б.Обамы.

Однако игнорировать существование континента, который представляет для Соединенных Штатов весомый геостратегический, политичес-

УРНОВ Андрей Юрьевич, доктор исторических наук, гл.н.с. Института Африки РАН. РФ, 123001, Москва, ул. Спиридоновка, д. 30/1 (aurnov@yandex.ru)

кий и экономический интерес, администрация Д.Трампа не могла, даже если на первых порах ему лично этого и хотелось. Уходить из Африки Вашингтон не намерен. Работа на континенте продолжается.

В публичных заявлениях Д.Трампа и госсекретаря Р.Тиллерсона Африка фигурирует редко. В первом выступлении президента в Конгрессе по вопросам внешней политики 1 марта 2017 г. и его послании Конгрессу от 16 марта по бюджету на 2018 финансовый год Африка вообще не упоминалась.

3 мая в выступлении перед сотрудниками Госдепартамента Р.Тиллерсон заявил о «важности Африки», прежде всего в плане борьбы с терроризмом, угрожающей национальной безопасности США. Было сказано о «громдном» экономическом и торговом потенциале континента, «который ждет, когда мы им овладеем». Госсекретарь, по существу, признал, что африканскую политику Вашингтону еще предстоит выработать. Нужно «сделать шаг назад и под более широким углом зрения посмотреть, каков должен быть наш подход к континенту. Такова задача», сказал он [1].

В обращении Госдепа к Конгрессу по бюджетным расходам на зарубежные операции и программы в 2018 финансовом году в качестве «сверхприоритетных» целей в Африке по существу воспроизводились прежние основы политики Б.Обамы. При этом обозначены следующие основные задачи: продвижение мира и безопасности; укрепление демократических институтов и защита прав человека; ускорение экономического роста посредством двусторонней торговли и инвестиций; содействие развитию, включая улучшение здравоохранения.

Сотрудничество предполагалось вести на основе прежнего «разделения труда», при котором «будущее Африки находится в руках африканцев», тогда как «Соединенные Штаты продолжают играть важную роль, взаимодействуя со своими африканскими партнерами в формировании этого будущего» [2, р. 64].

Представление о планах администрации Д.Трампа в отношении Африки можно получить, ознакомившись с запросом об ассигнованиях на операции Госдепартамента и «Агентства по международному развитию» (ЮСАИД) на континенте в 2018 финансовом году. На оказание помощи и реализацию разного рода затрагивающих континент глобальных, а также общеафриканских и субрегиональных программ в 51 государстве предлагалось выделить \$6,7 млрд - на 2,9 млрд меньше, чем было израсходовано в 2016 г. [2, pp. 220, 224-227]. Показательно, что более 60% выде-

ляемых континенту средств планировалось потратить на помощь 29 государствам Африки к югу от Сахары (АЮС) в сфере здравоохранения [2, pp. 224-225]. Преемственность на этом направлении была сохранена, что заслуживает добрых слов. Ведущие бенефициарии - Кения (\$639 тыс.), Уганда (436 тыс.), Замбия (424 тыс.), Нигерия (419 тыс.), ЮАР (\$310 тыс.) [2, pp. 224-227].

ПЕРВЫЕ КОНТАКТЫ Д.ТРАМПА С АФРИКАНСКИМИ ЛИДЕРАМИ

Вступив в должность, Д.Трамп по собственной инициативе установил личные контакты с президентами пяти африканских стран, отношения с которыми он считал приоритетными. Способ общения - по телефону. В феврале 2017 г. Д.Трамп имел беседы с президентами Нигерии, ЮАР, Туниса, в марте - с президентом Кении. Несколько телефонных разговоров состоялось с президентом Египта ас-Сиси.

В инициированном Трампом американо-арабо-мусульманском саммите в Эр-Рияде в мае 2017 г. приняли участие 27 африканских стран, 15 из которых были представлены на уровне глав государств и правительств. Президент Судана аль-Башир отказался от поездки после того, как протест против его участия выразило посольство США в Эр-Рияде [3].

На встрече «Семерки» в Сицилии (конец мая) для обсуждения проблемы миграции были приглашены представители Кении, Нигера, Нигерии, Туниса, Эфиопии и Афросоюза [4]. Общаясь с ними, президент назвал Африку «местом возможностей» [5].

Отношения с Африканским Союзом (АС) с самого начала не заладились. На открытии саммита Афросоюза 28 января 2017 г. председатель Комиссии АС Н.Дламини-Зума осудила решение Д.Трампа закрыть въезд в США для граждан семи стран Африки и Ближнего Востока. «Мы стоим перед началом беспокойных времен». «Это поистине одно из крупнейших испытаний для нашего единства и солидарности», - сказала она [6]. Двумя днями раньше Дламини-Зума упрекнула «нового президента США» в том, что в условиях, когда мир становится многополярным, он «ставит под угрозу соглашение по борьбе с изменениями климата, наступает на завоеванные с большим трудом права женщин, движется к протекционизму» [7]. Недовольство позицией США по проблемам климата выразил Председатель Афросоюза президент Гвинеи А.Конде [8].

Имели место случаи, когда Администрация Трампа проявляла к представителям Африки яв-

ное неуважение. Взрыв возмущения вызвало решение Р.Тиллерсона без пояснения причин отказаться от ранее согласованной встречи с новым Председателем Комиссии АС Муссой Факи Махаматом, прибывшим в США в апреле для участия в ежегодной конференции ООН-АС [9].

ПЕРВОЕ ВЫСТУПЛЕНИЕ Д.ТРАМПА ПО АФРИКЕ

Заметным событием стала встреча Д.Трампа за рабочим ланчем на полях Генеральной Ассамблеи ООН 20 сентября 2017 г. с руководителями Ганы, Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Намибии, Нигерии, Сенегала, Уганды и ЮАР. Встреча была созвана, чтобы обсудить вопрос «как США и Африка могут работать вместе в интересах процветания и прогресса» [10].

На ланче Д.Трамп впервые в более-менее развернутом виде изложил свое видение африканской политики США, ухитрившись при этом называть Намибию «Намбией».

Акцент был сделан на расширение экономического партнерства, но избирательно - предусматривалось партнерство, прежде всего, с теми странами, которые «привержены опоре на собственные силы и созданию рабочих мест, как в Африке, так и в США». При этом президент США признал, что Африка располагает «огромным бизнес-потенциалом и многие его друзья ездят в Африку, чтобы разбогатеть». Для американских бизнесменов, заявил Трамп, Африка «стала местом, куда надо идти, и куда они хотят идти».

Ставилась задача расширения американской торговли и инвестиций в Африку - в сельское хозяйство, энергетику, транспорт, здравоохранение, путешествия и туризм. «Это еще больше изменит жизнь на континенте, - сказал Трамп. - Но и об Америке нельзя забывать». Хороший пример, по его словам, подает южноафриканская *Sasol*, которая строит в Луизиане нефтехимический комбинат стоимостью \$9 млрд [11].

Будет продолжено партнерство в сфере здравоохранения. За день до выступления президента Р.Тиллерсон объявил о «новой стратегии» Президентской программы чрезвычайной помощи больным СПИДом (ПЕПФАР) на 2017-2020 гг. с целью как можно скорее поставить под контроль распространение этого заболевания [12].

Далее президент говорил о партнерстве в борьбе с насилием, терроризмом и гуманитарными кризисами. Он похвалил африканских миротворцев «за смелость», сказал, что США «гордятся» сотрудничеством с АС и государствами континента на этом направлении. Многие из присутство-

вавших, заметил Трамп, говорили мне вчера, что США проводят в этой области «очень хорошую работу, особенно, в последние 6 или 7 месяцев» (т.е. после того, как он стал президентом. - А.У.). Трамп подчеркнул, что для достижения «реальных результатов... мирный процесс должен проходить под африканским руководством». Для проработки вопросов партнерства в делах, касающихся разрешения и, особенно, предотвращения конфликтов в Африке, по его поручению направляется представитель США в ООН Никки Хейли. Призвал Д.Трамп и к партнерству по противодействию КНДР [11].

Сам факт выступления Д.Трампа свидетельствовал, что к осени 2017 г. интерес США к Африке повысился. И, тем не менее, ничего такого, что принципиально отличало бы его африканскую политику от политики Б.Обамы, президент так и не сказал.

Что именно говорили на ланче представители Африки, Государственный департамент не уточнил. Согласно опубликованному сообщению, «они обсуждали прагматическую стратегию, сфокусированную на безопасности, инфраструктуре, экономике и других общих интересах». И вслед за этим: «Лидеры выразили большой энтузиазм по поводу того, что такой подход сократит возможности терроризма и увеличит возможности роста числа рабочих мест среди африканцев и американцев» [10]. Коротко, но не ясно.

Незадолго до рабочего ланча на африканском направлении произошло еще одно важное событие - была, наконец, заполнена вакансия помощника госсекретаря по делам Африки. На этот пост в качестве временно исполняющего обязанности (на один год) был назначен Дональд Ямамото, опытный африканист, который служил послом США в Эфиопии и Джибути и занимал руководящие посты в Бюро Госдепа по делам Африки.

Главная мысль его выступления, состоявшемся 13 сентября, об африканской политике США состояла в том, что, намереваясь выдвигать «некоторые новые инициативы», США будут опираться «на то, что было сделано раньше». Все те же четыре «столпа» этой политики - контртерроризм, урегулирование конфликтов, экономическое развитие и демократическое управление. Мы намерены рассматривать торговлю, инвестиции и создание экономических возможностей «в контексте того, как они способствуют и поддерживают демократию и надлежащее управление», - говорил Ямамото. Вспомним о сделанном ранее Трампом заявлении об отказе от вмешательства во внутренние дела других стран!

Новых конкретных инициатив Д.Ямамото не

озвучил, зато объявил, что программы «Молодые африканские лидеры», «Предпринимательство африканских женщин», «Африка-энергетика» и многие другие Соединенные Штаты будут «продолжать, утверждать и расширять» [13].

ЭКОНОМИКА

Все последние годы торгово-экономические связи США с Африкой отражают цифры. В 2016 г. импорт США из Африки составил \$27 млрд, экспорт - \$22 млрд. При этом 85% всего американского импорта и 88% экспорта приходилось на 10 стран континента [14]. Прямые инвестиции США в Африку в 2015 г. составили \$64 млрд [15, с. 62].

В то же время Соединенные Штаты предоставляли Африке экономическую помощь. Оказывалась она по глобальным программам «Помощь развитию» и «Фонд экономической поддержки», через «Агентство США по торговле и развитию» (ЮСТДА), «Корпорацию вызов тысячелетия» (МСС) и «Корпорацию зарубежных частных инвестиций» (ОПИК). Специально для континента были разработаны программы «Африка-торговля» и «Африка-энергетика». США были ведущим держателем акций Африканского банка развития, в структуру которого входил Фонд африканского развития. Выдачей грантов занималось Федеральное агентство «Фонд развития США-Африка» (ЮСАДФ). Так было, но, скорее всего, так больше не будет.

Чувствительным ударом для Африки стало решение администрации Д.Трампа прекратить бюджетное финансирование и свернуть работу ЮСТДА, ОПИК и ЮСАДФ. Вместо программ «Помощь развитию» и «Фонда экономической поддержки» был создан единый «Фонд экономической поддержки и развития» (ЭСДФ). Если в 2016 фин. году 32 государства Африки и 6 региональных структур получили по двум программам \$1,53 млрд, то в 2018 фин. году по линии ЭСДФ 19 странам и 8 региональным структурам Африки планируется предоставить \$876 млн. Сумма помощи сократилась на \$653 млн, а число стран-получателей - на 13 [2, pp. 219-221, 224-227].

Краеугольным камнем и центральным звеном экономического и торгового партнерства США с Африкой считался принятый в 2001 г. Закон об экономическом росте и торговых возможностях Африки (АГОА). Законом предусматривалось предоставление односторонних торговых преференций африканским государствам, соответствовавшим установленным в нем политическим и экономическим критериям. В 2015 г. действие АГОА было продлено на 10 лет.

Судьба закона АГОА беспокоила сторонников развития связей с Африкой. Не исключалась возможность внесения в него неблагоприятных для Африки изменений и даже полной отмены. Не внесло в этот вопрос ожидавшейся ясности выступление министра торговли США У.Росса на саммите «Торговля США-Африка», состоявшемся в июне 2017 г. в Вашингтоне под эгидой Корпоративного совета США по Африке. На ней было заявлено, что двусторонние торговые отношения способны подвести под американо-африканские экономические связи более устойчивую и долгосрочную основу, чем «просто временные торговые преференции». «В наших отношениях должен продолжаться переход от «базирования на помощи» к «базированию на торговле», сказал министр. Администрации Трампа «не терпится заменить преференциальную торговую сделку АГОА на нормальные двусторонние соглашения о свободной торговле», утверждал, комментируя это выступление, консультант африканского Института по проблемам безопасности (ИСС) П.Фабрисис [5].

Знаток проблемы АГОА, бывший помощник госсекретаря У.Шнейдман ситуацию не драматизировал, по его мнению, радикальных изменений пока не ожидается. Налицо «преемственность», поскольку курс на переход от помощи к торговле проводили и предшествующие администрации [16].

8-10 августа 2017 г. в Ломе (Того) состоялся очередной ежегодный Форум АГОА. На тот момент участниками программы были 38 государств АЮС. Тема: «Партнерство США - Африка. К процветанию через торговлю» [17].

Новый руководитель Управления торгового представителя США (ЮСТР) Роберт Лайтхайзер заверил участников форума, что президент Д.Трамп «привержен» развитию отношений со странами АЮС, «укреплению связей между правительствами, бизнесом и сообществами США и Африки» [18]. Об отношениях США с АГОА было сказано, что в течение 16 лет оно осуществлялось Вашингтоном на основе «двухпартийного консенсуса» и сегодня продолжает служить «каркасом экономической политики США в Африке». Подчеркивалась необходимость «сфокусироваться» на «углублении коммерческих взаимосвязей и достижении большей взаимности». Конечная цель - установление «подлинного партнерства», для чего «потребуется проделать очень большую работу» [19].

Как отмечалось в материале женевского Международного центра по торговле и устойчивому развитию, «ни Р.Лайтхайзер, ни члены его делегации не смогли сказать ничего определенного о будущем программы» [20].

Африканские участники позитивно оценили продление закона АГОА [21]. Вместе с тем, указывалось, что закон «недоиспользуется» странами-участниками, его воздействие на торговые потоки остается ограниченным, и выгоду он приносит лишь немногим отраслям африканской экономики [20].

Консультативная группа африканских министров-участников форума выразила обеспокоенность в связи с проведением Соединенными Штатами предусмотренных обновленным законом внеочередных проверок Руанды, Танзании и Уганды на предмет их соответствия критериям АГОА. Причина - принятые этими странами решения о повышении тарифов на импорт из США подержанной одежды. По мнению министров, проверки противоречили «духу» АГОА, поскольку решение трех стран было принято в целях развития их собственной швейной промышленности и отвечало их национальным интересам [21].

Показательно, что африканские участники не переоценивали значимости АГОА для экономического развития континента, подчеркивали важность собственных усилий в этой сфере. «Партнерство в целях процветания посредством торговли - это не только партнерство между США и странами АГОА, это и партнерство между правительствами и обществами наших стран», говорил Комиссар АС по торговле и промышленности М.Мушанга [22].

Что касается будущей правовой основы сотрудничества, то африканцы отдали предпочтение общему соглашению между США и Африкой, а не соглашениям США с отдельными странами [21].

В ходе форума выдвигалось немало задач и задавалось множество вопросов. Однако заключительного документа, в котором бы содержались конкретные решения и рекомендации, так и не было принято.

«Энтузиазм иссякает... Не ясно, хотят ли США изменить закон до того, как срок его действия истечет в 2025 г., или же продлят его на будущее. Ни по тому, ни по другому вопросу решения нет», сообщило агентство «Рейтер» [23]. Более определенно оценил ситуацию Международный центр по торговле и устойчивому развитию. «Абсолютной ясности нет», но, судя по высказываниям Лайтхайзера, администрация «не намерена ставить под вопрос действующую версию АГОА в краткосрочной перспективе, тогда как в долгосрочной перспективе хочет перейти в своих отношениях с африканскими экономиками к большей взаимности» [20].

Последующие месяцы подтвердили обеспо-

ванность этой оценки. В октябре 2017 г. Д.Ямамото заявил, что АГОА пока остается «краеугольным камнем» экономических связей США со странами АЮС [24]. Программы «Африка-торговля» и «Африка-энергетика» продолжают работать.

ВОЕННАЯ И АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ АКТИВНОСТЬ

Большинство наблюдателей полагали и полагают, что в контексте общего милитаристского курса Д.Трампа роль и значение военного компонента будут нарастать и в политике США в Африке. Представляется, что, во всяком случае на сегодня, по-настоящему качественных изменений на этом фронте не произошло.

Как следовало из доклада командующего АФРИКОМ генерала Д.Уолдхаузера сенатскому Комитету по вооруженным силам 9 марта 2017 г., на вверенном ему «театре» АФРИКОМ продолжал руководствоваться принятыми в 2016 г. «новой стратегией» и «планом кампании», действуя по пяти «главным направлениям». Это Сомали, Сахель-Магриб-Ливия, Бассейн озера Чад, Гвинейский залив - Центральная Африка, поддержка миротворческих антитеррористических и гуманитарных усилий Афросоюза [25, р. 7].

«План» и «стратегия» были рассчитаны, соответственно, на 5 и 20 лет. Добиваться надлежало «нейтрализации», «деградации» и «сдерживания» противника [25, р. 7]. Формулировки обтекаемые. Похоже, что коренных изменений военной ситуации в Африке в обозримом будущем Пентагон не ожидает.

Сохранялись и прежние принципиальные установки, согласно которым американским военным следовало решать стоящие перед ними задачи руками африканских партнеров, оставаясь за их спиной. Прямое вмешательство сведено к минимуму. Предоставляемая помощь должна «облегчить африканские решения африканских проблем», придать партнерам способность самостоятельно справляться с возникающими кризисами и конфликтами, заявил Д.Уолдхаузер [25, pp. 1-2].

Как и раньше, военное присутствие США в Африке мотивировалось в первую очередь интересами национальной безопасности, которой угрожают действующие на континенте террористы. По мнению Д.Уолдхаузера, наиболее значительная угроза на ближайшую перспективу - нестабильность в Ливии и Северной Африке [25, pp. 1, 9]. В то же время, как заявил командующий силами специальных операций в Африке генерал Д.Болдук, «вызовы, исходящие из Африки, могут со-

здать угрозы, которые превзойдут угрозы, ныне исходящие от конфликтов в Афганистане, Ираке и Сирии» [26].

Отметим здесь, что ко времени прихода Д.Трампа к власти военные позиции США в Африке были достаточно внушительными. Пентагон утверждает, что имеет на континенте лишь один объект, который в полной мере отвечает критериям полноценной военной базы. Это «Кэмп Лемоньер» в Джибути. Однако признавалось, что есть еще разного рода «аванпосты» и «локации», но создаются и действуют они по мере необходимости, как правило, на временной основе. Общее их число и место дислокации всегда старались скрывать, хотя иногда проговаривались.

Вот какие данные привёл известный исследователь военной политики США Ник Тёрс в опубликованном в апреле 2017 г. материале «Военные США продвигаются в глубь Африки». Ссылаясь на представителя АФРИКОМ, он сообщил, что в 2014-2016 гг. число американских аванпостов в Африке увеличилось с 31 до 46, из которых 15 размещены «на длительный срок». Дислоцированы все эти посты как минимум в 24 странах [27].

Постоянно в Африке находилось не менее 6 тыс. американских военнослужащих, из них около 4 тыс. - в «Кэмп Лемоньер» [28]. Увеличивалось военное присутствие США в Западной Африке, где они тесно взаимодействовали с Францией. В октябре 2017 г. только в Нигере находились около 800 военнослужащих США [29].

Повышенную активность проявляли американские спецсилы. Если в 2006 г. работавшие в Африке американские спецназовцы составляли 1% от общего числа своих коллег, действовавших за рубежом, то в 2016 г. их доля увеличилась до 17%. Больше только на Ближнем и Среднем Востоке. Спецоперациями было охвачено, по меньшей мере, 32 страны [30].

Как сообщало интернет-издание «Вайс Ньюз», «США ведут массированную теневую войну в Африке... В каждый данный момент американские спецоператоры выполняют там около 100 миссий». Налицо «наиболее драматический рост развертывания американских элитных войск по сравнению с любым другим регионом мира». Представитель АФРИКОМ М.Чидл утверждение о 100 миссиях не оспаривал, но уточнил, что речь идет не столько о военных операциях, сколько о программах подготовки и обучения, выдаче рекомендаций и обмене информацией. Рост нашей активности, заявил он, «пропорционален растущим угрозам», но по сравнению с работой в области экономики и здравоохранения она выглядит «карликовой» [31].

НО ЧТО ДАЛЬШЕ?

Согласно газете «Вашингтон пост», о ситуации в регионе и военных планах США министр обороны США Дж.Мэттис рассказал сенаторам Мак Кейну и Л.Грэхэму, встретившись с ними 20 октября 2017 г. Своими впечатлениями от беседы Грэхэм поделился со СМИ. «Вы увидите больше, а не меньше акций в Африке. Вы увидите больше, а не меньше агрессивности США в отношении наших врагов», - сказал сенатор [29].

В Пентагоне ожидали, что после поражений, понесенных в Ираке и Сирии, ИГИЛ станет перемещаться в близлежащие регионы Африки. В октябре 2017 г. председатель Объединенного комитета начальников штабов генерал Д.Данфорд сообщил журналистам о подготовке рекомендаций по противодействию такому развитию событий, которые имелось в виду представить министру обороны и президенту. Дополнительные силы «могут понадобиться». Однако пока «преждевременно говорить», будут ли войска направлены, заявил генерал [32].

Между тем, результаты сравнения запросов администрации Трампа на финансирование военной деятельности в Африке в 2018 г. с фактическими расходами, понесенными в 2016 г., в картину предрекаемой милитаризации не вписываются. В 2016 г. США выделили на финансирование 10 действовавших в Африке миротворческих миссий, осуществляемых ООН и АС, \$2,4 млрд. Трамп выступает за то, чтобы расходы ООН на миротворчество были значительно сокращены, а вклад в них США не превышал 25% (в 2016 г. - 28,4%). Как следовало из обращения к Конгрессу, в 2018 г. Вашингтон хотел бы ограничиться ассигнованиями на сумму \$1,2 млрд, т.е. сократить свой вклад более чем в два раза [2, р. 186].

США провели напряженные переговоры с Комитетом ООН по бюджету. 30 июня 2017 г. Генеральная Ассамблея приняла решение в предстоящем финансовом году сократить расходы ООН на миротворческие операции на \$570 млн - с ранее запланированных \$7,87 млрд до \$7,3 млрд [33]. «Это только начало», - заявила представитель США в ООН Н.Хейли [34].

Аналогичная ситуация с расходами на миротворческие операции вне рамок ООН - плановые и чрезвычайные, которые США осуществляли самостоятельно или в сотрудничестве с партнерами. В 2018 г. на них предлагалось выделить \$177,3 млн против \$10,6 млн, израсходованных в 2016 г. Реализовывались эти операции на региональном уровне и в пяти странах (ДРК, Либерия, Сомали, ЦАР и Южный Судан). Глав-

ные затраты в Сомали - \$110 млн (в 2016 г. - \$73,3 млн) [2, р. 373].

Наиболее известные финансируемые США общеконтинентальные и субрегиональные программы и структуры - «Обучение и помощь Африке для действий в чрезвычайных условиях»; «Африка - стабилизация конфликтов и пограничная безопасность»; «Партнерство штатов» - сотрудничество сухопутных сил восьми государств с национальными гвардиями американских штатов; «Транссахарское контртеррористическое партнерство» (ТСКТП); «Контртеррористическое партнерство в Восточной Африке» (ПРИЭКТ). В 2017 г. была запущена новая программа - «Инициатива Африка - морская безопасность» в дополнение к действующему «Партнерству с Африкой на море» [2, pp. 370-372].

Частичным разрывом с прошлым стало решение администрации Трампа отказаться от выдвинутых Б.Обамой на саммите США - Африка в августе 2014 г. ряда программ, среди которых такие, как «Африканское партнерство быстрого миротворческого реагирования/АПРП» (Гана, Руанда, Сенегал, Танзания, Уганда, Эфиопия) и «Управление силами безопасности» (Гана, Кения, Мали, Нигер, Нигерия, Тунис). Мотивировка - ресурсы необходимо сосредоточить на расходах на миротворческие операции [2, р. 238].

Все другие, охватывающие Африку, глобальные военные программы США были сохранены. Различия между прежними и запрашиваемыми расходами на эти программы - незначительные.

«Нераспространение, антитерроризм, разминирование и другие операции» - в 2018 г. на эти программы в 18 странах АЮС и Северной Африке и на региональном уровне предполагается потратить \$62,2 млн. Наиболее крупные получатели - регион Африка: Ливия (\$7 млн), ТСКТП (5,9 млн), Кения (5 млн), Сомали (\$4,5 млн) [2, pp. 366-367]. Расхо-

ды в 2016 фин. году - \$59 млн [2, pp. 219, 221; 15, с. 107-108].

«Контроль за международным наркотрафиком и принуждение к соблюдению правопорядка». На данные программы запланированы расходы в 11 странах и на региональном уровне в 2018 г. в размере \$73,5 млн. Впереди всех: Тунис (\$10 млн), Либерия (7 млн), Нигерия (5 млн), Марокко (\$3 млн). В 2016 г. по этой статье было потрачено \$74,7 млн [2, pp. 335, 336].

«Зарубежное военное финансирование». Из африканских получателей этой помощи в запросе был указан только Египет (традиционные \$1,3 млрд) [2, р. 384]. В 2016 г., помимо Египта, помощь на общую сумму \$93,6 млн была предоставлена еще 10 странам. Больше всех получили Тунис (\$65 млн), Марокко (10 млн), Либерия (\$2,5 млн) [2, pp. 219, 222].

«Международное военное образование» (ИМЕТА). В 2018 г. этой программой предполагается охватить 45 стран АЮС и Северной Африки, ассигновав на нее \$23,1 млн. В отличие от прошлых лет, не предполагается привлечь к военному обучению представителей Бурунди, Лесото, Судана, Южного Судана, Зимбабве и Ливии [2, pp. 224-226]. В 2016 г. обучение прошли представители 46 стран. Расходы - \$25,9 млн [2, pp. 219, 221]. Наряду с ИМЕТА действовала программа «Африка - военное образование и подготовка» (АМЕТА). По первой обучение осуществлялось в США, по второй - помощь оказывалась военным учебным заведениям ряда стран Африки.

Акцент на Африку был сделан также в программе США «Глобальные миротворческие операции» (ГПОИ), по которой 22 странам континента оказывалась помощь в создании «устойчивых и самодостаточных сил» для участия в операциях ООН и АС [25, р. 19].

(Окончание следует)

Список литературы / References

1. Tillerson Rex W. Remarks to the US Department of State Employees. May 3, 2017 - <https://www.state.gov/secretary/remarks/2017/05/270620.htm> (accessed 08.05.2017)
2. Congressional Budget Justification. Department of State. Foreign Operations and Related Programs. Fiscal Year 2018. May 23, 2017, p. 64 - <https://www.state.gov/documents/organization/271013.pdf> (accessed 01.06.2017)
3. Arab Islamic American Summit - http://en.wikipedia.org/wiki/riyadh_summit_2017 (accessed 16.06.2017)
4. ИТАР-ТАСС. 27.05.2017. Политика: Италия-Саммит-Африка-Премьер. (ITAR-TASS. 27.05.2017. Policy: Italy-Summit-Africa-Prime Minister) (In Russ.)
5. Fabricius P. After AGOA: SA must prepare for two-way free trade agreement with US // Daily Maverick. June 18, 2017 - <https://www.dailymaverick.co.za/article/2017-06-18-after-agoa-sa-must-prepare-for-two-way-free-trade-agreement-with-us/H.WCZPpvk-IU> (accessed 28.06.2017)
6. ИТАР-ТАСС. 30.01.2017. Политика: Африка-Союз-США-Миграция. (ITAR-TASS. 30.01.2017. Policy: Africa-Union-USA-Migration) (In Russ.)
7. ИТАР-ТАСС. 26.01.2017. Политика: АС-США-Протекционизм. (ITAR-TASS. 26.01.2017. Policy: AU-USA-Protectionism) (In Russ.)

8. ИТАР-ТАСС. 4.06.2017. Политика: Африка-Климат-Соглашение. (ITAR-TASS. 4.06.2017. Policy: Africa-Climate-Agreement) (In Russ.)
9. Lalbahadur A. 100 Days of Trump: Africa seems to be a low priority. // Mail and Gardian. May 3, 2017 - <https://www.mg.co.za/article/2017-05-02-100-days-of-trump-africa-seems-to-be-low-priority> (accessed 10.05.2017)
10. Readout of President Donald J Trump's meeting with African leaders. Office of the Press Secretary. September 21, 2017 - <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/09/21/readout-president-donald-j-trump-meeting-with-african-leaders> (accessed 26.09.2017)
11. Remarks by President Trump at working lunch with African leaders. New York. Office of the Press Secretary. September 20, 2017 - <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/09/20/remarks-president-working-lunch-african-leaders> (accessed 27.09.2017)
12. Tillerson Rex W. PEPFAR Strategy to accelerate epidemic control. September 19, 2017 - <https://www.pepfar.gov/press/releases/2017/274155.htm> (accessed 22.09.2017)
13. US-African Partnership: Advancing Common Interest. Remarks. Donald Y. Yamamoto. Acting Assistant Secretary. Bureau of African Affairs. US Institute of Peace. Washington. September 13, 2017 - <https://www.state.gov/p/af/rls/rm2017/274481> (accessed 20.09.2017)
14. US-Africa trade profile 2010-2016. Trade Law Center - <https://www.tralac.org/resources/inforgraphic/1205-us-africa-trade-profile-2010-2016.htm> (accessed 04.10.2017)
15. Урнов А.Ю. США-Африка: политика администрации президента Б.Обамы 2015-2016 годы. М., Институт Африки РАН. 2017, с. 62. (Urnov A.U. 2017. USA-Africa: President B.Obama Administration Policy 2015-2016. M., Institute for African Studies. Russian Academy of Sciences. P. 62) (In Russ.)
16. Shneidman W. Africa: Ross outlines Trump's commercial policy to Africa. June 26, 2017 - <https://www.brookings.edu/blog/Africa-in-focus/2017/06/26/ross-outlines-trump-s-commercial-policy-to-africa> (accessed 30.06.2017)
17. The United States and Togo to co-host the 2017 AGOA Forum in Lome, Togo. Media Note. Office of the Spokesperson. July 14, 2017 - <https://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2017/07/272617> (accessed 20.07.2017)
18. USTR Robert Lighthizer. Closing Statement at 2017 AGOA Forum - <https://www.ustr.gov/about-us/press-office/press-releases/2017/august/closing-statement> (accessed 14.08.2017)
19. Opening Statement of USTR Robert Lighthizer at 2017 AGOA Forum - <https://www.ustr.gov/about-us/press-office/press-releases/2017/august/opening-statement> (accessed 13.08.2017)
20. AGOA Forum Ends Without Greater Clarity about Schemes's Future. Bridges. Africa. International Center for Trade and Sustainable Development. August 17, 2017 - <https://www.ictd.org/bridges-news/bridges-africa/news-agoa-forum-ends-without-clarity> (accessed 22.08.2017)
21. Report of the African Ministerial Consultative Group on AGOA. Lome, Togo Forum 2017. August 8, 2017 - <https://agoa.info/forum/agoa-forum-downloads.15218.htm> (accessed 13.08.2017)
22. AGOA Forum 2017. Opening Statement by the AU Commissioner for Trade and Industry Albert M.Muchanga - <https://www.agoa.info/news/article/15236-agoa-forum-2017-opening-statement-by-the-au-commissioner-for-trade-and-industry.html> (accessed 14.08.2017)
23. Africa-US AGOA trade talks end with "no decision, waning the enthusiasm" // Reuters. August 13, 2017 - <https://agoa.info/news/article/15222> (accessed 17.08.2017)
24. Initiative for Global Development (IGD) Frontier Forum. Remarks. Donald Y. Yamamoto. Acting Assistant Secretary. October 11, 2017 - <https://www.state.gov/p/af/rls/rm/2017/274772.htm> (accessed 16.10.2017)
25. AFRICOM Posture Statement. General D.Waldhouser. Senate Armed Services Committee. March 9, 2017, p. 7 - <https://www.africom.mil/media-room/documents/28720/africom-2017-posture-statement> (accessed 20.03.2017)
26. Fabricius P. Is Trump militarizing US Africa Policy? Institute for Security Studies // Small Wars Journal. August 11, 2017 - <https://smallwarsjournal.com/blog/is-Trump-militarizing-us-africa-policy> (accessed 16.08.2017)
27. Tomgram: Nick Turse. The US military moves deeper in Africa. April 2017 - <http://www.tomdispatch.com/post/176272Tomgram%3a-nick-turse%2c-the-us-military-moves-deeper-in-africa> (accessed 11.05.2017)
28. Trump targets Africa: inside America's quite war against terror. // FoxNews - <http://www.foxnews.com/2017/06/03/trump-targets-africa> (accessed 12.06.2017)
29. Pentagon Justifies military expansion in Africa as key to "global strategy" // RTUS News. 24 October, 2017 - https://www.rt.com/usa/407588-niger-dunford-africa-troops/?utm_source=rss&utm_medium=rss&utm_campaign=rss (accessed 31.10.2017)
30. Turse Nick. Africa. The war you have never heard of. The US is waging a massive shadow war in Africa - exclusive document reveal. May 18, 2017 - <http://news.vice.com/story/the-us-waging-massive-shadow-war-in-africa-exclusive-documents-reveal> (accessed 24.05.2017)
31. Fabricius A. "Is Trump militarizing US - Africa Policy? Institute for Secretary Studies // ISS Today. August 10, 2017 - <https://issafrica.org/iss-today/is-trump-militarizing-us-africa-policy> (accessed 16.08.2017)
32. ИТАР-ТАСС. 23.10.2017. Безопасность: США-Африка-Пентагон-Антитеррор. (ITAR-TASS. 23.10.2017. Security: USA-Africa-Prntagon-Counterterrorism) (In Russ.)
33. UN Agrees to Cut Peacekeeping Budget, a Reduction US Sought - <https://www.usnews.com/news/world/articles/2017-06-30/un-agrees-to-cut-peacekeeping-budget-a-reduction-us-sought> (accessed 10.07.2017)
34. UN Agrees to \$570 million cut in Peacekeeping Missions under US Pressure - <https://www.rtcl.org/a/un-general-assembly-agrees-600-million-cut-peace-keeping-missions-us-pressure-niki-haley/28589356.htm> (accessed 10.07.2017)