

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ДЖЕКОБА ЗУМЫ, 2009-2017 гг.*

© 2018 А. АРХАНГЕЛЬСКАЯ

В период правления Дж.Зумы руководство ЮАР провозглашало во внешней политике такие задачи и принципы, как отстаивание интересов страны на международной арене, расширение торгово-экономических отношений, привлечение в страну иностранных инвестиций, защиту интересов государств африканского континента и продвижение их в международных организациях. Однако из-за экономических сложностей и углубляющегося политического кризиса ЮАР уже не хватает ресурсов на то, чтобы претендовать на лидерство в континентальном масштабе, не говоря уже о мировом. В связи с этим в последнее время наблюдается переориентация страны на лидерство в южноафриканском регионе и ослабление усилий по расширению своего влияния на весь континент.

Ключевые слова: ЮАР, Африка, Россия, БРИКС, история, международные отношения, внешняя политика

FOREIGN POLICY OF JACOB ZUMA, 2009-2017

Alexandra A. ARKHANGELSKAYA, PhD (History), Senior Research Fellow, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences (aarkhangelskaya@gmail.com)

During the leadership of Jacob Zuma South Africa proclaimed foreign policy tasks and principles such as defending the interests of the country on the international arena, expanding trade and economic relations, attracting foreign investments, protecting interests of the states of the African continent and promoting them in international organizations. However, due to economic difficulties and the deepening political crisis, South Africa already lacks the resources to claim leadership on a continental scale, not to mention worldwide. In this regard, recently, the country has been reoriented to leadership in the South African region and weakening efforts to expand its influence on the whole continent.

In general, given the instability of the world economy, the lack of lasting unity in the leadership of the ANC, the growth of tensions in society, serious political and social upheavals in the country can not be ruled out. Obviously, in the near future South Africa will focus on solving internal problems and restoring the image of the party, which is likely to negatively affect its status in the world arena. Nevertheless, on a global scale and a long-term perspective, the most likely situation is maintaining the status of a relatively developed and large economy.

Keywords: South Africa, Africa, Russia, BRICS, history, international relations, foreign policy

Правление Джекоба Зумы, президента ЮАР с 2009 г., имело как положительные, так и отрицательные последствия для внешней политики ЮАР. Чтобы понять, какую роль сыграл Дж.Зума как лидер в развитии своей страны, рассмотрим основные внешнеполитические цели, которые определило для себя его правительство.

Начиная с 1994 г., правительство ЮАР выдвинуло ряд широкомасштабных внешнеполитических целей:

- обеспечение национальных интересов и безопасности посредством участия в международных отношениях, исходя из неразрывности связей внутренней и внешней политики государства;
- реорганизация внешнеполитических структур и службы безопасности ЮАР, включая формирование и развитие системы подготовки внешнеполитических кадров для обеспечения государственных приоритетов в области внешней политики;
- повышение международного авторитета ЮАР, установление дипломатических отношений;
- расширение и диверсификацию торгово-экономических отношений, привлечение иностранных инвестиций;

- активная поддержка прав человека и демократии;

- содействие международной безопасности и стабильности (в т.ч. борьба с транснациональной преступностью);

- приоритетность защиты и продвижения интересов государств Африканского континента на международной арене;

- укрепление сотрудничества между развивающимися странами, повышение их роли и места в международном сообществе и борьба за установление равноправных отношений между развивающимися и развитыми странами [1].

Сегодня, через 20 лет после обретения свободы и демократии, цели и задачи внешней политики неизменны, однако изменились условия, в которых эта политика претворяется в жизнь [2]. Для

АРХАНГЕЛЬСКАЯ Александра Александровна, кандидат исторических наук, ст.н.с. Института Африки РАН. РФ, 123001, Москва, ул. Спиридоновка, 30/1 (aarkhangelskaya@gmail.com)

* Статья подготовлена при финансовом содействии гранта РГНФ 16-07-00038 «ЮАР стратегический партнер России».

понимания тенденций развития внешнеполитического курса страны рассмотрим реализацию поставленных задач в срезе многосторонней дипломатии через призму активности ЮАР в международных организациях.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЛОКИ НА ЮГЕ АФРИКИ

Приоритетными и наиболее важными объектами своей внешней политики руководство ЮАР считает страны, входящие в Сообщество развития Юга Африки (*SADC*) (Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, ДРК, Лесото, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Намибия, Свазиленд, Сейшелы, Танзания, ЮАР). Основными целями САДК являются достижение регионального мира и стабильности, отраслевое взаимодействие и интеграция экономик стран-участниц. Для ЮАР САДК является одним из основных инструментов продвижения своих интересов на Юге Африки.

Участвуя в САДК, ЮАР активно выступает за региональную интеграцию, видя в этом основу социально-экономического и политического единства стран для будущего региона. Развитие инфраструктуры и унификация процессов взаимодействия в регионе, кроме всего прочего, облегчит движение товаров и услуг, что отвечает интересам южноафриканского бизнеса. Происходит бурный рост торгового оборота с другими странами Африки [3]. Это является, прежде всего, результатом экспансии южноафриканского бизнеса на континенте. Нарастающая объем экспорта и инвестиций в регион, способствуя укреплению там стабильности, в ЮАР не без основания полагают, что экономическое и политическое усиление Юга Африки позволит стране расширить свое влияние на континенте и упрочить позиции в мире.

В 2005 г. было принято решение об интеграции трех региональных объединений - САДК, Восточно-Африканского сообщества (*EAC*) и Общего рынка Восточной и Южной Африки (*COMESA*). Таким образом, предполагается создание единого блока 26 стран Южной и Восточной Африки с населением более 520 млн, что составляет 57% населения стран-членов Африканского Союза (АС), и с совокупным ВВП в размере \$624 млрд [4]. ЮАР принимает активные меры по содействию реализации намеченного плана, ведь создание такого блока поможет упрочить экономические и политические позиции страны в регионе.

Другой инструмент регионального влияния - Таможенный союз Юга Африки (*SACU*), куда, помимо ЮАР, входят Намибия, Ботсвана, Лесото и Свазиленд. На территории этой зоны действуют единые таможенные тарифы, единый валютный режим (кроме Ботсваны): их валюта образует паритет с южноафриканским рандом. Создание единой торговой зоны осложняется разным уровнем развития стран-участниц зоны, что вызывает опа-

сения как со стороны южноафриканских соседей, так и самой ЮАР.

На протяжении 2009-2017 гг. внешняя политика ЮАР активно проявлялась на этом, основополагающем векторе развития своей деятельности.

АФРИКАНСКИЙ СОЮЗ

Основным и приоритетным регионом своей внешней политики ЮАР видит Африку, начиная с Юга и расширяя зону своих стратегических интересов до континентального масштаба. Велика роль ЮАР в создании Африканского Союза, который заменил собой переставшую эффективно функционировать ОАЕ. Возрождение Африки под лозунгом «Африканского ренессанса», выдвинутого президентом ЮАР Табо Мбеки в 1997 г., не превратилось в общеафриканскую стратегию, как предрекалось, однако обозначило заявку ЮАР на статус континентального лидера. Интеграционные процессы дают широкие возможности для усиления экономического и политического влияния ЮАР на континенте, позволяют ей заручиться поддержкой всего африканского сообщества («быть голосом Африки») при обсуждении африканских проблем на международных форумах.

Хотя не все в Африке согласны считать ЮАР лидером континента, ее особая роль была подтверждена избранием Н.Дламини-Зумы, занимавшей несколько лет пост министра иностранных дел, а затем внутренних дел ЮАР, председателем Комиссии АС (с июля 2012 по январь 2017 гг.).

Еще одной программой развития континента, правда, не оправдавшей изначальные и декларируемые цели, стала НЕПАД (Новое партнерство для развития Африки). Планировалось, что НЕПАД займет особое место как в общеафриканской политике, так и во внешней политике ЮАР, и станет стратегией развития Африки.

НЕПАД - первая программа развития континента, выдвинутая самими африканцами [5]. Программа стала этапом в развитии внешней политики Южно-Африканской Республики. Цель программы - построение новой схемы отношений стран Африки с внешним миром и, прежде всего, с индустриально развитыми странами и международными организациями, что рассматривалось в качестве важнейшего условия обеспечения быстрого роста экономик стран Африки. Однако энтузиазм в отношении концепции НЕПАД спал уже к 2004 г.

Большую роль в формировании внешней политики ЮАР после падения режима апартеида сыграла личность Нельсона Манделы, ставшего первым президентом демократической ЮАР, «отцом нации». Он оказал существенное влияние на сохранение стабильности в стране в переходный период 1990-1994 гг., а также на определение основ нового внешнеполитического курса страны,

который был продолжен вторым президентом демократической ЮАР Т.Мбеки (1999-2008 гг.), затем К.Мотланте и Дж.Зумой (с 2009 г.).

Южноафриканская модель политического перехода от апартеида к демократии может служить примером успешного разрешения конфликтов и взята в качестве образца урегулирования споров.

Важным аспектом развития африканской политики ЮАР и ее активности в рамках Афросоюза является участие страны в разрешении конфликтов на континенте. ЮАР - главный африканский участник миротворческих миссий ООН и АС: в них участвовали более 1000 граждан страны. В Африке охотнее принимают миротворцев из стран континента, чем из неафриканских государств. К числу проблем, с которыми сталкивается ЮАР, относится слабость военной инфраструктуры. Программа развития южноафриканской армии до 2020 г. (*South African Army's Vision 2020 Programme*) предусматривает превращение южноафриканских военных в профессиональную, эффективную, хорошо оснащенную и обученную силу [6].

Правительство ЮАР четко регламентировало принципы участия своих военнослужащих в международных миротворческих операциях. Прежде всего, такая операция должна быть санкционирована АС и Советом Безопасности ООН, а решение о направлении национального контингента одобрено парламентом. При этом определяются финансовые затраты и возможные риски, степень угрозы жизни миротворцев. Необходимо, чтобы сама миссия имела четкий мандат, ясные цели и задачи. Также заранее необходимо определить условия и возможные обстоятельства, при которых национальный воинский контингент подлежит немедленной эвакуации. Кроме того, предусматривается возможность участия ЮАР в миротворческих операциях опосредованно, путем предоставления различного имущества, средств связи, медицинского оборудования и др.

За более чем 20 лет своего демократического существования ЮАР участвовала в урегулировании конфликтов в Бурунди, ДРК, Кении, Мадагаскаре, Кот-д'Ивуаре, Анголе, Зимбабве, Судане, Сомали, ЦАР и других очагах конфликтов на континенте. Вместе с тем, осуждение как внутри страны, так и вовне получила первоначально занятая позиция ЮАР по Ливии в СБ ООН, что вызвало критику со стороны ряда политических организаций внутри страны. В феврале 2011 г. ЮАР проголосовала за принятие резолюции 1973, дававшей право на принятие мер для разрешения конфликта в Ливии. Однако, согласно заявлениям официальных лиц, страна выступала против насильственных актов с любой стороны, заявляя, что судьбу Ливии следует решать самому ливийскому народу. В то же время ЮАР не признавала приход к власти Переходного нацио-

нального совета (ПНС) вплоть до сентября 2011 г., а также выступала против бомбардировок НАТО. Действующий президент ЮАР Дж.Зума участвовал одним из посредников во время переговоров как в Ливии, так и в Сочи по разрешению конфликта [7].

ЮАР В СТРУКТУРЕ ИНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ЮАР прилагает усилия и посредством своего участия в различных международных форумах для трансформации существующей глобальной политической, экономической и финансовой архитектуры, в частности, реформы Бреттон-вудских институтов и обеспечения более справедливых условий в системе торговли. Внешнеполитическое руководство ЮАР считает необходимым осуществление модернизации существующих структур поддержания мира и международной безопасности и, прежде всего, ООН. Достижение этой цели - один из основополагающих элементов во внешней политике ЮАР на современном этапе.

ЮАР настаивает на ускорении реформы Совета Безопасности ООН и претендует занять место от Африки. «Перемены нужны сейчас. 70 лет без изменений - это слишком много», - заявила глава Министерства международных отношений и сотрудничества республики Маите Нкоана-Машабане. Она напомнила, что 70 лет назад страны Африки были колониями: «Сейчас мы свободны. Это несправедливо, что у нас нет постоянного представительства в Совбезе» [8]. В 2007-2008 и 2011-2012 гг. ЮАР входила в состав СБ ООН в качестве непостоянного члена.

Другим важным элементом внешней политики ЮАР является деятельность по укреплению своего места в качестве одного из лидеров Глобального Юга и созданию оси Юг-Юг. Сотрудничество с гигантами «третьего мира» - Индией и Бразилией - в рамках межгосударственного объединения «Форум диалога Индии, Бразилии, ЮАР» (ИБСА) отвечает данным целям внешней политики ЮАР.

ИБСА, созданная в 2003 г., представляет собой удобный формат для политических консультаций и укрепления экономического сотрудничества: уже сейчас торговый оборот между этими странами составляет около \$20 млрд. Основным показателем результатов деятельности этой организации является взаимодействие в рамках созданных 16 рабочих группах. В то же время эффективность этих рабочих групп фрагментарна. К примеру, в группе по взаимодействию среднего и малого предпринимательства создана интернет-платформа *B2B*, где зарегистрированы многочисленные компании из Бразилии и Индии, однако участие южноафриканцев минимально. Во многом это связано с размытостью повестки дня и стратегических целей данного объединения. Спад интереса со стороны ЮАР во многом связан с вступлением страны в БРИКС в

2011 г., которая теперь рассматривается в качестве приоритетного инструмента реализации внешне-политических амбиций ЮАР в мире.

БРИКС

Вступление ЮАР в БРИКС является важным достижением южноафриканской дипломатии в период правления Дж.Зумы. 12 ноября 2010 г. на саммите «Большой двадцатки» в Сеуле ЮАР выразила желание присоединиться к БРИК. Еще раньше президент Джекоб Зума посетил с официальными визитами все четыре страны-участницы БРИК, озвучив это предложение. В конце 2010 г. председатель КНР Ху Цзиньтао направил приглашение президенту ЮАР принять в апреле 2011 г. участие в саммите группы в г. Санья (на о. Хайнань, Китай). Таким образом, БРИК превратился в объединение, которое самостоятельно интегрирует в себя новые государства [9].

В известной степени, место ЮАР в мировой экономике сопоставимо с местом России: по ряду экономических параметров ЮАР может быть отнесена к развитым странам «первого мира», но по другим - к «третьему миру». Хотя ЮАР - крупнейшая экономика Африки, она производит всего 0,5% мирового ВВП [9], что составляет примерно половину ВВП Индонезии или Турции.

В отличие от большинства «восходящих» государств, у нее относительно низкие показатели. Мировой экономический кризис привел к резкому падению внешнеторгового оборота: объем экспорта за 2009 г. был на 20,3% меньше, чем в 2008 г., а объем импорта сократился на 27,9%. Падение объемов экспорта было главной причиной экономического спада. Уровень безработицы в ЮАР в 2013 г. составлял 25,2% [11], в июле 2017 г. - 27,7% [17]. Немаловажным является дальнейший рост, показавший хорошую восстановительную динамику. Однако главными преимуществами ЮАР в этом объединении стали отнюдь не экономические показатели, а статус «ворот в Африку», природные ресурсы и важное геополитическое положение.

ГЛОБАЛЬНАЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ЮАР

Создание БРИК было созвучно с усилиями Претории по формированию ядра «незападных» стран. Преимущества ЮАР говорят сами за себя. Например, крупнейшим инвестором в Африке являются ныне не США, Великобритания или Китай, а ЮАР [9]. Принятие ЮАР в БРИК позволило заполнить образовавшуюся там африканскую «нишу».

Финансовая система Южной Африки является, безусловно, самой развитой в Африке. Йоханнесбургская фондовая биржа (*Johannesburg Securities Exchange - JSE*), основанная 8 ноября 1887 г., - крупнейшая биржа в Африке. В целом, уровень сложности финансовых инструментов,

которые торгуются на фондовом рынке Йоханнесбурга, вполне сопоставим с уровнем Нью-Йорка и Лондона.

В ЮАР имеют официальные представительства 42 иностранных банка, среди которых и российские Внешэкономбанк и Газпромбанк. К тому же, развитая инфраструктура позволяет ей играть роль узлового пункта при продвижении товаров и инвестиций в другие африканские страны, в чем заинтересовано большинство новых игроков, но особенно Китай, рассматривающий Африку в качестве рынка сбыта своих товаров.

В ЮАР БРИКС рассматривается не только как потенциальная сила, которая должна «поделить центральную сцену с ведущими экономическими державами», но в более широком смысле как «ассоциация независимых и преданных идее реформирования глобальных структур стран, вступающих в пользу создания справедливого мира». Одновременно руководство ЮАР привлекало и то, что члены группы не ставят под вопрос дружественные отношения с «традиционными центрами силы», и поэтому вступление Претории в БРИК не наносит ущерба другим направлениям ее внешней политики [11].

Участвуя в первом саммите БРИКС, президент Дж.Зума напомнил, что для развития инфраструктуры Африки требуется \$480 млрд инвестиций, и пригласил компании из других стран БРИКС объединиться с южноафриканскими в деле развития Африки. По инициативе ЮАР 15 глав государств и региональных организаций южноафриканского региона были приглашены для проведения переговоров «на полях» саммита БРИКС в Дурбане в марте 2013 г. Тем самым, внешнеполитическое руководство ЮАР подчеркивает необходимость решения проблем и задач континента, закрепляя за собой роль регионального лидера.

Немалое значение для ЮАР при вступлении в БРИК имели соображения престижа. По словам Дж.Зумы: «Мы теперь являемся равными с другими архитекторами новой справедливой международной системы... Единство цели - в нашем разнообразии, и именно это делает этот механизм уникальным и все более влиятельным. Теперь мы разделяем коллективную ответственность за мировое сообщество и особенно - за компонент возникающего рынка и развивающихся экономик» [12].

Вхождение в БРИКС позволяет Претории существенно повысить свой международный статус и закрепить за собой роль «региональной державы» в формирующемся новом миропорядке, усилить позиции в качестве представителя Африканского континента и добиться увеличения притока иностранных инвестиций.

Очередной саммит БРИКС «БРИКС и Африка. Партнерство ради развития, интеграции и индустриализации» состоялся 26-27 марта 2013 г. в Дурбане. Итогом стали «Этеквинская декларация», в которой содержится оценка основных ас-

пектов взаимодействия между этими странами, и «Этеквинский план действий», а также т.н. *Retreat* - встреча с главами африканских стран. Еще в 2011 г. президент Зума провел встречи с главами 26 африканских государств и правительств для обсуждения планов создания на континенте зоны свободной торговли в течение трех лет.

Была образована Президентская координационная комиссия по инфраструктуре (*Presidential Infrastructure Coordinating Commission - PICC*), которая наметила 11 крупных проектов на континенте - от строительства дорожной магистрали вдоль восточного побережья континента до возведения гидроэнергетического комплекса «Большая Инга» на реке Конго. Увеличиваются южноафриканские инвестиции на континенте, например, государственная Корпорация промышленного развития ЮАР вложила свыше \$2 млрд в экономику 20 стран Африки [10].

Эти шаги для создания партнерских отношений между странами БРИКС и африканскими странами являются отражением внешнеполитической стратегии и амбиций ЮАР. В течение последнего года торговля между пятью странами существенно возросла. В частности, между Китаем и Индией - на 26%. Поставки из Поднебесной в Бразилию и в Южную Африку увеличились на 9% [10].

Участие ЮАР и России в БРИКС способствует активизации и улучшению диалога между двумя странами. ЮАР представляет собой стратегически важный регион для РФ, что обуславливает необходимость дальнейшего развития и укрепления двусторонних внешнеэкономических и внешнеполитических отношений для восстановления утраченных российских политических и экономических позиций на континенте. Так, говоря о Саммите БРИКС, состоявшемся в сентябре 2017 г. в Сямэне (Китай), В.В.Путин отметил, что «это был удачный саммит, в том числе с участием руководителей стран *outreach* - тех государств, которые представляют развивающиеся рынки из различных регионов мира» [16]. На саммит были приглашены представители пяти государств, не являющихся членами БРИКС, а именно Египта, Кении, Таджикистана, Мексики и Таиланда.

РОССИЯ - ЮАР

Безусловно, сотрудничество с ЮАР является важным фактором усиления российских политических и экономических позиций в регионе и может привести к дальнейшей активизации внешней политики РФ на всем африканском направлении. Так, в 2013-2017 гг. состоялись шесть встреч президента ЮАР Дж.Зумы и президента России В.В.Путина, во время которых обсуждались актуальные вопросы двусторонних экономических связей, укрепления договорно-правовой базы отношений, а также совместной работы по реализации ранее достигнутых договоренностей.

Россией и ЮАР были подписаны ряд важных документов, среди которых совместная декларация об установлении всеобъемлющего стратегического партнерства между Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой. Тем не менее, следует отметить, что в отношениях между Россией и ЮАР существует явный дисбаланс между их политической и экономической составляющими.

Со времен освободительной борьбы престиж нашей страны в ЮАР достаточно высок, хотя заигрывание на рубеже 1990-х гг. тогдашних руководителей СССР, а затем и России, с уходящим с политической сцены правительством белого меньшинства не способствовало установлению дружественных связей с демократической ЮАР. С точки зрения развития торгово-экономического сотрудничества между Россией и ЮАР, первые десять лет после прихода к власти правительства демократического большинства можно считать почти потерянным десятилетием. Договор о дружбе и партнерстве между Россией и ЮАР был подписан только в сентябре 2006 г. во время визита В.В.Путина в Южную Африку.

В 2010 г., до вступления в БРИКС, товарооборот ЮАР с Россией составлял \$519,1 млн, а за три года членства ЮАР он удвоился, достигнув в 2013 г. \$1072,3 млн. Однако, необходимо отметить, в дальнейшем можно проследить падение товарооборота. Во внешней торговле России в 2016 г. ЮАР занимала 69-е место [18]. Основными экспортными товарами являются пшеница, нефтепродукты, минеральные удобрения, каучук, ферросплавы, алюминий, печатная продукция и медицинское оборудование (свыше 90% всего экспорта). В импорте доминируют продовольственные товары и сельхозсырье (40,9%), машины, оборудование и транспортные средства (28,4%) и минеральные продукты (19,9%) [13].

Представляется, что хотя дружеские отношения, сложившиеся у президента РФ с южноафриканскими лидерами - Табо Мбеки и особенно Джекобом Зумой - во многом способствовали укреплению связей между нашими странами, на данный момент в условиях сменившегося руководства и прихода к власти АНК Сириллы Рамафосы потребуются интенсификация и обновление стратегии и тактики в российско-южноафриканских отношениях.

Учитывая нынешнюю тенденцию развития событий в ЮАР, желательно найти формы контактов с крупнейшими оппозиционными партиями, например, через возглавляемые ими муниципалитеты. Принимая во внимание особо важную роль, которую в ЮАР играет парламент, желательно активизировать двусторонние контакты не только на уровне руководителей палат Федерального собрания РФ, но и их комитетов.

Наконец, явно требуется усилить информационные возможности России в ЮАР, где, в частности, более чем назрело создание Российского

культурного центра. Другим актуальным и перспективным шагом со стороны России могла бы быть организация пресс-туров в Россию южноафриканских журналистов с целью противодействия прозападной линии в южноафриканских СМИ.

Развитие ситуации в ЮАР в 2016-2017 гг. ясно говорит о том, что необходимо активно действовать, чтобы не упустить шанс для нового витка развития стратегического партнёрства между двумя странами. Их роль как ведущих игроков на глобальном рынке сырьевых ресурсов неуклонно возрастает. Несомненным остается и тот факт, что США и ЕС будут стремиться не допустить углубления взаимодействия между Россией и Африкой, особенно ЮАР, а значит, России нужно использовать все дополнительные возможности и ниши для успешной реализации двустороннего потенциала как в русле взаимного сотрудничества, так и в рамках многостороннего формата.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ЮАР СЕГОДНЯ. РОЛЬ ДЖ.ЗУМЫ

23 года демократии показали, что, несмотря на большое количество сложностей и вызовов, стоящих перед развитием страны, Южно-Африканская Республика является одной из ведущих и наиболее авторитетных стран Африки. ЮАР поддерживает стабильные дружественные отношения с подавляющим большинством государств мира, проводит активную внешнюю политику по приоритетным для нее направлениям, не поддерживает санкции, вводимые западными государствами в отношении т.н. государств-изгоев, придерживается прагматического внешнеполитического и внешнеэкономического курса, основываясь исключительно на собственных интересах.

Исторические предпосылки позволили ЮАР закрепить за собой статус региональной державы и уважаемого арбитра в урегулировании конфликтов на континенте. Она выступает за равноправное представительство всех стран в международных институтах и является полноправным участником международного диалога в рамках ООН, Содружества, Движения неприсоединения, G20. Одновременно ЮАР позитивно настроена на диалог с развитыми странами, особенно в торгово-экономической сфере, и является основным форпостом для традиционных и вновь появляющихся игроков на континенте, декларируя и пропагандируя статус «ворот в Африку».

Выражая приверженность интересам Глобального Юга, ЮАР менее зависима от своих традиционных партнеров. ЮАР крайне заинтересована в иностранных инвестициях, учитывая масштабные задачи социально-экономического развития и поддержания имиджа лидера Африки, поэтому охотно идёт на сотрудничество с любыми инвес-

торами. В этом кроется и основная угроза для ее будущего на мировой арене.

Широкий комплекс социально-экономических проблем в самой стране, не столь высокие темпы развития и высокий уровень конкуренции не только в мире, но и в Африке потребуют от ЮАР немалых усилий для удержания и, тем более, развития своего внешнеполитического и экономического статуса региональной державы.

Руководство ЮАР провозглашало во внешней политике такие задачи и принципы, как отстаивание интересов страны на международной арене; расширение торгово-экономических отношений; привлечение в страну иностранных инвестиций; защиту интересов государств африканского континента и продвижение их в международных организациях. Однако из-за экономических сложностей и углубляющегося политического кризиса ЮАР уже не хватает ресурсов на то, чтобы претендовать на лидерство в континентальном масштабе - не говоря уже о мировом [15].

В связи с этим в последнее время наблюдается переориентация ЮАР на лидерство в южноафриканском регионе и ослабление усилий по расширению своего влияния на весь континент.

Путь экономической интеграции - наиболее эффективное решение многочисленных проблем африканской действительности. Однако активность в этих процессах значительно снижена в связи со смещением основного фокуса внимания в сторону решения внутривнутриполитических задач.

Других партнеров Претория рассматривает, прежде всего, в качестве средства для притока инвестиций для индустриализации и инфраструктуризации своей экономики и Африки, в целом. Большое внимание при этом уделяют развитию портов и переориентации внешней торговли. В этой связи особое значение приобретает развитие морского сотрудничества, в частности, в рамках *Indian Ocean Rim Association (RIM* - Ассоциация Индийского океана). В соответствии с программой 9-ти пунктов развития южноафриканской экономики, выдвинутой Джекобом Зумой еще в 2015 г. [14], обсуждается вопрос шельфовой добычи. Особо отметим п. 9, связанный с развитием небольших портов, таких как Салданна, Гордон Бей, Ламбертс Бей и т.п., развитие рыбных хозяйств, местного судостроения, добычи нефти и газа на шельфе. Это должно привести к смене восприятия и осознания себя, своего менталитета с континентального на океанский, что, в свою очередь, должно способствовать открытию новых горизонтов в экономике.

Ситуацию обостряет тот факт, что после всеобщих выборов 2019 г. в ЮАР в любом случае появится новый лидер, т.к. по конституции Дж.Зума не имеет права баллотироваться на третий срок. Зума неоднократно заявлял, что не будет выдвигать свою кандидатуру. Такую попытку сделал 10 лет назад его предшественник, Табо Мбеки, но потерпел неудачу. К тому же Зуме 12 апреля 2017 г. исполнилось 75 лет.

Исходя из этого, становится особенно актуальным исследование и понимание расклада сил и обстановки в ЮАР в целом - как в текущей кризисной ситуации, так и с прицелом на будущее, включая внешнеполитические позиции, в частности, партнерские отношения с Россией, с учетом приоритетов в отношениях с другими государствами Африки, а также с США и странами Европы.

Победа на выборах АНК Сириллы Рамафосы внушила ощущение оптимизма в ряды противников политики, проводимой Зумой, а также надежду на возврат доверия избирателей и инвесторов к АНК. 65-летний Рамафоса, бывший профсоюзный лидер и один из самых богатых бизнесменов в стране, пообещал справиться с рекордной безработицей и реанимировать вялую экономику. «Южная Африка открыта для инвестиций», - сказал он десяткам тысяч аплодирующих членов АНК на стадионе в провинции Восточный Кейп. Благодаря иностранным инвести-

циям «мы можем развивать нашу экономику, создавать рабочие места, бороться с нищетой», - сказал он [19]. Рамафоса заверил инвесторов в том, что роль, мандат и независимость центрального банка будут сохранены, а планы бесплатного высшего образования для бедных будут осуществляться постепенно. АНК должен следовать постулатам наследия героя освобождения Нельсона Манделы, объединять страну и бороться с расовым неравенством, которое сохраняется и по сей день, добавил он.

Широко распространено предположение, что Рамафоса и его союзники лоббируют членов АНК, чтобы сместить Зуму с поста главы государства. Второй президентский срок Зумы официально заканчивается в 2019 г., когда будут проводиться национальные выборы, но его можно было бы устранить ранее путем вынесения вотума недоверия парламентом или на заседании национального исполнительного комитета АНК.

Список литературы/References

1. Republic of South Africa (RSA), Debates of Parliament (National Assembly), 27 May 1994, 8 August 1995, 15 May 1996. Address by Mr. J.S. Selebi, Director General of the Department of Foreign Affairs, to the South African Institute of International Affairs (SAIIA), 18.05.1999 - <http://www.info.gov.za/speeches/1999/9905191044a1005.htm> (accessed 10.09.2017)
2. Кручинский В.В., Зеленова Д.А. Южная Африка: успехи и проблемы // Азия и Африка сегодня, 2013, № 4. (Kruchinsky V.V., Zelenova D.A. 2013. South Africa: Achievements and problems today // Asia and Africa Today. № 4) (In Russ.)
3. Beyond 2020. Report - <http://tradestats.thedti.gov.za/TableViewer/tableView.aspx> (accessed 15.09.2017)
4. TFTA. COMESA-EAC-SADC - <http://www.bilaterals.org/?-COMESA-EAC-SADC-&lang=en> (accessed 10.08.2017)
5. Корендясов Е.Н., Урнов А.Ю., Шубин В.Г. Африка, Россия и 50-летие ОАЕ/АС // Азия и Африка сегодня, 2013, № 9. (Korendyassov E.N., Urnov A.Yu., Shubin V.G. 2013. Africa, Russia and 50 years of AU/OAE // Asia and Africa Today. № 9) (In Russ.)
6. Дейч Т.Л. БРИКС как новый игрок в сфере международной безопасности. (Deitch T.L. BRICS as a new player in international security) (In Russ.) - http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=2811#top (accessed 12.07.2017)
7. Шубин В.Г. Африка и война в Ливии // Азия и Африка сегодня, 2013, № 2. (Shubin V.G. 2013. Africa and war in Libya // Asia and Africa Today. № 2) (In Russ.)
8. ЮАР настаивает на реформе Совбеза ООН к 2015 году // Международная панорама. ИТАР-ТАСС. (South Africa insists on the UN Security Council reform by 2015 // International panorama. ITAR-TASS. 12.08.2013) (In Russ.)
9. Архангельская А.А. БРИК становится БРИКС // Азия и Африка сегодня, 2011, № 9. (Arkhangelskaya A.A. 2011. BRIC becomes BRICS // Asia and Africa Today. № 9) (In Russ.)
10. Trading. Economics - <http://www.tradingeconomics.com/south-africa/unemployment-rate> (accessed 10.07.2017)
11. Plenary Session Statement by President Jacob Zuma addressing the Summit Theme «BRICS and Africa: Partnership for Development, Integration and Industrialisation». 27.03.2013 - <http://www.thepresidency.gov.za/pebble.asp?relid=15126> (accessed 07.09.2017)
12. Address by President Jacob Zuma during BRICS Business Breakfast, session hosted by South Africa, Diwan I Am Taj Mahal Hotel, Delhi, 29.03.2012 - <http://www.thepresidency.gov.za/pebble.asp?relid=5865> (accessed 25.07.2017)
13. Товарооборот России с ЮАР в 2013 году превысил \$1 млрд // ИТАР-ТАСС. (Russia's trade turnover with South Africa in 2013 exceeded \$1 billion // ITAR-TASS) (In Russ.)
14. Bilateral trade with China on the increase // BRICS Business Council - <http://www.brics-info.org/bilateral-trade-with-china-on-the-increase/> (accessed 09.04.2017)
15. Life beyond BRICS? South Africa's future foreign policy interests. Institute for Security Studies. Southern Africa Report. June, 2017.
16. Путин подвел итоги саммита БРИКС и рассказал СМИ о своем видении ситуации в РФ и в мире. 5.09.2017. (Putin summed up the BRICS summit and told the media about his vision of the situation in Russia and the world) (In Russ.) - <http://tass.ru/politika/4533511> (accessed 20.04.2017)
17. South Africa Unemployment Rate - <https://tradingeconomics.com/south-africa/unemployment-rate> (accessed 16.12.2017)
18. Товарооборот России с ЮАР. (Trade balance: Russia - South Africa) (In Russ.) - <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2017-08/vneshnyaya-torgovlya-rossii-s-yuar-vo-2-kv-2017-g/> (accessed 16.12.2017)
19. South Africa to target investment, graft under new ANC leader - <https://www.reuters.com/article/us-safrica-politics/south-africa-to-target-investment-graft-under-new-anc-leader-idUSKBN1F20CH> (accessed 14.01.2018)