

XIX СЪЕЗД КПК: НОВЫЕ ЗАДАЧИ ПЕРЕД СТРАНОЙ - НОВЫЕ ВЫЗОВЫ*

© 2018 А. ОСТРОВСКИЙ

В статье дан анализ прошедшего недавно в Китае XIX съезда КПК, рассмотрена ситуация в Китае, сложившаяся перед съездом, проанализирован сделанный Председателем КПК Си Цзиньпином Отчетный доклад, изменения в Уставе КПК, результаты выборов в руководящие органы КПК. Были определены основные задачи, поставленные XIX съездом КПК, характер изменений в Уставе КПК, новая расстановка сил в руководстве КПК после выборов на съезде.

Ключевые слова: XIX съезд КПК, общество «малого благоденствия» (сяокан), Отчетный доклад ЦК КПК, Устав КПК, идеи Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой в новый век, инициатива «Один пояс - один путь», борьба с коррупцией

THE 19th CONGRESS OF THE CPC: NEW TASKS FOR CHINA - NEW CHALLENGES

Andrey V. OSTROVSKI, Dr.Sc. (Economics), Institute of Far Eastern Studies, Russian Academy of Sciences; Financial University (ostrovski@ifes-ras.ru)

In contrast to the situation prevailing before the XVIII Congress of the CPC in 2012, the distinctive feature of the socioeconomic development of the PRC on the eve of the XIX Congress of the CPC was the decline in the annual growth rate of the gross domestic product (GDP) from 9-11% in 2002-2011 up to 6.9-7.9% in 2012-2016.

In recent years, China has moved from a high rate of economic development to a lower rate, which is due to two reasons: internal - the high GDP achieved, which determines great difficulties in trying to provide even higher GDP, and external - associated with a significant decline in demand for Chinese exports because of the global financial crisis.

The article contains a brief analysis of the 19-th National Congress of CPC, which took part not long ago, studied the situation in China before the Congress, analyzed the keynote report made by Xi Jinping, amendments to the CPC Constitution, results of the election to the leading organs of the CPC. The article determined basic tasks, which were posed by the 19-th National Congress of CPC by the middle of the new era, changes in the CPC Constitution, a new situation in the leading structures of the CPC after the elections at the Congress.

Keywords: 19th Congress of CPC, moderately prosperous society (xiaokang shehui), socialist modernization, keynote report of the CC CPC to the Congress, the CPC Constitution, Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era, initiative "One Belt - One Road", anti-graft efforts

По сравнению с ситуацией, сложившейся перед состоявшимся в 2012 г. XVIII съездом КПК, отличительной чертой социально-экономического развития КНР накануне XIX съезда КПК стало снижение темпов ежегодного прироста валового внутреннего продукта (ВВП) с 9-11% в 2002-2011 гг. до 6,9-7,9% в 2012-2016 гг. [1]. За последние годы Китай перешел от высоких темпов экономического развития к более низким, что объясняется двумя причинами: внутренними - достигнутый высокий объем ВВП, определяющий большие сложности при попытке обеспечить еще более высокие показатели ВВП, и внешними - связанными со значительным снижением спроса на китайскую экспортную продукцию из-за мирового финансового кризиса.

Переход в последние годы к более низким показателям прироста ВВП связывается в Китае с понятием «новая нормальность» (*синь чантай*), которое указывает на постепенные перемены в динамике развития экономики КНР после мирового экономического кризиса 2008-2009 гг. На

официальном уровне о наступлении периода «новой нормальности» в китайской экономике Си Цзиньпин впервые заявил в мае 2014 г.

«Новая нормальность» обозначает стремление руководства КНР достичь к 2020 г. построения в Китае общества «малого благоденствия» и в новых условиях для решения этой задачи обеспечить устойчивое развитие при снижении темпов прироста ВВП. На совещании руководителей торгово-промышленных предприятий в рамках АТЭС в Пекине в ноябре 2014 г. Си Цзиньпин выделил три особенности китайской «новой нормальности»:

- переход от роста высокими темпами (7,5% и более в год) к росту средне-высокими темпами (6 - 7,5% в год);

- экономическая структура Китая постоянно оптимизируется; ее уровень повышается - третья сфера и потребительский спрос постепенно выходят на первое место; различия между городом и деревней, а также межрегиональные различия постепенно ослабевают; результатами развития пользуются более широкие круги населения;

* Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета 2017 года.

ОСТРОВСКИЙ Андрей Владимирович, доктор экономических наук, Институт Дальнего Востока РАН / Финансовый университет (ostrovski@ifes-ras.ru)

- главным двигателем роста вместо факторов производства и инвестиций становятся инновации.

В этой связи перед Китаем возникло немало проблем как стратегического, так и тактического характера, решение которых ложится на плечи КПК, которая с момента образования КНР в 1949 г. стала руководящей и направляющей силой общества. Все эти вопросы и обсуждал XIX съезд КПК, который проходил в Пекине с 18 по 24 октября 2017 г.

На XIX съезде КПК был заслушан Отчетный доклад Генерального секретаря ЦК КПК Си Цзиньпина, который состоял из 14 разделов: 1) руководство КПК всей жизнью общества; 2) народ - в центре всего (*и жэнь вэй чжунсинь*); 3) всестороннее углубление реформ; 4) новая концепция развития (опора на инновации, поддержка экономики общественной собственности, развитие других форм экономики для усиления роли рынка); 5) народ как хозяин страны (расширение многопартийной системы и развитие демократии); 6) управление страной на основе законов; 7) система социалистических ценностей; 8) повышение жизненного уровня и развитие системы социального страхования; 9) гармоничное сосуществование человека и природы (решение экологических проблем); 10) безопасность страны; 11) руководство КПК вооруженными силами; 12) «одна страна - две системы» (*и го лян чжи*) и борьба за воссоединение с Тайванем; 13) единая судьба для всего человечества; 14) всесторонний и строгий контроль партийного руководства (*цун янь чжи дан*) [2].

Следует отметить, что XIX съезд КПК Китай встретил огромными успехами, которыми подвел черту под 40-летием проводимых в стране экономических реформ. При сравнении результатов социально-экономического развития Китая за этот период и таких стран, как Индия и Россия, следует отметить заметный отрыв Китая. В частности, Китай и Индия в начале 1980-х гг. находились на одном уровне, а сейчас Китай опережает Индию уже в 5 раз. 25 лет назад экономика России по своим масштабам была больше китайской, в настоящее же время объем российской экономики составляет всего 1/7 китайской [3].

В то время как мировая экономика периодически попадает в полосу различных финансовых и экономических кризисов, китайская экономика уверенно движется вперед. На фоне других стран мира китайская экономика развивается более быстрыми темпами и является своего рода буксиром для мировой экономики. Особенно хорошо это заметно на примере сравнения темпов роста экономик КНР и США. Только во 2-м квартале 2017 г. темпы роста экономики КНР - 6,9%, более чем в три раза опередили США - 2,1% [4]. Такая же ди-

намика прироста ВВП США и КНР прослеживается на протяжении двух последних лет.

Китай сохраняет лидирующее положение в мире в сфере внешней торговли - 1-е место по объему экспорта и 2-е место - по объему импорта. В валютно-финансовой сфере китайская валюта - юань вошла в корзину обязательного резервирования МВФ наряду с американским долларом, евро, британским фунтом и японской иеной.

В социально-экономической сфере Китай тоже добился заметных успехов. Уже большая часть населения - 57,35% превратилась в городских жителей. Заметно вырос жизненный уровень населения в городе и деревне не только по сравнению с 1978 г. - первым годом реформы, но и с 2000 г. - началом XXI в. Средняя заработная плата рабочих и служащих в городах в конце 2016 г. достигла 4000 юаней в месяц (около 40 тыс. рублей). Большая часть китайского населения - не только городского, но и сельского - уже охвачена различными системами социального страхования: пенсионного обеспечения, различных форм медицинского страхования, пособиями по безработице и другими видами социального страхования.

На этом фоне становятся особенно заметными не соответствующие реальному положению дел разрабатываемые на Западе «теории о распаде Китая». Как отметил в интервью китайской газете «Хуаньцю шибао» в ходе XIX съезда КПК профессор Фуданьского университета Чжан Вэйвэй, в настоящее время «теория о распаде Китая» потерпела полный распад» [5].

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

XIX съезд КПК подвел итоги развития страны за прошедшие пять лет. За этот период объем ВВП вырос с 54 до 80 трлн юаней. По этому показателю Китай занимает 2-е место в мире после США и обеспечивает 30% вклада в рост мировой экономики [2]. За эти годы в Китае заметно увеличились численность и доля городских жителей - с 711,8 млн человек (52,57% населения) в 2012 г. до 793 млн (57,35%) в 2016 г. [6].

Были отмечены заметные успехи в экономической и региональной политике. К ним в Отчетном докладе ЦК КПК отнесены такие достижения, как укрепление координации в региональном развитии страны, реализация выдвинутой Си Цзиньпином в 2013 г. в Астане (Казахстан) и в Джакарте (Индонезия) инициативы «Один пояс - один путь», развитие в Северном Китае новой зоны экономического развития Пекин-Тяньцзянь-Хэбэй, экономического пояса верхнего и среднего течения реки Янцзы. К значимым достижениям отнесено и то, что свыше 60 млн человек были «вырваны» из бедности, и доля «бедных», имею-

щих годовой доход ниже 2300 юаней на человека в год, сократилась с 10,2% до 4% населения [2].

За пять лет - от съезда до съезда - отмечены достижения в области науки и техники. В частности, осуществлен запуск человека в космос, осуществляется создание космической станции «Тяньгун» («Небесный дворец»), спуск под воду в батискафе «Цзяолун» («Водяной дракон») на глубину 7200 метров в Марианской впадине на Тихом океане. За этот период был создан самый быстродействующий суперкомпьютер в мире «Тяньхэ» («Млечный путь»), введена в эксплуатацию спутниковая навигационная система «Бэйдоу» («Северная Медведица»).

Вместе с тем, в Отчетном докладе отмечались и многочисленные проблемы, имеющиеся на пути построения общества «малого благоденствия». В частности, как и на XVIII съезде КПК, говорилось о проблеме неравномерности развития страны, недостаточном научно-техническом потенциале, нерациональной структуре производства. Следует отметить проблему развития инноваций. В 2016 г. объем расходов на НИОКР составил 1550 млрд юаней (прирост на 9,4% по сравнению с предыдущим годом), однако доля расходов на НИОКР в ВВП - 2,08% - так и не достигла запланированного ранее показателя - 2,2% [6].

По мнению ряда экспертов, предполагалось, что на съезде будут внесены существенные корректировки в проведение политического и экономического курса китайского руководства, направленные на большую либерализацию экономической и политической жизни для более тесной интеграции с мировой экономикой. Однако КПК в очередной раз подтвердил свою приверженность «социализму с китайской спецификой». Об этом свидетельствуют принятые на XIX съезде КПК основные документы, на основе которых Китай идет к осуществлению «двух вековых целей» - к 2020 г. (100-летию образования КПК) построить общество «малого благоденствия» (*сяокан шэньхуэй*) и к 2049 г. (100-летию образования КНР) «на основе осуществляемой модернизации построить богатую демократическую цивилизацию и гармоничную прекрасную социалистическую мощную державу» [2].

Как мы видим, в Китае по-прежнему привержены основной программной цели КПК - строительству социализма. При этом никто не говорит ни о строительстве капитализма, ни о конвергенции, ни о какой-то другой теории, на основе которой будет осуществляться дальнейшее возрождение китайской нации. Более того, в материалах XIX съезда КПК говорится, что «съезд единогласно признал важной руководящей идеологией “Идеи Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой в новый век”» [2].

Таким образом, теоретические работы Си Цзиньпина вошли в основные документы КПК,

включая Устав КПК, наряду с марксизмом-ленинизмом, идеями Мао Цзэдуна, теорией Дэн Сяопина, концепцией «трех представительств» Цзян Цзэминя и концепцией «научного развития» Ху Цзиньтао. Это означает, что отработавший свой первый срок на посту Председателя КПК Си Цзиньпин по своей идеологической значимости становится в один ряд с Мао Цзэдуном и Дэн Сяопином и опережает своих предшественников - Цзян Цзэминя и Ху Цзиньтао. Его имя упоминается в основных документах съезда наряду с именами Мао Цзэдуна и Дэн Сяопина. В частности, в документах XIX съезда говорится о том, что «Мао Цзэдун поднял китайский народ с колен, Дэн Сяопин сделал его зажиточным, а Си Цзиньпин - мощным».

В докладе Генерального секретаря ЦК КПК Си Цзиньпина, состоявшем из 14 разделов, была выделена и подтверждена ближайшая основная задача КПК - построение общества «малого благоденствия» (*сяокан шэньхуэй*) к 2020 г., которая может быть реализована только на путях социализма с китайской спецификой. Были намечены основные задачи развития страны до середины XXI в. Как было заявлено в Отчетном докладе ЦК КПК XIX съезду партии, «с 2020 г. до середины нынешнего века Китай должен пройти два этапа развития. На первом этапе - в 2020-2035 гг. - полностью завершить социалистическую модернизацию на основе построения общества «малого благоденствия», на втором этапе - с 2035 г. до середины века построить богатую и могучую демократическую цивилизацию и гармоничную прекрасную социалистическую модернизированную державу» [2].

В работе XIX съезда КПК намечены основные направления в области социально-экономического развития страны. Как отметил в своем докладе Си Цзиньпин, в Китае отказываются от планирования социально-экономического развития по основным цифровым показателям, и будут обращать внимание не на количественные, а на качественные показатели экономики, в основу которых заложено повышение качества жизни народа. Как отметил Си Цзиньпин, «принципиальные противоречия заложены в разрыве между растущими материальными и культурными потребностями народа и отсталым общественным производством, т.е. между несбалансированным и неравномерным развитием и все растущими потребностями населения» [2].

В разделе 5 Отчетного доклада были выделены основные направления социально-экономического развития страны, на которые будет обращать внимание КПК. Главным направлением определено углубление структурной реформы соотношения спроса и предложения и развитие «реальной экономики» (*шити цзиньцзи*), т.е. реально-

го натурального производства продукции в противовес т.н. фиктивной экономике (*сюйни цзинцзи*), т.е. производству различных финансовых инструментов, таких как векселя, чеки, акции, облигации, деривативы, криптовалюта и др.

Как и на предыдущем, XVIII съезде КПК, было уделено большое внимание развитию инноваций, т.к. Китай вступил в период сокращения численности экономически активного населения, и экономический рост не может быть достигнут, как ранее, за счет привлечения на производство большого количества рабочей силы. В этом случае предусматривается опора на выдвинутую еще на XVII съезде КПК «концепцию научного развития» (*кэсюе фацжань гуань*). В «концепции научного развития» была обоснована необходимость перехода от экстенсивных методов развития экономики к интенсивным методам, что предполагает повышение роли науки и техники в развитии экономики и создании инновационной экономики. Данная концепция предусматривает отказ от стимулирования экономического роста любой ценой, снижение затрат на производство единицы ВВП при сохранении устойчивых темпов экономического роста и более справедливом распределении его результатов между различными группами населения и между регионами страны.

Для реализации амбициозных планов и ускорения совершенствования социалистической рыночной экономики и экономических перемен в Отчетном докладе Си Цзиньпина был намечен комплекс мер. В их основу положена новая концепция регионального экономического развития, направленная на развитие координации между четырьмя основными регионами Китая - приморские районы, Северо-Восток, центральные районы и западные районы. В докладе отмечалось, что необходимо укреплять западные районы, «старую промышленную базу» на Северо-Востоке, высвечивать роль центральных районов, сделать восточные (имеются в виду приморские) районы ведущими в инновационной экономике.

Было объявлено о продолжении ранее намеченной стратегии развития китайской деревни, направленной на решение «трех сельских вопросов» (*сань нун вэньти*): крестьяне (*нунминь*), село (*нунцунь*) и сельское хозяйство (*нунье*). Основным звеном для решения этого вопроса КПК выделила вопрос о системе землепользования как решающем звене в обеспечении населения продуктами питания, в целом, и зерном в частности. Было предложено перейти на второй этап развития системы земельного подряда (*туди чэнбао*) и продлить сроки аренды земли крестьянами до 30 лет при стимулировании крестьян вступать в различного рода кооперации на селе.

Большое внимание в Отчетном докладе уделено вопросу о совершенствовании рыночной эко-

номики, во главу угла которого были поставлены два вопроса - совершенствование системы имущественных прав (*ваньшань чаньцзюань чжиду*) и использование рыночных механизмов для развития экономики, таких как управление финансами и ресурсами. Еще одним важным моментом стал пункт в докладе о дальнейшем продвижении «открытости» (*кайфан*) в экономике, в центре которой должна стать реализация выдвинутой Си Цзиньпином осенью 2013 г. инициативы «Один пояс - один путь». При этом говорилось об одновременном развитии внешнеэкономических связей в приморских и внутренних районах, увеличении экспорта и импорта, развитии индустрии услуг, равенстве предприятий всех форм собственности и охране прав иностранных инвесторов и развитии зон свободной торговли и свободных портов.

Отдельный пункт в Отчетном докладе посвящен проблемам повышения жизненного уровня населения страны. Было выделено семь основных направлений для решения этих проблем: 1) развитие образования как основного фактора социальной мобильности населения; 2) повышение качества занятости и роста доходов; 3) расширение системы социального страхования для населения; 4) усиление борьбы с бедностью; 5) развитие системы общественного здравоохранения; 6) обеспечение равного доступа населения к получению социальных услуг; 7) гарантии общественной безопасности населения [2].

В п. 9 Отчетного доклада сделан упор на «цивилизованное построение» окружающей среды (*шэнтай вэньмин цзяньшэ*), т.к. как уже много лет в результате быстрого роста промышленного производства в Китае имеет место растущее загрязнение окружающей среды.

По оценкам китайских и зарубежных исследователей, экономические потери от загрязнения атмосферы, включающие затраты на лечение, составляют от 3 до 7% ВВП. Всего в Отчетном докладе было выделено четыре направления работы по охране окружающей среды: 1) развивать «зеленую экономику», т.е. улучшать состояние почвы, воздуха и воды; 2) экономить природные ресурсы; 3) защищать природные экологические системы и окружающую среду; 4) укреплять институциональную систему, направленную на охрану окружающей среды.

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ КИТАЯ

Как и на XVIII съезде КПК, в области внешней политики во главу угла была поставлена задача практической реализации курса «одна страна - две системы» (*и го лян чжи*) для Гонконга и Макао, итоги реализации которого должны побудить Тайвань к воссоединению с Китаем. На XIX

съезде КПК, как и пять лет назад, было вновь сделано заявление о том, что для решения тайваньского вопроса необходимо поддерживать курс «на мирное объединение, одна страна - две системы», на развитие всех видов связей между двумя берегами Тайваньского пролива, продвижение программы мирного объединения на основе заявления из восьми пунктов. В то же время в Отчетном докладе провозглашаются «неделимость Китая и Тайваня», мирное объединение Китая и Тайваня на основе «Консенсуса от 2 сентября»* и борьба против планов создания «независимого Тайваня» [2].

В докладе была сделана общая оценка международной обстановки, в которой, с одной стороны, отмечалась поляризация мира при углублении экономической глобализации, расширении глобального и регионального сотрудничества. С другой стороны, были сделаны заявления об усложнении международной обстановки в связи с обострением неравномерности экономического развития, усилением гегемонизма и вмешательства во внутренние дела других стран. В Отчетном докладе упоминались следующие угрозы существующему миропорядку: 1) экологическая безопасность; 2) угрозы со стороны ИГИЛ; 3) нетрадиционные угрозы, такие как эпидемии и климатические изменения; 4) этнические и религиозные факторы. Также в докладе был поставлен вопрос о необходимости создания международной энергетической, продовольственной и информационной безопасности (в сети Интернет против хакерских атак). В этой ситуации в Отчетном докладе отмечалось, что у всех народов мира одна судьба, и предлагается народам стран мира «продвигать созидание гармоничного мира с прочным миром и общим процветанием».

В анализе международной обстановки, сделанном в Отчетном докладе на XIX съезде КПК, в отличие от XVIII съезда КПК пятью годами ранее, где все страны мира были разделены на три группы - развитые страны, соседние страны и развивающиеся страны, не было никакого подразделения стран на группы. Отмечалось, что в нынешней международной обстановке у всех стран «одна судьба», и для решения проблем международной напряженности всем странам предлагается участвовать в предложенной руководством КНР инициативе «Один пояс - один путь».

* Консенсус от 2 сентября - политический термин, появившийся в 1992 г. в результате встречи представителей Китайской Народной Республики (Континентальный Китай) и Китайской Республики (Тайвань).

Консенсус подразумевает признание двумя сторонами единства и единственности Китая («Китай и Тайвань - не отдельные государства»). При этом под единым Китаем каждая из сторон подразумевает свою собственную интерпретацию (*прим. ред.*).

Кроме того, в докладе поставлена задача повышения роли Китая в делах на международной арене и в международных организациях. Для этого Китай будет поддерживать на международной арене ведущую роль ООН и других международных организаций, а также защищать свои законные права на мировой арене.

К обсуждаемым на XIX съезде КПК другим важным вопросам можно добавить следующие: 1) борьба с коррупцией как основное направление работы КПК в ближайшие годы; 2) принятие поправок в Устав КПК; 3) кадровые перестановки в руководящих органах КПК - Политбюро, Секретариате и Дисциплинарной комиссии ЦК КПК.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Негативными результатами взаимодействия рыночных механизмов и традиционной культуры являются рост коррупции и коррозия партийного аппарата. Для борьбы с этими явлениями еще в 1993 г. была создана Дисциплинарная комиссия ЦК КПК, функции которой во многом напоминают Комитет партийного контроля ЦК КПСС. В 2003 г. в докладе о работе правительства впервые были выдвинуты конкретные меры по борьбе с источником коррупции с призывом усилить административный и следственный контроль. В 2008 г. борьба с источником коррупции переместилась на ограничение власти, и было предложено решать вопросы о «чрезмерной концентрации власти и отсутствии ее ограничения».

Отдельно на XIX съезде КПК был поставлен вопрос о борьбе с растущей коррупцией, которая в последнее время в значительной мере является серьезной преградой на пути построения общества «сяокан». В последние годы выросла роль Дисциплинарной комиссии ЦК КПК, за пять лет - с 2012 по 2017 гг. - в ходе борьбы с коррупцией было наказано свыше 1,3 млн кадровых работников, включая некоторых членов Политбюро ЦК КПК, министров, местных руководителей высших рангов и депутатов ВСНП. Неслучайно после 3-го пленума ЦК КПК (июнь 2014 г.) в органе ЦК КПК - газете «Жэньминь жибао» появилась передовая с говорящим названием «Надо бороться не только с мухами, но и с тиграми». В ней рассказывалось о злоупотреблениях двух бывших членов Военного совета ЦК КПК Сюй Цайхоу и Го Босюна и бывшего члена Политбюро ЦК КПК и министра общественной безопасности Чжоу Юнкана. Таким образом, всей стране было показано, что в Китае неприкасаемых нет.

Ранее в целях борьбы с коррупцией была опубликована «Белая книга о борьбе с коррупцией и неподкупном политическом строительстве», были приняты поправки к «Положению о некоторых принципах неподкупности для руководящих кад-

ровых работников - членов КПК». Помимо ранее принятых трех важных партийных документов - «Экспериментальное положение о контроле внутри КПК», поправок к «Положению о дисциплинарных наказаниях в КПК» и «Положению о гарантиях прав для членов КПК» в период между съездами в целях борьбы с коррупцией - были приняты еще два документа: «Постановление по персональным делам, касающимся руководящих кадровых работников» и «Временное постановление об усилении управления государственными служащими, у которых супруги и дети проживают за рубежом».

Однако, несмотря на большое количество громких антикоррупционных дел, многочисленные явления коррупции по-прежнему имеют распространение в стране. В этих условиях от руководства КПК требуются нестандартные решения по контролю за деятельностью китайских чиновников партийного и государственного аппарата. Для усиления борьбы с коррупцией предлагались такие меры, как воспитание неподкупности в кадровых работниках, укрепление руководящего ядра дисциплинарных комиссий, повышение ротации кадровых работников на всех уровнях, обеспечение постоянного надзора и контроля над деятельностью власти.

Для усиления борьбы с коррупцией в Китае было принято решение о создании новой структуры в КПК - инспекционной комиссии на различных уровнях - центральном, провинциальном, окружном и уездном. Как отметил на пресс-конференции после XIX съезда КПК заместитель председателя Дисциплинарной комиссии ЦК КПК Сяо Пэй, «создание инспекционных комиссий на различных уровнях и их совместная работа с дисциплинарными комиссиями КПК не должны расширить власть работников дисциплинарных комиссий, но вести более активную и решительную борьбу с коррупцией» [8].

Такое объединение двух структур по борьбе с коррупцией - старой и новой - позволит объединить все ресурсы в стране по борьбе с коррупцией, которая была до недавнего времени разделена по разным подразделениям - предотвращение коррупции и прокуратура. На съезде Си Цзиньпин прямо заявил, что «КПК должна усилить проверки за исполнением власти и для этого должны быть созданы инспекционные комиссии на уровне страны, провинции, города и уезда. Должен быть принят закон о государственной инспекции, и инспекционные комиссии получают ответственность, власть и средства для расследования дел на основе закона. Практика «двойных стандартов (*шуангуй*)» будет заменена содержанием под стражей» [2]. До настоящего времени членов КПК не имели права содержать под стражей во время расследования Дисциплинарной комиссией. Попав-

ший под расследование член КПК подвергался допросу в определенном месте и в определенное время и не освобождался от работы.

В столице Пекине, двух провинциях - Шаньси и Чжэцзяне уже начались эксперименты с созданием инспекционных комиссий. Как отметил глава Дисциплинарной инспекционной комиссии Пекина Чжан Шофу, «в Пекине уже насчитывается 997 тыс. гражданских служащих, за которыми надо вести наблюдение, на 787 тыс. больше, чем раньше. Созданы структуры не только на уровне города, но и районов» [8].

ИЗМЕНЕНИЯ В УСТАВЕ КПК

Важным моментом в работе XIX съезда КПК было принятие обновленного Устава КПК. В него внесены два принципиальных дополнения. Первое касается включения в Устав КПК положения об «идеях Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой в новом веке». В Отчетном докладе Си Цзиньпин заявил о том, что «социализм с китайской спецификой вошел в новый век». Было объявлено, что идеи Си Цзиньпина - это новейшее достижение в применении марксизма к китайской ситуации, кристаллизация практического опыта и коллективной мудрости партии и народа [7].

XIX съезд КПК принял резолюцию о том, что предложенные новые идеи, мысли и стратегии Си Цзиньпина для ЦК КПК являются важным дополнением к Уставу КПК. На основе этих идей были сделаны важные изменения и добавления в Устав «о решающей роли рыночных сил в распределение ресурсов, выдвижении на первый план структурных реформ в сфере снабжения и продвижения «мягкой силы» в культурной сфере страны» [7].

В Устав КПК было внесено также положение об «абсолютном» руководстве КПК вооруженными силами. Согласно резолюции съезда, КПК будет осуществлять полный контроль над НОАК и другими вооруженными силами для укрепления военной составляющей идей Си Цзиньпина об усилении армии. Включение положений об «абсолютном руководстве КПК» вооруженными силами призвано обеспечить модернизацию национальной обороны и армии. Кроме того, поправки к Уставу КПК определяют роль председателя Центрального Военного совета ЦК КПК как руководителя, который определяет всю работу комитета и несет ответственность за партийную и политическую работу в вооруженных силах страны.

Кроме того, в Устав КПК также внесено положение о социалистической культуре с китайской спецификой наряду с основными моментами, характеризующими социализм с китайской спецификой. В дополнение ко всем поправкам в Устав

включена оценка изменений «принципиальных противоречий», стоящих перед китайским обществом, как важная основа, на которой КПК и Китай формулируют свою политику и долгосрочную стратегию. Как было отмечено в резолюции съезда, «стоящее перед китайским обществом противоречие - это противоречие между растущими потребностями народа в лучшей жизни и несбалансированным и неравномерным развитием общества» [2].

Эта концепция рассматривается КПК как «важная стратегическая идея, которой нужно придерживаться и которую нужно претворять в жизнь при строительстве социализма с китайской спецификой». При этом было дано уточненное определение социализма с китайской спецификой как решение трех исторических задач - модернизация, воссоединение родины и защита мира во всем мире при стимулировании совместного развития. На наш взгляд, такая трактовка «концепции научного развития» вкупе с большими достижениями китайской экономики за 40 лет реформ позволяет предположить, что таким образом КПК намерен продемонстрировать всему миру идею о том, что социализм в Китае имеет большие перспективы для своего развития.

КАДРОВЫЕ ВОПРОСЫ

Наконец, последнее обстоятельство, которое повлияло на решения XIX съезда КПК, связано со сменой высшего партийного руководства на следующем съезде КПК. Сменяемость руководства, ставшая нормой в последние два десятилетия, существенным образом сказывается на деятельности высших органов власти, строго регулируя активность и фазы их деятельности. В течение первого срока новое руководство крайне ограничено авторитетом и идейно-политическими концепциями предшественников - это фаза его легитимизации. Второй срок предоставляет большую свободу действий для новаций, как в теории, так и на практике.

Таким образом, на XIX съезде КПК произошли значительные изменения в составе Политбюро ЦК КПК, Секретариата и Дисциплинарной комиссии ЦК КПК. Председателем КПК и Центрального Военного Совета (ЦВС) КНР на сессии ВСНП был избран председатель КПК **Си Цзиньпин** (1953 г.р.), в руках которого оказалась сосредоточена вся партийная власть. Из избранных на XVIII съезде КПК «старых» членов Политбюро, кроме председателя Си Цзиньпина, остался только нынешний премьер Госсовета КНР **Ли Кэцян** (1955 г.р.). Все другие члены Политбюро ЦК КПК, включая председателя Дисциплинарной комиссии ЦК КПК Ван Цишаня, ушли в отставку по возрасту, т.к. им уже исполнилось 68 лет.

Избранными на XIX съезде КПК новыми членами Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК стали: **Ли Чжаньшу** (1950 г.р.), член Политбюро ЦК КПК, начальник Общего отдела ЦК КПК, член Секретариата ЦК КПК; **Ван Ян** (1955 г.р.), член Политбюро ЦК КПК, вице-премьер Госсовета КНР; **Ван Хунин** (1955 г.р.), член Политбюро ЦК КПК, директор НИИ при ЦК КПК; **Чжао Лэцзи** (1957 г.р.), член Политбюро ЦК КПК, член секретариата ЦК КПК, начальник Организационного отдела ЦК КПК; **Хань Чжэн** (1954 г.р.), член Политбюро ЦК КПК, секретарь Шанхайского горкома КПК.

Как мы видим, все члены Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК до своего избрания на XIX съезде КПК были членами Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК. По своим возрастным показателям почти все они, за исключением самого председателя КПК Си Цзиньпина и члена Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК Ли Чжаньшу, вполне могут быть избраны на новый срок на следующем съезде КПК. Судя по всему, председателем КПК может быть избран любой из этой пятерки.

Руководителем Секретариата ЦК КПК стал **Ван Хунин**, который в свое время закончил Фунданийский университет в Шанхае, много лет занимался научной работой и с 1995 г. перешел на работу в ЦК КПК, где занимался проблемами внутренней и внешней политики. Большая дискуссия в экспертных кругах на Западе велась о том, останется ли Ван Цишань на посту председателя Дисциплинарной комиссии, несмотря на то, что по возрасту он должен уйти в отставку. Однако XIX съезд КПК показал, что в Китае не склонны делать исключения из правил, и Ван Цишань, несмотря на свои заслуги на посту главы Дисциплинарной комиссии, ушел в отставку по возрасту. На его место был избран член Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК, начальник Организационного отдела ЦК КПК **Чжао Лэцзи**, который будет возглавлять Дисциплинарную комиссию ЦК КПК и организовывать ее работу по новым правилам совместно с создаваемой инспекционной комиссией.

Руководителем Военного совета ЦК КПК остался председатель КПК **Си Цзиньпин**, который, в соответствии с новыми поправками в Устав КПК, на XIX съезде КПК получил дополнительные права и ответственность и фактически стал руководить всеми вооруженными силами страны. На посту заместителя председателя Военного совета ЦК КПК остался **Сюй Цилян**, но появился и новый человек на посту второго заместителя председателя - **Чжан Юся**.

В целом, в изменениях на высшем уровне в Постоянном комитете Политбюро ЦК КПК, Секретариате ЦК, Дисциплинарной комиссии и

Военном совете ЦК КПК не произошло ничего неожиданного. Все руководители по возрасту покинули выборные руководящие посты, и можно предположить, что и на следующем съезде вряд ли произойдет что-то неожиданное, вряд ли руководство КПК будет делать какие-то исключения из Устава КПК и различных положений и правил относительно кадровых вопросов.

* * *

По итогам XIX съезда КПК, состоявшегося в октябре 2017 г., можно сделать следующие основные выводы:

В отличие от итогов XVIII съезда КПК, когда были поставлены амбициозные экономические цели на 2020 г., XIX съезд КПК не наметил конкретных цифровых показателей развития. Были определены политические задачи, стоящие перед страной. На первом этапе - к 2020 г. (100-летию образования КПК) построить общество «малого благоденствия» (*сяокан шэхуэй*), на втором этапе - к 2049 г. (100-летию образования КНР) «построить богатую демократическую цивилизацию и гармоничную прекрасную социалистическую мощную державу».

В политической сфере должны происходить укрепление роли КПК, повышение жизненного уровня населения, преодоление разрыва между растущими материальными и культурными потребностями народа и отсталым общественным производством, т.е. между несбалансированным и неравномерным развитием и все растущими потребностями населения.

В идейно-теоретической сфере деятельности КПК также произошли важные изменения. В основу деятельности КПК на ближайшие пять лет были заложены «идеи Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой в новый век». Это означает укрепление власти председателя КПК Си Цзиньпина как внутри партии,

так и в государстве на весь последующий пятилетний срок.

Включение в партийные документы в качестве идеологической основы текущих преобразований «идей Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой в новый век» наряду с идеями марксизма-ленинизма, идеями Мао Цзэдуна, теорией Дэн Сяопина, теорией «трех представительств» и «концепцией научного развития» придало Си Цзиньпину высшую степень не только политической, но и идеологической легитимности, поставив его в один ряд с такими китайскими политическими лидерами, как Мао Цзэдун, Дэн Сяопин.

В последние 15 лет после смерти Дэн Сяопина в Китае произошло упорядочение смены партийных и государственных лидеров, которые меняются каждые 10 лет. На XVIII съезде КПК ушло со сцены «четвертое поколение» лидеров, на смену ему пришло «пятое поколение» руководителей Китая - председатель КПК Си Цзиньпин, зам. председателя Ли Кэцян и другие руководители высшего законодательного органа власти - ВСНП и исполнительного органа - Госсовета КНР, чья молодость и становление как личностей пришлось на период «культурной революции» в 1966-1976 гг. Си Цзиньпин и Ли Кэцян остаются на руководящих постах, что свидетельствует о преемственности в реализации политики КПК на следующие пять лет.

В результате внутривластной борьбы в последние годы в руководстве КПК укрепились позиции этих лидеров. Особенно укрепились позиции Си Цзиньпина в армии, о чем свидетельствуют поправки в Устав КПК о руководстве Военным советом ЦК КПК об «абсолютном» руководстве КПК вооруженными силами. Теперь, согласно резолюции съезда, КПК будет осуществлять полный контроль над НОАК и другими вооруженными силами для укрепления военной составляющей идей Си Цзиньпина об усилении армии.

Список литературы / References

1. Китайский статистический ежегодник, 2016. Пекин. 2017, с. 64. (Chinese Statistical Yearbook, 2016. Beijing. 2017 (In Chin.))
2. Отчетный доклад ЦК 18-го созыва XIX съезду КПК // Жэньминь жибао, 19.10.2017. (In Chin.). (Report of the Central Committee of the 18th convocation XIX Congress of the CPC) // People's Daily, 10.19.2017) (In Chin.)
3. Китайский статистический ежегодник, 2016. Пекин, 2016, с. 948. (In Chin.) Chinese Statistical Yearbook, 2016. Beijing. 2016) (In Chin.)
4. Ross John. China's economy growing three times as fast as US, 02.08.2017 - http://www.china.org.cn/opinion/2017-08/01/content_41326969.htm (accessed 03.09.2017).
5. Huanqiu shibao, 25.10.2017 (In Chin.).
6. Статистический доклад социально-экономического развития КНР в 2016 г., ГСУ КНР, 28 февраля 2017 г. (Chinese Statistical Yearbook, 2016. Beijing. 2017) (In Chin.)
7. Об идеях Си Цзиньпина подробнее см.: Беседы об управлении государством и регулировании политики), Пекин, Waiwen chubanshe, 2014. (For Xi Jinping's ideas, see: Conversations on State Governance and Policy Regulation, Beijing, Waiwen chubanshe, 2014 (In Chin.))
8. China Daily, 27.10.2017.