

ДИНАМИКА ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ЮАР В КОНТЕКСТЕ КРИЗИСНОЙ ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В СТРАНЕ*

© 2017 А. АРХАНГЕЛЬСКАЯ, Д. КОЧЕТОВ

Внешняя политика ЮАР сегодня является отражением внутривнутриполитического кризисного и напряженного положения в стране. В условиях нестабильности мировой экономики, отсутствия прочного единства в руководстве АНК, роста напряженности в обществе нельзя исключать продолжения серьезных политических и социальных потрясений в стране. С приходом к власти Джекоба Зумы не произошло серьезных перемен в социально-экономической политике нынешнего руководства ЮАР, что вызывает критику и крайнее недовольство населения.

Ключевые слова: ЮАР, Африка, Россия, кризис, международные отношения, внешняя политика

DYNAMICS OF SOUTH AFRICA'S FOREIGN POLICY IN THE CONTEXT OF THE CURRENT POLITICAL SITUATION

Alexandra A. ARKHANGELSKAYA, PhD (History), Research Fellow, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences (aarkhangelskaya@gmail.com)

Dmitriy V. KOCHETOV, Applicant, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences (dimasceler@gmail.com)

South Africa's foreign policy today is a reflection of the internal political crisis. Given the instability of the global economy, the lack of a strong unity in the ANC leadership, the growth of tension in society cannot exclude the continuation of political and social upheavals. The main risks in South Africa are related to the socio-economic problems, which comprise potential danger of the destabilization of society.

Keywords: South Africa, Africa, Russia, crisis, international relations, foreign policy

История неоднократно показывала, что Южная Африка - уникальная страна, и в настоящее время в Южно-Африканской Республике происходят яркие события, которые, как полагают авторы, существенно влияют не только на внутривнутриполитическую расстановку сил, но также могут внести изменения в региональный и, возможно, мировой уровень, т.к. ЮАР - важный игрок в Африке, а игнорируя Африку, нельзя говорить о мировой политике.

В результате местных выборов в начале августа 2016 г. правящая партия ЮАР Африканский национальный конгресс (АНК) получила 53,91% голосов, потеряв 8,04% по сравнению с прошлыми - в 2011 г. [1]. Эти выборы, несмотря на общий относительный успех, для правящей партии стали худшими за 22 года правления.

АНК ТЕРЯЕТ ГОЛОСА

Утрата позиций в больших городах, таких, как Претория, Йоханнесбург, Порт-Элизабет, сильно повлияла на расстановку сил, но, тем не менее, АНК до сих пор остается главной политической силой ЮАР. Оппозиционными силами в этих вы-

борах выступили Демократический альянс (ДА) под руководством Ммуси Маймане, который получил около 27% голосов, и леворадикальная партия «Борцы за экономическую свободу» Джулианса Малемы, получившая 8,19%. Левые радикалы, занявшие 3-е место, прекрасно понимают, что именно они могут влиять на создание коалиций там, где ни одна из политических сил не набрала более 50% голосов.

В контексте урбанизации, продолжающейся уже десятилетие на Юге Африки, где в наиболее развитой провинции Хаутенг** совместно проживают едва ли не все представители различных этнических групп ЮАР, утрата АНК большинства голосов в крупных городах имеет существенное значе-

АРХАНГЕЛЬСКАЯ Александра Александровна, кандидат исторических наук, н.с. Института Африки РАН, РФ, 123001, Москва, ул. Спиридоновка, 30/1 (aarkhangelskaya@gmail.com)

КОЧЕТОВ Дмитрий Викторович, соискатель Института Африки РАН, РФ, 123001, Москва, ул. Спиридоновка, 30/1 (dimasceler@gmail.com)

* Статья написана, в т.ч., на основе полевого исследования авторов в ЮАР 28 сентября - 7 октября 2016 г. при содействии гранта РГНФ 16-07-00038 «ЮАР - стратегический партнер России».

** После реформы 1994 г. в ЮАР насчитывается 9 провинций: Восточно-Капская, Хаутенг, Западно-Капская, Квазулу-Наталь, Лимпопо, Мпумаланга, Северо-Западная, Северо-Капская, Фри-Стейт. Из них Хаутенг - самая маленькая по площади, но наиболее населенная (проживает более 20% населения страны). Крупнейшие города - Йоханнесбург и Претория.

ние. Помимо просто математического увеличения доли городского населения, Хаутенг становится слепком ЮАР, по настроению в котором можно говорить о всей стране.

Этот сдвиг произошел не только на фоне ухудшения экономической ситуации в стране, падения мировых цен на сырье, коррупции, остающегося высокого уровня безработицы и преступности. Популярность оппозиции также повысили скандалы, сотрясающие в последние годы правящую элиту страны во главе с президентом Джекобом Зумой.

Потерю голосов правящей партией связывают с серьезными проблемами в самом АНК, заключающимися в слабом руководстве, личности президента АНК, коррупционных скандалах, этнических и клановых распрях, а также в несоблюдении демократических основ управления государством и невыполнении обязательств перед населением. В июле 2016 г. суд обязал президента Зуму вернуть в казну \$500 тыс., которые он потратил на обустройство своей резиденции Нкандла [2].

В этих условиях большую значимость приобретают выборы президента АНК, запланированные на конец 2017 г., которые станут важным событием, определяющим политическое будущее страны. Согласно закону, Зума не может баллотироваться на третий срок. Выборы преемника отвечают личным интересам Зумы в связи с почти 800 исками по обвинению в коррупции, что грозит ему тюремным заключением после ухода из власти. Кроме того, разобщенность внутри АНК свидетельствует об отсутствии согласованных позиций и консолидированного понимания направления развития партии и страны, в целом.

Среди возможных кандидатов-преемников рассматривают бывшую жену президента Нкосазану Дламини-Зуму*, однако в стране говорят о её настороженном отношении к бывшему мужу, который во многом способствовал её перемещению с политической арены ЮАР на должность председателя Комиссии Африканского Союза (АС).

На сегодняшний день отмечается слабый потенциал её кандидатуры в связи с незначительной политической поддержкой внутри страны, а также со спорной репутацией на посту председателя

Комиссии АС. Её критиковали за то, что она не обратила внимание на гибель, по крайней мере, десятков человек при разгоне митингов в защиту прав человека в Аддис-Абебе в 2016 г., не говоря уже о неспособности разрешить конфликты в других частях Африки [3]. Но у неё есть, по крайней мере, два достоинства.

Во-первых, она женщина. В.В.Поликарпов, региональный вице-президент «Росатома» по Центральной и Южной Африке, в разговоре с авторами в Йоханнесбурге сказал, что будущий президент-женщина апеллирует к популярной риторике АНК, т.к. в ЮАР декларируют гендерное равенство, и женщина-президент будет ещё одним доказательством, что слова не расходятся с делом. Во-вторых, она *зулу*. Важно отметить этническую принадлежность будущего президента, которая является одним из важнейших элементов в принятии решения, потому что у руководства партии негласно должен стать представитель крупнейших этносов ЮАР (т.е. коса и зулусы**).

Вторым возможным преемником может стать заместитель президента страны и президента АНК Сирил Рамафоса*** (*венда*), успешный предприниматель, эффективный менеджер, вызывающий доверие и уважение элит, однако подпортивший репутацию во время расстрела забастовки в Марикане в 2012 г.****

Ещё одним кандидатом может стать Цвели Мкизе, казначей АНК, бывший премьер Квазулу-Наталя, считающийся другом Зумы (зулус), что, как уже отмечалось, может сыграть в его пользу.

Согласно предварительным оценкам, АНК может набрать на будущих президентских выборах менее 50% голосов, что, в свою очередь, поставит под угрозу президентство члена АНК*****. Сегодня это создает атмосферу беспокойства и нестабильности в стране.

НЕРЕШЕННЫЕ ВНУТРЕННИЕ ПРОБЛЕМЫ

Экономический курс постапартеидной ЮАР при всей своей социальной ориентированности не привел к уменьшению огромного разрыва между бедными и богатыми, который по-прежнему в значительной мере совпадает с границами расо-

* Южноафриканский политик и борец с апартеидом. Министр здравоохранения ЮАР (1994-1999 гг.) в правление Нельсона Манделы, министр иностранных дел (1999-2009 гг.) в президентство Табо Мбеки и Кгалеми Мотланте. 10 мая 2009 г. была выдвинута на пост министра внутренних дел в кабинет президента Дж.Зумы. 15 июля 2012 г. Дламини-Зума была избрана председателем Комиссии АС, став первой женщиной, руководящей этой организацией (включая её предшественника - ОАЕ).

** На 2016 г. население ЮАР составляло 55,9 млн человек. Из них зулусы - более 12 млн, коса - более 8 млн.

*** В октябре 1987 г. С.Рамафоса стал первым человеком, награжденным Премией Улофа Пальме. В 2004 г. стал № 34 в топ-100 великих южноафриканцев. В 2007 г. вошёл в *Time 100* - ежегодный список мужчин и женщин, чья власть, талант или моральный пример меняют мир.

**** В 2012 г. Сирил Рамафоса, владелец 9% акций корпорации *Lonmin*, был инициатором жестокого подавления забастовки горняков на шахтах этой компании в Марикане. По официальным данным, всего погибло 47 человек, включая 43 шахтёра, 2 полицейских и 2 охранника. Эту трагедию часто сравнивают с Шарпвильским расстрелом 1960 г. во времена апартеида.

***** ЮАР является парламентской республикой. Глава государства - президент, выбираемый парламентом из числа его членов на 5 лет. Президент одновременно возглавляет правительство.

вых групп. Все больше проявляется и разрыв в уровне жизни между богатыми и бедными африканцами.

Наиболее опасным фактором нестабильности является безработица. В 2014 г., по официальным данным, ею было охвачено 25,2% трудоспособного населения, а среди молодежи - 36,1% [4]. Неофициально общая безработица достигает 40%, среди молодежи - 50%, что сильно способствует росту преступности. При этом более 15 млн населения получают социальные пособия от государства при низком уровне собираемости налогов и сборов. В связи с мировым финансово-экономическим кризисом и в результате ухудшающегося экономического положения в стране было закрыто значительное количество шахт и производств, что также усугубило ситуацию с сокращением рабочих мест.

В стране сохраняется земельная проблема, так и не решённая при президенте Табо Мбеки (1999-2008). ЮАР - привлекательная страна для трудовых мигрантов из многих африканских стран, которые становятся объектом и поводом для социального конфликта и возрастающего уровня ксенофобии большей части населения. Здесь стоит отметить, что в экономике ЮАР очень сильно влияние белого капитала. Поэтому возможный передел земли может вызвать мощнейший кризис как в обществе, так и в экономике.

Способность действующего правительства и АНК справиться с этими вызовами в сложившихся обстоятельствах вызывает большие вопросы. Профессиональный уровень как руководства, так и, в целом, представителей АНК снизился ещё 15 лет назад из-за привлечения в него около 1 млн новых участников в весьма короткий срок. На АНК также сильно повлияла смерть Нельсона Манделы, который был живым примером нации, в которой есть место и равенство для всех, человеком-иконой, стоившим того, чтобы вести страну вперёд. После его смерти многие потеряли нравственный и ценностный маяк демократических основ и всеобщего равенства. Всё это привело к тому, что к 2016 г. АНК претерпевает кризисный этап своего существования.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА НЕИЗМЕННА?

Несмотря на глубокий внутривнутриполитический кризис, ЮАР сохраняет преемственность в риторике о принципиальных задачах своей внешней политики. К их числу относятся: отстаивание интересов страны на международной арене; расширение и диверсификация торгово-экономических отношений; содействие международной безопасности и стабильности; уважение и соблюдение прав человека и демократии; защита интересов государств Африканского континента; укрепление связей между развивающимися странами; продвижение их интересов в международных организациях.

Но наблюдаются радикальные изменения в характере проводимой внешней политики. Авторы считают возможным представить по регионам обзор текущей внешней политики ЮАР.

Африка. Руководство ЮАР всегда исходило в своей внешней политике из возросшей роли африканского фактора в международных отношениях. Сегодня Африка является звеном, без которого не может быть прочной цепи позитивных перемен в мировой политике. Ни одно государство не должно себе позволить игнорировать государства Африки, где проживает значительная часть человечества. Безопасность самой ЮАР невозможна без обеспечения безопасности на региональном уровне.

Стратегические и национальные интересы ЮАР сконцентрированы на Африканском континенте. Африка, однако, являлась наиболее проблемным и бедным континентом, что не могло не учитываться правительством ЮАР при проведении внешнеполитического курса. Содействуя созданию мирной и безопасной обстановки в соседних странах, ЮАР тем самым способствовала безопасности собственных границ. Осознание важности роли, которую призвана сыграть ЮАР на юге континента и в Африке, в целом, побуждало руководство страны претендовать на общеафриканское лидерство.

ЮАР рассматривает страны южноафриканского региона в качестве реального рынка для своих товаров, что также обуславливает ее заинтересованность в политической стабильности в регионе, побуждая выступать в роли посредника в разрешении спорных проблем и конфликтных ситуаций в отношениях между соседними странами.

Что отличает внешнюю политику ЮАР в этом направлении сегодня? Страна в большей степени сосредоточена на лидерстве именно в южноафриканском регионе, не претендуя на большее. При этом эксперты, например, Нарния Бохлер-Мюллер, исполнительный директор Совета по исследованиям в области гуманитарных наук, внештатный преподаватель Университета Форт-Хейра, в беседе с нами в Претории отметила снижение для ЮАР значения САДК и возрастание роли САКУ*.

Это связано с тем, что последний географически ближе для ЮАР, а также ввиду её неоспоримой лидирующей роли - на территории этой зоны действуют единые таможенные тарифы, единый валютный режим (кроме Ботсваны): их валюта образует паритет с южноафриканским рандом. Вдобавок, у САДК неоднозначная позиция в связи с тем, что при демократической повестке в

* САДК - Сообщество развития Юга Африки, куда, помимо ЮАР, входят Ботсвана, Намибия, Лесото, Свазиленд, Зимбабве, Ангола, Мозамбик, Малави, Мадагаскар, Танзания, Замбия, Маврикий, Сейшельские о-ва и ДРК.

САКУ - Таможенный союз Юга Африки, куда, помимо ЮАР, входят Намибия, Ботсвана, Лесото и Свазиленд.

2016 г. саммит этой организации прошёл в Свазиленде, стране с абсолютной монархией. К тому же на фоне ряда нереализованных проектов САДК, таких, как общая валюта, всё чаще оспаривается лидерская позиция ЮАР в региональном масштабе. Все это вызывает дополнительное напряжение в отношении к САДК у демократических сил ЮАР.

Другой приоритет внешней политики ЮАР - Африканский Союз, председателем комиссии которого в 2012-2017 гг. была бывшая министр ЮАР, нынешний претидент на президентство Нкосазана Дламини-Зума.

Активное участие в деятельности Афросоюза дает ЮАР широкие возможности для усиления экономического и политического влияния на континенте, позволяют ей заручиться поддержкой всего африканского сообщества, «быть голосом Африки» при обсуждении африканских проблем на международных форумах.

Приоритет для ЮАР, как сказала в беседе с нами Ксолелва Млумби-Питер, заместитель генерального директора отдела международной торговли и экономического развития Министерства промышленности и торговли ЮАР, - внутриафриканская торговля. Если страны вне Африки закупают в ЮАР, в основном, сырьё, то Африка - обработанные изделия с добавочной стоимостью, что положительно сказывается на развитии экономики. ЮАР в ответ во главу угла ставит развитие всеафриканской интеграции. Её тремя китами она назвала рыночную интеграцию, промышленное развитие, развитие транспорта и инфраструктуры. За счёт этого улучшилась торговля внутри Африки, в чём есть значительная заслуга ЮАР. Например, ЮАР входит в число 12 стран, вступивших в зону свободной торговли САДК (из членов САДК в неё не вошли Ангола, ДРК и Сейшелы). В результате, с 2000 по 2009 гг. внутренняя торговля в САДК выросла с \$13,2 до \$34 млрд, в общей торговле САДК её доля выросла с 15,7 до 18,5% [5]. В 2012 г. страны САДК экспортировали в другие страны САДК 31,3% от общего экспорта САДК, включая внешний экспорт [6]. В 2014 г. внутренняя торговля САДК составила \$72 млрд [7].

Других партнёров Претория рассматривает, прежде всего, в качестве средства для притока инвестиций для индустриализации и инфраструктуризации своей экономики и Африки, в целом. Большое внимание при этом, по словам Ксолелвы Млумби-Питер, правительство уделяет развитию портов и переориентации внешней торговли и, в целом, менталитета страны с континентального на морской.

В этой связи особое значение приобретает развитие морского сотрудничества, в частности в рамках *Indian Ocean Rim Association* (Ассоциации Индийского океана). Обсуждается вопрос шельфовой добычи углеводородов, что отвечает государственным интересам и Программе 9-ти пунк-

тов развития южноафриканской экономики, обозначенных еще в 2015 г. Джекобом Зумой [8]. Особое место занимает п. 9, связанный с развитием небольших портов, таких как Салданна, Гордон Бей, Ламбертс Бей, рыбных хозяйств, местного судостроения, добычи нефти и газа на шельфе. Это должно привести к смене восприятия и осознания себя, своего менталитета с континентального на океанский, что, в свою очередь, должно способствовать открытию новых горизонтов в экономике.

БРИКС. Основным характеризующим элементом внешней политики ЮАР после 2009 г. стало вступление ЮАР в БРИК, ставший БРИКС. Это отвечало общей концепции развития внешнеполитической стратегии, обозначенной правительством Южной Африки различными документами и заявлениями еще в начале 1990-х гг. Привлечение ЮАР в «клуб» является подтверждением важности африканской составляющей в современной системе международных отношений. Южно-Африканская Республика рассматривается в качестве ворот континента.

Однако в Южной Африке ждали от БРИКС большего, в частности, предполагали, что вхождение ЮАР в БРИКС позволит стране не только повысить свой международный статус, усилить свою роль «державы» в формирующемся новом миропорядке, а также укрепить свои позиции в качестве представителя Африканского континента, но и рассчитывали на существенное увеличение притока иностранных инвестиций в страну. Но сегодня в этом объединении больше политики, чем экономики, по крайней мере для Южной Африки, хотя от стран БРИКС в ЮАР, опять же, ждут вложений в экономику страны.

Одним из основных элементов, характеризующих сложности на пути реализации внешней политики ЮАР, доктор Филани Мтембу, старший научный сотрудник Института глобального диалога в Претории, назвал нам непрозрачность и запутанность механизма: «Мешает хаос, запутанность ведомств, ведущих внешнюю политику, которой, помимо МИДа, занимаются администрация президента, сам президент, каждый регион в отдельности, даже полиция». Эти учреждения и их сотрудники могут противоречить друг другу, в итоге трудно сказать, кто за что отвечает. И это создает ощущение неопределённости.

На эту и без того сложную картину накладывает отпечаток подбор кадров порой сомнительного качества. Впрочем, с 1994 г. уже неоднократно поднимался вопрос о неадекватной квалификации кадров внешнеполитического аппарата [9].

При всём внимании к Африке, главными экономическими партнёрами страны являются ЕС (особенно Великобритания и Германия), Китай, США. Также в первой десятке Индия и страны Юга Африки. В двусторонних связях ЮАР с зарубежными государствами превалирует экономический фактор.

Китай. В 2009 г. Китай впервые вышел на 1-е место в торговле с Южной Африкой, обогнав Германию и США. В своей внешнеэкономической экспансии Китай сделал ставку на Африку и прежде всего - на ЮАР, на которую приходится около четверти китайского товарооборота со странами Африки. Для структуры южноафриканского экспорта в Китай характерна сырьевая направленность (в основном руды цветных металлов и уголь). Одновременно ЮАР является емким рынком для готовых товаров из Китая: машин и оборудования, инструментов, бытовой техники, мобильных телефонов и др., причем южноафриканский дефицит торгового баланса увеличился с 36 млрд рандов (\$4,32 млрд) в 2012 г. до 38 млрд (\$3,952 млрд) в 2013 г. [10]. В 2016 г. товарооборот двух стран достиг 300 млрд рандов (\$20,4 млрд), дефицит торгового баланса ЮАР вырос до 97 млрд рандов (\$6,596 млрд) [11].

Отношение в ЮАР к китайскому повсеместному присутствию двоякое. Существует мнение, что «китайцев в Южной Африке слишком много», и их засилье может в будущем привести к потере местного контроля над некоторыми важными объектами. Но большинство считает необходимым привлечение любых инвестиций, и китайских в т.ч., тем более, что китайцы придерживаются лозунга «никакой идеологии, никакой политики, только бизнес».

Германия, ЮАР-ЕС. Вплоть до последнего времени крупнейшим торговым партнером ЮАР оставалась Германия, доля которой составляет примерно четвертую часть как в импорте, так и в экспорте Южной Африки. ФРГ для ЮАР - крупнейший поставщик машин, оборудования, средств транспорта. Объем товарооборота с Германией превысил 15 млрд евро (\$16,65 млрд) в 2015 г. Всего же на страны Европейского Союза (ЕС) приходится треть в общем товарообороте ЮАР. В 2014 г. он составил 41,7 млрд евро, что делает ЕС, в целом, более важным партнером для Южной Африки, чем Китай и США [12]. В 2016 г. одна лишь Германия составила примерно 11,9% импорта ЮАР и 7,5% экспорта [11]. Уже более 10 лет между двумя сторонами идут трудные переговоры о заключении соглашения, которое могло бы впоследствии привести к созданию зоны свободной торговли между ЮАР и ЕС. В последние годы они проходят в формате ЕС - САКУ. Партнеры ЮАР по САКУ, обладая несравненно меньшим, по сравнению с ЮАР, торгово-экономическим потенциалом, более уступчивы на этих переговорах: в 2009 г. Ботсвана, Лесото и Свазиленд подписали с ЕС соглашения об экономическом партнерстве. ЮАР пока отказывается от подписания подобного соглашения, выступая, в частности, против предоставления государствам Евросоюза режима наибольшего благоприятствования. Политические отношения между ЮАР и ЕС достаточно стабильны, но не безоблачны.

США. ЮАР выступает против действий США в отношении т.н. стран-изгоев, других проявлений имперской политики Вашингтона. Однако разногласия по некоторым международным проблемам никак не сказываются на торгово-экономических отношениях между двумя странами, которые активно развиваются. ЮАР входит в число 38 африканских стран, которым предоставлено право поставлять свои товары в Америку по сниженным тарифам. США сейчас занимают 3-е место по объему торговли с ЮАР после Китая и Германии. В импорте ЮАР из США, составившем 73 млрд рандов (\$4,964 млрд) в 2016 г. [11], преобладают химикаты, машины и оборудование, включая медицинские и оптические приборы. Несмотря на то, что в экспорте из Южной Африки в США, в 2016 г. достигшем 80 млрд рандов (\$5,44 млрд), есть значительная доля транспортных средств (23%), экспорт минерального сырья и металлов - по-прежнему основная статья экспорта (46%). Соответственно, именно минеральное сырье Южной Африки, его разведка и добыча по-прежнему интересуют американских инвесторов прежде всего.

Великобритания. Традиционные связи поддерживаются между ЮАР и Великобританией. Не стоит забывать, что значительная часть белых южноафриканцев, обладающих серьезными экономическими позициями в своей стране, - выходцы из Англии, не порвавшие связи с исторической родиной. В период апартеида многие видные деятели АНК, в т.ч. Табо Мбеки, находились в Великобритании в эмиграции. Именно туда (более всего - в Шотландию), наряду с Австралией и Новой Зеландией, эмигрировали многие белые англоязычные южноафриканцы после прихода к власти черного большинства. И в настоящее время Великобритания остается в числе заметных партнеров ЮАР. На ее долю в 2016 г. приходилось около 4,1% южноафриканского экспорта и 2,9% импорта [11]. В структуре экспорта почти половина приходится на драгоценные металлы и камни и изделия из них, значительная часть - на продукты питания.

ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ РОССИИ

Общность политических взглядов, историческое наследие, нереализованный экономический потенциал - достаточны ли такие предпосылки для партнерства между Россией и ЮАР?

Возрастание роли африканских стран в мировых делах отчетливо проявляется в эволюции и активизации в последнее время внешней политики США, ЕС, Англии, Китая и других крупнейших государств на континенте [13]. ЮАР сегодня является не только лидером в своем регионе, но и весьма значимым игроком в международной повестке. Современная международная политика и сотрудничество в формате БРИКС открывают новые возможности для двухстороннего сотрудничества России и ЮАР.

Активизация деятельности ЮАР по линии БРИКС в последние годы имеет позитивные последствия, отражающиеся на внешней политике России на африканском направлении, показывает возрастающую значимость ЮАР для восстановления утраченных российских политических и экономических позиций на континенте.

ЮАР представляет собой стратегически важный регион для РФ, что обуславливает необходимость дальнейшего развития и укрепления двусторонних внешнеэкономических и внешнеполитических отношений. Россия и ЮАР имеют схожие политические взгляды на многие международные проблемы, страны ведут политический диалог в рамках БРИКС и G20. В рамках БРИКС наблюдается активизация политического диалога между Россией и ЮАР, за последнее время Джек Зума неоднократно посещал Россию.

На многочисленных двусторонних и многосторонних встречах между главами государств, министерств и ведомств обсуждались вопросы дальнейшего развития российско-южноафриканского стратегического партнёрства и укрепления связей на международной арене. Однако следует отметить, что в отношениях между Россией и ЮАР существует явный дисбаланс между их политической и экономической составляющими.

Со времен освободительной борьбы престиж нашей страны в ЮАР достаточно высок, хотя заигрывание на рубеже 1990-х гг. тогдашних руководителей СССР, а затем и России с ушедшим с политической сцены правительством белого меньшинства не способствовало установлению дружественных связей с демократической ЮАР. С точки зрения развития торгово-экономического сотрудничества между Россией и ЮАР, первые 10 лет после прихода к власти правительства черного большинства можно считать почти потерянным десятилетием.

Сегодня российский бизнес наряду с высокой политической активностью, установившейся между двумя странами, пытается наверстать упущенное время. Однако ему трудно соревноваться как с ЕС, США, так и Китаем, проникающим во все отрасли африканской экономики. В последнее время ЮАР уделяет повышенный интерес к развитию торгово-экономических отношений с Россией, особенно в наукоемких, высокотехнологичных областях промышленности.

Между Россией и ЮАР подписаны ряд важных документов, среди которых - Совместная декларация об установлении всеобъемлющего стратегического партнерства между Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой. Осуществляется сотрудничество в сфере атомной энергетики. В соответствии с межправительственным соглашением 2004 г., стороны обсуждают широкий круг вопросов - от разведки и разработки урановых месторождений до организации полного ядерно-топливного цикла. И, несмотря на то, что сегодня подавляющее число материалов в юж-

ноафриканских СМИ имеют сугубо критический настрой в отношении атомной программы (звучат не только экономические и экологические аргументы, но чаще всего тема коррупции), если правительство страны заключит контракт с «Росатомом», Россия сможет предоставить южноафриканской стороне решение наболевшей задачи.

Хотя, начиная с 2006-2007 гг., Россия постепенно активизирует африканское направление своей внешней политики, в чем немалую роль играет охлаждение в отношениях с Западом, еще сложно говорить о «ренессансе» в российско-африканских отношениях. В 2016 г. экспорт из ЮАР в Россию составил более 4,147 млрд рандов (\$281 млн), из России в ЮАР - свыше 3,784 млрд рандов (\$257 млн). Основная доля российского экспорта в ЮАР приходится на сельскохозяйственные товары (51%), химикаты (15%), черную металлургию (13,4%). В структуре импорта из ЮАР преобладают сельскохозяйственные товары (39%), чёрная металлургия (22,2%) и полезные ископаемые (17,7%) [11].

В России ЮАР ведёт дела в области переработки сырья, пищевой промышленности, в туристическом и строительном бизнесе и т.п. В частности, знаменитая «Де Бирс» продает добытые алмазы для огранки смоленскому ОАО «Производственное объединение Кристалл» - это её единственный аккредитованный покупатель в России [14]. В 2016 г. южноафриканские виноделы экспортировали в Россию свыше 20 млн литров вина, что на 1 млн больше, чем в 2015 г. [15]. Также сотрудничество происходит в интернет-сфере, например, в 2015 г. компания «Насперс» выкупила контрольный пакет акций сайта объявлений «Авито» за \$1,2 млрд [16].

Рост двусторонней активности в последние годы является позитивной тенденцией, но он не отражает весь имеющийся потенциал. Кроме того, имеются определенные трудности, что является следствием острой конкуренции, разворачивающейся на рынках африканских стран.

* * *

Внешняя политика ЮАР сегодня является отражением внутривнутриполитического кризисного и напряженного положения. В условиях нестабильности мировой экономики, отсутствия прочного единства в руководстве АНК, роста напряженности в обществе нельзя исключать продолжения серьёзных политических и социальных потрясений в стране. С приходом к власти Джекоба Зумы и его команды, несмотря на широко декларируемый сдвиг «влево», не произошло серьёзных перемен в социально-экономической политике нынешнего руководства ЮАР, что вызывает критику и крайнее недовольство всего населения. Укрепляющая свои позиции «новая» чёрная элита стремится к нахождению компромисса со «старой», белой. Хотя политическую динамику в ЮАР нельзя сводить только к борьбе элит, элементы хаоса и нео-

пределенности, воцарившиеся в стране, не дают оснований для планомерного и поступательного развития внешнеполитических целей и задач.

В целом, представляется, что основные риски в ЮАР связаны с социально-экономическими проблемами, содержащими в себе потенциальную опасность дестабилизации общества. Основной характеристикой внешней политики Зумы является некоторая суженность; в отличие от президентства Табо Мбеки, основной интерес ЮАР все же сосредоточен на делах региона.

В то же время Россия и ЮАР являются страте-

гическими партнерами. Их роль как ведущих игроков на глобальном рынке сырьевых ресурсов сохраняется. Несомненно, США и ЕС будут стремиться не допустить углубления взаимодействия между Россией и Южной Африкой. Ведь это существенно укрепило бы позиции двух стран в качестве активных игроков на международной арене. В условиях кризиса возникают дополнительные возможности и ниши для успешной реализации потенциала двухстороннего сотрудничества как в рамках взаимного сотрудничества, так и в рамках многостороннего формата.

Список литературы / References

1. Results Summary - All Ballots // Electoral Commission of South Africa - http://biblio.chgpu.edu.ru/covet/vstavka_Word.htm (accessed 28.03.2017)
2. Подробнее см.: SA President Jacob Zuma Ordered To Return \$500,000 In Public Funds For Home Upgrade // Sahara Reporters - <http://saharareporters.com/2016/07/27/sa-president-jacob-zuma-ordered-return-500000-public-funds-home-upgrade> (accessed 10.04.2017); Шубин В.Г., Самарова Т.В. Южная Африка: время перемен? // Азия и Африка сегодня. 2017. № 1. С. 28-32. (Shubin V.G., Samarova T.V. 2017. South Africa: period of change? // Asia and Africa today. № 1) (In Russ.)
3. Farewell, Madam Chair: Inside Nkosazana Dlamini-Zuma's troubled tenure at the African Union // Daily Maverick - <https://www.dailymaverick.co.za/article/2017-01-23-farewell-madam-chair-inside-nkosazana-dlamini-zumas-troubled-tenure-at-the-african-union/> (accessed 2.04.2017)
4. Employment, unemployment, skills and economic growth // Statistics South Africa - http://www.statssa.gov.za/presentation/Stats%20SA%20presentation%20on%20skills%20and%20unemployment_16%20September.pdf (accessed 10.04.2017)
5. Free Trade Area // Southern African Development Community - <http://www.sadc.int/about-sadc/integration-milestones/free-trade-area/> (accessed 10.04.2017)
6. Intra-SADC Trade in Goods and Services (Including Assessing the Condition for the Dynamism of Intra-regional Trade) // Bank of Tanzania - [https://www.sadcbankers.org/Lists/News%20and%20Publications/Attachments/194/SADC%20PAPER%20FINAL%20FOR%20WEBSITE%20\(intra%20trade\).pdf](https://www.sadcbankers.org/Lists/News%20and%20Publications/Attachments/194/SADC%20PAPER%20FINAL%20FOR%20WEBSITE%20(intra%20trade).pdf) (accessed 9.04.2017)
7. Africa Regional Trade Increases // Trade Mark East Africa - <https://www.trademarkea.com/news/africa-regional-trade-increases/> (accessed 9.04.2017)
8. President Jacob Zuma: State of The Nation Address 2015 // South African Government - <http://www.gov.za/president-jacob-zuma-state-nation-address-2015> (accessed 10.04.2017)
9. Архангельская А.А. Внешняя политика демократической ЮАР. М., 2012, с. 45-56. (Arkhangelskaya A.A. 2012. Foreign policy of the democratic RSA. M.) (In Russ.)
10. Bilateral trade with China on the increase // BRICS Business Council - <http://www.brics-info.org/bilateral-trade-with-china-on-the-increase/> (accessed 9.04.2017)
11. Reports // South African Revenue Service - <http://www.sars.gov.za/ClientSegments/Customs-Excise/Trade-Statistics/Pages/Merchandise-Trade-Statistics.aspx> (accessed 13.06.2017)
12. South Africa // Federal Foreign Office - http://www.auswaertiges-amt.de/EN/Aussenpolitik/Laender/Laenderinfos/01-Nodes/Suedafrika_node.html (accessed 9.04.2017)
13. Архангельская А.А. Современная ЮАР - важный партнер для России? // Россия 2016: Ежегодный доклад Франко-российского аналитического центра Обсерво. 2016, с. 218-222. (Arkhangelskaya A.A. 2016. Modern RSA - important partner for Russia? // Russia 2016: Annual report of Franco-Russian Analytical Center Observo) (In Russ.)
14. Kristall Production Corporation OAO // De Beers Group of Companies - <http://www.debeersgroup.com/globalsholdersales/en/directory/kristall-production-corporation-oao.html> (accessed 11.07.2017); О компании // Производственное объединение «Кристалл» (About // Kristall Production Corporation) (In Russ.) - <http://www.ru.kristall-smolensk.com/about/kristall-today/> (accessed 11.07.2017)
15. ЮАР планирует увеличить экспорт вина на Урал и Дальний Восток // ТАСС - <http://tass.ru/ural-news/4401994> (South Africa plans to increase wine exports to the Ural and the Far East // TASS) (In Russ.) (accessed 11.07.2017)
16. Russia to raise cooperation with South Africa // Russia & India Report - https://in.rbth.com/economics/business/2015/10/29/rusia-to-raise-cooperation-with-south-africa_535109 (accessed 11.07.2017)