

РОССИЙСКО-АФРИКАНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: ГОСУДАРСТВО И БИЗНЕС

© 2017 Е. ПУТИНЦЕВА

В статье анализируются позиции России на рынках африканских государств, сравниваются объемы торгового оборота с государствами континента России и ведущих игроков на континенте, объемы инвестиций, отмечается наличие специализированных программ по развитию отношений с государствами Африки. Проведен краткий обзор формирования системы государственной поддержки российского бизнеса за рубежом, анализ «дорожной карты» «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», а также отчетов агентства «ЭКСПАР» и «Российского экспортного центра» (РЭЦ), с точки зрения частоты реализации проектов в государствах континента. Сделан вывод о важности развития системы государственной поддержки бизнеса, в т.ч. с применением методов государственно-частного партнерства, ориентированной и на рынки африканских государств.

Ключевые слова: Россия, Африка, инвестиции, государственно-частное партнерство, поддержка бизнеса, «Российский экспортный центр», «ЭКСПАР», Африканская деловая инициатива

RUSSIAN-AFRICAN COOPERATION: THE STATE AND BUSINESS

Ekaterina V. PUTINTSEVA, applicant, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences. (tochkinad-i@mail.ru)

In the article the positions of Russia on African markets are analyzed, the total trade volume of Russia and key players on the continent with African countries are compared, as well as the volume of investments, special-purpose programs developed to promote cooperation with African countries are mentioned. The article contains short review of the development of the Russian business support system helping Russian firms abroad, provides analysis of the roadmap «Support of access to foreign markets and export support», as well as analysis of reports by EXIAR and Russian export center (REC) concerning the frequency of projects implemented in African countries. The conclusion is made about the importance of development of state business support system, particularly employing the methods of state-private partnership.

Keywords: Russia, Africa, investments, state-private partnership, business support, Russian export center, EXIAR, African business initiative

Государственная поддержка бизнеса в России принимает системный характер: развивается и совершенствуется нормативно-правовая база, создаются специализированные агентства, занимающиеся предоставлением государственных гарантий, принята «дорожная карта» [1], в соответствии с которой предпринимаются дальнейшие шаги на данном направлении.

ПОЗИЦИИ РОССИИ В АФРИКЕ

О необходимости развития государственной системы поддержки российских компаний за рубежом, особенно при выходе на новые рынки, говорится давно. Эта проблема в большой степени относится к африканским рынкам, которые отличаются, с одной стороны, высокой инвестиционной привлекательностью (так, в 2015 г. объем привлеченных государствами Африки прямых иностранных инвестиций (ПИИ) составил \$54,1 млрд) [2], с другой - повышенными

политическими и предпринимательскими рисками.

Однако следует констатировать, что позиции России и российских компаний в Африке сейчас слабы. До сих пор сказывается негативистское отношение бизнес-сообщества и политических кругов к государствам континента.

Объем торгового оборота России со странами континента составил в 2015 г. \$11,1 млрд (порядка 2,2% от общего объема), причем \$7,6 млрд пришлось на торговлю с государствами Северной Африки, в 2016 г. - \$13,5 млрд [3]. Торговый оборот России с государствами Африки южнее Сахары (АЮС) составил всего \$3,3 млрд [4]. Для сравнения - товарооборот государств Африки с Китаем в 2015 г. составил \$220 млрд, в 2016 г. упал до \$149,1 млрд [5], товарооборот США только с государствами АЮС в 2015 г. составил \$36,7 млрд [6].

Более привлекательно выглядит инвестиционная деятельность российского бизнеса на континенте. Различные источники дают разные оценки объема накопленных российских ПИИ в Африке. Так, по данным UNCTAD, в 2011 г. этот показатель составил \$1 млрд [7]. По данным Группы Афри-

ПУТИНЦЕВА Екатерина Владимировна, соискатель Института Африки РАН. РФ, 123001, Москва, ул. Спиридоновка, 30/1 (tochkinad-i@mail.ru)

канского банка развития (АфБР), уже в 2008 г. объем накопленных ПИИ из России в Африке достиг \$20 млрд [8]. При этом только за 2006 г. инвестиции ПАО «Газпром» в разработку алжирских месторождений газа оценивались в \$1,2 млрд [8, р. 4].

Эта оценка, подготовленная на основе материалов СМИ, представляется завышенной. В ежегодном издании *Perspectives économiques en Afrique*, выпускаемом совместно Группой АфБР, ОЭСР и Программой развития ООН, приводятся более сдержанные оценки: по данным за 2003-2015 гг., объем накопленных российских ПИИ составил \$12,6 млрд [9].

Но и в этой области возвращение России в Африку происходит замедленными темпами. Для сравнения - в конце 2015 г. было заявлено о готовности КНР инвестировать в экономику континента \$60 млрд. Объем накопленных индийских ПИИ составляет от \$15 млрд [2] до \$43,9 млрд [9].

При этом следует отметить, что Китай и Индия относительно недавно начали экспансию на африканские рынки. Сегодня объем накопленных ПИИ из государств Европы, а также США, имеющих более долгую историю экономических связей с государствами континента, значительно превышает объемы инвестиций КНР, Индии и других развивающихся государств. Так, по данным *World Investment Report*, в тройку лидирующих по объему накопленных инвестиций в государства Африки в 2014 г. вошли Великобритания (\$66 млрд), США (\$64 млрд), Франция (\$52 млрд) [2, р. 38]. КНР занимает 4-е место в списке инвесторов, Индия - 8-е, Россия в десятку не входит.

В этой связи вызывает сожаление, что Россия до сих пор остается одной из немногих стран, участвующих в конкурентной борьбе за рынки, которая не имеет программ государственной поддержки развивающихся государств (в частности, государств Африки). Уместно напомнить, что в США существует *USAID* - Агентство по международному развитию, действующее в 25 государствах АЮС [10]. Кроме того, в 2000 г. принят акт *AGOA* (*African Growth and Opportunity Act* - Акт «Рост и возможности для Африки», в июне 2015 г. срок действия продлен до 2025 г. [11]), в рамках которого предусмотрена облегченная процедура беспошлинного экспорта (порядка 4600 позиций) из государств континента в США.

В частности, благодаря действию этого акта и упрощенных условий ввоза продукции в США и страны Европы Эфиопия в 2015 г. получила \$2,2 млрд инвестиций для развития текстильного производства, в результате чего эта восточноафриканская страна может стать новым мировым центром текстильной промышленности [2, р. 40]. В ЕС принята т.н. Пан-Африканская Программа (*Pan-African Programme*), нацеленная на оказание специализированной поддержки стратегическому партнерству между Африкой и ЕС. На период

2014-2020 гг. на финансирование Программы выделено 845 млн евро [12].

СИСТЕМА ГОСПОДДЕРЖКИ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА ЗА РУБЕЖОМ

Важные шаги в сфере развития государственной поддержки российского бизнеса за рубежом предпринимаются с начала 2000-х гг. Так, в октябре 2003 г. была принята Концепция развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции Российской Федерации (утв. Постановлением правительства России № 1493-р (от 14.10.2003)).

В 2011 г. был принят федеральный закон № 236 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизма страхования экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков».

Принятие данного закона стало важным шагом вперед, т.к. до этого механизма страхования инвестиций в России не было. Для выполнения функций страхования кредитов и инвестиций от указанных рисков тогда же, в 2011 г., было создано агентство «ЭКСАР». К числу задач агентства были отнесены продвижение российского экспорта оборудования и технологий, создание и внедрение современной системы финансовой поддержки экспорта, обеспеченного страховым покрытием, повышение прозрачности российских экспортных операций и международных инвестиций.

Кроме того, в ноябре 2011 г. Постановлением правительства № 964 были утверждены Правила осуществления деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков. В этом документе четко определены политические риски, от которых могут быть застрахованы экспортные кредиты и инвестиции.

Принципиально важно, что с 2011 г. в России существует система страхования не только экспортных кредитов, но и инвестиций. Таким образом, российские компании, выходящие на новые для себя рынки, могут рассчитывать не только на государственную поддержку экспорта, но и на поддержку в части реализации новых проектов, в т.ч. проектов «гринфилд» (т.е. проектов «с нуля»).

В 2012 г. план мероприятий по развитию системы государственной поддержки российских компаний за рубежом включен в «дорожную карту» «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», утвержденную Распоряжением правительства № 1128-р (от 29.06.2012 г.).

Изначально срок действия «дорожной карты» был ограничен 2012-2015 гг., однако новейшая редакция документа (от 26.11.2015) предполагает проведение мероприятий вплоть до 2018 г. Не ис-

ключено, что срок действия «дорожной карты» будет продлеваться и в дальнейшем.

До недавнего времени наши торговые представительства в Африке действовали только в Алжире, Египте и Марокко. Первая редакция «дорожной карты» предусматривала создание новых: в рамках первого этапа - к концу 2013 г. - в ЮАР, на втором этапе - к концу 2015 г. - в Анголе, Кении, Нигерии. Однако открыто было только в ЮАР (в ноябре 2013 г.). Безусловно, этого недостаточно для эффективной поддержки российских внешнеэкономических интересов на континенте.

В 2015 г. в рамках реализации программы «дорожной карты» создан «Российский экспортный центр» (РЭЦ), являющийся «единым окном» для предоставления финансовых и нефинансовых мер поддержки российских экспортеров несырьевой продукции. Помимо прочего, на РЭЦ возложены задачи создания торговых домов Российской Федерации в зарубежных странах (п. 34), являющихся, по сути, зарубежными представительствами РЭЦ. В список пилотных торговых домов, разработанный РЭЦ, вошло 9 государств, из стран Африки - ЮАР. На начальном этапе заграничные представители РЭЦ будут работать при торговых представительствах РФ.

В редакции 2012 г. «дорожная карта» предусматривала разработку и принятие национальной экспортной стратегии до 2018 г. Со временем идея трансформировалась, и речь шла уже о принятии экспортной стратегии до 2030 г.

АФРИКАНСКИЕ РЫНКИ В СИСТЕМЕ ГОСПОДДЕРЖКИ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

Анализ проекта национальной экспортной стратегии до 2030 г., разработанного в 2013 г.*, представляет интерес с точки зрения определения места, отводимого африканским государствам. Проект содержит качественные и количественные ориентиры, приоритеты развития и т.п. Содержит проект и перечень целевых страновых рынков для российского несырьевого экспорта.

Государства Африки южнее Сахары в этот перечень не входят, а из стран Северной Африки упомянуты только Египет и Алжир (общее количество государств в списке 45)**. Даже ЮАР как член БРИКС не упомянута в списке целевых рынков, что, безусловно, является недостатком проекта стратегии.

Очевидно, что более широкое включение государств Африки в стратегии и планы России и большее внимание к вопросам российско-африканских

связей в деятельности отдельных российских ведомств могло бы способствовать повышению конкурентоспособности российских компаний на рынках региона в долгосрочной перспективе. Однако стратегия так и не была принята. В редакции же «дорожной карты» от 26.11.2015 нет пункта, предусматривающего разработку стратегии.

Не уделяется большого внимания государствам Африки и в деятельности РЭЦ. Так, из 300 млрд руб. страховой емкости агентства «ЭКСАР» на государства континента в 2015 г. приходилось 29 млрд [13], т.е. 9,7%. При этом на сайте агентства отмечено весьма небольшое количество проектов в африканских государствах: указаны поддержка поставки продукции машиностроительного завода в страны Западной Африки, спонсорское участие в организации бизнес-миссии российских экспортеров в Египет, подписание соглашения с Экспортным кредитным агентством Египта (*ECGE*), поддержка экспортных операций в странах Азии и Африки, совместная с Банком «Санкт-Петербург» поддержка экспортных поставок в страны Африки [14].

Что касается непосредственно «Российского экспортного центра», к числу достижений данного института относится участие в проекте создания российской промышленной зоны в Египте, которая должна начать работу в конце 2018 г. Также на сайте РЭЦ имеется сообщение о том, что объем поддержанных группой центра экспорта в страны Африки превысил \$600 млн [15]. Учитывая, что только в 2015 г. российский экспорт в государства континента составил \$8,8 млрд (из которых \$7,4 млрд пришлось на продвигаемый РЭЦ несырьевой экспорт) [3], эта сумма не кажется впечатляющей. Более того, по итогам работы за 2015 г., на государства Африки пришлось 2% от стоимости заключенных договоров страхования и перестрахования (на общую сумму поддержанного экспорта \$6,57 млрд) [16].

Тем не менее, не вызывает сомнений положительный эффект, оказываемый мерами по развитию единой системы государственной поддержки несырьевого экспорта, в т.ч. для укрепления позиций российских компаний на африканских рынках. Так, в 2014 г. приказом Министерства финансов России утвержден перечень иностранных государств, экспорту промышленной продукции в которые оказывается государственная гарантийная поддержка. В перечень входят 56 государств, включая 10 стран Африки: Алжир, Ангола, Габон, Кабо-Верде, Кения, Марокко, Намибия, Нигерия, Тунис, Экваториальная Гвинея.

Включение страны в данный список существ-

* По информации, размещенной на сайте Минэкономразвития, в связи с поступившими многочисленными замечаниями проект возвращен министерством на доработку - http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/foreignesconomicactivity/doc20131224_5# (дата обращения 18.03.2017) (прим. авт.).

** См.: «О проекте Национальной экспортной стратегии России на период до 2030 г. Министерство экономического развития Российской Федерации. 2014 г. С. 12 - <https://tpprf.ru/ru/interaction/committee/komved/initiatives/?ID=46381> (прим. авт.).

венно облегчает процесс получения господдержки при реализации экспортных или инвестиционных проектов. В этой связи следует отметить, что в федеральный бюджет России на 2016 г. включена Программа государственных гарантий, предусматривающая предоставление гарантий поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) в размере \$1,2 млрд и гарантии по кредитам и облигационным займам на осуществление инвестиционных проектов в размере \$400 млн [17].

Важным фактором создания положительного имиджа российских компаний на рынках развивающихся государств, в частности, государств Африки, а также формирования устойчивых торгово-экономических связей на основе государственно-частного партнерства является принятие Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденной Указом президента № 259 от 20.04.2016. Среди прочего, к числу задач государственной политики России в сфере содействия международному развитию на глобальном уровне является укрепление позитивного восприятия Российской Федерации и ее культурно-гуманитарного влияния в мире (п. 6 «д»).

Активные меры по развитию российско-африканского сотрудничества в различных сферах предпринимаются Федеральным агентством по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничеством). Несмотря на то, что задачи Россотрудничества носят неэкономический характер, деятельность агентства направлена на улучшение имиджа России за рубежом, а также, косвенно, на увеличение конкурентоспособности российских компаний. На территории Африки представительства Россотрудничества открыты в Египте, Замбии, Марокко, Республике Конго, Танзании, Тунисе, Эфиопии, ЮАР.

Важной площадкой для российско-африканских контактов, в т.ч. по линии бизнес-структур, является Российско-Африканский Форум, проводимый в Екатеринбурге при поддержке Министерства промышленности и торговли.

Очередной, четвертый форум прошел в июле 2016 г. В рамках международной промышленной выставки ИННОПРОМ-2016 в Екатеринбурге представители российских компаний согласовали варианты взаимодействия с африканскими партнерами из промышленных предприятий и государственных структур. Мероприятие посетили

представители 17 государств Африки (15 государств АЮС).

Важно отметить, что в рамках форума обсуждаются, в т.ч. проекты в сфере энергетики и добычи полезных ископаемых, представляющие наибольший интерес для российских компаний. Форумы в рамках данной инициативы проводятся и на территории африканских государств (в апреле 2016 г., например, форум проходил в Зимбабве и Танзании).

Несмотря на активное развитие системы государственной поддержки бизнеса, государствам Африки по-прежнему уделяется недостаточно внимания. По словам спецпредставителя президента РФ по Ближнему Востоку и странам Африки М.Л.Богданова, «пока степень освоения российским бизнесом африканских рынков не отвечает возможностям» [18].

В этом отношении благоприятную роль играет создание в 2016 г. «Африканской деловой инициативы», которая, как отмечает директор Института Африки РАН И.О.Абрамова, представляет собой «объединение дипломатии и предпринимательства на прочной юридической основе» [4]. «Африканская деловая инициатива» была создана Институтом Африки РАН совместно с МИД РФ, представителями африканского дипломатического корпуса и международной юридической компанией *SQUIRE Patton Boggs*. В числе основных целей Инициативы - разработка стратегии взаимодействия российского бизнеса с африканскими партнерами с учетом особенностей национального законодательства, экономического потенциала, социокультурных связей и традиций, а также интеграционных процессов на Африканском континенте [4. С. 4].

Россией предприняты значительные усилия с целью расширения позиций нашей страны в мирохозяйственных связях. Однако созданная система не носит внутренне цельного характера хорошо отлаженного механизма. Она, в частности, нуждается в дифференциации по регионам, тем более такая дифференциация необходима для Африки.

* * *

Развитие государственной системы поддержки экспорта и зарубежных инвестиций является непременным условием расширения российско-африканских экономических отношений. Создание устойчивой системы государственной или государственно-частной поддержки российского бизнеса за рубежом является одним из главных условий получения должной отдачи от российско-африканского сотрудничества.

Список литературы / References

1. Дорожная карта // РЭЦ (Roadmap // Russian export center) (In Russ.) - https://www.exportcenter.ru/company/road_map/ (accessed 18.03.2017)
2. World Investment Report 2016. P. 38 // UNCTAD - http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2016_en.pdf (accessed 18.03.2017)

3. Международные рынки // РЭЦ (International markets // Russian export center) (In Russ.) - https://exportcenter.ru/international_markets/world_map/ (дата обращения 18.03.2017)
4. Абрамова И.О., Фитуни Л.Л. «Африканская деловая инициатива» - практический шаг к активному взаимодействию России и Африки // Азия и Африка сегодня. 2016, № 9. С. 2-5. (Abramova I.O., Fituni L.L. 2016. African Business Initiative - a practical step towards active cooperation between Russia and Africa // Aziya i Afrika segodnya. № 9) (In Russ.)
5. Дейч Т.Л. Региональная политика БРИКС в Африке // Вестник международных организаций. Т. 10, № 2 (2015). С. 207-205 - <http://russian.people.com.cn/n3/2017/0415/c31521-9203433.html>
6. Africa // Office of the United States Trade Representative - <https://ustr.gov/countries-regions/africa> (accessed 18.03.2017)
7. The rise of BRICS FDI and Africa. Global Investment Trends Monitor, UNCTAD. Special Edition. 25 March, 2013. P. 9 - http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/webdiaeia2013d6_en.pdf (accessed 18.03.2017)
8. Russia's Economic Engagement with Africa // Africa Economic Brief. Vol. 2, Issue 7. 11 May 2011 - http://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/Russia's_Economic_Engagement_with_Africa.pdf (accessed 18.03.2017); Корендясов Е.Н. Африка во внешнеполитических приоритетах России // Африка: современные стратегии экономического развития. М., ИАФР РАН. 2016. С. 351-359.
9. Perspectives économiques en Afrique 2016. P. 64 // Groupe de la Banque Africaine de Développement, OCDE, PNUD, 2016 - http://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/Perspectives_economiques_en_Afrique_2016_Ebook.pdf (accessed 18.03.2017)
10. USAID. Africa - <https://www.usaid.gov/where-we-work/africa> (accessed 18.03.2017)
11. AGOA, decoding for a successful 2025 closure - <https://agoa.info/news/article/5865-agoa-decoding-for-a-successful-2025-closure.html> (accessed 18.03.2017)
12. Pan-African Programme // European Commission. International Cooperation and Development - http://ec.europa.eu/europeaid/regions/africa/continental-cooperation/pan-african-programme_en (accessed 18.03.2017)
13. ЭКСАР. Информационная брошюра. С. 8. (EXIAR. Information brochure) (In Russ.) - http://www.ved21.ru/upload/Gosstrahovanie_jeksporta-1363671857-0.pdf (дата обращения 18.03.2017)
14. История Агентства // ЭКСАР. (The history of the agency // EXIAR) (In Russ.) - <https://www.exiar.ru/about/history/> (дата обращения 18.03.2017)
15. Российский экспортный центр планирует развивать экспорт в Африку - <http://www.exportcenter.ru/news/rossiyskiy-eksportnyy-tsentr-planiruet-razvivat-eksport-v-afriku/>
16. Российский экспортный центр. 2015 // Информационная брошюра. (Russian export center. 2015 // Information brochure) (In Russ.) - <http://www.vstamur.ru/files/vst/upload/2016/Брошюра%20АО%20Российский%20экспортный%20центр.pdf> (дата обращения 18.03.2017)
17. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год». № 359-ФЗ от 14.12.2015. (Federal law «On the federal budget for 2016» No. 359-FZ from 14.12.2015) (In Russ.) - <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=190535&fld=134&dst=100122,0&rnd=0.438406567871241#1> (дата обращения 18.03.2017)
18. Пономарев И. Российский бизнес пробивает путь в Африку (Ponomarev I. Russian business beats a path to Africa) (In Russ.) - <http://am-lean.ru/news/1222/> (дата обращения 18.03.2017)

МНПО В СОБЫТИЯХ «АРАБСКОЙ ВЕСНЫ» В ТУНИСЕ: РОЛЬ, МЕХАНИЗМЫ ВМЕШАТЕЛЬСТВА, РЕЗУЛЬТАТЫ

© 2017 А. ШИТОВА

Статья ставит своей задачей анализ деятельности международных неправительственных организаций (МНПО) до, во время и после событий «арабской весны» в Тунисе. В ней представлены примеры применения современных технологий, содействующих смене политического режима.

Ключевые слова: международные неправительственные организации, «арабская весна», демократический транзит, Тунис

INGOS IN THE EVENTS OF THE «ARAB SPRING» IN TUNISIA: ROLE, MECHANISMS OF INTERFERENCE, AND RESULTS

Aleksandra V. SHITOVA, Postgraduate student, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences (avshitova8@gmail.com)

The article aims to analyze the activities of International non-governmental organizations (INGOs) before, during and after the events of the "Arab spring" in Tunisia. It provides examples of the application of modern technologies to facilitate the change of the political regime.

Keywords: international non-governmental organization, the "Arab spring", democratic transition, Tunisia

ШИТОВА Александра Вячеславовна, аспирантка Института Африки РАН. РФ, 123001, Москва, ул. Спиридоновка, 30/1 (avshitova8@gmail.com)