

# КРУГЛЫЙ СТОЛ - К 30-ЛЕТИЮ ОСНОВАНИЯ ИГАД

© 2017 Е. ЕЛЬКИНА, С. КОСТЕЛЯНЕЦ, Т. КОЧАНОВА, А. ТКАЧЕНКО

*Центр изучения стран Северной Африки и Африканского Рога Института Африки РАН провел круглый стол на тему «ИГАД. Роль региональных организаций в урегулировании вооруженных конфликтов».*

*В круглом столе приняли участие исследователи из Института Африки РАН, Международного центра изучения Африки (Хартум, Судан), МГУ им. М.В.Ломоносова, МГИМО, Дипломатической академии МИД РФ, представители африканских дипломатических миссий. В ходе дискуссии на круглом столе обсуждались такие темы, как интеграционные процессы в рамках ИГАД, роль ИГАД в разрешении конфликтов в Судане и Южном Судане, интересы мировых держав в регионе, перспективы создания региональных миротворческих сил и др.*

*Ключевые слова: Восточная Африка, разрешение конфликтов, региональные организации, Межправительственная организация по развитию (ИГАД), вооруженные конфликты*

## ROUND TABLE - IGAD 30TH ANNIVERSARY

*Ekaterina A. ELKINA, Research Fellow, Institute for African Studies, RAS (easerova@list.ru); Sergey V. KOSTELYANETS, PhD (Political Science), Senior Research Fellow, Institute for African Studies, RAS (sergey.kostelyanyets@gmail.com); Tatiana V. KOCHANOVA, Senior Research Fellow, Institute for African Studies, RAS (kochanova@rambler.ru); Alexander A. TKACHENKO, PhD (Economics), Head, Center for North African and African Horn Studies, Institute for African Studies, RAS (alexander.tkachenko@inafr.ru)*

*The Centre for North African and African Horn Studies of the Institute for African Studies held the round table «IGAD and the Role of Regional Organizations in the Resolution of Armed Conflicts».*

*The participants of the roundtable included researchers from the International Centre for African Studies (Khartoum, Sudan), Lomonosov Moscow State University, Moscow State Institute of International Relations, as well as representatives of African diplomatic missions. The themes included the role of IGAD in regional integration, its role in the settlement of the conflicts in Sudan and South Sudan, interests of global actors in the region, prospects for the establishment of a regional peacekeeping forces, etc.*

*Keywords: East Africa, conflict resolution, regional organizations, Intergovernmental Authority on Development (IGAD), armed conflicts*

**Становление и развитие африканского миротворчества важно потому, что Африка по-прежнему остается сегодня самым конфликтогенным континентом. Во многих африканских странах сохраняются очаги кризисов, порождающие многочисленные внутри- и межгосударственные конфликты, влекущие за собой огромные человеческие жертвы, разруху и голод. По имеющимся оценкам, в 2000-2014 гг. на Африку приходилось до 85% ежегодного числа жертв вооруженных конфликтов по всему миру [1]. Кроме того, африканские кризисы и конфликты привели к взрывному росту нелегальной миграции, что превратилось в острейшую социальную и политическую проблему для многих европейских стран. Возможным ответом на нарастание конфликтных ситуаций и распространение терроризма и одновременно альтернативой открытым военным вмешательствам глобальных акторов на континенте является усиление роли африканских региональных организаций, в числе которых - Межправительственная организация по развитию (ИГАД) [2].**

В декабре 2016 г. в Институте Африки РАН (ИАфр РАН) состоялся круглый стол на тему: «ИГАД. Роль региональных организаций в урегулировании вооруженных конфликтов». Научную дискуссию инициировал и организовал Центр изучения стран Северной Африки и Африканского Рога в связи с 30-летием деятельности ИГАД. К участию в круглом столе были приглашены веду-

щие ученые-африканисты, востоковеды, политологи и сотрудники миротворческих организаций, а также представители иностранных дипломатических миссий.

Тон научной дискуссии задали модераторы круглого стола: заведующий Центром изучения стран Северной Африки и Африканского Рога ИАфр РАН к.э.н. **А.А.Ткаченко**, в научные инте-

---

ЕЛЬКИНА Екатерина Алексеевна, н.с., ИАфр РАН, easerova@list.ru;

КОСТЕЛЯНЕЦ Сергей Валерьянович, кандидат политических наук, ст.н.с., ИАфр РАН, sergey.kostelyanyets@gmail.com;

КОЧАНОВА Татьяна Викторовна, ст.н.с., ИАфр РАН, kochanova@rambler.ru;

ТКАЧЕНКО Александр Алексеевич, кандидат экономических наук, заведующий Центром изучения стран Северной Африки и Африканского Рога, ИАфр РАН, alexander.tkachenko@inafr.ru

рессы которого входят проблемы региональной безопасности в странах Африки и на Ближнем Востоке [3], и ст.н.с. Центра к.полит.н. **С.В.Костелянец**, занимающийся вопросами вооруженных конфликтов [4] и терроризма в Северо-Восточной Африке.

Сделав в качестве введения обзор политических, экономических, социальных процессов, происходивших в регионе в последние десятилетия, ведущие перешли к основной теме круглого стола - роли региональной организации ИГАД в урегулировании вооруженных конфликтов.

Учитывая то, что круглый стол был посвящен юбилейной дате (30-летию со дня основания во многом успешной международной организации), в своем докладе *«Роль Межправительственной организации по развитию (ИГАД) в региональной интеграции стран Восточной Африки»* С.В.Костелянец остановился подробно на истории ее создания, ее учредителях, целях и задачах. Целями организации, по словам докладчика, являются «гармонизация политики в области макроэкономики, научных исследований, внедрения новых технологий и в социальной сфере, обеспечение свободного передвижения товаров, услуг и людей, достижение продовольственной безопасности в регионе и борьба с засухой, развитие инфраструктуры регионального значения, а также поддержание и укрепление мира и безопасности». Однако, считает эксперт, «одним из основных достижений ИГАД стала посредническая деятельность при урегулировании «горячих» этапов конфликтов в таких странах, как Судан и Южный Судан».

С докладом *«Инициативы ИГАД по деэскалации конфликта в Судане и Южном Судане»* выступил представитель Международного центра изучения Африки (Хартум, Судан) д-р **Изеддин Муса**. Он отметил, что ИГАД при поддержке международных партнеров на протяжении всего конфликта пытается урегулировать ситуацию в Южном Судане. Неоднократно проводились саммиты глав государств - членов ИГАД с присутствием на них президента Республики Южный Судан С.Кири и его оппонента бывшего вице-президента республики Р.Мачара. В результате переговоров заработал новый кабинет министров, который должен действовать в течение двух лет до всеобщих выборов. В переходное правительство национального единства вошли представители широкого круга политических сил, включая как правительственные, так и оппозиционные. Но предотвратить конфликт и добиться устойчивого прекращения боевых действий пока не удается.

У участников круглого стола возникло немало вопросов к докладчику из Хартума. В частности, ст.н.с. ИАФР РАН **Т.В.Кочанову**, в сферу иссле-

довательской деятельности которой входят вопросы истории становления Республики Южный Судан [5] и причины неудач демократических преобразований в регионе [6], интересовал вопрос о позиции ИГАД в отношении проекта новой резолюции ООН - документа, предполагающего продление мандата Миссии ООН в Республике Южный Судан (МООНЮС) и увеличение численности миротворческого контингента ООН с 12 до 17 тыс. человек. По мнению докладчика, «увеличение контингента согласовано с ИГАД и будет осуществляться за счет состава Региональных сил защиты», «мера эта вынужденная», «несмотря на длительное неприятие южно-суданскими властями данного решения, в результате нескольких раундов переговоров компромисс в данном вопросе найден».

Дискуссию на тему *«Роль ИГАД в ликвидации кризиса в Южном Судане»* продолжил бывший военный советник при Генеральном штабе Вооруженных сил Судана **Д.С.Пирожков**. Он уделил особое внимание практической деятельности миротворцев в зоне конфликта. По словам военного эксперта, «в настоящее время взаимодействие между региональными организациями в Африке и ООН остается достаточно серьезной проблемой». Он подчеркнул, что «создание эффективного механизма мониторинга режима прекращения огня и создание миротворческих сил быстрого реагирования в ближайшей перспективе являются основными задачами ИГАД» и что «наиболее предпочтительной схемой «легитимации» решений ИГАД станет взаимодействие напрямую с Генеральным секретарем ООН».

Полемику на тему разрешения конфликтов в регионе продолжила д.и.н., гл.н.с. ИАФР РАН **Р.Н.Исмагилова**. По ее мнению, ИГАД недостаточно внимания уделяет «традиционным методам разрешения конфликтов» [7]. «Если этому вопросу не будет уделяться должного внимания, то конфликты в регионе будут продолжаться», - заключила эксперт.

Усилиям Китая по обеспечению мира в регионе и о его помощи ИГАД в деле урегулирования южно-суданского конфликта был посвящен доклад *«Расширенный формат ИГАД-Плюс и Китай»* вед.н.с. Центра исследований российско-африканских отношений и внешней политики стран Африки ИАФР РАН д.и.н. **Т.Л.Дейч**. Докладчик привела данные: «Инвестиции КНР в нефтяной сектор Южного Судана составили около \$12 млрд». Отсюда вполне объяснима активная роль Китая в деэскалации вооруженного противостояния между Хартумом и Джубой - участие КНР в разработке «дорожной карты» по урегулированию конфликта. Эксперт отметила вклад Пекина в развитие инфраструктурных и социальных про-

ектов в Судане и Южном Судане, свидетельствующий о том, что «Китай, руководствуясь прагматичным подходом, несмотря на достаточно нестабильную ситуацию, не намерен сдавать свои позиции в регионе и будет продолжать выполнять роль посредника в урегулировании конфликтов, как в Восточной Африке, так и в остальных частях континента».

По мнению участников круглого стола, России стоит обратить внимание на опыт ИГАД в урегулировании вооруженных конфликтов. В области сотрудничества на антитеррористическом треке у РФ и ИГАД существуют широкие перспективы.

Круглый стол стал началом серьезного диалога на тему миротворческих инициатив и роли региональных организаций в урегулировании кризисов. Д.и.н. **М.А.Сапронова** (МГИМО) посвятила свой доклад сравнительному анализу роли Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, Лиги арабских государств и Африканского Союза (АС) в ливийском конфликте. Миротворческим инициативам АС было посвящено выступление аспирантки факультета Мировой политики МГУ **Л.Д.Оганесян**. Роль Комиссии бассейна озера Чад в борьбе против «нетрадиционных угроз» [8] была освещена в докладе н.с. ИАФР РАН **Е.А.Елькиной**.

«Создание panaфриканской системы коллективной безопасности в противовес использованию иностранной военной силы [9] является одним из наиболее важных политических приоритетов современного этапа развития Африки. Не будет преувеличением сказать, что практическая реализация имеющихся в этой области планов во многом будет определять стабильное и безопасное развитие всего континента», - подытожил в своем докладе к.воен.н., бывший военный атташе при Посольстве России в Эфиопии (2005-2010 гг.), полковник запаса **С.В.Мезенцев**.

Коллектив Центра изучения стран Северной Африки и Африканского Рога благодарит Центр научной информации и международных связей ИАФР РАН и лично **Н.И.Бондарь** за помощь в проведении круглого стола. По его итогам Центром планируется выпуск сборника статей.

## Список литературы / References

1. Burbach D.T., Fettweis C.J. The coming stability? The decline of warfare in Africa and implications for international security // Contemporary Security Policy. 2014. Vol. 35, № 3, с. 429.
2. Подробнее см.: Костелянец С.В. Терроризм в Африке: особенности, тенденции и перспективы // Пути к миру и безопасности. 2016, № 2 (51), с. 101-113. (Kostelyanets S.V. 2016. Terrorism in Africa: Features, Trends and Perspectives // Puti k miru i bezopasnosti. № 2(51) (in Russian))
3. Ткаченко А.А. Глобализация и новая роль мировых держав в укреплении основ региональной безопасности в Африке и на Ближнем Востоке // Особенности политики США, Китая и Европейского союза в Африке в начале XXI в. Реакция Африканских стран. Материалы круглого стола. М., ИАФР РАН. 2009, с. 77-95. (Tkachenko A.A. 2009. Globalization and the New Role of World Powers in... Africa and the Middle East // Features of the Policies of the USA, China and the European Union in Africa at the Beginning of the 21st Century. The Reaction of African countries. М.) (in Russian)
4. Костелянец С.В. Африканский фактор в йеменском конфликте // Азия и Африка сегодня. 2015, № 3, с. 29-35. (Kostelyanets S.V. 2015. The African Factor in the Yemeni Conflict // Aziya i Afrika segodnya. № 3) (in Russian)
5. Кочанова Т.В. Южный Судан: Межэтнические противоречия - лишь один из факторов борьбы за власть // Ученые записки Института Африки РАН. 2015, № 16, с. 21-26. (Kochanova T.V. 2015. South Sudan: Ethnic tensions - Just One of the Factors in the Struggle for Power // Uchenye zapiski Instituta Afriki RAN, № 16) (in Russian)
6. Кочанова Т.В. Южный Судан: Негосударственные акторы и корректировка курса // Ученые записки Института Африки РАН. 2015, № 2, с. 143-149. (Kochanova T.V. 2015. South Sudan: Non-State Actors and Policy Adjustment // Uchenye zapiski Instituta Afriki RAN, № 2) (in Russian)
7. Исмаилова Р.Н. Эфиопия: Федерализм и традиционные институты // Федерализм в Африке: проблемы и перспективы. М., Институт Африки РАН. 2015, с. 25-42. (Ismagilova R.N. 2015. Ethiopia: Federalism and Traditional Institutions // Federalism in Africa: Problems and Perspective. М.) (in Russian)
8. Елькина Е.А. Экология и гидрополитика в бассейне озера Чад // Азия и Африка сегодня. 2017, № 3 (Elkina E.A. 2017. Ecology and Hydropolitics in the Lake Chad Basin // Aziya i Afrika segodnya. 2017, № 3) (in Russian)
9. Мезенцев С.В. Применение иностранной военной силы в Африке // Азия и Африка сегодня. 2013, № 11, с. 10-17. (Mezentsev S.V. 2013. The Use of Foreign Military Force in Africa // Aziya i Afrika segodnya. № 11) (in Russian)