

ОТНОШЕНИЯ ЮАР И ВЕЛИКОБРИТАНИИ: ВЧЕРА И СЕГОДНЯ

И.Р. ЮТЯЕВА
МГИМО-Университет
МИД России

Ключевые слова: ЮАР, Великобритания, британско-южноафриканские отношения

Южная Африка - важнейший партнёр Великобритании на африканском континенте¹. Отношения между странами имеют долгую историю и обусловлены наличием взаимных экономических и торговых интересов, прочных культурных связей, схожих правовых и финансовых систем, а также крупных взаимных диаспор. Рассмотрим весь спектр отношений этих двух стран-партнёров.

Согласно последней переписи населения, в Южной Африке проживает более 1,6 млн человек британского происхождения (около 3% населения)², в то время как южноафриканская диаспора в Великобритании составляет 140 тыс. человек (около 0,2% населения)³.

История отношений между Великобританией и Южной Африкой берёт своё начало в 1910 г., когда на территории четырёх британских колоний (Капской колонии, колонии Наталь, Колонии Оранжевой реки и Колонии Трансвааль) был создан Южно-Африканский Союз - доминион Великобритании, член Содружества наций. В 1961 г. Южно-Африканский Союз был провозглашён независимой Южно-Африканской Республикой, в связи с чем возникла необходимость заново подавать заявку на продление членства в Содружестве. Поскольку ряд азиатских и африканских стран - членов Содружества, осуждая политику апартеида,

высказались против членства ЮАР в объединении⁴, премьер-министр Великобритании Гарольд Макмиллан, не желая портить отношения с важным торговым партнёром, посоветовал премьер-министру ЮАР Хендрику Фервуду отозвать свою заявку. Гарольд надеялся таким образом избежать голосования, на котором Британии пришлось бы сделать нелёгкий выбор. В итоге выход Южно-Африканской Республики из Содружества никак не отразился на её отношениях с Великобританией: торговые связи между странами остались такими же крепкими, как и прежде⁵.

ВЗАИМНЫЕ ИНТЕРЕСЫ

Заинтересованность Великобритании в сохранении отношений с Южной Африкой объяснялась целым рядом факторов. Во-первых, Великобритания могла использовать военноморскую базу по условиям Саймонстаунского соглашения для нужд британского флота⁶.

Во-вторых, в первой половине 1960-х гг. Великобритания ещё сохраняла контроль над тремя южноафриканскими протекторатами - т.н. туземными территориями - Басутолендом, Свазилендом и Бечуаналендом, и разрыв отношений мог бы привести к аннексии Южно-Африканской Республикой этих территорий⁷.

В-третьих, Соединённое Королевство заботилось о своих экономических интересах в Южной Африке: в первой половине 1960-х гг. на долю ЮАР приходилось около 93% прямых и 84% портфельных инвестиций Британии в страны стерлинговой зоны⁸.

Кроме того, из-за необходимости восполнять золотовалютные резервы после Второй мировой войны для Соединённого Королевства крайне важна была торговля с Южной Африкой, поскольку последняя оплачивала свой импорт золотом и американскими долларами⁹. В 1950-е - 1960-е гг. Южная Африка оставалась ведущим импортёром золота в Великобританию: на её долю в британском импорте этого драгоценного металла приходилось около 35-40%¹⁰.

В-четвёртых, с 1944 г.¹¹ Великобритания активно сотрудничала с ЮАР в области атомной энергетики, предоставляя стране оборудование и техноло-

гии и приобретая взамен тысячи тонн южноафриканского урана¹².

Наконец, Южная Африка приобретала всё большее значение для британской внешней политики как центр влияния в южноафриканском регионе¹³: в частности, это проявилось в ходе вооружённой борьбы народа Мозамбика за независимость 1965-1979 гг., когда британцы были вынуждены вести переговоры с южноафриканским правительством, уговаривая его оказать политическое давление на Родезию¹⁴.

В свою очередь, и Южная Африка не могла не дорожить сотрудничеством с Великобританией. Во-первых, в 1960-х гг. Британия - главный источник иностранных инвестиций в Южную Африку¹⁵. Во-вторых, на её долю приходилось около 30% южноафриканского товарного импорта¹⁶. В-третьих, Великобритания была одним из основных поставщиков вооружения в ЮАР. И даже после того, как в 1977 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 418 о введении эмбарго на поставки оружия в Южную Африку, Соединённое Королевство продолжало (теперь уже нелегально) экспортировать в ЮАР вооружение, а также активно субсидировало филиалы британских компаний в Южной Африке, специализировавшихся на производстве военной техники¹⁷.

В ГОДЫ АПАРТЕИДА

В целом, отношения между ЮАР и Великобританией в годы апартеида во многом зависели от того, какая партия находилась у власти в Лондоне. И лейбористы, и консерваторы активно поддерживали экономические связи с ЮАР, однако первые хотя бы риторически осуждали режим апартеида и заявля-

ли о необходимости ослабить эти связи. В Африке лейбористы традиционно придерживались политики «либерального интернационализма»¹⁸, делая ставку на развитие отношений с новыми независимыми государствами. Консерваторы же, уделяя основное внимание связям с Родезией и ЮАР, преследовали в Африке главным образом национальные интересы.

Впрочем, в британской внешней политике независимо от того, какая партия формировала правительство, сохранялась одна тенденция: Соединённое Королевство последовательно сопротивлялось введению санкций против Южной Африки на трёх международных площадках: в ООН, в ЕЭС и в Содружестве наций. Первым обязательным для исполнения документом, который она одобрила в Совете Безопасности ООН, была упомянутая выше резолюция № 418, вводившая эмбарго на поставки оружия в Южную Африку. В дальнейшем Великобритания накладывала вето на все резолюции, предусматривающие применение санкций.

В ЕЭС Соединённое Королевство дало согласие лишь на введение ограниченного пакета санкций в 1985 г., в то время как введение более широкого пакета ограничений через год было заблокировано. Маргарет Тэтчер утверждала, что усиление санкций приведёт к ухудшению положения чёрного населения ЮАР и увеличению безработицы не только в Южной Африке, но и в Великобритании (по оценкам экспертов, около 150 тыс. рабочих мест в Соединённом Королевстве на тот момент напрямую зависели от южноафриканской экономики¹⁹).

Вскоре после введения ограниченного пакета санкций в ЕЭС Британия допустила при-

нятие аналогичных мер и в Содружестве наций. На последующих встречах страны-члены Содружества смогли добиться только введения добровольного запрета на инвестирование в ЮАР (в 1990 г. Британия сняла этот запрет в одностороннем порядке²⁰).

Маргарет Тэтчер, будучи прагматичным политиком, во время осознала, что приход к власти АНК становится реальностью. С учётом того, что в Южной Африке на тот момент находилось около 800 тысяч граждан британского происхождения²¹, интересам Британии отвечало поддержание хороших отношений с руководством АНК, а также поощрение усилий партии, направленных на обеспечение мирной трансформации.

НОВЫЕ ВРЕМЕНА

Сегодня Британия по-прежнему заинтересована в отношениях с ЮАР и Африкой, в целом, намного сильнее, чем большинство стран Европейского Союза. Когда для продвижения британских интересов в Африке требуются дополнительные политические или финансовые ресурсы, Лондон охотно обращается за помощью к Брюсселю. Однако предпочитает не прибегать к европейским механизмам в тех случаях, когда это может осложнить и замедлить решение того или иного вопроса. Так, например, британские военные операции «Паллисер» и «Баррас» в Сьерра-Леоне (2000 г.) были проведены вне рамок Общей внешней политики и политики безопасности Евросоюза (ОВПБО).

Интерес Британии к Африке заметно снизился после распада биполярной системы и возродился отчасти только в 1997 г., когда к власти в Британии пришли лейбористы во главе с Тони

Блэром. В этот период значительно возросло количество визитов на высшем и высоком уровне (наиболее важные - визит Елизаветы II в ЮАР в 1995 г., визиты Тони Блэра в ЮАР в 1999 г.). Лондон поддерживал концепцию «Африканского ренессанса», провозглашённую президентом ЮАР Табо Мбеки, и активно сотрудничал с Южной Африкой в таких сферах, как помощь развитию, борьба со СПИДом, военно-технические связи.

В 1999 г. Тони Блэр договорился с южноафриканским правительством о заключении контракта на поставку вооружений британской компанией *BAE Systems* на сумму \$4,8 млрд²², а в 2004-м страны подписали соглашение об отправке британских военных советников в Южную Африку для подготовки миротворцев.

ВЗАИМНАЯ ТОРГОВЛЯ

В годы премьерства Тони Блэра между странами активно развивалась торговля²³: с 2001 по 2008 гг. торговый оборот между Британией и ЮАР увеличился на 130%, достигнув \$20,3 млрд. В 2009 г. на фоне мирового экономического кризиса эти показатели несколько снизились (до \$15,2 млрд) и уже больше никогда не достигали уровня 2008 г. За последние пять лет торговый оборот между ЮАР и Соединённым Королевством сократился на 46% (с \$17,1 млрд в 2011 г. до \$9,3 млрд в 2015 г.), что объясняется, в первую очередь, общим снижением темпов экономического роста в Южной Африке и усилением конкуренции. При этом неизменной остаётся многолетняя тенденция: Южная Африка экспортирует в Британию больше, чем импортирует оттуда.

В сфере торговли Великобритания значит для Южной

Африки гораздо больше, чем для неё Южная Африка. Соединённое Королевство по значимости - 8-й импортёр и 7-й экспортёр Южной Африки и среди стран Евросоюза уступает только Германии. На долю Британии в южноафриканском импорте в 2015 г. приходилось 3,1%, в южноафриканском экспорте - 4,3%. Эти показатели крайне малы, если сравнивать с концом прошлого века: так, в 1997 г. на долю Соединённого Королевства приходилось 13,7% южноафриканского импорта и 10,1% южноафриканского экспорта²⁴. Приведённые цифры отражают не столько изменения в объёме торговли, сколько переориентацию Южной Африки на других торговых партнёров: Китай, Германию, Саудовскую Аравию, Японию, США.

Размеры британской торговли с Южной Африкой на фоне других торговых партнёров Соединённого Королевства относительно невелики. В 2015 г. на долю Южной Африки в британском импорте приходилось всего 0,5% (27-е место в списке британских импортёров). Что же касается британского экспорта, то доля в нём ЮАР в том же году составила лишь 0,6%, что соответствует 24-му месту в списке экспортёров Британии. Южная Африка экспортирует в Британию драгоценные металлы, алмазы, вина и фрукты (в основном яблоки, персики, виноград и цитрусовые), а импортирует автомобили, транспортное оборудование, минеральное топливо, нефть, электронное оборудование, фармацевтическую продукцию и спиртные напитки²⁵.

ИНВЕСТИЦИОННОЕ ПАРТНЕРСТВО

Если сотрудничество стран в сфере торговли в XXI в. за-

метно снизилось, то инвестиционное партнёрство по-прежнему остаётся на высоком уровне. В 1997 г. был проведён первый двусторонний форум (*UK - South Africa Bilateral Forum*), подписан протокол о содействии защите инвестиций. Сегодня Британия - крупнейший инвестор в Южную Африку: на её долю приходится 54% прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в экономику ЮАР²⁶. За десятилетие с 2003 по 2013 гг. Великобритания осуществила вложения в 220 инвестиционных проекта в Южной Африке на общую сумму около \$5,7 млрд (1,7% от общего объёма британских ПИИ за этот период). При этом наиболее привлекательные сектора для британских инвесторов - финансовые услуги (20% ПИИ), деловые услуги (17% ПИИ) и информационные услуги (9% ПИИ)²⁷. Среди крупнейших британских компаний, инвестирующих в Южную Африку, - *Anglo American, Vodacom, Holiday Inn, British Petroleum* и *Unilever*.

В свою очередь, Южная Африка за тот же период времени реализовала 50 инвестиционных проектов в Великобритании на сумму около \$0,9 млрд (1,1% от общего объёма южноафриканских ПИИ за этот период²⁸). Южная Африка в основном инвестирует в британскую недвижимость (51%), финансовые услуги (12%) и коммуникации (9%). В числе южноафриканских компаний, инвестирующих в Великобританию, - *Investek, Logicalis, First Rand, Element Six* и *Eskom*. В 2014 г. возобновила работу Британская палата бизнеса на Юге Африки (*British Chamber of Business in Southern Africa*), тесно сотрудничающая с правительствами и деловыми кругами обеих стран.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОРЕЧИЙ

В годы премьерства Гордона Брауна (2007-2010 гг.) и Дэвида Кэмерона (2010-2016 гг.) между странами периодически возникали противоречия, связанные с урегулированием региональных конфликтов. Так, в годы зимбабвийского кризиса 2008 г. Британия жёстко критиковала ЮАР за слишком лояльное отношение к Роберту Мугабе, в то время как ЮАР обвиняла Лондон в эскалации кризиса²⁹. В 2011 г. между странами обострились разногласия по ливийскому конфликту, когда президент ЮАР Джейкоб Зума решительно осудил военную операцию НАТО в Ливии³⁰.

В апреле 2013 г. Великобритания объявила о том, что в 2015 г. будет прервана текущая программа помощи развитию Южной Африки, на которую в последние годы выделялось 19 млн ф. ст. ежегодно (при правительстве лейбористов - 40 млн ф. ст.). Среди целей этой программы - сокращение материнской смертности, борьба со СПИДом, поддержка южноафриканского бизнеса, развитие частного инвестирования в низкоуглеродные технологии*. За годы существования программы в ЮАР было создано 300 тыс. рабочих мест, обеспечен доступ 300 тыс. частных домохозяйств к источникам энергии³¹.

Тот факт, что решение о прекращении программы было принято без предварительной консультации с южноафриканским правительством, вызвало крайнее недовольство в Южной Аф-

рике: представитель южноафриканского министерства иностранных дел Клейсон Мониела заявил, что такой шаг со стороны Великобритании означает пересмотр характера отношений между странами³².

В 2014 г. Южную Африку посетило более 400 тыс. британских туристов (17,8% от общего числа туристов)³³, в то время как число южноафриканских туристов, посетивших Великобританию в том же году, составило всего 220 тыс. (0,6% от общего числа туристов)³⁴. Последний показатель демонстрирует 17%-ное снижение по сравнению с данными 2009 г.³⁵ Это связано с тем, что в феврале 2009 г. Британия ввела новый визовый режим в отношении южноафриканских граждан после того, как ЮАР, вопреки требованию Лондона, отказалась укреплять систему паспортного контроля. В 2010 г. Джейкоб Зума нанёс визит в Великобританию³⁶, надеясь устранить проблему, связанную с ужесточением визового режима, однако значительных результатов ему добиться не удалось.

ПОСЛЕДСТВИЯ «БРЕКЗИТА»

Великобритания является столь важным экономическим партнёром для ЮАР, что любые потрясения, с которыми сталкивается британская экономика, немедленно сказываются на экономической ситуации в Южной Африке. Это заметно не только в торговле, но и в финансовой сфере: ведь многие южноафриканские компании зарегистрированы на Лондонской фондовой бирже, а некоторые южноафриканские банки напрямую зависят от британских денежных резервов. Показательно, что вскоре после объявления результатов референдума по «Брекзиту» министр финансов ЮАР Правин Гордан

выступил с обращением, заверив южноафриканских граждан в том, что финансовые институты ЮАР достаточно крепки, чтобы справиться с грядущим потрясением. Потрясение действительно оказалось серьёзным: курс южноафриканского ранда по отношению к доллару упал почти на 8%, что стало рекордным падением со времён финансового кризиса 2008 года³⁷. Но главное - южноафриканские компании, действовавшие на территории Соединённого Королевства, теперь лишены доступа к единому рынку, а торговые соглашения с ЮАР и САДК, в которых Великобритания участвовала в составе Евросоюза, придётся обсуждать заново и заключать в двустороннем порядке.

Впрочем, едва ли «Брекзит» нанесёт серьёзный ущерб экономике ЮАР в долгосрочной перспективе: по прогнозам экспертов, ожидаемое снижение темпов роста британской экономики, в худшем случае, приведёт лишь к незначительному сокращению британского импорта и, соответственно, южноафриканского экспорта³⁸. Конечно, из-за «Брекзита» могут пострадать отдельные южноафриканские отрасли, которые зависят от состояния британской экономики, и прежде всего - сельское хозяйство (в частности, производство вина и фруктов). Но с другой стороны - теперь Великобритания не будет связана ограничениями, которые предполагает единая сельскохозяйственная политика Евросоюза, и может позволить себе стать более открытой для экспорта конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции из ЮАР.

* * *

В целом, несмотря на снижение торгового оборота между странами, Великобритания ос-

* Экологически чистые технологии, такие как безуглеродный каменный уголь, связывание углерода, топливные элементы, биоэнергия и сверхэффективные газовые электростанции (прим. авт.).

таётся ведущим партнёром ЮАР среди стран Европейского Союза. В свою очередь, Южная Африка сохранила свой традиционный статус главного

торгового и инвестиционного партнёра Соединённого Королевства на континенте и в XXI в. приобрела дополнительную значимость для Великобрита-

нии как центр влияния на африканском континенте, член БРИКС и единственная африканская страна в Большой двадцатке (G20).

¹ Weimer M., Vines A. UK - South Africa Relations and the Bilateral Forum. London, Chatham House. 2011, p. 2.

² Census 2011. Census in brief // Statistics South Africa. 2012, p. 26 - http://www.statssa.gov.za/census/census_2011/census_products/Census_2011_Census_in_brief.pdf

³ Migration in Great Britain: Census Factsheet // The Migration Observatory: 01.09.2014 - <http://www.migrationobservatory.ox.ac.uk/migration-great-britain-census-factsheet>

⁴ Lewis P. Sanction Impasse in European Bloc // The New York Times, 27.06.1986 - <http://www.nytimes.com/1986/06/27/world/sanction-impasse-in-european-bloc.html>

⁵ John A.P. South African issues in the Commonwealth: 1961 - 1993 // New Delhi, Jawaharlal Nehru University. 1999, p. 43-50 - http://shodhganga.inflibnet.ac.in/bitstream/10603/18130/6/06_chapter%202.pdf

⁶ Minty A.S. Apartheid: a Threat to Peace. London, The Anti-Apartheid Movement. 1976, p. 298.

⁷ Berridge G. Economic Power in Anglo-South African Diplomacy: Simonstown, Sharpeville and After. Salisbury, Macmillan. 1981, p. 4.

⁸ Berridge G. Op. cit., p. 169.

⁹ Beveridge W.H. Full Employment in a Free Society. London and New York, Routledge. 2014, p. 216.

¹⁰ Berridge G. Op. cit., p. 45.

¹¹ Weiss T. Progress or Proliferation? South Africa's Nuclear Future // Washington DC, Center for Strategic and International Studies. 2008, p. 2 - http://www.tayaweiss.com/wp-content/uploads/2008/08/Nuclear_Scholars_Paper_WEISS08.pdf

¹² Purkitt H.E., Burgess S.F. South Africa's weapons of mass destruction. Bloomington, Indiana University Press. 2005, p. 35.

¹³ Nolutshungu S.C. South Africa in Africa: A Study of Ideology and Foreign Policy. Manchester, Manchester University Press. 1975, p. 184.

¹⁴ Nolutshungu S.C. Op. cit., p. 182.

¹⁵ Bottaro J., Stanley J. History for the IB Diploma: Rights and Protest. Cambridge, University Printing House. 2015, p. 170.

¹⁶ Oakes D. Illustrated history of South Africa: real story. Cape Town, Reader's Digest Association South Africa. 1992, p. 421.

¹⁷ How Britain Arms Apartheid: A Memorandum for Presentation to Her Majesty's Government // Anti-Apartheid Movement Archive, Oxford. 1986, p. 11-20 - <http://www.aamarchives.org/browse-the-archive/pamphlets/file/1675-arm28-how-britain-arms-apartheid.html?tmpl=component>

¹⁸ Adebajo A., Whiteman K. The EU and Africa: From Eurafrique to Afro-Europa. Johannesburg, Wits University Press. 2012, p. 346.

¹⁹ Miller C.S. Sanctions Against South Africa // The York Scholar. 2004. Vol. 1, p. 3 - <https://www.york.cuny.edu/scholar/volume-1/by%20Charles%20S.%20Miller.pdf>

²⁰ Kraft S. Next Step: Americans Keep Up the Heat on S. Africa // LA Times. 04.06.2011 - http://articles.latimes.com/1991-06-04/news/wr-110_1_south-africa/3

²¹ McSmith A. Margaret Thatcher branded ANC "terrorist" while urging Nelson Mandela's release // The Independent. 10.12.2013 - <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/margaret-thatcher-branded-anc-terrorist-while-urging-nelson-mandela-s-release-8994191.html>

²² Plaut M. Blair role in SA arms contract // BBC. 31.05.2007 - http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/6707369.stm

²³ Здесь и в следующих двух абзацах все данные рассчитаны по таблицам International Trade Centre - http://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx

²⁴ Lester A., Nel E., Binns T. South Africa, Past, Present and Future: Gold at the End of the Rainbow? Harlow, Pearson Education Limited. 2000, p. 288.

²⁵ International Trade Centre - http://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx

²⁶ Britain and South Africa: a 21st Century Partnership // Gov.uk. 14.02.2012 - <https://www.gov.uk/government/speeches/britain-and-south-africa-a-21st-century-partnership>

²⁷ United Kingdom: Country Factsheet // Wesgro - http://www.wesgro.co.za/pdf_repository/2014%20United%20Kingdom.pdf

²⁸ Рассчитано по: <http://wesgro.co.za/publications/publications/2012-south-africa>; http://www.southafrica.info/business/investing/fdi-250614.htm#.VwA_JEvMhU8

²⁹ Архангельская А.А. Внешняя политика демократической ЮАР. М., ИАФР РАН. 2014, с. 160.

³⁰ Jacob Zuma criticises military action in Libya // BBC. 18.07.2011 - <http://www.bbc.com/news/uk-politics-14180863>

³¹ Bilateral Aid Review results: Country summaries // London, Department for International Development. 2011, p. 11 - https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/214111/BAR-MAR-country-summaries-web.pdf

³² South Africa Aid Cut // The Guardian. 30.04.2013 - <http://www.theguardian.com/global-development/2013/apr/30/south-africa-aid-cut-uk>

³³ Tourism 2014: Statistics South Africa // Pretoria, Statistics South Africa. 2015, p. 13 - <http://www.statssa.gov.za/publications/Report-03-51-02/Report-03-51-022014.pdf>

³⁴ Travel Trends from 2004-2014 // Office for National Statistics - <http://visual.ons.gov.uk/travel-trends/>

³⁵ UK Tourism Statistics 2015 // Tourism Alliance, p. 7 - http://www.tourismalliance.com/downloads/TA_369_395.pdf

³⁶ Jacob Zuma's State Visit to Britain // The Guardian. 03.03.2010 - <https://www.theguardian.com/uk/gallery/2010/mar/03/jacob-zuma-britain-visit-queen>

³⁷ Africa after Brexit // Africa Renewal. November 2016 - <http://www.un.org/africarenewal/magazine/august-2016/africa-after-brexit>

³⁸ Op-Ed: The impact of Brexit on South Africa // Daily Maverick. 30.11.2016 - <https://www.dailymaverick.co.za/article/2016-11-30-op-ed-the-impact-of-brexit-on-south-africa/>