

УЯЗВИМЫЕ СЛОИ НАСЕЛЕНИЯ И БЕДНОСТЬ

Е.С. ЮРЛОВА

Кандидат исторических наук
Институт востоковедения РАН

Ключевые слова: Индия, уязвимые слои, кастовое расслоение общества, женщины и дети, функциональная бедность, продовольственное обеспечение

В сентябре 2015 г. на Генеральной Ассамблее ООН с участием 195 стран, включая Индию, была принята Декларация «Мир, которого мы хотим» - о первоочередных задачах стран-членов ООН на 2015-2030 гг. В декларации сформулированы общемировые цели устойчивого развития на этот период. Главные цели ООН - ликвидация нищеты, голода, недоедания, антисанитарии и связанных с ними болезней, гендерное равноправие и улучшение здоровья детей.

Из 17 таких целей 6 самых первых непосредственно относятся к теме нашей статьи.

Цель 1. Мир без нищеты. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах. Обеспечить, чтобы каждый член общества был огражден от таких явлений, как безработица, и располагал социальной защитой, нацеленной, прежде всего, на поддержку беднейших, наиболее уязвимых слоев населения.

Цель 2. Мир без голода. Обеспечить каждому ребенку достаточную и питательную пищу с тем, чтобы он мог расти здоровым. Ликвидировать голод. Покончить с недоеданием.

Цель 3. Здоровый образ жизни. Обеспечить здоровый образ жизни и содействовать благополучию для всех в любом возрасте. Сократить число матерей, умирающих во время родов. Предупреждать

случаи смертности среди новорожденных и детей в возрасте до пяти лет.

Цель 4. Качественное образование. Обеспечить всеохватное и справедливое качественное образование и поощрение возможностей обучения на протяжении всей жизни для всех. Обеспечить образование для всех, начиная с базового образования.

Цель 5. Равные права мужчин и женщин. Обеспечить гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Покончить со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек, включая торговлю людьми в сексуальных целях и иные формы эксплуатации. Покончить со всеми видами практики и традициями, которые могут наносить ущерб физическому, психическому и сексуальному здоровью женщин и девочек. Признать и ценить домашний труд женщин.

Цель 6. Доступ к чистой воде и канализации. Обеспечить наличие и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех. Обеспечить всем доступ к санитарно-техническим средствам (безопасная канализация и надлежащая переработка и удаление отходов)¹.

Эти и другие цели актуальны для Индии - крупнейшего в мире региона бедности. Уязвимые слои, в т.ч. женщины и дети, составляют в ней огромную часть населения.

СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИНДИИ

В условиях Индии проблемы бедности глубоко взаимосвя-

ны. Они накладываются на специфическое для этой страны разделение общества на многочисленные касты: от высших - наверху кастовой структуры, до низших - внизу. На протяжении веков эта иерархическая структура обеспечивала господствующее положение меньшинства общества над большинством из более низких каст, включая неприкасаемых, которых сейчас принято называть *дали́тами* (угнетенными).

За годы независимости низшие касты, в т.ч. далиты, заметно продвинулись в социально-экономическом плане. В условиях демократии они все больше заявляют о своих правах. 200 млн далитов расселены по всей Индии. В Западной Бенгалии, Уттар-Прадеше, Бихаре, Джаркханде они составляют значительную часть населения. Далиты представляют собой большую политическую силу, с которой вынуждены считаться все политические партии и группировки. Однако они до сих пор испытывают на себе пережитки традиционного общества.

Уязвимыми слоями индийского общества принято считать не только далитов, но и племена, которые тоже подвержены социально-экономическому давлению со стороны верхов. В Индии насчитывается более 100 млн представителей 30 больших и десятков малых племен. Наиболее крупные из них, насчитывающие миллионы человек, - *гонды, санталы, мизо, бодо, кхаси, бхилы* и другие. Племена в основном проживают на северо-востоке Индии, а также в т.н. племенном поясе, протянувшимся через центр страны с

Востока на Запад. Многие из них ведут традиционный образ жизни. У племен своя собственная культура, традиции, язык и образ жизни. Они занимаются охотой, рыбной ловлей, сельским хозяйством. Некоторые из них известны как *ваньяваси* (лесные люди).

Большая часть индийских мусульман (всего их около 170 млн) также социально уязвимая группа. В ряде штатов, таких как Западная Бенгалия, Уттар-Прадеш, Бихар, Керала, мусульмане составляют до 20-25% населения. В штате Джамму и Кашмир они являются большинством.

МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР БЕДНОСТИ

Бедность в Индии имеет многофункциональный характер. Она характеризуется не только экономическими показателями, а проявляется в образовании, доступности медицинской помощи и во многих иных формах, включая рождение детей и их воспитание.

Чтобы лучше понять достижения и проблемы Индии в социальной сфере, их целесообразно сравнить с положением в других странах Южной и Юго-Восточной Азии. По многим социальным показателям Индия отстает от этих стран.

По ожидаемой продолжительности жизни Индия (65 лет) уступает Непалу (68), Бангладеш (69), Индонезии (69), Таиланду (74), Шри-Ланке (75), Южной Корее (81).

По смертности младенцев (на 1000 детей, родившихся живыми) Индия (47 умерших детей) находится позади Непала (39), Бангладеш (37), Индонезии (25), Китая (13), Шри-Ланки (11), Таиланда (11), Южной Кореи (4).

По материнской смертности (при родах на 100 тыс. детей, родившихся живыми) Индия (190) отстает от Бангладеш (170), Непала (170), Пакистана (170), Таиланда (48), Китая

(37), Шри-Ланки (35), Южной Кореи (16).

По участию женщин (от 15 лет) в трудовой деятельности Индия (29%) существенно отстает от Непала (80%), Китая (68%), Таиланда (64%), Бангладеш (57%), Индонезии (51%), Южной Кореи (49%), Шри-Ланки (35%).

Не лучшим образом обстоит дело с обучением детей 6-14 лет. Большинство учащихся детей из бедных семей посещают государственные школы. Стоимость обучения в них в четыре с лишним раза меньше, чем в частных. Всего треть государственных школ пользуется электричеством².

ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Индия в последний раз пережила массовый голод в конце 1960-х гг. Но и сегодня обеспечение продовольствием бедных слоев населения - одна из наиболее острых проблем.

В последние годы государству удалось накопить довольно большой буферный запас зерна. Однако значительная его часть плохо складировалась, гнила и даже разворовывалась. И в этих условиях относительного изобилия зерна беднейшие слои населения страдали от недоедания. Получается, что бедные люди вынуждены терпеть голод как неотъемлемую составляющую их жизни. Для них проблема продовольствия, по существу, - проблема выживания на недостойном для человека уровне. Хроническое недоедание - главное препятствие для развития людей и для экономического роста в стране.

По оценкам индийских социологов Р.Чанда, Р.Саксены и С.Рана, более всего подвержены риску недоедания или неполноценного питания следующие группы индийского населения: это, в целом, сельское население (50%) и, в меньшей степени, городское (38%), племена (56,4%), далиты (56,2%), прочие отсталые в социально-экономическом

отношении касты (44,1%). Риск недоедания подвержены больше девочки (48,9%) по сравнению с мальчиками (45%)³.

В 15 из 28 штатов Индии более 85% далитов и представителей племен живут ниже уровня бедности. В остальных штатах к этой же группе бедняков относятся, по крайней мере, 2/3 далитов и представителей племен⁴. Одна из причин их бедности - фундаментальное неравенство в кастовой системе, которое привело к тому, что эти слои почти не имеют земли, средств производства и вынуждены соглашаться на самый низкооплачиваемый труд. Он не приносит дохода, позволяющего им подняться до уровня достойной жизни (в первую очередь, это касается продовольственного обеспечения).

Далитов и представителей племен дискриминируют при получении продуктов по продовольственным карточкам, их детей обходят во время полдников в школах и детских садах, в центрах здоровья. Им достается на 20% меньше полагающихся прививок, новорожденные и их матери получают заметно меньше врачебной помощи. По сравнению с остальным населением, у далитов и людей из племен на 50% меньше масса тела и на 10-20% выше показатели анемии⁵.

Активный экономический рост Индии в последние годы не привел к радикальному изменению в положении этих социальных слоев. Как считают некоторые индийские исследователи, один лишь экономический рост, при всей его значимости, недостаточен для улучшения положения бедноты. Сам по себе он не в состоянии подорвать влияние кастовой и гендерной иерархии или повлиять на создание рабочих мест⁶.

СОЦИАЛЬНОЕ НЕРАВЕНСТВО - ОДНА ИЗ ПРИЧИН БЕДНОСТИ

До сих пор большинство далитов и представителей пле-

мен в разных районах Индии не могут полностью вырваться за пределы традиционного иерархического подчинения. Возможный для них социальный «лифт» контролируется более высокими, экономически доминирующими кастами и группами.

Примером может служить положение самой многочисленной касты бывших неприкасаемых - *мадига* в недавно созданном штате Теленгана. В ряде районов этого штата, по сути, существует кабальный труд, формально упраздненный еще в 1976 г.

Каста далитов - *мадига* находится в полном подчинении у высокой касты *редди*, которая, владея землей, ранее обеспечивала контроль над низами, а в наше время, пользуясь патронажем властей и бизнеса, контролирует все сферы социально-экономической жизни - от предоставления работы в деревнях и на стройках до доступа к благотворительным продовольственным проектам, которые правительство официально предназначает для тех же *мадига*⁷.

Подобная ситуация существует и в других штатах. И это несмотря на то, что государство проводило политику «положительной дискриминации» далитов и людей из племен, т.е. стремилось помочь им подняться в социальной иерархии. Многочисленные проекты правительства, нацеленные на улучшение положения социальных низов, контролируются влиятельной местной элитой, которая наращивает свое экономическое и политическое влияние в ущерб бедноте.

Скрытное бойкотирование местной бюрократией планов поддержки социальных низов нередко приводит к тому, что уже сложившиеся ранее формы государственной помощи, главным образом продовольственной, упраздняются или просто не доходят до бедняков. Так, долго и весьма успешно действовавшие ранее во многих юж-

ных и других штатах «магазины справедливых цен» (*fair price shops*), а впоследствии и система общественного распределения продовольствия по карточкам (*public distribution system*), стали постепенно заменяться выдачей денег конкретным лицам. Во многих штатах положенные по Закону о национальной продовольственной безопасности (2013 г.) 5 кг зерна по сниженным ценам в месяц на одного человека не доходят до населения⁸.

Хотя проблемы бедности и недоедания в большей мере затрагивают взрослых и детей из числа далитов и племен, они не обходят и бедных из других каст и социальных групп. При этом больше страдают девочки, поскольку, независимо от кастовой принадлежности, в большинстве индийских семей им уделяется значительно меньше внимания, чем сыновьям.

ДИСКРИМИНАЦИЯ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ ИЗ УЯЗВИМЫХ СЛОЕВ

Несмотря на заметные достижения в раскрепощении индийских женщин, особенно в политической жизни, многие из них испытывают на себе гнет косных традиций общества и семьи, которая до сих пор, за малым исключением, остается патриархальной.

Дискриминация женщин начинается с детства, прежде всего с питания. Традиционно девочек кормят хуже, чем мальчиков, как правило, отдельно и после них. Это впоследствии отражается на здоровье и всестороннем развитии женщин. Недостаточный уход за девочками и женщинами (питание, медицинское обслуживание и т.п.) ведет к недоеданию и слабому физическому развитию матерей. Это, в свою очередь, приводит к недоразвитию плода, рождению недоношенных детей. Около 30% детей в Индии рождаются с малым весом. В этом отношении Индия занимает 1-е место в ми-

ре и в два раза уступает странам Африки южнее Сахары⁹.

По данным доклада ЮНИСЕФ «Состояние детей в мире в 2011 г.», в Индии девушки 15-19 лет страдают от недоедания больше, чем юноши. Недостаток массы тела среди них составляет 47%. Вдобавок к этому 56% из них анемичны¹⁰.

В Отчете международной благотворительной группы *WaterAid* - «Дети Индии умственно и физически отстают из-за отсутствия чистой воды» - утверждается, что Индия опережает все страны мира в этом отношении. В отчете говорится, что одной из причин такого состояния является отсутствие туалетов, загрязнение воды фекальными массами, в целом - плохая гигиена. Несмотря на высокий экономический рост в Индии в последние годы, число детей с задержкой в умственном и физическом развитии в ней равно 48 млн детей до пяти лет, что составляет около 30% детей всего мира¹¹.

Дети - наиболее незащищенные среди уязвимых групп населения в Индии. Использование труда детей запрещено Конституцией Индии. Однако закон о запрете детского труда (*Child Labour Prohibition and Regulation Act*) впервые был принят парламентом только в 1986 г. В соответствии с ним, запрещалось использовать труд детей, не достигших 14-летнего возраста¹².

Но закон остался на бумаге. В середине 1990-х гг., по официальным данным, в стране насчитывалось 17 млн работающих детей. Однако исследование, проведенное при спонсорстве министерства труда Индии, показало, что число работающих детей в возрасте от 5 до 14 лет, составило 44 млн. Они были заняты разными видами труда: помощников и подсобных рабочих в сельском хозяйстве, семейном ремесле, мелкой торговле, различных мастерских, в ручном производстве ковров и тканей, производстве спичек, кирпича, шелкового сырья, в качестве до-

машней прислуги и, в целом, в сфере услуг¹³. Такое расхождение в цифрах объясняется различиями в определении понятия «детский труд». В официальные документы не включаются дети, не получающие денежное вознаграждение за работу¹⁴.

Дети вынуждены работать из-за чудовищной бедности. Как заявил в 2012 г. премьер-министр Индии Манмохан Сингх, 42% детей страдают от недоедания в условиях, когда в стране имеются запасы в 50,2 млн т пшеницы¹⁵.

Под давлением общественности использование детского труда в последние годы заметно сократилось. Но продолжает оставаться нередко в скрытой форме, в т.ч. и на официально запрещенных предприятиях. Таких примеров немало. Один из них содержится в докладе международного Фонда Томсон Рейтерс (*Thomson Reuters Foundation*), опубликованном в августе 2016 г. в индийском научном журнале *Economic and Political Weekly*.

В обстоятельном материале трех индийских ученых рассказывается о работе детей 5-6 лет и старше на заброшенных и запрещенных к разработке шахтах по добыче слюды в штатах Бихар, Джаркханд и Раджастхан. Слюда - ценное сырье для электронной промышленности. На мировом рынке цена на нее достигает \$2 тыс. за килограмм. Родители из бедных семей, боясь преследований властей, посылают своих детей в эти старые шахты. Некоторым из них удается добывать при помощи молотков и кирок до 10 кг слюды в день. Затем она сдается подпольным дельцам по цене 8 рупий (около 12 центов) за 1 кг. По данным авторов доклада, в этом «бизнесе» занято около 20 тыс. детей. Не имеющие какой-либо профессиональной подготовки и не оснащенные необходимым оборудованием, дети нередко погибают - в среднем, по 10 человек в месяц¹⁶.

По масштабам недоедания населения в целом, и особенно детей, Индия находится среди самых отсталых стран. Даже среди тех, что существенно ниже ее по экономическому развитию¹⁷.

«Я надеялся, - говорил нобелевский лауреат по экономике Амартья Сен, - что при демократии проблемы бедности получат больше внимания. Однако голод не исчез с наступлением демократии. Я также думал, что такие вещи, как гендерное неравенство и недоедание детей, получат больше внимания, но и этого не случилось»¹⁸.

ООН И БЕДНОСТЬ В ИНДИИ

В докладе ООН «Состояние продовольственной безопасности в мире» от 25 мая 2015 г. специально была выделена Индия, где число страдающих от недоедания составляло 15% ее населения. Это означало, что «высокий экономический рост не транслировался в более высокое потребление, не говоря уже об улучшении качества питания. Это свидетельствовало о том, что бедным и голодным не удалось воспользоваться экономическим ростом, который не был инклюзивным»¹⁹. На это обращали внимание и многие индийские эксперты, которые подчеркивали, что за последние 30 лет ускоренного экономического развития в Индии существенно выросло неравенство между богатыми и бедными.

В последнее время различные организации ООН неоднократно подчеркивали негативное влияние индийской кастовой системы на положении далитов и племен. Так, в докладе Совета по правам человека ООН 28 января 2016 г. прямо осуждалась кастовая система и связанные с ней бедность и унижение. Автор доклада Рита Иссак-Ндиайе заострила внимание на широко распространенной в Индии практике использования понятий осквернения и загрязнения, что способствует удер-

жанию далитов на низкооплачиваемых работах. Она подчеркнула, что эти изобретенные людьми барьеры «являются главной причиной бедности и увековечивают нищету в уязвимых общинах»²⁰.

Нынешний администратор Программы развития ООН, бывший премьер-министр Новой Зеландии Хелен Кларк в своем выступлении в ООН по случаю празднования 125-летия крупного индийского общественного и политического деятеля и защитника далитов Б.Р.Амбедкара 13 апреля 2016 г. подчеркнула важность инклюзивного и устойчивого роста, что отвечало бы нуждам самых бедных и маргинальных слоев. «Блага развития должны доставаться всему обществу, - сказала она. - Для этого необходимо осуществлять такие экономические и социальные меры, которые отдадут предпочтение повышению доходов и улучшению условий жизни бедных и маргинальных групп. Чтобы уничтожить бедность, необходимо бороться с неравенством во всех его проявлениях»²¹.

ПРОГРАММЫ ЗДОРОВЬЯ И ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ

В соответствии с программой из 20 пунктов (*Twenty-Point Programme*), реализация которой была начата правительством Индии в 1975 г. и впоследствии продолжена в 1982, 1986 и 2006 гг., предполагалось осуществить 65 отдельных проектов, особенно в деревне, по улучшению качества жизни, прежде всего наиболее уязвимых слоев населения. Основное внимание уделялось созданию яслей и детских садов (*анганвади*). В 2009-2010 гг. планировалось открыть 1,356 тыс. таких детских учреждений²².

Позже Плановая Комиссия Индии провела независимую оценку выполнения программы улучшения здоровья детей. Оказалось, что на деле программой было охвачено менее поло-

вины детей в стране. Также выяснилось, что не хватало работников детских садов, они перегружены и получали низкие зарплаты. А качество физической инфраструктуры детских садов - помещений, кухонь, водопровода и электроснабжения, - было неудовлетворительное²³.

В 2013 г. созданы Интегрированные службы по развитию детей. Они должны были стать крупнейшей универсальной правительственной программой по защите жизни и здоровья детей в возрасте до 6 лет. Эта программа предусматривала дополнительное питание и обучение детей в детских садах, прививки и медицинское обследование.

На этом направлении удалось достичь определенных успехов. Так, штат Одиша, который долгое время входил в число отсталых регионов в вопросах улучшения жизни детей и их матерей, с введением этой программы добился неплохих результатов. По данным одного из обследований, 96% матерей отметили, что в садах дети получали дополнительное питание, 76% сообщили, что их детей ре-

гулярно прививают, 84% сказали, что осуществляется контроль за весом детей, и 76% - за их ростом.

Большинство матерей связывали детские сады с возможностью обеспечивать питание детей: с наличием горячей пищи из овощей, риса, гороха и двух яиц в неделю. Дневная норма горячего блюда в детских садах оценивалась в 6 рупий (около \$0,1). При этом о молоке речь вообще не шла. И это неслучайно. Несмотря на то, что Индия занимает 1-е место в мире по производству молока, на каждого ее жителя приходится лишь 250 граммов молока в день: бедным его не достается.

* * *

Общая ситуация с бедностью, особенно среди уязвимых слоев населения, продолжает вызывать большую озабоченность индийской общественности. Реальная действительность свидетельствует о том, что Индии предстоит еще очень многое сделать, чтобы добиться улучшения жизни огромной массы народа.

Как отмечалось, проблема бедности в Индии является одной из самых сложных и угрожающих. Но, вместе с тем, растет средний класс. Растут его потребление и амбиции. При этом сколько-нибудь точных оценок размеров этого класса нет, и вряд ли может быть. В свое время цифра 400 млн человек вызвала дискуссии в обществе как завышенная²⁴.

Пришедшее к власти в мае 2014 г. правительство Индийской народной партии (*Bharatiya Janata Party*) во главе с премьер-министром Нарендрой Модой неоднократно заявляло о необходимости бороться с бедностью и сопутствующими ей болезнями, антисанитарией и т.п. Были разработаны масштабные планы, направленные на решение этих проблем. Как подчеркнул Н.Моди 15 августа 2016 г. по случаю 70-летия независимости Индии, его правительство считает эти задачи одним из главных приоритетов²⁵.

¹ Цели в области устойчивого развития - www.un.org/sustainabledevelopment/ru

² Table A, 1: Economic and Social Indicators in India and Selected Asian Countries, 2011 // *Jean Dreze, Amartya Sen. An Uncertain Glory. India and Its Contradictions*. Princeton and Oxford: Princeton University Press, 2013, p. 292-294.

³ *Chand R., Saxena R., Rana S. Estimates and Analysis of Farm Income in India. 1983/84 to 2011/12* // *Economic and Political Weekly* (далее EPW). 30.05.2015.

⁴ *Alpa Shah, Jense Lerche. India's Democracy: Illusion of Inclusion* // EPW, Oct. 10, 2015, p. 33-36.

⁵ *Nidhi Sadana Sabharwal. Caste, Religion and Malnutrition Linkages* // EPW. December 10, 2011, p. 16, 18.

⁶ См.: *Nidhi Sadana Sabharwal. Op. cit.; Venkatesan V. Supreme Court Steps in, again* // *Frontline*. 04.03.2016; *Jean Dreze and Amartya Sen. Op. cit.*

⁷ *Venkatesan V. Op. cit.*, p. 38-39.

⁸ *Ibidem*.

⁹ <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/SOUTHASIAEXT/0>

¹⁰ *Arti Dhar. Many challenges remain for India's youth* // *The Hindu*. 26.02.2011.

¹¹ *Indian children 'stunted' due to lack of clean water* // *South China Morning Post*. 26.07.2016.

¹² *Bageshree S. Law set to get together, but children continue to work* // *The Hindu*. 12.06.2012.

¹³ *Myron Weiner. Child Labour in India* // EPW. Nov. 9-16, 1996.

¹⁴ *Hingorani S. Does our budget care about children?* // *The Hindu*. 14.03.2013.

¹⁵ *The Wall Street Journal*. 15.06.2012.

¹⁶ *Nita Bhalla, Anuradha Nagaraj and Rina Chandran. Death of Child Workers in India's Mica "Ghost" Mines Covered Up to Keep Industry Alive. A Report* // EPW. 06.08.2016.

¹⁷ *Jean Dreze and Amartya Sen. Op. cit.*, p. 40.

¹⁸ *Vinod Mehta, Anjali Puri. Interview: Amartya Sen* - www.outlookindia.com. 14.08.2009.

¹⁹ *India is home to 194 million hungry people: UN. The report The State of Food Insecurity in the World* // *The Hindu*. May 28, 2015.

²⁰ *U.N. Report: Global gaze on caste* // *Frontline*. April 29, 2016.

²¹ *Helen Clark. UN DP Administrator. We'll work with India to realise Ambedkar's vision* // *The Hindu*. 14.04.2016.

²² *India 2011. New Delhi: GPI, 2012*, p. 153-158.

²³ *Reetika Khera. Children Development. Baby Steps in Odisha* // EPW. 03.10.2015, p. 44-49.

²⁴ *Pavan K. Varma. The Great Indian Middle Class*. New Delhi: Penguin Books, 2007, p. XVIII.

²⁵ *Modi's address on the 70th Independence Day* // *The Hindu*. August 15, 2016.