

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ МИГРАЦИИ В ЮЖНОАФРИКАНСКОМ РЕГИОНЕ

С.И. ПОРУЧИКОВ

Аспирант

Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина

Ключевые слова: интеллектуальная миграция, Юг Африки, глобализация, рынок труда

На фоне масштабных миграций населения страны Юга Африки переживают существенную нехватку специалистов в сферах управления, инженерии, медицины, науки и образования. Причины этого кроются в усилении процесса «утечки мозгов», сохранении устаревших ограничительных норм в области иммиграционной политики, а также в несовершенстве систем профессиональной подготовки молодежи². При этом жители стран региона с трудом находят работу, соответствующую их квалификации и материальным запросам. В результате снижается производительность государственных и частных предприятий, что, в свою очередь, замедляет экономическое развитие всего региона³.

ХАРАКТЕРИСТИКА МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ

В рамках Сообщества развития Юга Африки (САДК), включающего в себя 15 государств*, наибольший поток квалифицированных мигрантов устремляется в Ботсвану, Нами-

За последние 15 лет в Африке заметно возросла мобильность отдельных лиц и групп населения. Трансграничные мигранты, по различным соображениям не стремящиеся выезжать в другие части света, ищут наиболее благоприятные условия для получения образования и профессионального трудоустройства в пределах континента¹.

бию и ЮАР⁴. Если в 1990 г. ЮАР и Ботсвана приняли 510 тыс. и 10 тыс. мигрантов, соответственно, то в 2010 г. их число в ЮАР выросло до 1,2 млн человек, а в Ботсване - до 76 тыс. В эти страны стремятся врачи, преподаватели, ученые, инженеры и другие специалисты⁵.

Миграционная ситуация на Юге Африки имеет следующие особенности:

- региональные мигранты представлены, главным образом, неквалифицированными (55%) и полуквалифицированными (34%) работниками, и лишь менее 11% от общего числа относятся к высокопрофессиональным кадрам⁶;

- в Ботсване, Мозамбике и Свазиленде свыше 80% мигрантов составляют мужчины. Большинство женщин-мигрантов -

из Зимбабве (44% от общего числа) и, в меньшей степени, Лесото (16%). Данные ежегодных переписей показывают, что около 75% врачей, родившихся в Мозамбике, живут и работают за пределами страны⁷;

- перманентная «утечка мозгов» из Лесото в соседние государства, прежде всего в ЮАР, происходит, в основном, за счет инженерно-технического, научно-образовательного и медицинского персонала, что объясняется высоким уровнем нищеты, безработицы и политической нестабильности в Лесото⁸. По оценкам Всемирного банка, в середине первого десятилетия XXI в. около 33% врачей-лесотцев покинули страну⁹;

- ЮАР играет центральную роль в трансграничной миграции, пропуская через свою территорию до 86% общего числа региональных мигрантов. Так, 33% трудовых мигрантов из Зимбабве работают в ЮАР, 17% - в Ботсване и около 40% - в других странах-членах САДК (Замбии, Лесото, Намибии, Анголе и Мозамбике);

- в ЮАР, располагающей развитой системой образования, научными лабораториями, обширной транспортной инфраструктурой, иностранные студенты могут получить образование по таким предметам, как физика, химия, биотехнологии и медицина. Кроме того, в Южной Африке широко распространены

* В САДК входят: Ангола, Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве, Лесото, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Намибия, Свазиленд, Сейшельские острова, Танзания, Южно-Африканская Республика (ЮАР).

специальные программы подготовки кадров для отдельных отраслей промышленности¹⁰.

С 2004 по 2012 гг. число квалифицированных и полуквалифицированных иностранцев, въехавших в ЮАР, по большей части, из Анголы, Ботсваны, Лесото, Малави, Мозамбика, Свазиленда, Замбии и Зимбабве, существенно возросло и составило около 10% от общей численности населения страны¹¹.

Относительно небольшая группа квалифицированных мигрантов из стран САДК включает работников ряда технических отраслей (4,8% от общего числа), медицины (2,3%), старших офисных служащих (2,4%) и предпринимателей (2,2%)¹².

Южноафриканские мигранты поддерживают тесные связи с домом: в среднем, до 30% приезжают домой ежемесячно, 13% - один раз в 3 месяца, 19% - один раз год и около 11% редко ездят на родину¹³.

В рассматриваемом контексте следует подробнее остановиться на ряде ключевых факторов, способствующих процессу «циркуляции умов» в государствах Юга Африки.

Экономические факторы. Различия в уровне заработной платы являются одной из причин трансграничных миграций квалифицированных работников. По данным социологических опросов, проводимых в 2002-2011 гг., около 77% медицинских работников, прибывших в ЮАР из Зимбабве, перечисляя мотивы их переезда, указывали на желание обеспечить материальное благополучие для себя и своих семей¹⁴.

Характер занятости. Приоритеты интеллектуальных мигрантов в процессе трудоустройства варьируются в зависимости от их социального статуса. Так, студенты предпочитают мигрировать в поисках наиболее комфортных условий для прохождения обучения и получения начального опыта работы. Выпускники ВУЗов и уже со-

стоявшиеся в профессиональном плане люди, как правило, стремятся проявить свой потенциал на организаторских и управленческих должностях¹⁵.

Профессиональное развитие. Квалифицированные специалисты считают профессиональный рост одной из главных причин миграции. Доступ к новейшим технологиям является решающим фактором для занятых в сферах здравоохранения, науки, техники и информационных технологий (ИТ-сектор).

Социальные взаимоотношения. Роль семейных отношений в качестве одной из движущих сил региональной миграции отчетливо прослеживается в студенческой среде. Например, при проведении в 2005 г. опроса студентов в Лесото 47% респондентов указали, что семья поддержала их решение покинуть страну, и лишь в трети случаев родственники препятствовали отъезду своих отпрысков. 70% студентов самостоятельно приняли решение, а 10% возложили ответственность за окончательный выбор на супругов или родителей¹⁶.

Анализируя ситуацию в регионе, исследователи из Южноафриканского института международных отношений (SAIIA) констатируют, что региональная политика во многом препятствует свободному передвижению образованного населения, и призывают к упрощению миграционных формальностей¹⁷.

УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКОЙ

После более чем 10-летнего периода разногласий, в августе 2005 г., в соответствии с резолюцией Африканского Союза от 2001 г. о свободном передвижении людей и укреплении внутри- и межрегионального сотрудничества в вопросах миграции и Региональным планом ориентировочного стратегического развития на 2005-2020 гг. (*Regional*

Indicative Strategic Development Plan - RISDP), южноафриканские страны начали согласование проекта Протокола САДК по упрощению перемещения мигрантов в регионе в качестве одной из ступеней на пути к укреплению региональной интеграции¹⁸.

Из 15 государств-членов, подписавших Протокол, его ратифицировали только Ботсвана, Лесото, Мозамбик, ЮАР и Свазиленд, поэтому документ, не утвержденный 2/3 государств, до сих пор не вступил в силу. На сегодняшний день последней страной, ратифицировавшей Протокол 26 марта 2013 г., стала Замбия¹⁹.

Как отмечает эксперт Южноафриканского исследовательского центра при Университете Кейптауна (ЮАР) Джонатан Краш, факторы, препятствующие ратификации Протокола, включают в себя отсутствие надлежащего финансирования, различия в законах, подчинение региональных интересов национальным политическим целям, отсутствие политической воли и технических ресурсов, что, в совокупности, серьезно затрудняет процесс выработки коллективной миграционной политики, которая бы устраивала каждое государство региона²⁰.

Другой важный документ - Протокол САДК по вопросам образования, профессиональной подготовки и сотрудничества в данных областях, принятый в конце 1990-х гг., нацелен на содействие процессам свободного передвижения студентов и академического персонала в рамках региона. Государства-члены САДК выступают за комплексную поддержку региональных ВУЗов посредством выделения дополнительных средств на их техническое оснащение, модернизацию и внедрение механизмов межвузовских обменов студентами и научными сотрудниками в целях предотвращения

дублирования учебных курсов²¹.

В ноябре 2010 г. в Намибии была проведена межминистерская конференция стран Юга Африки на тему «Управление миграцией посредством регионального сотрудничества», на которой, среди прочего, обсуждались меры, направленные на ускорение ратификации Протокола САДК по упрощению перемещения граждан, - в целях грамотного использования интеллектуальной мобильности африканцев, смягчения последствий «утечки умов», улучшения условий жизни и труда и повышения профессиональной квалификации местных специалистов²².

23 сентября 2011 г. министры стран-членов САДК, отвечающие за образование и профессиональную подготовку, одобрили введение Региональных квалификационных рамок (*Regional Qualifications Framework - RQF*) в контексте взаимного признания дипломов о высшем образовании и научных степеней, а также унификации большинства трудовых квалификаций внутри САДК²³.

В августе 2012 г. в столице Маврикия г. Порт-Луи состоялась конференция на тему «Повышение эффективности внутрирегиональной трудовой миграции и социально-экономического развития в регионе САДК», в ходе которой был сформулирован предварительный План трудовой миграции, касающийся взаимодействия в области политико-правовых отношений, здравоохранения, денежных переводов и защиты прав рабочих-мигрантов²⁴.

В 2013 г. была утверждена Концепция региональной миграционной политики в области труда и занятости, нацеленная на повышение результативности практических действий со стороны правительств государств Юга Африки по рациональному использованию рабочей силы. В свою очередь, Про-

токол САДК по вопросам занятости и труда признает важность регулярных переговоров между представителями учебных заведений, работодателями, лидерами профсоюзов и правительствами по вопросам обеспечения социальной защиты трудящихся-мигрантов и членов их семей, повышения эффективности профессионального образования, содействия трудоустройству молодежи и т.д.²⁵

11 июля 2013 г. в Мапуту (Мозамбик) состоялась очередная конференция по вопросам миграции в странах Юга Африки на тему «Повышение качества трудовой миграции и управления в регионе САДК», цель которой заключалась в осмыслении проблем управления всеми видами миграции в регионе и реализации Плана действий САДК на 2013-2015 гг.²⁶

Обозначенные цели, в т.ч. координация действий между государственными и частными высшими учебными заведениями, нашли свое отражение в рамках осуществления официальной Стратегии по региональной интеграции на 2011-2015 гг., контроль над исполнением которой взяли на себя представители властных структур, гражданского общества, региональных сообществ и международных организаций²⁷.

РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА

Важным инструментом регулирования трудовой миграции на Юге Африки является система заключения двусторонних трудовых соглашений. В частности, между правительствами ЮАР, Ботсваны, Лесото, Мозамбика, Намибии и Свазиленда регулярно проводятся переговоры по обновлению старых и заключению новых договоров, касающихся вопросов освобождения от уплаты налогов представителей редких профессий, работающих по контракту, со-

здания в регионе специальных трудовых офисов, отвечающих за регистрацию работников, выплату материальных вознаграждений и предоставление информации о вакансиях на территории региона²⁸.

Анализ ключевых идей и структуры данных соглашений показывает, что они предназначены для жесткого регулирования труда мигрантов. В целом, эти договоры сильно устарели и не всегда выполняются. Так, по словам заместителя директора регионального офиса Международной организации труда (МОТ) в Претории (ЮАР) Джони Мусабаяны, в них наблюдается множество технических нарушений, а иногда и различные трактовки установленных правил, что требует их дальнейшего переосмысления и реформирования²⁹. Тем не менее, подобные соглашения являются основными инструментами регулирования трансграничной миграции.

Между тем, региональная миграция все еще воспринимается южноафриканцами как проблема, поскольку вызывает диспропорцию на рынке труда. Многие мигранты внутри САДК сталкиваются с различными юридическими и практическими трудностями из-за многочисленных ограничений и жесткого регулирования их присутствия в принимающих странах³⁰.

Еще одним препятствием является слабость САДК как регионального института - в силу ограниченности ресурсов и отсутствия достаточной у властей политической воли для формирования качественной повестки дня в сфере управления миграцией. Как полагает исследователь Института демократии в Южной Африке (IDASA) Винсент Вильямс, многие декларируемые права, закрепленные в различных юридических, конституционных и международных документах, не исполняются на практике, поэтому под-

линая свобода передвижения в регионе не достигнута до сих пор³¹.

Таким образом, поощрение «циркуляции умов» в государствах Юга Африки через увеличение инвестиций в науку, обра-

зование и профессиональную подготовку, оказание материальной, правовой и иной поддержки квалифицированным иностранцам, а также устранение множества устаревших миграционных ограничений спо-

собны создать привлекательную среду для использования потенциала мигрантов при проведении инновационных исследований и осуществлении социально-экономических преобразований в странах региона.

¹ Shaw W. Migration in Africa: A Review of the Economic Literature on International Migration in 10 Countries // Development Prospects Group / The World Bank. April, 2007 - http://www.offiziere.ch/wp-content/uploads/Migration_in_Africa_WilliamShaw.pdf

² Fauvelle-Aymar C. Migration and employment in South Africa: An econometric analysis of domestic and international migrants. Migrating for Work Research Consortium (MiWORC) Report № 6 // Johannesburg (RSA), 2014 - http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_protect/-protrav/-migrant/documents/publication/wcms_379451.pdf

³ Crush J. Complex Movements, Confused Responses: Labour Migration in South Africa / Southern African Migration Programme (SAMP), Policy Brief, № 25. August, 2011 // The Africa Portal, 2015 - <http://dSPACE.africaportal.org/jspui/bitstream/123456789/32627/1/SAMP%20-%20Complex%20Movements,%20Confused%20Responses.pdf?1>; Chikanda A. The Political Economy of Migration from Southern Africa: The Case of Medical Doctors // ResearchGate.net, 2015 - http://www.researchgate.net/profile/Abel_Chikanda/publication/258277894_The_Political_Economy_of_Migration_from_Southern_Africa/links/00463527ab88f2f94a000000.pdf?inViewer=true&pdfjsDownload=true&disableCoverPage=true&origin=publication_detail

⁴ Crush J., Williams V. Regionalizing International Migration: Lessons for SADC / Migration Policy Brief № 1 // Southern African Migration Project (SAMP), 2015 - <http://www.queensu.ca/samp/sampresources/samppublications/policybriefs/brief11.pdf>

⁵ Campbell E., Crush J. Unfriendly Neighbours: Contemporary Migration from Zimbabwe to Botswana / Southern African Migration Programme (SAMP), Migration Policy Series, № 61 // The Open Society Initiative for Southern Africa (OSISA). Cape Town, 2012 - <http://dSPACE.africaportal.org/jspui/bitstream/123456789/33014/1/Acrobat61.pdf?1>

⁶ Regional Document Southern Africa // The Hague Process on Refugees and Migration, 2013 - <http://thehagueprocess.org/wordpress/wp-content/uploads/2013/01/Regional-Document-Southern-Africa.pdf>

⁷ Clemens M., Pettersson G. New data on African health professionals abroad // Human Resources for Health, 2008 - <http://www.human-resources-health.com/content/6/1/1>

⁸ Cobbe J. Lesotho: From Labor Reserve to Depopulating Periphery? // Migration Policy Institute (MPI), May, 2012 - <http://www.migrationpolicy.org/article/lesotho-labor-reserve-depopulating-periphery>

⁹ Migration Profiles: Lesotho // The United Nations Department of Economic and Social Affairs (DESA), 2015 - <http://esa.un.org/MigGMGProfiles/indicators/files/Lesotho.pdf>

¹⁰ South Africa an important regional hub for international students // ICEF Monitor, November, 2013 - <http://monitor.icef.com/2013/11/south-africa-an-important-regional-hub-for-international-students/>

¹¹ Ntuli M., Gwatidzo T. A Comparative Analysis of

Immigrants and Natives' Occupational Attainment in Post-Apartheid South Africa // International Business and Economics Research Journal. Vol. 12, № 9. September, 2013 - <http://www.cluteinstitute.com/ojs/index.php/IBER/article/viewFile/8073/8127>

¹² Crush J., Williams V. Labour Migration Trends and Policies in Southern Africa / SAMP Policy Brief, № 23 // Southern African Migration Programme (SAMP), March, 2010 - <http://www.queensu.ca/samp/sampresources/samppublications/policybriefs/brief23.pdf>

¹³ Pendleton W., Crush J. Migration, Remittances and Development in Southern Africa / Migration Policy Series, № 44 // Southern African Migration Project (SAMP), 2015 - <http://www.queensu.ca/samp/sampresources/samppublications/policyseries/policy44.htm>

¹⁴ Chikanda A. The Engagement of the Zimbabwean Medical Diaspora / Migration Policy Series, № 55 // Southern African Migration Project (SAMP), 2011 - <http://www.queensu.ca/samp/sampresources/samppublications/policyseries/Acrobat55.pdf>

¹⁵ Campbell E. Skills and brain drain and the movement of skilled migrants in Southern Africa // Southern African Migration Project (SAMP), 2015 - <http://www.queensu.ca/samp/Conferences/Agendas/Agenda7e.pdf>

¹⁶ Crush J., Campbell E. States of Vulnerability: The Future Brain Drain of Talent to South Africa / Migration Policy Series, № 42 // Southern African Migration Project (SAMP), 2005 - <http://www.queensu.ca/samp/sampresources/samppublications/policyseries/Acrobat42.pdf>

¹⁷ Khumalo N. Trade in Services: From Controlling to Managing the Movement of Persons in SADC / Trade Policy Report, № 16 // South African Institute of International Affairs, Johannesburg (RSA). July, 2007 - http://www.saiia.org.za/doc_download/287-trade-report-no-16-july-2007

¹⁸ Williams V., Carr L. The Draft Protocol on the Facilitation of Movement of Persons in SADC: Implications for State Parties / Migration Policy Brief, № 18 // Southern African Migration Project (SAMP), 2006 - <http://www.queensu.ca/samp/sampresources/samppublications/policybriefs/brief18.pdf>; The Regional Indicative Strategic Development Plan (RISDP) // The Southern African Development Community (SADC), 2015 - http://www.sadc.int/files/5713/5292/8372/Regional_Indicative_Strategic_Development_Plan.pdf

¹⁹ Zambia agrees to free movement of persons in SADC region // Lusakatimes.com. March, 2013 - <https://www.lusakatimes.com/2013/03/27/zambia-agrees-to-free-movement-of-persons-in-sadc-region/>

²⁰ Crush J., Williams V. International Migration and Development: Dynamics and Challenges in South and Southern Africa // UN Secretariat, Department of Economic and Social Affairs, New York. July, 2005 - http://www.un.org/esa/population/migration/turin/Symposium_Turin_files/P05_Crush&Williams.pdf

²¹ Protocol on Education and Training // Southern African Development Community (SADC), 1997 -

http://www.sadc.int/files/3813/5292/8362/Protocol_on_Education_Training1997.pdf

²² Report and Recommendations of the MDSA Conference on: Managing Migration Through Regional Cooperation // Southern African Migration Programme (SAMP), 2010 - <http://www.queensu.ca/samp/midsa/downloads/MDSA%20Namibia%202010.pdf>

²³ SADC to harmonize educational system // Southern African Research and Documentation Centre (SARDC). April, 2010 - <http://www.sardc.net/en/southern-african-news-features/sadc-to-harmonize-educational-system/>

²⁴ Technical Meeting: Enhancing Intraregional Labor Migration towards Social and Economic Development in the SADC Region // International Organization on Migration. Balaclava (Mauritius), August, 2012 - <http://www.iom.ch/files/live/sites/iom/files/What-We-Do/docs/27-29-August-2012-Balaclava-Mauritius-Technical-Meeting.pdf>

²⁵ SADC Labour Migration Policy // Southern African Development Community (SADC) // International Labour Organization (ILO). December, 2013 - http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-africa/-ro-addis_ababa/-ilo-pretoria/documents/meetingdocument/wcms_239821.pdf

²⁶ Report and Recommendations of the MDSA Conference on: Enhancing Labour Migration and Migration Management in the SADC Region // International Organization for Migration (IOM), Maputo (Mozambique). July, 2013 - <https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/What-We-Do/docs/Final-MDSA-REPORT-22-11-2013.pdf>

²⁷ Southern Africa Regional Integration Strategy Paper

2011-2015 // African Development Bank Group, 2015 - <http://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Project-and-Operations/2011-2015%20-%20Southern%20Africa%20-%20Regional%20Integration%20Strategy%20Paper.pdf>; SADC Labour Migration Workshop: Reviewing Trends and Challenges, Reaching Consensus on Policy and Programmatic Recommendations // International Labour Organization (ILO), Johannesburg (RSA). August, 2013 - http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@africa/@ro-addis_ababa/@ilo-pretoria/documents/meetingdocument/wcms_227627.pdf

²⁸ Fauvellet-Aymar C. Immigration and the South African labour market // MiWORC Working Paper, № 2, Johannesburg (RSA). November, 2015 - <http://www.miworc.org.za/docs/MiWORC-WorkingPaper-2-Immigration-and-SA-labour-market.pdf>

²⁹ Musabayana J. Promoting a Rights Based Labour Migration Governance Framework in SADC: Inputs and Outcomes by the ILO // Southern African Social Protection Experts Network (SASPEN). October, 2014 - http://www.saspen.org/conferences/migration2014/Musabayana_PPT_FES-SASPEN-INT-CONF_Social-Protection-for-Migrants_Oct-29-30-2014.pdf

³⁰ SADC Law Journal. Vol. 1, 2011 // The Konrad-Adenauer-Stiftung (KAS), 2015 - http://www.kas.de/wf/doc/kas_23107-1522-2-30.pdf?110721140849

³¹ Williams V. An overview of migration in the SADC region // Southern African Migration Programme (SAMP), 2015 - <http://www.queensu.ca/samp/Conferences/Agendas/Agenda7f.pdf>

СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

ПАМЯТЬ О ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЕ В ВОСТОЧНОЙ АФРИКЕ

Н.В. ГРОМОВА

Доктор филологических наук

М.Р. УРБ

Кандидат филологических наук

Институт стран Азии и Африки МГУ
им. М.В. Ломоносова

Ключевые слова: Первая мировая война, Восточная Африка, мемориалы

В 1914 году началась Первая мировая война. В России ее называли Второй Отечественной, в мире - Великой. На открытии 2 августа 2014 г. в Москве на Поклонной горе Памятника героям Первой мировой войны президент В.В. Путин отметил историческую значимость этой войны, которая привела к закату прежнего мироустройства, а ее итоги по-прежнему актуальны для всего мира.

1916 год... Уже прошло два года с начала войны (28 июля 1914 г.), но осталось еще два года до капитуляции Германии (11 ноября 1918 г.).

Война началась в Европе, но в нее втянута и Африка, территория которой поделена на колонии воюющих метрополий, и ее мирное население вынуждено воевать на стороне противников

- и против Германии, и против Антанты.

Около 2 млн африканцев - солдат и вспомогательного персонала - стали участниками Первой мировой войны. Одной из главных задач в войне стран-участниц блока Антанты был захват африканских колоний Германии, в т.ч. Германской Восточной Африки.

Напомним кратко историю. Германская Восточная Африка (Танганьика, Бурунди, Руанда, озера Танганьика и Виктория)