

ЭФИОПИЯ: ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ШТАТЕ ГАМБЕЛЛА

Р.Н. ИСМАГИЛОВА

Доктор исторических наук
Институт Африки РАН

Ключевые слова: Эфиопия, Гамбелла, этнический федерализм, межэтнические отношения, конфликты

В соответствии с Конституцией, вступившей в силу в августе 1995 г., в Эфиопии была введена новая форма государственного устройства - этническая федерация. Правительство, пришедшее к власти после свержения в 1991 г. антидемократического режима Менгисту Хайле Мариама (Дерг) официально признало этнический фактор в качестве основного принципа или критерия организации государственного управления в мультиэтнической и мультилингвистической Эфиопии.

В основу созданных 9 штатов положен этнический принцип. По Конституции 1995 г., все этнические группы получили равные права, возможность участвовать в управлении государством на всех уровнях, использовать свои языки, развивать свою традиционную культуру.

ЭТНИЧНОСТЬ - ЭТО НАДОЛГО

Эфиопия - страна с очень сложным этническим составом. В ней насчитывается 85 народов. Наиболее многочисленные (в %): оромо - 34,4, амхара - 27, сомали - 6,2, тиграй - 6,1, сидама - 4,0, гураге - 2,5¹.

Этнический фактор всегда играл большую роль в Эфиопии. Это было и в т.н. имперский период (при императоре Хайле Селассие I), и во времена Дерга (1974-1991), и ныне. Этничность проявляется во всех сферах жизни: в функционировании органов управления, в деятельности партий (они организованы по этническому принципу), в структуре армии, в социально-экономической области, в области культуры и др.

Этнический фактор продолжает играть серьезную роль в политической жизни страны, приводя к осложнениям в межэтнических отношениях и, как следствие этого, - к конфликтам. Более того, его роль в последние годы усилилась. Это связано с рядом причин: нерешенность экономических проблем и усиливающаяся социальная и этническая напряженность, повышение значимости традиционных этнокультурных ценностей, рост этнического самосознания и обостренно-эмоциональное отношение к своим языкам, культуре, религии.

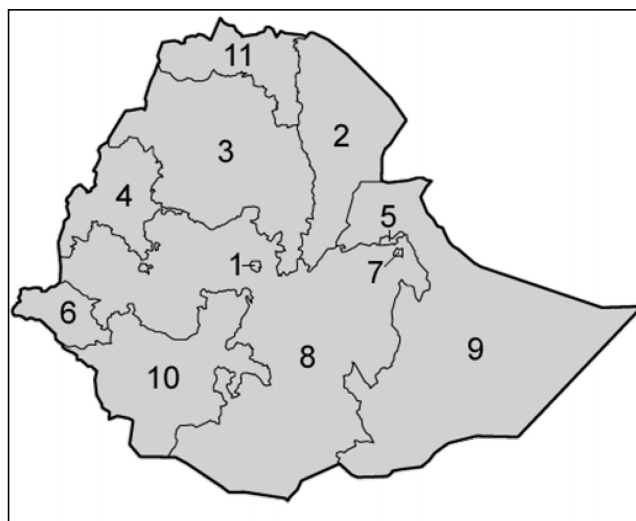
Межэтнические конфликты происходят в раз-

ных районах страны. Один из наиболее конфликтных штатов - Гамбелла.

Штат Гамбелла расположен на крайнем западе страны вдоль границы с Суданом (см. карту). По переписи 2007 г., его население составляло 306,9 тыс. человек (0,4% населения страны). Большинство из них *нуэр* - 143 тыс. (46,6%), за ними следуют *анья* (анва, ануак) - 65 тыс. (21%), *амхара* - 26 тыс. (8,4%), *оромо* - 15 тыс. (4,8%), *меджангир* (меджангир) - 12 тыс. (4%), *тиграй* - 4 тыс. и др.²

У всех народов Гамбеллы сохраняются традиционная социальная организация и культура: языки, обряды и обычаи, традиционные верования и культы, хотя в последние десятилетия усилилось распространение протестантизма. Они значительно отличаются друг от друга по своей хозяйственной деятельности и уровню развития.

По религиозной принадлежности (перепись 2007 г.) подавляющее большинство - 70,1% - протестанты, 16,8% - принадлежат к эфиопской христианской церкви, 4,9% - исповедуют ислам, 3,8% - приверженцы традиционных религий и культов, 3,4% - католики.



Карта. Штаты Эфиопии.

Примечание: 1. Аддис-Абеба; 2. Афар; 3. Амхара; 4. Бенишангул-Гумуз; 5. *Дыре-Дауа*; 6. Гамбелла; 7. Харари; 8. Оромия; 9. Сомали; 10. Южных народов; 11. Тиграй. Выделенное *курсивом* - города-регионы, приравненные по статусу к штатам (*прим. авт.*).

Около 15% составляют *амхара, оромо* и *тиграй*. Их называют «хайлендерами». Это люди, переселившиеся из центральных эфиопских нагорий. Термин «хайлендеры» используется широко как учеными, так и политическими деятелями и уже приобрел значение этнонима. Их называют также «красными» (имеют более светлый цвет кожи), в отличие от местного населения - чернокожих негроидов. Местный термин для поселенцев - «дегенья» (*degegna*), или более престижный - «хабеша» (*habesha*) - приверженцы эфиопского христианства.

Хайлендеры более развиты и образованы по сравнению с местным негроидным населением и составляют более 40% квалифицированных работников и большинство госслужащих. Большая их часть живет в городах, часть - в сельской местности, где занимаются земледелием.

Сложные отношения существуют не только между хайлендерами и коренным населением, но и между коренными этническими группами. Все это приводит к межэтническим конфликтам и значительно осложняет политическую ситуацию.

ЭТНИЧЕСКИЙ ФЕДЕРАЛИЗМ

С введением нового федеративного устройства и созданием штата в Гамбелле произошли значительные изменения. На все посты после 1991 г. были назначены представители местных этнических групп. По существующей практике, президентом штата является *анья*, вице-президентом - *нуэр*, секретарем - *маджангир*, заместитель спикера - *комо*, председателем Верховного суда - *нуэр*, его заместителем - *анья*. Эта этническая «арифметика» призвана сохранять этнополитический баланс в штате.

Поселенцы, занимавшие в региональных органах власти доминирующие позиции, были отодвинуты на второй план. Хотя амхарский язык сохранил свои позиции как официальный язык в штате, были приняты меры для развития местных языков. Три основных языка - *анья, нуэр* и *маджангир* используются в школах как язык обучения.

Усиление интереса к традиционной культуре привело к возрождению некоторых обычаев и обрядов. В 2001 г. был восстановлен институт традиционных властей, и четверым старейшинам *анья* вернули прежний статус. Достигнуты успехи в образовании: число учащихся в начальной школе возросло на 80%, число студентов - на 70%³.

Основное внимание в школьном обучении и профессиональном, а также в назначении на административные должности уделяется лицам коренной (титульной) национальности. Они называются «тевелаж» (*tewelaj*) - «тот, кто родился здесь», в отличие от «мете» (*mete*) - пришлое население. На федеральном уровне: *нуэр* и *анья* занимают посты в разных центральных учреждениях. Среди них были также послы.

В первые годы после создания этнической фе-

дерации *анья* занимали доминирующее положение во властных структурах и гражданской службе по сравнению с другими коренными этническими группами. Так, в 2000 г. из 19 министерских портфелей 13 принадлежало *анья*, 5 - *нуэр*. Из 3845 гражданских служащих 1397 - *анья*, 243 - *нуэр*, 2160 - хайлендеры (*амхара, оромо, тиграй*)⁴. В 1992 г. *нуэр* создали собственную партию - Демократическую партию единства народов Гамбеллы (*Gambella Peoples' Democratic Unity Party*).

В 1994 г. была проведена перепись населения Эфиопии. Ее результаты оказались ошеломляющими: *нуэр* составили 40% населения штата Гамбелла, а *анья* только 27%. Это вызвало бурю возмущения со стороны *анья*, которые доказывали, что в число *нуэр* попало огромное число беженцев из соседнего Судана, и поэтому де цифра значительно завышена. На выборах 2005 г. было достигнуто равное представительство *нуэр* и *анья* в Совете штата Гамбелла: из 81 места они получили по 33⁵.

Экономика Гамбеллы - одна из самых отсталых в стране. За прошедшие четверть века существования новой политической системы мало что изменилось. Производимая здесь сельскохозяйственная продукция не покрывает нужды, и почти 1/5 населения зависит от регулярной внешней помощи. Хайлендеры начали осваивать земли под кофейные плантации и лесозаготовки в лесных районах, принадлежащих *маджангир*. Открытие залежей нефти привлекло иностранных инвесторов.

Претворение в жизнь в 2013 г. и в последующие годы программы создания укрупненных поселений (*villagisation*) - переселения скотоводов и крестьян, сочетающих отгонное скотоводство с земледелием, в деревни сопровождается насильственным выселением, применением репрессивных мер и отсутствием обещанных компенсаций. Новые выделенные участки оказываются мало пригодными для земледелия⁶.

Как уже отмечалось выше, штат Гамбелла - один из наиболее конфликтногенных регионов Эфиопии. Наиболее острые и длительные конфликты происходили и происходят между *анья* и *нуэр*, а также между коренными этническими группами и переселенцами *амхара, тиграй* и *оромо*. Напряженность и насилие наблюдаются как в городах, так и в сельской местности, как между рядовыми общинниками, так и политической элитой, и охватывают все сферы жизни. В городах существует сегрегация: *нуэр* и *анья* населяют разные кварталы.

В межэтнических конфликтах существует тесная связь целого ряда факторов: социально-экономических, политических, историко-культурных, идеологических, психологических.

Основная причина - борьба за власть на всех уровнях, как в администрации, так и в партийных органах. С 1992 по 2016 гг. межэтнические конфликты в Гамбелле унесли много жизней и привели к разрушению целых деревень и многочисленным беженцам.

Так, в 1991-1992 гг. *анья* атаковали *нуэр* в г. Гамбелле и вореде (дистрикте) Итанг. Несколько деревень были сожжены.

В 1995 г. в результате проведения административной реформы и разделения штата на две зоны *анья* получили 5 вород (дистриктов), а *нуэр* - 3. В 1996 г. вореда Димма, населенная *анья*, была передана из Южного штата в Гамбеллу, и таким образом у *анья* оказалось 6 вород. Это вызвало возмущение *нуэр*, требовавших создания еще одной вороды. На выборах в штате в 1995 г. победили *анья*, что вызвало новую волну недовольства.

Относительно мирный период, длившийся около 5 лет, закончился в январе 1998 г. Новая эскалация насилия в вореде Итанг между *анья* и *нуэр* продолжалась полгода. 60 человек были убиты, более 3 тыс. лишились крова. В июне 1998 г. было объявлено чрезвычайное положение и введены войска.

Анья разобщены: внутри этнической группы существуют противоборствующие группировки. В 1998 г. политическая элита *анья* создала партию Демократический конгресс народов Гамбеллы (*Gambella Peoples' Democratic Congress*). Часть *анья* входила в проправительственный Демократический фронт народов Гамбеллы (*Gambella Peoples' Democratic Front*).

В 1999 и 2000 гг. произошли студенческие волнения в городах Гамбелла и Итанг. Студенты *нуэр* выступили против использования амхарского языка и требовали обучения на родном языке. Их требования были отвергнуты официальными лицами-*анья*, поскольку эти города находятся на их территории.

Особой жестокостью отличался конфликт между *анья* и *нуэр* в июле-декабре 2000 г. в вореде Итанг и г. Гамбелле и перекинувшийся в другие вороды. Было введено чрезвычайное положение, задействованы силы полиции и войска. Президент штата (*анья* по своей этнической принадлежности) был заключен в тюрьму, партия Демократический фронт народов Гамбеллы распущена. Территория полиэтничной вороды Итанг была поделена на две - между *нуэр* и *анья*.

Ухудшившиеся отношения *анья* с переселенцами сопровождалась кровопролитными столкновениями: в 2003 г. в г. Гамбелле были убиты сотни *анья*. Эти события вызвали большой резонанс в мире.

Федеральные власти назвали причиной конфликта обилие партий в штате. Это привело к роспуску в начале 2003 г. всех партий и созданию подчиненных правящему РДФЭН Демократической организации *анья*, Демократической организации *нуэр* и Демократической организации *маджангир*. Все они были объединены в Демократическое движение народов Гамбеллы (*Gambella Peoples' Democratic Movement*).

Действия правительства вызвали сопротивление части *анья*. Многие из них перешли границу и обосновались в соседнем Судане, создав вооруженные группировки. Они объединились в воен-

но-политическую организацию - Фронт освобождения народов Гамбеллы (*Gambella Peoples' Liberation Front*). Ее базой стал г. Почалла в Южном Судане.

Отсюда в октябре-ноябре 2005 г. они наносили удары по эфиопской армии. Многие *анья* были убиты, и день 13 декабря 2005 г. *анья* называют геноцидом.

Ежегодно 13 декабря в Гамбелле отмечается Национальный день памяти. Инициатором этого стал созданный в 2005 г. Совет справедливости *анья* (*Anuak Justice Council*). В 2006-2008 гг. его возглавляла видная правозащитница Акути Окот. Именно она выступала в ООН при обсуждении массовых убийств *анья* в 2005 г.⁷

Политические деятели *анья* утверждают, что причиной всего является важность Гамбеллы для федерального правительства, поскольку здесь открыты богатые месторождения нефти и властям необходимо согнать *анья* с их земель. *Анья* же считают, что нефтяные богатства - их собственность.

Этнополитическая ситуация в Гамбелле вновь обострилась в 2015-2016 гг. Несколько частных столкновений между *анья* и *нуэр* привели к эскалации конфликта в январе-феврале 2016 г. В результате столкновений было убито более 40 *анья*, многие ранены. Из г. Гамбеллы конфликт перекинулся в сельские местности.

События начала 2016 г. вызвали широкий резонанс как в стране, так и среди диаспоры⁸.

Ситуацию в штате существенно обостряют сотни тысяч беженцев из Южного Судана, большинство из которых *нуэр*. В начале 2016 г. в Гамбелле насчитывалось, по разным данным, от 221 тыс.⁹ до 550 тыс.¹⁰ беженцев. На землях *анья* и других народов (не *нуэр*) создаются все новые и новые лагеря для беженцев, что, естественно, вызывает большое недовольство коренного населения¹¹.

Для защиты интересов коренного населения была создана оппозиционная организация Объединённое движение нилотов Гамбеллы (*Gambella Nilotes United Movement*). Она обвиняет правительство Эфиопии в проведении военной операции под кодовым названием «Черная революция» с целью изгнания нилото-омотских народов из юго-западных районов страны - Гамбеллы, Южного Омо и Бенишангул-Гумуз.

Объединенное движение Гамбеллы в 2015 г. обратилось в Совет Безопасности ООН, Европейский Союз, Африканский Союз, международные гуманитарные организации с призывом обратить внимание на ситуацию в Гамбелле и бедственное положение вышеназванных нилотских народов и остановить земельное ограбление этих народов. Что же касается южно-суданских беженцев, организация считает, что они должны быть распределены поровну среди всех эфиопов и в особенности среди *амхара* и *тиграй* в штатах Амхара и Тиграй¹².

Однако конфликты продолжались и в последующие годы.

Заметное воздействие на межэтнические отношения оказывают сохраняющиеся традиционные институты и структуры: иерархия кланов, этнические стереотипы и предубеждения и др. В качестве примера можно привести высказывания *анья* и *нуэр* друг о друге (интервью, записанные эфиопским исследователем Дередже Фейисса в 2000 г.):

«Скоро в регионе Гамбелла не останется ни одного *анья*. Нассер (местность. - *Р.И.*) был наш, они отняли его. Джикав и Акобо принадлежали нам, и снова они отняли их у нас. Куда бы мы ни пошли, они преследуют нас. Они захватили наши земли и реки... Куда нам идти? Мы должны остановить их. *Нуэр* ведут себя так, потому что считают, что их много, и по своей природе они агрессивны. Для нас слово «*нуэр*» означает что-то плохое» (госслужащий *анья*, г. Гамбелла).

Нуэр: «Почему *анья* отрицают наше право владеть землями, которые они не используют? Почему они считают, что земля принадлежит им? Земля принадлежит Куот (Богу). Земля принадлежит куме (правительству). Если куме не идет к нам, мы пойдем к нему. *Анья* не смогут нас остановить... *Анья* - нехороший народ... Они убивают вас, если вы чужак» (старейшина *нуэр*, вореда Джикав)¹³.

Некоторые образованные *анья* говорят о том, что их народ вымирает.

Ситуация в Гамбелле остается сложной и нестабильной. В последнее десятилетие конфликты приобрели особенно жестокие формы: использование взрывчатых веществ, поджоги, массовые убийства, распространение листовок, имеющих целью разжигание межэтнической ненависти. Причем конфликты происходят не только между разными коренными этническими группами (*анья* и *нуэр*), но и внутри этих групп на уровне субэтносов, кланов, субкланов, большесемейных общин.

24 мая 2015 г. в Эфиопии состоялись всеобщие выборы в федеральный парламент - Палату народных представителей и в региональные законодательные советы. Из 546 мест в федеральном

парламенте штат Гамбелла получил 3 места. В выборах участвовала партия Демократическое движение за единство народа Гамбеллы (*The Gambella People's Unity Democratic Movement*). На выборах в законодательный совет штата эта партия победила во всех 155 избирательных округах¹⁴.

Одной из важных задач всех партий и органов власти в Эфиопии, в т.ч. и в Гамбелле, является работа в сфере межэтнических отношений. О важности такой работы свидетельствуют события в Гамбелле в начале 2016 г. и вновь обострившиеся отношения и конфликты между коренными народами *анья* и *нуэр*. Сохраняется также напряженность между ними и поселенцами *амхара*, *тиграй* и *оромо*.

* * *

Опыт Эфиопии показывает, что этнофедерализм пока не привел к существенному улучшению этнополитической ситуации и смягчению напряженности в межэтнических отношениях¹⁵, о чем, в частности, свидетельствует ситуация в Гамбелле.

Только осуществление на практике принципов национального равноправия, провозглашенных в Конституции, учет интересов различных народов при проведении национальной политики, помощь в ликвидации фактического неравенства в уровне экономического и культурного развития, глубокое уважение к традиционным культурным ценностям, в т.ч. к языку и религии, учет этнических процессов при разработке административно-территориального устройства, создание различных форм автономий, в т.ч. и культурной, - все это способствовало бы уменьшению негативного воздействия этничности на политическую жизнь и содействовало укреплению стабильности государства и улучшению этнополитической ситуации.

И будущее Гамбеллы, как и страны в целом, в значительной степени зависит от благоприятной этнополитической ситуации и деполитизации этничности.

¹ Численность населения Эфиопии - 104,7 млн человек. См.: countrymeters.info/en/Ethiopia. 31.03.2016.

² Summary and Statistical Report of the 2007 Population and Housing Census. Addis Ababa. 2007, p. 100-103.

³ См. подробнее: *Dereje Feyissa*. Playing Different Games. The Paradox of Anywaa and Nuer Identification Strategies in the Gambella Region, Ethiopia. N.Y., Oxford. 2011, p. 214.

⁴ Ibid., p. 220.

⁵ Ibid., p. 180.

⁶ <http://www.hrw.org/news/2013/14/Ethiopia-upr-submission-septemb.15>

⁷ National Day of Remembrance for the December 13th Massacre of the Anuak. Press Release of the Anuak Justice Council. December 14, 2015 - http://ethioforum.org/national_day/...

⁸ http://ethioforum.org/ethnic_clashes_in_Gambella. January 29, 2016.

⁹ The UN Refugee Agency - reliefweb.int/report/ethiopia

¹⁰ The only way to end escalating ethnic violence in Gambella - <http://ethioforum.org>. February 2016 // Press-release. The Solidarity Movement for a New Ethiopia.

¹¹ Ibidem.

¹² Ethiopian Government Must Stop Instigating Ethnic Cleansing Conflicts and Killings of Indigenous People through Resettling Refugees and Establishment of Many Military Camps for Rebels throughout the Gambella Region - http://ayyaantuu.net/Ethiopia_government... 26 March 2015.

¹³ *Dereje Feyissa*. Op. cit., p. XI.

¹⁴ National Electoral Board of Ethiopia (NEBE). Official Results of the 24th May 2015 General Elections - www.elections.Ethiopia.org/en

¹⁵ Подробнее см.: *Исмагилова Р.Н.* Этничность и федерализм: опыт Эфиопии // Этнографическое обозрение. 2008. № 1. С. 130. (*Ismagilova R.N.* 2008. Etnichnost i federalizm: opyt Efiopii. № 1) (in Russian)