

АФРИКАНСКИЕ САММИТЫ АЗИАТСКИХ ДЕРЖАВ: ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ

Т.Л. ДЕЙЧ

Доктор исторических наук

В.А. УСОВ

Кандидат исторических наук

Институт Африки РАН

Ключевые слова: Африка, Китай, Индия, саммит, сотрудничество, конкуренция, развитие

Последнее десятилетие стало свидетелем бурного экономического роста и быстрого, хотя и неравномерного, развития государств Африки, заставившего даже скептиков отказаться от привычного «афропессимизма». Новое чувство - сдержанного «афрооптимизма» вызвало прилив энтузиазма в отношении будущего Черного континента, одной из форм проявления которого стало проведение двусторонних форумов: США - Африка, Европейский Союз - Африка, Япония - Африка.

Не только ведущие западные державы, но и крупнейшие развивающиеся страны - Китай, Индия, Бразилия, Турция, Иран и другие провели подобные мероприятия, в числе которых, учитывая объемы и формы сотрудничества с африканскими странами, особого внимания заслуживают форумы с участием «азиатских гигантов» - Китая и Индии.

КИТАЙСКИЙ САММИТ НА АФРИКАНСКОЙ ЗЕМЛЕ

Важным орудием «мягкой силы» Китая в его африканской политике стал Форум китайско-африканского сотрудничества (ФОКАК), основанный пекинским руководством в начале XXI века. Тогдашний председатель КНР Цзян Цзэминь назвал его «великим начинанием в истории китайско-африканских отношений», заметив, что с наступлением нового тысячелетия

Китай и Африка оказались перед лицом проблем, которые предстоит решать совместными усилиями¹.

Заседания ФОКАК проводятся раз в три года, поочередно в Китае и странах Африки, в формате саммитов либо конференций на министерском уровне. На заседаниях обнародуются программы сотрудничества, которые Китай обязуется выполнить в течение следующих трех лет.

Уже на 1-й министерской конференции в Пекине в октябре 2000 г. были приняты Программа китайско-африканского сотрудничества в экономическом и социальном развитии² и Пекинская декларация, содержащая призыв к установлению нового справедливого мирового порядка и реализации программы стратегического партнерства с целью обеспечения устойчивого развития в XXI в.³ Выполняя решения Форума, Китай с 2001 по 2003 г. подписал 144 соглашения о помощи с 43 странами Африки, что составило 35% всей внешней помощи, оказанной им за этот период⁴.

Вторая министерская конференция Форума в декабре 2003 г. в Аддис-Абебе (Эфиопия), в которой приняли участие представители более 40 африканских стран и Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, была призвана продолжить процесс 2000 года, сделать более эффективными двусторонние отношения, выдвинуть новые инициативы в вопросах сотрудничества в сфере человеческих ресурсов, сельского хозяйства, инфраструктуры, инвестиций и торговли⁵. На конференции была принята «Программа действий китайско-африканского форума по вопросам сотрудниче-

ства на 2004-2006 гг.», содержащая конкретные планы взаимодействия в экономической, торговой и социальной сферах⁶.

Поистине масштабный характер принял 3-й ФОКАК в ноябре 2006 г. в Пекине, на сей раз - впервые в форме саммита с участием 48 из 53 африканских стран, причем руководителями 35 делегаций были главы государств - беспрецедентное событие не только для китайско-африканских отношений. Общее число прибывших африканцев составило 2 тыс. человек, которым был оказан теплый прием: гиды, говорившие на суахили, африканское меню в отелях, свыше 1 млн полицейских и волонтеров, обеспечивавших безопасность гостей. Над площадью Тяньаньмэнь реяли флаги африканских государств, на улицах были растянуты постеры с изображением слонов, жирафов, зебр, рукопожатий черной и желтой рук и лозунгами: «Африка - земля мифов и чудес» и транспаранты «Дружба, мир, сотрудничество, развитие», а «аэропорт был закрыт для всех, кроме африканских гостей, прибывающих на самую крупную дипломатическую встречу, которую когда-либо видела китайская столица»⁷.

Саммит завершился принятием Декларации о стратегическом партнерстве и Плана действий на 2007-2009 гг., предусматривавшего предоставление Африке \$3 млрд льготных займов и \$2 млрд льготных товарных кредитов. Уже в феврале 2009 г., по словам зам. министра иностранных дел КНР Чжай Цзюня, Китай все обязательства успешно выполнил: Африка получила обещанную финансовую помощь, было подготовлено 15 тыс. африкан-

ских специалистов, удвоено число стипендий африканским студентам - с 2-х до 4-х тыс., в Африку были направлены 100 экспертов в области сельского хозяйства; были открыты 10 демонстрационных центров сельскохозяйственных технологий; построены 30 больниц, 30 противомаларийных центров, 100 сельских школ⁸.

4-е заседание ФОКАК в формате министерской конференции прошло в ноябре 2009 г. в Шарм-эль-Шейхе (Египет). Были подписаны Декларация и План действий на ближайшие три года. Премьер Вэнь Цзябао объявил восемь новых мер по развитию партнерства со странами Африки⁹.

В следующие три года Китай обязался предоставить Африке \$10 млрд в качестве низкопроцентных займов (вдвое больше, чем было обещано на саммите 2006 г.), списать оставшиеся долги наименее развитым странам континента, снизить до нуля импортные тарифы для 95% товаров из этих стран. Был также принят 3-летний план «стратегического партнерства в науке, технологиях и высшем образовании»¹⁰.

Встреча в Шарм-эль-Шейхе «открыла новую страницу в китайско-африканском сотрудничестве», - заявил министр торговли КНР Чэнь Дэмин¹¹. А как отметила профессор Хэ Вэньпин, она ознаменовала начало нового этапа в отношениях между Китаем и Африкой¹².

В июле 2012 г. в Пекине состоялась 5-я министерская конференция Форума. В программной речи на церемонии открытия председатель КНР Ху Цзиньтао отметил, что за истекшие 12 лет достигнут заметный успех в укреплении сотрудничества, и призвал удвоить усилия ради прогресса китайско-африканского стратегического партнерства нового типа¹³.

На конференции была провозглашена новая программа помощи Африке из 5 пунктов, и первым названа поддержка устойчивому развитию стран континента. Китай обязался предоставить африканским странам кредиты на \$20 млрд - вдвое большую сумму, чем была обещана на предыдущем заседании Форума¹⁴. «Пекинский план действий» призвал

отдать приоритет развитию сельского хозяйства и продовольственной безопасности, передаче Африке передовых технологий, инвестиционному сотрудничеству, облегчить доступ товаров на рынки Китая и стран Африки¹⁵.

2014-2015 гг., ставшие свидетелями сокращения темпов роста китайской экономики, дали основания для пессимистических прогнозов относительно будущего Китая в Африке. Но, хотя многие факторы говорят не в пользу расширения масштабов китайско-африканского экономического сотрудничества, Пекин явно не намерен уходить с континента и готов взять на себя новые обязательства.

Подтверждением этому стал 2-й саммит Форума китайско-африканского сотрудничества 4-5 декабря 2015 г. в Йоханнесбурге (ЮАР). Стремясь подчеркнуть значимость события, Пекин намеренно поднял уровень мероприятия (обычно в африканских странах проводились конференции ФОКАК на министерском уровне). Впервые саммит состоялся на африканской земле, с темой: «Совместный прогресс Китая и Африки: взаимовыгодное сотрудничество для общего развития». Его участниками стали главы и представители 50 африканских государств, имеющих с Китаем дипломатические отношения.

Саммит проходил в условиях, когда и Китай, и Африка приняли новые стратегии развития. Африканский Союз в ознаменование 50-летия с момента создания Организации Африканского Единства (ОАЕ) принял «Повестку-2063», цель которой - добиться решающего сдвига в развитии в течение следующих 50 лет, и первый 10-летний план реализации «Повестки». Поставленные в программе задачи включают интеграцию, обеспечение демократии, прав человека и надлежащего управления, в ней подчеркивается центральная роль женщин и молодежи в развитии и укреплении международной роли Африки как сильного и влиятельного игрока.

На открытии саммита председатель КНР Си Цзиньпин озвучил новую программу помощи континенту. Мировые СМИ буквально взорвало решение Пекина предоставить Африке в ближай-

шие три года \$60 млрд кредитов, что почти в 3 раза превысило объем помощи, озвученной на конференции ФОКАК в 2012 г., и в 4 раза - помощь, обещанную Африке президентом США Б.Обамой во время визита на континент в 2014 г.

Помощь будет оказана в форме грантов, беспроцентных займов, концессионных займов, экспортных кредитных линий, списания долгов, специальных займов на развитие малых и средних предприятий; \$5 млрд составят вложения в Китайско-африканский фонд развития (CADF), с 2007 г. оказывающий поддержку китайским компаниям, инвестирующим в Африку.

Саммит принял Йоханнесбургскую декларацию и План действий (2016-2018). В плане обозначены 10 областей, которые получают финансирование: индустриализация, модернизация сельского хозяйства, инфраструктура, финансы, «зеленая экономика», торговля и инвестиции, устранение бедности, здравоохранение и образование, культурный обмен, мир и безопасность¹⁶.

Промышленное производство стран Африки составляет лишь 0,7% от мирового. В условиях замедления темпов роста и непростого положения в промышленном секторе страны Китай проводит реструктуризацию собственной экономики и промышленную трансформацию и может передать свой опыт, оборудование и навыки Африке. Так, он намерен перевести в Африку предприятия интенсивного труда, что приведет к росту производства на континенте, числа рабочих мест и оплаты труда.

В частности, в планах Пекина передать таким странам, как ЮАР, Зимбабве, Эфиопия, Танзания, Кения, Египет и Марокко, некоторые промышленные цепочки. Так, в Эфиопии и Кении уже действуют китайские обувные компании, использующие свой капитал и специалистов¹⁷. Эксперты считают этот компонент китайской политики, наряду с участием в развитии африканской инфраструктуры, связанным со стремлением Китая увеличить экспорт, использовать свои возможности в строительной сфере и стимулировать замедлившийся

рост экономики, двумя столпами китайско-африканского сотрудничества в предстоящие годы.

План индустриализации предусматривает также строительство или модернизацию ряда промышленных парков, создание региональных учебных центров и школ повышения квалификации. Китай планирует обучить технический персонал в составе 20 тыс. человек, создать 40 тыс. вакансий для обучения африканского персонала в Китае.

Учитывая богатый опыт Китая в повышении продуктивности сельскохозяйственной отрасли экономики, понятно его особое внимание к развитию африканского сельского хозяйства. В Плане действий говорится о готовности Пекина передать Африке технологии, способные помочь модернизации этой сферы, а также стимулировать китайские предприятия вкладывать в крупное фермерство, разведение скота, строить хранилища и организовывать переработку зерна, создавая рабочие места. Финансовую помощь получают 100 африканских деревень, где будут реализованы сельскохозяйственные проекты под руководством 30 команд китайских экспертов¹⁸.

Одна из главных проблем Африки - несовершенная инфраструктура, что препятствует развитию торговли между странами континента, создает препятствия на пути африканской интеграции. Китай имеет опыт и возможности участвовать в решении этой проблемы. Инфраструктурный план предусматривает планирование, проектирование, строительство и поддержание деятельности железных и шоссейных дорог, региональной авиации, портов, электроснабжения и телекоммуникаций. Будет также оказана поддержка созданию в Африке пяти транспортных университетов.

В январе 2015 г. между Китаем и Африканским Союзом было подписано соглашение, реализация которого позволит приблизиться к достижению «африканской мечты» - соединить сеть скоростных железных и шоссейных дорог, а также воздушного сообщения столицы всех государств континента.

Китай завершил строительство железной дороги между Жи-

бути и Эфиопией, взялся за реализацию новых железнодорожных проектов в Нигерии и Анголе, связывает сеть дорог Танзанию, Кению, Уганду, Руанду и Южный Судан. Создавая транспортную инфраструктуру, Китай использует африканские железно, уголь, сталь, цемент и местную рабочую силу, предоставляя африканцам рабочие места.

Одна из важных задач, поставленных правительством Китая, - реализация инициативы «Один пояс - один путь» (*One belt, one road - OBOR*), включающей планы создания «Нового шелкового пути» и «Морского шелкового пути 21 века».

Министр иностранных дел и сотрудничества ЮАР Майте Нкоана-Машабане связала с этой инициативой принятую Африканским Союзом «Повестку-2063». Китайский проект, основное направление которого - инфраструктура, перекликается с Программой инфраструктурного развития Африки (*PIDA*). «Мы надеемся, что все эти планы материализуются благодаря саммиту, и африканские компании получают возможности партнерства с китайскими компаниями, работающими над этими проектами», - заявила министр¹⁹.

Финансовый план предусматривает расширение сфер хождения юаня как альтернативной валюты и валютные свопы в странах Африки, создание китайскими финансовыми институтами отделений в Африке, расширение инвестиционного и финансового сотрудничества в целях поддержки африканской индустриализации и модернизации.

В плане развития «зеленой экономики» - поддержка Китаем возможностей Африки по обеспечению «зеленого» развития, включая реализацию 100 проектов чистой энергетики, защиты дикой природы, строительства удобных для жизни городов.

Китай - главный торговый партнер Африки. Китайско-африканская торговля, составившая в 2015 г. почти \$300 млрд, вырастет, как ожидают, до \$400 млрд к 2020 г.²⁰ Инвестиции Китая в страны континента составили в 2015 г. \$32 млрд²¹. Китай планирует увеличить их к 2020 г. до \$100 млрд²².

В целях расширения торгово-инвестиционного сотрудничества с Африкой в Плане действий предусматривается реализация 50 программ по улучшению условий внутренней и внешней торговли и инвестиций. Китай готов вести переговоры о создании зон свободной торговли со странами и региональными организациями континента и расширить импорт африканских продуктов.

План сокращения бедности предусматривает списание долгов наименее развитым странам, которые они имели на конец 2015 г., поскольку не смогли расплатиться за предоставленные им Китаем беспроцентные кредиты.

План в сфере здравоохранения предполагает строительство африканского центра контроля за заболеваниями и поддержку сотрудничества между 20 китайскими и 20 африканскими больницами. Стоит напомнить, что в 2014 г. Китай пришел на помощь странам Западной Африки, охваченным эпидемией лихорадки Эбола. Он потратил на медикаменты, продовольствие и другую помощь в борьбе с распространением эпидемии \$117 млн и направил сотни медицинских специалистов в Гвинею, Сьерра-Леоне и Либерию для лечения заболевших²³. За время работы в этих странах китайские специалисты обучили 1600 местных медицинских работников²⁴.

План в сфере культурного сотрудничества и образования предусматривает открытие в странах Африки пяти культурных центров, а также создание системы спутниковой связи для 10 тыс. африканских деревень. Китай обязался предоставить африканцам в ближайшие три года 30 тыс. правительственных стипендий. На 2013-2015 гг. стипендии для обучения в китайских вузах были обещаны 20 тыс. африканских студентов²⁵.

В фокусе внимания Пекина и проблемы африканской безопасности. Си Цзиньпин объявил на саммите, что \$60 млн получают Африканские силы постоянной готовности (*African Standby Force*) и Африканские силы быстрого реагирования на кризисы (*African Capacity for Immediate Response to Crises*)²⁶.

После геноцида в Руанде

(1994 г.) лидеры стран континента неоднократно призывали к созданию собственных вооруженных сил, способных дать быстрый ответ на кризисные ситуации, предотвращать военные преступления и нарушения прав человека. Такие силы созданы, обучение их ведется, однако проблемой является финансирование. Помощь Африке в решении этой задачи отвечает и интересам Китая, которому необходима защита своих инвестиций и реализуемых проектов в условиях нестабильности и конфликтов на континенте.

Во время саммита только между КНР и ЮАР были подписаны 26 соглашений, участниками которых стали правительственные департаменты, государственные предприятия и компании, такие как *Escom, Transnet, Industrial Development Corporation, SA Space Agency, Trans Caledon Tunnel Authority, The South African Nuclear Energy Corporation*, а также частные предприятия и компании, такие как *Standard Bank, Investec, Naspers*. Общая сумма подписанных контрактов составила \$94 млрд²⁷.

По данным южноафриканского исследовательского центра (*Pew Research Center*), 70% африканцев приветствуют китайские инвестиции²⁸. Заявления о китайском «неоколониализме» в Африке, - считают многие африканцы, - не выдерживают критики. Китай предоставляет странам континента новые возможности, которые позволяют Африке ускорить рост.

ТРЕТИЙ САММИТ «ИНДИЯ-АФРИКА»: НОВЫЙ ПОВОРОТ ИЛИ ОСТАНОВКА НА ПУТИ?

В начале XXI в. Индия вошла в число основных стран-партнеров Африки. Она вложила значительные средства в разработку минеральных ресурсов континента, усовершенствование его инфраструктуры и развитие человеческого капитала.

Символами активного двустороннего сотрудничества можно считать саммиты «Индия-Африка», первый из которых состоялся в апреле 2008 г. в Дели, а второй - в мае 2011 г. в столице Эфиопии Аддис-Абебе.

Индийско-африканские саммиты прошли с очевидным успехом и вызвали положительные отзывы экспертов и СМИ как в Индии, так и в Африке. Этому способствовала не только их хорошая организация, но и, прежде всего, обозначенные на саммитах реальные экономические достижения в двусторонних отношениях, такие, как рост товарооборота Индии с Африкой, инвестиции Индии в Африку и число реализуемых индийских проектов в странах континента.

Но при этом результаты экономического сотрудничества Китая со странами Африки оставались все равно более значительными, и эта проблема привлекала внимание индийского руководства, порождая дискуссию относительно необходимости сократить разрыв с Китаем путем реформирования индийской политики в Африке.

Пришедшее к власти в Индии в мае 2014 г. правительство во главе с Нарендрой Модии, ранее руководившим одним из наиболее успешно развивающихся индийских штатов - Гуджаратом, обещало распространить опыт управления Гуджаратом на всю Индию, ускорить проведение экономических реформ, повысить роль и значение Индии в мировых делах.

Н.Модии был активно поддержан как индийскими деловыми кругами, ориентированными на сотрудничество с Африкой, так и индийским научным сообществом, в т.ч. многими экспертами-африканистами. Новому правительству было предложено не просто разработать меры по более эффективному сотрудничеству индийского бизнеса и властей с Африкой и следить, чтобы все обещания, которые прежнее правительство дало африканским странам, выполнялись без сбоев, но и учиться этому на опыте Китая²⁹.

Своего рода апробацией нового подхода Индии к индийско-африканским отношениям должно было стать проведение 3-го Индийско-африканского саммита в Дели 26-30 октября 2015 г.

Изначально его планировалось провести в июне 2014 г., но вследствие затянувшихся парламентских выборов в Индии сам-

мит перенесли на декабрь. К небольшому удивлению наблюдателей и экспертов в сентябре 2014 г. индийское правительство вновь объявило о переносе саммита уже на 2015 год без указания конкретной даты.

Причиной такого неординарного шага была названа лихорадка Эбола. Несмотря на уверения индийских чиновников, что данный шаг был согласован с Африканским Союзом, индийские СМИ писали, что некоторые африканские страны выразили сомнения в обоснованности такого решения.

Саммит все-таки состоялся в Дели 26-30 октября 2015 г. В отличие от двух ранее проведенных мероприятий такого рода, в 2008 и 2011 гг., в которых участвовали представители 12 и 15 африканских стран, соответственно, на этот раз в саммите приняли участие представители 53 стран Африки.

41 африканское государство представляли первые лица - президенты, вице-президенты или премьер-министры. Общее количество африканских представителей составило не менее 2 тыс. человек³⁰.

Интерес африканских лидеров к участию в данном мероприятии во многом определялся достигнутыми ранее результатами индийско-африканских отношений. С 2001 по 2015 гг. индийско-африканский товарооборот вырос со скромных \$3 млрд до \$72 млрд³¹. Помимо этого, Индия предоставила льготные кредиты африканским странам на сумму \$9 млрд, что позволило начать в более чем 40 из них реализацию 140 проектов, из которых к настоящему времени завершено 60³².

В 48 африканских странах функционирует система единой оптоволоконной и электронной связи - ПАН (*Pan-African E-Network*), связывающая индийские университеты и медицинские центры с учебными и медицинскими центрами в Африке и позволяющая проводить сеансы в сфере телемедицины и телеобучения³³. С момента проведения 1-го саммита «Индия-Африка» правительство страны предоставило африканцам 40 тыс. стипендий на обучение по 300 различным программам и курсам³⁴, в т.ч.

25 тыс. только за три последних года³⁵.

Не вполне очевиден общий уровень инвестиций Индии в Африку, во многом зависящий от методики подсчета. По заявлению министра иностранных дел Индии Сушмы Сварадж, индийские компании инвестировали в Африку \$32-35 млрд³⁶. Согласно более консервативным оценкам, не учитывающим офшорные зоны, такие, как, например, Маврикий, общий уровень индийских инвестиций в Африку составляет примерно \$14млрд³⁷, но даже в этом случае Индия остается 4-м инвестором в Африку, после ЕС, Китая и США.

Еще одним значительным достижением индийские официальные лица считают тот факт, что Индия не облагает пошлинами значительную часть товаров, импортируемых из наименее развитых африканских стран. Эта инициатива, объявленная на первом саммите «Индия-Африка», была расширена в августе 2014 г. и сегодня покрывает до 98% товаров из 34 африканских государств³⁸.

Перед началом 3-го саммита не было недостатка в прогнозах на тему о том, что данное мероприятие сможет активизировать и вывести на новый уровень экономические и политические связи Индии с Африкой и, по сути, откроет новую страницу в индийско-африканских отношениях. Действительно, индийское руководство в рамках проведения саммита объявило новые инициативы:

- увеличить до 50 тыс. количество стипендий, предоставляемых африканцам для обучения в Индии;

- увеличить до \$10 млрд размер льготных кредитов, предоставляемых Индией африканским странам в течение следующих 5 лет в дополнение к \$7,2 млрд, ранее предоставленных странам Африки по итогам индийско-африканских саммитов 2008 и 2011 гг.;

- предоставить \$600 млн в форме грантов для реализации разного рода проектов в странах Африки³⁹.

Вместе с этими финансовыми инициативами по итогам 3-го индийско-африканского саммита были приняты «Основные на-

правления стратегического сотрудничества Индии и Африки» (*Third India-Africa Forum Summit 2015: India-Africa Framework for Strategic Cooperation*) и «Делийская декларация 3-го саммита Индия-Африка, 2015 г.» (*Third India-Africa Forum Summit 2015: Delhi Declaration 2015*).

Эти рамочные документы затронули практически все основные экономические, политические и социальные проблемы, с которыми сегодня сталкиваются Индия и африканские государства, однако оказались в значительной мере декларативными. Реальные механизмы выполнения сформулированных пожеланий и меры по их реализации на саммите разработать не удалось, и по его итогам было принято решение о мониторинге выполнения принятых решений в течение трех месяцев после завершения 3-го саммита.

Анализ принятых решений и выступлений участников 3-го саммита дает основания считать, что, несмотря на значительные ожидания, ничего принципиально нового по сравнению с предыдущими саммитами на нем не произошло. Некоторое количественное увеличение объемов помощи и финансовых инициатив, объявленное индийскими властями, не выглядело значительным уже через месяц на фоне заявлений китайского руководства на саммите ФОКАК в Йоханнесбурге в начале декабря 2015 г.

О том, что не всё в индийско-африканских межгосударственных отношениях обстоит благополучно, свидетельствуют прозвучавшие в выступлениях индийских официальных лиц нотки недовольства существующим положением дел. Сушма Сварадж была вынуждена признать, что к 3-му саммиту индийская сторона «получила достаточный опыт и теперь понимает, что работает, а что нет»⁴⁰, а премьер-министр Нарендра Моди, как бы извиняясь, заявил: «Бывают времена, когда мы не можем дать столько, сколько вы ожидаете от нас. И бывают обещания, которые мы не выполнили так быстро, как следовало бы»⁴¹.

Указание на недостаточную эффективность ранее принятых решений в рамках формата ин-

дийско-африканских саммитов вошло в текст «Основных направлений стратегического сотрудничества Индии и Африки», где в п. 29 отмечается, что «стороны твердо намерены решать проблемы, замедляющие реализацию программ индийско-африканского партнерства». Еще одним подтверждением кризиса самого формата встреч можно считать решение о проведении следующего саммита «Индия-Африка» только в 2020 г. т.е. через пять лет, а не через три года, как было принято на первых двух саммитах «Индия-Африка»⁴².

Относительно новым моментом в индийско-африканских отношениях стало рассмотрение на саммите провозглашенной Нарендрой Моди внутривластной инициативы «*Make in India*». В п. 16 «Основных направлений» включено предложение африканским странам принять участие в инвестициях из Африки в Индию, которое увязывалось с просьбой африканской стороны расширить схему отмены Индией пошлин на товары, импортируемые из наименее развитых стран Африки⁴³.

При этом Сушма Сварадж уточнила, что речь может идти о создании взаимовыгодных совместных предприятий и предложила африканским правительствам и бизнесу организовывать т.н. роуд-шоу и выставки для привлечения инвесторов из Индии⁴⁴. Африканские представители поняли инициативу «*Make in India*» по-своему. Как выразился бывший президент Ганы Джон Куфуор, африканским странам нужна собственная инициатива «*Make in Africa*», которая позволит «поженить африканские ресурсы и индийские технологии»⁴⁵.

Можно сказать, что ясности, кто, где и что должен производить, на сегодняшний день нет, но ряд экспертов уже выразили обеспокоенность данной проблемой и предложили индийским властям прояснить свое предложение и определить, как инициатива «*Make in India*» может повлиять на африканское производство, учитывая, что Индия едва ли откажется от такого сравнительного преимущества, как дешевая рабочая сила⁴⁶.

В целом, прошедший саммит

«Индия-Африка» оставил двойственное впечатление. Индия в очередной раз подтвердила свою принципиальную заинтересованность в развитии и укреплении сотрудничества с Африкой. Однако конкретные формы и подходы к осуществлению такого сотрудничества, очевидно, не устраивают нынешние власти Дели и, вероятно, будут уточняться и пересматриваться.

КИТАЙ И ИНДИЯ: ПАРТНЕРЫ ИЛИ СОПЕРНИКИ В АФРИКЕ?

Существуют две основные точки зрения по поводу проблемы соперничества Китая и Индии в Африке. Ряд специалистов считают, что, если исходить из объемов торговли и инвестиций, это соперничество не представляется значительным.

Китай - главный торговый партнер Африки; Индия - на 4-м месте. По предварительным оценкам индийских властей, объем индийско-африканской торговли в 2015 г. составил \$90 млрд, так что разрыв Индии с Китаем в этой области сохраняется. Торговля Индии с Африкой сосредоточена, в основном, на четырех-пяти странах, тогда как китайско-африканская торговля охватывает широкий круг стран континента.

Китай - безусловный лидер в сфере финансов и инвестиций в Африку; он опережает Индию в вопросе участия в развитии африканской инфраструктуры, в т.ч. в создании столь важной для Африки транспортной сети. Однако Индия также имеет свою нишу, активно инвестируя в развитие социального и человеческого потенциала африканских стран.

Наиболее полно индийскую позицию по данному вопросу сформулировала американский исследователь Карен Монахан, отметившая, что Индия может научить Африку важности предпринимательства с целью увеличения источников доходов, создания рабочих мест и экономического роста. По ее мнению, «индийские компании значительно сильнее китайских компаний интегрированы в африканское общество и африканскую экономику. Они на-

нимают местных жителей и учат их поддерживать и ремонтировать построенные Индией заводы»⁴⁷.

В отличие от Китая, Индия представлена в Африке преимущественно не государственными корпорациями, а крупным и средним бизнесом. Крупнейшие индийские частные компании, например, *Tata*, присутствуют в Африке с 1970-х гг. и имеют интересы в самых разных сферах, в т.ч. в таких высокотехнологичных областях, как развитие информационных и коммуникационных технологий или производство автодеталей. При этом наличие индийской диаспоры, с одной стороны, упрощает для индийских компаний и индивидуальных предпринимателей проблему укоренения в регионе, а с другой - является связующим звеном, обеспечивающим участие местного бизнеса в проектах с индийским участием.

Индия, в целом, более благоприятно принимается в Африке, чем Китай. Несмотря на то, что Китай делает для Африки много больше, чем Индия, его вовлеченность в Африку сопровождается рядом негативных последствий для африканской торговли и мелкого бизнеса. Так, африканские торговцы порой не выдерживают конкуренции с вытесняющими их с рынка китайскими торговцами. Китай поставляет готовые изделия по заниженным ценам, а это губительно действует на местную промышленность. Сообщалось, что конкуренция с китайцами довела до банкротства 28% эфиопских производителей. В 2010 г. две известные компании Ганы - *Ghana Textile Print* и *Printex* - разорились и прекратили операции из-за неспособности конкурировать с китайским импортом. Разорение мелкого бизнеса не раз вызывало недовольство африканских стран⁴⁸.

При этом накал конкурентной борьбы двух азиатских держав на континенте часто преувеличивают. Бизнес становится все более многонациональным, и компании стремятся действовать совместно в различных секторах экономики. Даже если, как считают некоторые эксперты, «индийские сравнительные преимущества в Аф-

рике недооцениваются, и многие люди концентрируются исключительно на Китае»⁴⁹, отношения Индии с Африкой успешно развиваются, и октябрьский саммит 2015 г., в целом, показал, что Индия имеет долгосрочные интересы на континенте.

Есть, однако, и другое мнение относительно взаимоотношений Китая и Индии на континенте. Согласно ему, азиатские страны, будучи партнерами по БРИКС и ШОС, что, казалось бы, предполагает их стремление к сотрудничеству, вступают во все более острую конкурентную борьбу в Африке.

Так, в Южной Африке компании двух стран ведут борьбу за тендеры на участие в реализации проектов, в которой участвуют, в частности, индийская *Tata Motors*, индийский автомобильный гигант *Mahindra & Mahindra* и китайская компания *Beijing Automotive Group Co*, инвестировавшая \$770 млн в создание крупнейшего автомобильного завода в Южной Африке. Индия уступает Китаю в ЮАР по объему инвестиций - \$100 млн, тогда как китайские - по данным статистического бюро КНР - \$12,9 млрд⁵⁰.

В то же время Индия опережает Китай в Нигерии. Несмотря на реализованные Китаем крупные инвестиционные проекты, включая строительство высокоскоростной железной дороги, создание двух особых экономических зон, Индия имеет большее влияние на внутреннюю политику Нигерии. В этой стране, по неофициальным данным, проживает до 1 млн индийцев (китайских хуацяо - около 50 тыс.), и индийские эмигранты владеют крупными торговыми компаниями. Сам президент страны Мухаммаду Бухари в юности обучался в военном колледже в Индии⁵¹.

У Нигерии и Индии общее прошлое: и та, и другая были колониями Великобритании. Нигерия - крупнейший получатель китайских инвестиций на континенте (в 2005-2015 гг. их общий объем составил \$32,2 млрд)⁵². Однако по объемам торговли с этой африканской страной Китай и Индия примерно сравнялись: в 2014 г. объем китайско-нигерийской торговли составил \$18 млрд⁵³, а индийской с Нигерией

(в 2013/2014 г.) - \$17 млрд. «Нигерия - очень важная для Индии страна», - заявил Верховный комиссар Индии в Нигерии Кайсар Алам⁵⁴.

Индия ревностно следит за успехами Китая в Африке и стремится укрепить свои пози-

ции. Стоит отметить, что африканские страны удовлетворены таким положением дел. Как заметил член угандийской Верховной комиссии в Индии Катуриби Таубеба, «Мы счастливы, что существует интенсивная конкуренция между Индией и Китаем

за доступ на африканские рынки»⁵⁵.

Все сказанное, впрочем, не исключает возможности сотрудничества двух азиатских держав в тех или иных проектах на континенте, как и многостороннего сотрудничества в Африке в рамках БРИКС.

¹ Информационный бюллетень агентства Синьхуа (ИБАС). Пекин. 10.10.2000.

² Beijing Programme for China. Africa Cooperation in Economic and Social Development. 12.10.2000 - <http://www.dfa.gov.za/foreign/Multilateral/africa/treaties/beiprog.htm>

³ Beijing Declaration of the Forum in China-Africa Cooperation. October 2000 // *Yuan Wu*. China and Africa. 1956-2006. Beijing. China Intercontinental Press. 2006. Appendixes I. P. 101.

⁴ Sino-Africa agreement will boost continent // *Business Day*. Johannesburg. 19.12.2003.

⁵ Africa China's common goals // *Business Day*. Johannesburg. 02.02.2004.

⁶ ИБАС. 16.12.2003.

⁷ The Times. London. 2.11.2006.

⁸ China to maintain aid, investment in Africa regardless of financial crisis // *Xinhua*. 06.02.2009.

⁹ ИБАС. 15.01.2010.

¹⁰ China-Africa Economic and Trade Cooperation. Information Office of the State Council. The People's Republic of China. August 2013, Beijing. 2013.

¹¹ <http://www.rondon.org/polit-100121111551>. 21.01.2010.

¹² ИТАР-ТАСС. 19.05.2010.

¹³ Chinese president's special speech at the opening ceremony of Fifth Ministerial Conference of the Forum on China-Africa Cooperation (FOCAC) in Beijing, capital of China // *Xinhua news*. 19.07.2012 - <http://news.xinhuanet.com/English/china/2012-07/19c-131725637.htm>

¹⁴ *Hu Jintao*. Open up New Prospects for a New Type of China-Africa Strategic Partnership. Speech at the Opening Ceremony of the Fifth Ministerial Conference of the Forum on China-Africa Cooperation. Beijing. 2012.

¹⁵ Ministers Adopt Beijing Plan for 2013-2015 // *African Regional Coverage*. 20 July, 2012.

¹⁶ China-Africa cooperation summit ends in Johannesburg // *GhanaWeb*. 6.12.2015 - www.ghanaweb.com/GhanaHomePage/NewsArchive/China-Africa-cooperation-summit-ends-in-Johannesburg

¹⁷ Pretoria News. Pretoria. 4.12.2015.

¹⁸ *Sibongakonke Shaba*. Early festive gifts from China's Xi // *Sunday Times*, Johannesburg. 6.12.2015.

¹⁹ *Nkoana-Mashabane Maite*. Minister of International Relations and Cooperation. A win-win synergy: Africa's Agenda 2063 and China's one belt and one road initiative. FOCAC 6. Africa-China Progressing Together. Cape Town. December, 2015. P. 2.

²⁰ China-Africa trade approaches \$300 billion in 2015 // *China Daily*. 7.01.2016 - chinadaily.com.cn/business/2015-11/10/content-22417707.htm

²¹ Africa: China-Africa Summit // *All Africa*. 6.12.2015 - allafrica.com/stories/201512031600.htm

²² The Forum on China-Africa Cooperation, 2015. Johannesburg Action Plan (2016-2018) - www.focac.org/eng/lttda/dwjjbzjhyss-1/t1327961.htm

²³ China awards model Ebola fighters. *Xinhua News Agency*, on November 25, 2015 - www.globalpost.com/article/6694070/2015/11/25/china-awards-model-ebola-fighters

²⁴ *Konye Obaji Ori*. Ebola: China sends in more medical workers to West Africa // *The Africa Report*. 13.01.2015 - WestAfrica.htm

²⁵ The Forum on China-Africa Cooperation, 2015...

²⁶ Ibidem.

²⁷ *Mzwandile Masina*. What FOCAC agreements mean for Africa // *Business Report*. Pretoria. 9.12.2015. P. 15.

²⁸ *Shoujin Cui*. Keep geopolitical wrangling out of Africa // *Business Report*...

²⁹ Modi in Power with new Approach to Africa. 19.05.2014 // *The Times of India* - <http://www.thetimesofafrica.com/content/modi-power-new-approach-africa>

³⁰ Africa major focus of BRICS Bank: Indian Premier // *The BRICS Post*. 24.10.2015 - <http://thebricspost.com/africa-major-focus-of-brics-bank-indian-premier/#.VlnKOuPHSSo>; *Vines Alex*. India's Interests at the Africa Forum Summit: From Deals to Delivery? // *Chatham House*. 26.10.2015 - <https://www.chatham-house.org/expert/comment/india-s-interests-africa-forum-summit-deals-delivery>

³¹ *Vanham Peter*. Big dreams of India-Africa trade at Delhi forum. 5.11.2015 - <http://blogs.ft.com/beyond-brics/2014/11/05/big-dreams-of-india-africa-trade-at-delhi-forum/>; *Naidu Samusha, Rwigi Edwin*. India's Africa trade policy under the Modi Government: Business as usual or the makings of a strategic reorientation? 4.03.2015 - <http://www.ictsd.org/bridges-news/bridges-africa/news/india%E2%80%99s-africa-trade-policy-under-the-modi-government-business-as>.

³² Statement by External Affairs Minister Smt. Sushma Swaraj at Ministerial Meeting of Third India-Africa Forum Summit. 27.10.2015. New Delhi - http://www.iafs.in/speeches-detail.php?speeches_id=229

³³ *Vines Alex*. Op. cit.

³⁴ Statement by External Affairs Minister Smt. Sushma Swaraj.; *Vines Alex*. Op. cit.

³⁵ The India-Africa Relationship Beyond Strategic Considerations // *The Wire*. 24.10. 2015 - <http://thewire.in/2015/10/24/the-india-africa-relationship-is-beyond-strategic-considerations-13932/>

³⁶ We Support Indian Companies Investing in Africa: Sushma Swaraj // *Indo-Asian News Service*. 28.10.2015 - <http://www.ndtv.com/india-news/we-support-indian-companies-investing-in-africa-sushma-swaraj-1237494>; Invest in Africa for resources and growth, says Sushma Swaraj to India Inc // *Business Standard*. 28.10.2015 - http://www.business-standard.com/article/economy-policy/invest-in-africa-for-resources-and-growth-says-sushma-swaraj-to-india-inc-115102800512_1.html

³⁷ *Naidu Samusha, Rwigi Edwin*. Op. cit.

³⁸ Statement by External Affairs Minister Smt. Sushma Swaraj.; India-Africa Framework for Strategic Cooperation. 29.10.2015. New Delhi - http://www.iafs.in/documents-detail.php?archive_id=323

³⁹ India pledges million in aid, low-cost loans for Africa. 29.10.2015 - <http://www.news24.com/World/News/India-pledges-millions-in-aid-low-cost-loans-for-Africa-20151029>; *Singhal Rajrishi*. Modi resets India's Africa strategy // *The Hindu*. 17.11.2015 - <http://www.thehindubusinessline.com/opinion/modi-resets-indias-africa-strategy/article7888689.ece>

⁴⁰ Statement by External Affairs Minister Smt. Sushma Swaraj...

⁴¹ *Singhal Rajrishi*. India resets Africa strategy // *Gateway House*. 5.11.2015 - <http://www.gatewayhouse.in/india-resets-africa-strategy/>

⁴² Third India-Africa Forum Summit 2015: India-Africa Framework for Strategic Cooperation. 29.10.2015. New Delhi - http://www.iafs.in/documents-detail.php?archive_id=323

⁴³ Ibidem.

⁴⁴ We Support Indian Companies Investing in Africa: Sushma Swaraj // *Indo-Asian News Service*. 28.10.2015 - <http://www.ndtv.com/india-news/we-support-indian-companies-investing-in-africa-sushma-swaraj-1237494>

⁴⁵ Jain Pooja & Ndiaye Alioune. Africa-India: Analyzing the conditions and stakes of a win-win partnership // Pambazuka News. Issue 749. 5.11.2015 - <http://pambazuka.org/en/category/features/95947>

⁴⁶ Цит. по: India-Africa Forum Summit 2015. Addressing Make in Africa, at the India-Africa Summit. 27.10.2015 - <http://indiatogether.org/india-africa-forum-summit-economy>

⁴⁷ Hanson Stephanie & Monaghan Karen. India Offers 'Lesson of Entrepreneurship' to Africa. Council on Foreign Relations. 29.06.2007 - <http://www.cfr.org/india/monaghan-india-offers-lesson-entrepreneurship-africa/p13701>

⁴⁸ Дейч Т.Л. Китай «завоевывает» Африку. М., ИАФР РАН, 2014. С. 203. (Deych T. 2014. China "Wins" Africa. M.) (in Russian)

⁴⁹ Mahajan-Bansal Neelima & Sanjay Suri. The Siege of Africa. Forbes India. August 21, 2009 - <http://business.in.com/article/boardroom/the-siege-of-africa/3552/1>

⁵⁰ Африканские аппетиты Пекина, или почему Китай инвестировал в Африку почти в 20 раз больше, чем в Россию. Южный Китай. Гонконг. 7.12.2015.

⁵¹ Там же.

⁵² Ritholtz Barry. Chinese Investment in Africa // The Big Picture. 17.12.2015 - The Big Picture htm

⁵³ Dawn Dimowo & Kadiri Otary. Evening the odds for a future Sino-Nigerian Relations. FOCAC 6. Africa-China Progressing Together. Cape Town. December 2015. P. 10.

⁵⁴ Nigeria-India trade volume hits US\$17 billion - Envoy. Premium Times // All Africa. 01.05.2015 - allafrica.com/stories/201501050092.html

⁵⁵ Singh Harshmeet. India China rivalry shifts to Africa // NewsGram Deak. 15.10.2015 - <http://www.newsgram.com/india-china-rivalry-shifts-to-africa/>

ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ В ЯПОНИИ

ВЛИЯНИЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ И АМЕРИКАНСКОЙ ПРАКТИКИ

П.С. ВАРЮШИН

Аспирант

И.С. ТИХОЦКАЯ

Кандидат экономических наук

Географический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова

Ключевые слова: Япония, политическая модернизация, политическая модель, политическая система, электоральная география, США

Действующая в Японии конституция, принятая в 1947 г., гарантирует гражданам право на создание политических объединений и, по сути, предопределяет создание многопартийной политической системы. Однако в действительности на протяжении почти всего послевоенного периода там бесценно находилась у власти лишь одна Либерально-демократическая партия (ЛДП).

В последние годы в японском обществе идет активная дискуссия об элиминации третьих партий из политического процесса и построении двухпартийной системы по американскому образцу, а также о выстраивании партий с четко определенными, нацеленными на определенный электоральный ресурс, программами по образ-

Япония обладает древнейшими среди азиатских стран традициями парламентаризма. С последней четверти XIX в. велико было европейское воздействие, а в ходе послевоенных демократических преобразований, происходивших при активном участии американских специалистов, японская политическая система впитала концепции, присущие американской политической системе. В результате парламентская система этой страны одновременно включает как черты европейской, в первую очередь германской и вестминстерской, так и американской парламентской системы.

цу европейских политических объединений.

ЯПОНСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ

С 1947 г., когда прошли первые выборы в послевоенный парламент, и до реформы 1993 г. голосование на выборах в палату представителей (нижнюю палату парламента) проходило по многомандатным округам по системе единого непереходного голоса*. То есть избиратели могли проголосовать за одного кандидата, а победу в каждом из округов одерживало несколько человек (в соответствии с количеством манда-

* Данная система частично продолжает использоваться по сей день при выборах в палату советников (верхнюю палату парламента) (прим. авт.).