

КИТАЙСКАЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В РОССИЮ

ЧТО ОНА СУЛИТ НАШЕЙ СТРАНЕ

В.Г. ГЕЛЬБРАС

Доктор исторических наук
Институт стран Азии и Африки МГУ им. М.В.Ломоносова

Ключевые слова: КНР, Забайкальский край, трудовая миграция, лесные ресурсы, природоохранные мероприятия, качество удобрений и ядохимикатов, российское фермерство

Два исходных обстоятельства послужили стимулом для подготовки этой статьи. Во-первых, выводы, полученные автором в ходе первых в России массовых анкетных опросов китайских мигрантов на территории нашей страны, проведённых в начале 2000-х гг.; их результаты опубликованы¹. Во-вторых, ряд моих наблюдений за китайской миграцией в последние годы.

Исследования на рубеже 2000-х гг. позволили определить основные черты китайской миграции в Россию, в частности, её главную «специализацию» - торговлю. Последующие годы ознаменовались важными переменами и в этой «специализации». Главным изменением стало распространение китайских мигрантов в сфере российского сельского хозяйства. Они появились почти на всей территории Сибири и Дальнего Востока и даже за их пределами, чего в прошлом не было.

Изменилась за прошедшие годы и Россия. Страна вступила в кризисный период вынужденного форсированного импортозамещения. Этот пе-

риод, как не трудно было ожидать, оказался тяжёлым, а главное - лишенным стратегии возрождения. Хотя в перспективе могут открыться новые горизонты развития, в т.ч. в сельском хозяйстве. Но только при условии, если замещение импорта будет сопровождаться использованием новых экономических и технико-технологических инновационных рычагов, равно как и формированием новых экономических и общественных отношений.

СТРАТЕГИЯ «ИДТИ ВОВНЕ»

В последние десятилетия в этой важной отрасли появились китайские предпринимательские структуры и китайские мигранты. С китайской стороны главным политическим двигателем процесса стала стратегия «Идти вовне!» (*jou chu qu*), предусматривающая, в частности, экспорт капитала. Так, только в 2009 г. в КНР появилось 12 тыс. новых инвесторов². И среди них немало предпринимателей, фирм и компаний, занимающихся сельскохозяйственным производством в России.

18 ноября 2014 г. Государственная комиссия по развитию и реформам КНР опубликовала новый список рекомен-

дуемых инвестиций за рубежом, не требующих специального утверждения. Теперь свыше 90% инвестиционных проектов за границей могут вообще не получать на это разрешений центральных властей - достаточно согласия местных чиновников.

Точных данных о численности китайских предпринимателей в России нет. Глава Федеральной миграционной службы РФ К.Ромодановский, комментируя слухи о возможной передаче КНР земли в Забайкалье на долгосрочной основе, заявил, что в России вообще нет китайской экспансии³.

Однако в сельском хозяйстве России предприниматели из КНР используют китайскую рабочую силу, китайские семена, собственные орудия, плёнку, удобрения и ядохимикаты. До последнего времени эта миграция капитала и труда, в целом, носила возвратный характер. То есть в соответствии с сезонным характером производства, пришельцы после завершения работ отбывали в Китай, закапывая на месте работ плёнку, остатки теплиц, оставшиеся семена, удобрения и ядохимикаты.

Газета «Жэньминь жибао» пишет: «Китайские овощеводы работают не только в север-

ных районах России, но практически повсюду. На окраинах почти всех городов вдоль Байкало-Амурской магистрали работают китайские овощеводы. Некоторые китайцы взяли в аренду участки земли у российских владельцев, пригласили на работу китайских крестьян и специалистов по различным каналам»⁴.

В России вот уже более 20 лет земельные угодья сдаются в аренду китайским предпринимателям. Руководители ряда краев, областей и районов, вместо самостоятельного, творческого поиска путей и форм развития сельскохозяйственного производства, предпочитают передачу угодий в аренду китайцам. Часто эти действия оправдываются депрессивным характером того или иного региона. Например, в Еврейской автономной области эта практика продолжается больше двух десятков лет.

В 2010 г., по сообщениям печати, масштабы китайской аренды в Дальневосточном федеральном округе (ДФО) достигли 426 тыс. га⁵. Только жители города Дуин арендуют в России 150 тыс. га⁶.

Используемые в России китайские удобрения и ядохимикаты и весьма специфическая агрономия позволяют ускорять созревание культур, увеличивать урожаи. Однако при этом происходит полное уничтожение плодородного слоя почвы, земля быстро превращается в пыль. А ведь возрождение плодородия требует длительного времени и немалых капиталовложений.

Генеральный директор Института приоритетных региональных проектов (Москва) Н.М.Миронов утверждает: «Проблемы с китайскими сельхозпроизводителями зафиксированы во многих регионах, в т.ч. в Красноярском крае, Хакасии, Иркутской области, Приморском крае, Новосибирской области, Волгоградской области и других. Это и использование запре-

щённых у нас химикатов, завезённых нелегально, и превышение предельно допустимой концентрации (ПДК) вредных веществ в продукции и почве»⁷.

И далее: «В Красноярском крае было обнаружено многократное превышение содержания на полях, где трудились китайцы, мышьяка, фтора и бензопирена, являющегося, кстати, мощным канцерогеном для людей и животных. Все это не только наносит вред здоровью людей, но и надолго выводит земли из оборота. На них ничего нельзя больше выращивать, мы рискуем получить пустыри». «В Иркутской области нашли превышение т.н. нитритного азота, в Приморском крае - многократное превышение содержания в почве пестицидов. В Новосибирской области Россельхознадзор выявил полное уничтожение китайцами плодородного слоя почвы, обнаружил повышенное содержание пестицидов и хлороталонила. В Хакасии - повышение концентрации мышьяка, фтора и нитратов азота. Были возбуждены уголовные дела, в т.ч. за порчу земли по ст. 254 УК РФ...»⁸.

На Сахалине в проверках участвовала ФСБ. Ею было установлено, что ряд химикатов, изъятых у китайских фермеров, запрещены к использованию даже на территории КНР. Так, дымовые шашки для окулировки растений в целях борьбы с вредителями, согласно заключению специалистов, вызывают рак лёгких, а т.н. «усилители роста», позволяющие снимать по 10-12 урожаев некоторых культур за сахалинское лето, могут стать причиной мутационных изменений в организме животных и человека⁹.

Китайцы также широко используют генетически модифицированные семена овощей. Согласно экспертным оценкам, земли, на которых применялись запрещённые в РФ химикаты и пестициды,

становились непригодными для выращивания сельхозпродукции в течение 70-100 лет. Аналогичных примеров можно привести множество.

Начальник отдела земельного контроля управления Россельхознадзора по Приморскому краю и Сахалинской области Ю.Лакиза утверждает, что 98% используемых китайцами удобрений попадают на территорию РФ незаконно. Нашим специалистам удастся определить их состав не сразу. К нам попадают пестициды с неизвестными в России названиями, не разрешённые к применению и часто просроченные. Только в 2014 г. в Приморском крае изъято несколько десятков тысяч тонн китайских пестицидов и агрохимикатов, не имеющих госрегистрации и не внесённых в Государственный каталог как разрешённые к применению в РФ. Но ещё больше их попадает в почву. Россельхознадзор выписывает китайским арендаторам земель штрафы и предписания с требованием ликвидировать нарушения, но никто их не выполняет¹⁰...

В 2011 г. в Экспертном управлении администрации президента прошло совещание по вопросам аренды земли китайцами в различных регионах страны, но закончилось оно фактически ничем... Председательствовавший заместитель председателя правительства А.Дворкович задал аудитории риторический вопрос: «Что делать-то будем?...» На предложение запретить губернаторам сдавать землю в аренду китайцам и принять соответствующее правительственное решение А.Дворкович пожал плечами и спросил: «А на каком основании? Чем тогда людей кормить будем?...»¹¹.

«ЧТО ДЕЛАТЬ-ТО БУДЕМ?»

Прошло пять лет, но воз и ныне там.

С 2001 г. иностранцам за-

претили покупать землю в России. Тем не менее, в настоящее время, по данным Росреестра, около 12 млн га используют иностранные граждане или компании. Примерно пятая часть находится у них в собственности, остальная - в аренде¹². По словам губернатора Еврейской автономной области (ЕАО) А.Б.Левинтала, «...80% сельхозземли в регионе уже контролируется китайцами, законно, незаконно, разными способами»¹³. По свидетельству А.Е.Гуськова, председателя наблюдательного совета Союза землеустроителей России, члена Научно-консультативного совета при Общественной палате РФ, в ЕАО ещё два года назад не менее половины пахотных земель - около 100 тыс. га - обрабатывали китайские компании. Землю они брали в аренду на 3-5 лет, но бросали уже через год-два - за это время она приходила в негодность¹⁴.

Китайцы завозили свои генно-модифицированные семена и собирали впечатляющие урожаи - по 25 ц сои с га: наши и половины такого урожая не собирали. Эту сою китайцы продавали в России, на полученные деньги покупали нашу - «чистую» и увозили к себе. «Оставленную (а лучше сказать, отравленную) ими землю, - пишет А.Е.Гуськов, - потом невозможно вернуть в оборот - на ней ничего не растёт»...

Китайцам очень нужна российская земля. После масштабных лесных пожаров в Хакасии в 2015 г. китайские власти предложили переселить население пострадавшего от огня региона в новый город Инкоу в КНР. Взамен Пекин хотел бы арендовать выгоревшую территорию на 25 лет. Заселить Инкоу предложено и жителями Приморья, пострадавшим от паводка. Жилье в этом городе построено, но так и не заселено...¹⁵

До недавнего времени главное внимание в России обра-

чалось лишь на негативные последствия китайского хозяйствования для земельных угодий. На самом деле, отрицательные последствия намного серьезнее. В Березовском районе Краснодарского края корреспондент газеты «Русская планета» сдал приобретенные в китайском хозяйстве огурцы и помидоры на анализ в биохимическую лабораторию. Выяснилось, что содержание нитратов в помидорах превысило предельно допустимую концентрацию в 4 раза, в огурцах - в 9 раз!

Во всех исследованных овощах обнаружено одно из крайне вредных веществ, содержание которого втрое превышает норму. В огурцах найден бензопирен, которого там вообще быть не должно. Это канцероген первого класса опасности, разрушающий кости и печень, вызывающий злокачественные опухоли. В помидорах обнаружены мышьяк и фтор в количестве, вдвое превышающем ПДК. Эти токсические вещества разрушают человеческий организм. Были также обнаружены вообще неизвестные химические вещества - определить их состав и степень вредности в лаборатории не смогли¹⁶.

В китайском городе Муданьцзяне (провинция Хэйлунцзян) строится китайско-российский животноводческий комплекс. 100 тыс. коров планируется содержать на китайской территории, а производство кормов сосредоточить на российской. Проектом предусматривается сдача китайцам в аренду сотен тысяч га российской земли. Готовая продукция - молоко - будет поставляться в Россию¹⁷. Выходит, добавленная стоимость будет получаться на территории КНР, а Россия превращается в поставщика сырья, что экономически невыгодно. Есть вопросы и к качеству китайской продукции.

Правительство уезда Дуннин и города Муданьцзян

арендует на российском Дальнем Востоке 150 тыс. га пахотных земель¹⁸. Эта территория - 1,5 тыс. кв. км - почти в полтора раза превышает площадь Особого административного района (ОАР) Сянган (Гонконг) - 1,092 кв. км. Аренда земли в Забайкалье - ещё один ОАР Сянган. Делают ли местные власти выводы из опыта хозяйствования китайских аграриев на их территориях? Да, таких примеров немного, но они есть.

КРАСНОДАРСКИЙ И ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЯ: ОДНА ПРОБЛЕМА - ДВА РЕШЕНИЯ

В Краснодарском крае китайцы вывели большие земельные площади из сельскохозяйственного оборота. Мигрантам предписывали устранить нарушения, но те распоряжения властей игнорировали. По словам бывшего губернатора края, ныне министра сельского хозяйства РФ А.Н.Ткачёва, результаты проверок были шокирующими. «Практически китайские аграрии просто травили нашу землю и воду, производили опасные для здоровья людей овощи. Только в одном из районов края было выявлено 40 тыс. кв. м ядовитых китайских теплиц».

И вот уже 3 года, как здесь перестали прибегать к услугам китайцев. Специалисты краевого Россельхознадзора проверили состояние более 4 тыс. га, где располагались китайские теплицы. 100 га оказались настолько загрязнёнными, что теперь выращивать на них что-либо вообще опасно¹⁹. Превышение установленных норм было зафиксировано по мышьяку, фтору и бензапирену (в отдельных местах - в 50 раз!). Теперь в Краснодарском крае гражданам КНР вообще запрещено вести какую-либо сельскохозяйственную деятельность.

С учетом этого опыта Министрство сельского хозяйст-

ва РФ ввело жесткие ограничения для иностранцев на аренду сельхозземель; в частности, сроки аренды сокращены с 49 до 3-10 лет²⁰.

Противоположный пример можно привести из практики Забайкальского края, руководство которого предложило китайской компании *Huac Xingbang* за «смешные деньги» арендовать на 49 лет 115 тыс. га приграничных угодий. Заместитель председателя комитета Госдумы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Н.В.Арефьев направил официальное письмо генпрокурору России с просьбой проверить действия должностных лиц, принимавших решение о сдаче этих угодий в аренду, в ущерб интересам страны²¹. По его подсчётам, с экономической точки зрения, сдача сельхозугодий на полвека с учётом нынешнего курса рубля/юаня и полной невозможности определения его на десятилетия вперёд совершенно бессмысленна.

Небезынтересно, что та же *Huac Xingbang* ещё в 2004 г. пыталась получить землю в Амарском заповеднике Забайкалья под строительство целлюлозно-бумажного комбината. При этом почти половина прилегающих таёжных массивов - по разным данным, от 2 до 4 млн га - к 2016 г. предстояло передать в аренду китайцам в качестве сырьевой базы²².

Что это значит? Это - вырубка тысяч гектаров леса, перекрытие рек и загрязнение окружающей среды, что никак не вписывается в формат заповедника. По заявлению министра международного сотрудничества и туризма края Б.Г.Галсанова, несмотря на многочисленные протесты местного населения и экологов, *Huac Xingbang* своего добилась. Остановка, похоже, только за тем, что арендаторы не соглашались с привлечением к труду на арендованных пло-

щадях не менее 75% местной рабочей силы.

В 2015 г. *Huac Xingbang* возжелала стать арендатором не только 115 тыс. га, но и со временем - до 200 тыс. га. Компании, территориально далёкой от Забайкалья, по какой-то причине снова нужна именно эта территория России. Кстати, эта фирма - дочерняя другой китайской компании *Zoje Resources Investment*, которая занимается производством... швейных машинок²³.

Администрация Забайкальского края откровенно стремится создать максимально выгодные условия китайскому арендатору. В частности, губернатор предлагает *Huac Xingbang*, чтобы доля местных работников в общей численности занятых здесь не превышала 50%. Он также согласен с тем, чтобы в активах будущей совместной компании, занятой освоением 115 тыс. га нашего леса, доля России составляла только 25%...

Прокуратура края откликнулась на обращение депутата Госдумы Н.В.Арефьева и возмущение жителей и объявила «предостережение первому заместителю председателя правительства края А.И.Шереметову о недопустимости нарушений Закона о защите конкуренции, ограничении прав и интересов местных сельскохозяйственных производителей»²⁴.

Казалось бы, дело решено, точка поставлена. Однако все не так просто.

ВОПРОСЫ СТАВЯТСЯ. НО НЕ РЕШАЮТСЯ

В том же Забайкальском крае идёт процесс передачи в долгосрочную аренду китайским лесопользователям 40% территории Тунгиро-Олёкминского района, а это более 2 млн га²⁵. К моменту начала переговоров в аренде у китайцев сроком на 49 лет уже находилось около 40% территории Могочинского района и около

9% площади Красночикойского района со сроком аренды 25 лет²⁶. И все это снова вопреки протестам местного населения. В Тунгиро-Олёкминском районе соответствующий договор с китайской стороной должен быть подписан в 2016 г. Местные жители, живущие за счёт охоты, возмущены. Глава района Ю.Н.Сапов беспомощно восклицает: «На всех собраниях я выражаю несогласие с возможной передачей лесов в аренду. Деньги от этого идут в краевой и федеральный бюджеты. Бороться с правительством я не могу»²⁷.

По словам руководителя администрации Моготуйского района Забайкалья Б.Ц.Нимбуева, к китайским арендаторам могут отойти территории, наиболее успешно используемые местным населением: «Наш район занимает первое место по поголовью скота и одно из лидирующих по Сибирскому федеральному округу. У нас хорошо развито животноводство, поэтому пастбищ свободных нет. Они и так перегружены».

Таким образом, в сотрудничестве предпринимателей и госорганов России и Китая в сфере экономических взаимоотношений, особенно в использовании природных ресурсов нашей страны, сложилась сложная ситуация, требующая обстоятельного анализа и принятия решений на самом высоком уровне. Налицо полное игнорирование позиции местного населения.

Так, председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко не видит угрозы в приходе китайских и других иностранных инвесторов на Дальний Восток. По её мнению, следует только надёжно защитить наши интересы, например, категорически запретить использовать вредные пестициды²⁸.

К сожалению, так пытались действовать, без каких-либо ощутимых результатов, многие российские чиновники разных уровней в течение по-

следних 20 с лишним лет. Невозможно же к каждой китайской теплице приставить сотрудника Россельхознадзора или иного полномочного наблюдателя...

Уже более 20 лет в стране происходит уничтожение плодородного слоя почвы, в торговлю попадают отравленные продукты питания. Неоднократные предписания местных прокуратур, равно как и других охранных ведомств, направленные на наведение порядка, оказываются безрезультатными. Тем не менее, ни Генеральная прокуратура РФ, ни местные органы внутренних дел не принимают меры по устранению поистине массового пренебрежения законодательством в сфере охраны природы и здоровья граждан.

Кто же может и должен обрабатывать те земли, которые мы сегодня столь щедро пере-

даем китайцам? Исследования, в которых участвовал ряд научных учреждений РАН, Институт социологии и Высшая школа экономики (ВШЭ), показали, что 29% взрослого городского населения (а это 25 млн граждан РФ) готовы уехать из городов и работать на селе²⁹. Страна располагает богатыми сельскохозяйственными угодьями.

Как представляется, земля должна быть в государственной собственности. Назрела необходимость в разработке программы аграризации, подобно широко известной программе индустриализации страны.

По мнению автора, нужно выделять фермерам землю на 50 и более лет, чтобы она стала «родовым поместьем». Необходимо государственное строительство шоссейных дорог, систем подвода газа, электричества

и воды к фермерским хозяйствам, формирование специальной финансовой и заготовительной системы обслуживания таких хозяйств. И многое другое, требующее политической воли и объединённых усилий общества и государства.

* * *

На мой взгляд, сейчас в стране сложились условия для обновления сельского хозяйства, формирования в экономике и обществе самостоятельного многочисленного и влиятельного социального слоя фермерства. Если это будет сделано, вопрос о привлечении в Россию иностранной, в т.ч. китайской, рабочей силы и сдаче китайцам огромных площадей земель в Сибири и на Дальнем Востоке отпадет сам собой.

¹ Гельбрас В.Г. Китайская реальность России. М., «Муравей». 2001. 200 с. (Gelbras V.G. 2001. Kitaiskaya realnost Rossii. M.); *его же* - Россия в условиях глобальной китайской миграции. М., «Муравей». 2004. 204 с. (Idem - 2014. Rossiya v usloviyakh globalnoi kitaiskoi migratsii. M.) (in Russian)

² Отдел новостей знакомит Китай с зарубежными инвестициями и сотрудничеством - www.gov.cn/artice/201111/201111001141237.shtml

³ Глава ФМС об аренде земель Забайкалья китайцами: никакой китайской экспансии в России нет - <http://news.chita.ru/74840>

⁴ От Пекина до Байкала. Забайкалье может передать КНР 115 тыс. га земель - <http://www.aif.ru/ot-pekina-do-baikala.zabakale-mozet-peredat-knp-115-tis-ga-zemel>

⁵ Полушин А. Китай берет Россию в аренду - <http://svpressa.ru/politic/article/25865/>

⁶ Там же.

⁷ Урожай от химиков // Аргументы и факты. 2015, № 27, с. 14.

⁸ Эксперты по-разному оценивают выгоду от сдачи китайцам в аренду забайкальской земли - http://www.gazeta.ru/politics/2015/06/23_a_6852465.shtml

⁹ Урожай от химиков...

¹⁰ Китайская аренда земли в Забайкалье включает расселение китайцев на этой территории - <http://ehorussia.com/new/node/1058>

¹¹ <http://argumenti.ru/politics/n89/107368>

¹² Чужим - ни пяди? // Аргументы и факты. 2015, № 37.

¹³ Экономическое закулисье // Аргументы и факты. 2015, № 27.

¹⁴ Чужим - ни пяди?..

¹⁵ Иванов В. Предпосылки и прецеденты передачи земель Китаю - <http://pronedra.ru/fgiculture/2015/06/23/zabajkaiev-v-arendu>

¹⁶ Китайский овощевод рассказал «Русской планете» как выращивают тепличные овощи под Красноярском - <http://rusplt.ru/society/skajite-spasibo-chto-myi-vas-kormim-18408.html>

¹⁷ Во что нам выльется китайское молоко? // Мир новостей. 2015, № 28 (124), с. 5.

¹⁸ Китайская аренда земли в Забайкалье включает расселение китайцев на этой территории - <http://ehorussia.com/new/node/1058>

¹⁹ Мелитина Е., Пантюшева Т., Вадыева-Кремнёва Ю., Якимов А., Фаткуллина Е. Почему китайцы в России выращивают помидоры на запрещённых удобрениях и химикатах - <http://www.kp.ru/daily/26399.5/327520>

²⁰ Дружбу России с Китаем лишают почвы. Минсельхоз требует ограничить возможность аренды земель иностранцами - <http://newdaynews.ru/economy/542122.html>

²¹ Госдума решила разобраться в законности возможной аренды земли Китаем - <http://vz.ru/2015/6/30/753642.html>

²² Иванов В. Указ. соч.

²³ Сделку по аренде земли китайцами требуют проверить на коррупцию - <http://izvestia.ru/news/588216>

²⁴ Прокуратура посчитала аренду земли в Забайкалье Китаем угрозой для местных сельхозпроизводителей - <http://realy.newsru.com/article/1sep2015/zab>

²⁵ Россия сдаёт Забайкалье в аренду Китаю - <http://www.torontovka.com/forum/?key=life.forum.topic&id=114836>

²⁶ Там же.

²⁷ <http://asiarussia.ru/news/6694>

²⁸ Матвиенко не видит проблем в аренде Китаем земель Забайкалья - <http://www.newsru.com/russia/09jul2015/matvienko.htm>

²⁹ Чужим - ни пяди?.. С. 17.