

РОССИЯ В АТЭС

ПУТИ И СПОСОБЫ УСИЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЛИЯНИЯ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

Ю ХАНЬ (КНР)

Аспирантка

Санкт-Петербургский государственный университет

Ключевые слова: АТЭС, ЮВА, интеграция России в Азию, зоны свободной торговли

Более года назад, с 2 по 11 ноября 2014 г., в Пекине прошел саммит Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) с повесткой дня: «Формирование будущего через Азиатско-Тихоокеанское партнёрство». Он стал вторым, проведённым в Китае, после саммита АТЭС 2001 г. в Шанхае. По итогам саммита 2014 г. приняты два документа: «Декларация лидеров экономик членов АТЭС - Пекинская программа: создание гармоничного, инновационного и взаимосвязанного Азиатско-Тихоокеанского региона» и «Декларация по случаю 25-летней годовщины создания АТЭС - формирование будущего через Азиатско-Тихоокеанское партнерство». В связи с этим юбилеем напомним основные этапы формирования и деятельности Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества на протяжении его четвертьвековой истории.

Международный форум АТЭС был создан по инициативе премьер-министра Австралии Дж.Хоука. Первая формальная встреча министров иностранных дел и экономики государств, вошедших в новое объединение, состоялась в 1989 г. в Канберре. Сейчас список членов АТЭС включает 21 экономику (к форуму присоединились как страны, так и «самостоятельные участники», среди которых Гонконг и Тайвань). На данный момент в регионе, охватывающем территории государств-участников, проживает 39% населения мира; на него приходится 57% мирового ВВП и 47% мировой торговли товарами и услугами¹.

Развитие АТЭС можно разделить на несколько стадий. Начальный период - с 1989 по 1992 гг. - это создание базовой структуры. В 1991 г. в качестве «основного устава» организации была принята т.н. «Сеульская декларация». Период с 1993 по 1997 гг. характеризуется бурным развитием организации. В 1994 г. был принят еще один программный доку-

мент - «Богорская декларация», в которой дано определение цели форума - создание в АТЭС системы свободной и открытой торговли и инвестиционной деятельности². За эти 5 лет процесс развития ускорился, лидеры государств сформулировали принципы и направления работы и утвердили критерии членства в АТЭС. Деятельность которой можно условно разбить на три направления:

- либерализация торговли и инвестиций;
- содействие развитию бизнеса;
- экономическое и техническое сотрудничество.

Период с 1998 по 2000 гг. стал «периодом коррекции». Однако из-за азиатского финансового кризиса между тихоокеанскими государствами возникли разногласия, из-за чего некоторые страны проявили осторожность к направлению либерализации торговли и инвестиций³. В этот период в АТР появился новый формат - АСЕАН+3 с участием КНР, Японии и Республики Корея. С 2000 г. практика

заключений двусторонних и региональных «соглашений о свободной торговле» (ССТ) прочно вошла в повестку дня Форума.

С 2001 г. в АТЭС наступил относительно стабильный период. Хотя главный лозунг АТЭС - деловое сотрудничество только в экономической сфере, после террористических актов 11 сентября 2001 г. стала очевидной тенденция к некоторой политизации организации, в её рамках стали обсуждаться политico-экономические вопросы. В связи с угрозами терроризма, в итоговой Декларации «Партнёрство во имя будущего» 2003 г. подчёркивалось значение противодействия терроризму и распространению оружия массового поражения в АТР.

Впрочем, в 2005 г. лидеры государств-участников обсуждали и сравнительно локальный вопрос - о противодействии распространению птичьего гриппа. А в 2007 г. была принята Сиднейская декларация, в которой впервые в истории АТЭС поднимались проблемы, вытекающие из гло-

бального изменения климата, а также энергетической безопасности и т.н. «чистого развития». Во время форумов АТЭС проходили неформальные встречи лидеров стран - членов организации, которые рассматривались ими как возможность обмена мнениями по актуальным проблемам текущей обстановки в регионе.

РОССИЯ В АТЭС: УСПЕХ ВЛАДИВОСТОКСКОГО ФОРУМА

Россия вошла в состав форума в 1998 г. Тогда же было решено ввести десятилетний мораторий на дальнейшее расширение АТЭС. Позже мораторий был продлён до 2010 г.

С момента вступления в АТЭС РФ постепенно осваивала основные принципы экономического сотрудничества в организации. В «Концепции внешней политики Российской Федерации», утверждённой президентом В.В.Путиным 10 января 2000 г., говорится следующее: «Важное и всё возрастающее значение во внешней политике Российской Федерации имеет Азия, что обусловлено прямой принадлежностью России к этому динамично развивающемуся региону, необходимостью экономического подъёма Сибири и Дальнего Востока. Упор будет сделан на активизации участия России в основных интеграционных структурах Азиатско-Тихоокеанского региона - форуме «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество»⁴. Таким образом, из документа прямо следует, что Россия заинтересована в активном участии в интеграционных процессах в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и роль России в АТР будет подкрепляться ее активностью в АТЭС. Данный принцип остался неизменным и в последующих, обновленных в 2008

и 2013 гг. редакциях «Концепции».

В 2000 г. была также разработана «Концепция участия России в Форуме АТЭС»⁵, которая определила стратегические цели РФ и тактику ее поведения в рабочих органах АТЭС. Этот документ не претерпел изменений, несмотря на то, что прошло уже полтора десятилетия с момента его принятия, что подтверждает его актуальность и в наши дни. Особенno важно то, что в этой «Концепции...» прямо сказано: АТР является одним из приоритетов в общей композиции внешней политики РФ. Говорится и о том, что России необходимо ознакомить других участников организации с экономическим потенциалом Сибири и Дальнего Востока. Правда, впоследствии российские эксперты отмечали, что в России не уделялось достаточного внимания АТЭС, т.к. «...концепция не была соотнесена с содержанием ключевых документов самого АТЭС»⁶. Приходится признать, что до сих пор Москва не нашла наиболее эффективных способов интеграции в АТЭС, о чем будет подробнее сказано ниже.

Хотя, в целом, можно сказать, что для России экономическая и политическая ситуация в Тихоокеанском регионе вполне благоприятна. РФ имеет серьёзный политический вес в регионе, и поэтому принадлежность России к АТР никем не ставится под сомнение. Известный исследователь ситуации в этом регионе Е.П.Божанов считает, что «...стратегическая цель России в АТР состоит в том, чтобы обеспечить безопасность и территориальную целостность страны и одновременно способствовать экономическому и социальному развитию Дальнего Востока и Сибири»⁷.

Россия принимает участие во всех мероприятиях и ини-

циативах АТЭС. Президент РФ присутствовал на всех саммитах высшего уровня (кроме саммита 2002 г.). Российские официальные представители, эксперты и бизнесмены всё более активно участвуют в различных встречах, рабочих группах, выставках и других мероприятиях, проводимых в рамках АТЭС. Несомненны успехи в экономическом сотрудничестве с государствами - членами организации, что проявляется в значительном увеличении товарооборота между ними и Россией. Если в 2001 г. товарооборот РФ со странами АТЭС составлял лишь \$15,5 млрд, то в 2012 г. он достиг уже \$206,8 млрд⁸. Таким образом, за 12 лет объём товарооборота вырос примерно в 13 раз.

Россия была избрана председателем организации на 2012 г., он состоялся во Владивостоке. Ему предшествовала обстоятельная и всесторонняя подготовка. Еще в 2007 г. в соответствии с Указом Президента РФ № 1633 был сформирован Организационный комитет по подготовке и обеспечению председательства РФ на АТЭС-2012, в который вошли Российский центр исследований АТЭС и ряд других экономических и политических структур. На проведение саммита АТЭС-2012 было выделено около 699 млрд руб.⁹ Непосредственно во время форума прошло около 100 мероприятий и предложено 50 инициатив и программ, в основном в области традиционной энергетики, транспорта, высоких технологий и производства продовольствия. Владивостокский саммит по единодушному мнению его участников был успешным. А России он принес не только значительные «экономические дивиденды», но и повысил ее geopolитическое и геоэкономическое влияние в АТР.

КОМУ ВЫГОДНО ТРАНСТИХООКЕАНСКОЕ ПАРТНЕРСТВО?

Новую обстановку в Азиатско-Тихоокеанском регионе создало появление в 2003-2005 гг. идеи о новой международной торгово-экономической организации, цель которой - появление зоны свободной торговли в АТР - Транстихоокеанского партнёрства (ТТП). Учредителями ТТП стали четыре государства - Бруней, Сингапур, Перу, Чили.

На протяжении нескольких лет после своего создания новая организация ничем себя не проявила. Но в 2009 г. президент США Б.Обама заявил о вступлении в переговоры с ТТП. В 2010 г. и позднее ряд других государств также начали переговорный процесс. На саммите АТЭС-2011 в Гонолулу США высказали мнение о перспективности создания ТТП.

На текущий момент в состав этой организации входят 12 стран - США, Бруней, Сингапур, Перу, Чили, Австралия, Новая Зеландия, Вьетнам, Малайзия, Мексика, Канада, Япония; на ТТП приходится 38,3% мирового ВВП и 1/3 от объёма от мировой торговли товарами и услугами¹⁰.

Сейчас в ТТП сформулирован ряд строгих критерий в области трудовых норм, экологических требований к выпускаемой продукции, интеллектуальной собственности, государственным закупкам и т.д.

С политической точки зрения, ТТП как инструмент США для укрепления экономических связей этого государства со странами - партнёрами АТР «рассредоточивает» процессы экономической интеграции в Северо-Восточной Азии. С укреплением ТТП роль Китая в региональных делах будет ограничена¹¹. Вместе с тем, некоторые стра-

ны Азиатско-Тихоокеанского региона считают, что ведущиеся до сих пор переговоры США о вступлении в ТТП представляют собой сигнал о возможности сдерживания некоторых амбиций Китая.

Президент России В.В.Путин предельно четко изложил позицию России по отношению к ТТП: «Очевидно, что Транстихоокеанское партнёрство - очередная попытка США построить выгодную для себя архитектуру регионального экономического сотрудничества»¹². Он заявил, что в этом объединении без таких крупнейших региональных игроков, как Россия и Китай, вряд ли возможно выстроить эффективное торгово-экономическое взаимодействие.

РЕЗУЛЬТАТЫ САММИТА-2014

13 лет назад в Шанхае КНР была лишь страной-участницей саммита, обещавшей соблюдать принятые в АТЭС правила. Сейчас же ситуация в корне поменялась: в Пекине в 2014 г. Китай уже держал инициативу в своих руках, заявив о своём стремлении создать Зону свободной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТЭСТ). Тем самым он выразил желание стимулировать региональную интеграцию в качестве экономического центра Северо-Восточной Азии и укрепить свои позиции в АТР. Все выступления участников саммита, так или иначе, вращались вокруг предложений Китая. Что отразилось не только на обсуждении проблем развития региональной экономической интеграции, но и на других приоритетных вопросах саммита АТЭС-2014. Таких, как, например, реформирование экономик стран-участниц и борьба с коррупцией¹³.

По итогам этого саммита была принята «Пекинская до-

рожная карта по содействию продвижения АТЭСТ», в которой были зафиксированы следующие принципиальные положения: АТЭС является инкубатором для АТЭСТ; отношения между АТЭС и АТЭСТ представляют собой параллельный прогресс; АТЭСТ содействует развитию АТЭС, но не заменяет Богородских целей. В ней также определено, что ТТП и АСЕАН+6 (Китай, Япония, РК, Австралия, Новая Зеландия и Индия) являются образцом для реализации АТЭСТ. С одной стороны, АТЭСТ будет основываться на результатах переговоров по вопросам ТТП и АСЕАН+6, и положительные результаты будут способствовать созданию АТЭСТ. С другой стороны, прогресс АТЭСТ также будет содействовать реализации планов и развитию переговоров по вопросам ТТП и АСЕАН+6¹⁴.

ИНТЕГРАЦИЯ РОССИИ В АЗИЮ: ЕСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Россия рассматривает форум АТЭС как одно из средств модернизации Дальнего Востока и Сибири, а также реализации интеграционного процесса в АТР. Но существует несколько факторов, которые ограничивают роль РФ в АТЭС:

Торгово-экономические отношения между Россией и АТЭС неравноправны. По данным российской таможенной статистики, в 2014 г. объём товарооборота между Россией и АТЭС составил \$211 млрд, что соответствует 27% от российского внешнеторгового оборота, но в то же время доля товарооборота с Россией занимает только 1% от общего его объёма в странах АТЭС¹⁵. Так что зависимость России от АТЭС намного сильнее зависимости АТЭС от России.

Большой дисбаланс инвестиций между РФ и АТЭС. В

2014 г. объём прямых инвестиций стран АТЭС в российскую экономику составил почти \$10 млрд, в то время как объём российских инвестиций в государства АТР - всего лишь около \$1 млрд.

Структура торговли неравномерна. В последние годы основными статьями российского экспорта остаются минеральное сырьё и цветные металлы, что составляет почти 2/3 объёма экспорта в АТЭС; в свою очередь, больше половины товаров из стран АТЭС, импортируемых в Россию, - это готовые, преимущественно высокотехнологичные промышленные изделия.

Объёмы инвестиций государств АТЭС в российскую экономику крайне малы. Хотя многие страны АТЭС считают, что РФ имеет большой экономический потенциал, относительно скромные результаты саммита АТЭС-2012 во Владивостоке показали, что из-за, в целом, неблагоприятного делового климата России она не вызывает серьёзного интереса у инвесторов. В 2000 г. приток капитала из стран АТЭС составил только \$1,7 млрд; по итогам 2008 г., он вырос до \$2,8 млрд. Главные источники инвестиций - КНР, США, Япония и Республика Корея. В 2014 г. внешнеторговые обороты этих четырех государств в Россию составили \$175 млрд, что составляет 83% от всего оборота АТЭС. Это означает, что инвестиции остальных стран АТЭС, среди которых есть весьма высокоразвитые, - всего 17%.

Участие России в АТЭС неполноценно. В Азиатско-Тихоокеанском регионе идёт сильный интеграционный процесс. По состоянию на середину 2010 г., каждая из стран АТЭС в среднем заключила по 14 соглашений о свободной торговле (ССТ). Но Россия от имени Таможенного союза провела двусторонние переговоры по

ССТ только с Новой Зеландией и Вьетнамом¹⁶. Сейчас РФ без ССТ экспортирует топливное сырьё в США, Японию и Китай - страны, с которыми у неё есть договорённость о беспошлинном режиме. Однако если в будущем Россия планирует повысить в национальном экспорте долю продукции высокой степени обработки, то она может столкнуться с проблемой доступа на рынки экономик АТЭС¹⁷.

АТЭС: РЕЗУЛЬТАТЫ ОБНАДЕЖИВАЮТ

Ежегодные саммиты АТЭС предоставляют лидерам стран Азиатско-Тихоокеанского региона возможность обсуждать различные общие проблемы. Одновременно углубляются их взаимоотношения, укрепляется взаимопонимание. Благодаря этому, например, средний уровень таможенного тарифа в регионе снизился с 17% в 1994 г. до 5,7% в 2014 г. - это намного ниже, чем средний мировой уровень таможенного тарифа. Многие страны уменьшили торговые барьеры. В АТЭС с 1998 по 2009 гг. реализовано 1750 проектов научно-технического сотрудничества. Ряд принятых в рамках этого международного сообщества основополагающих документов - таких, как «Богорская декларация», «Осакская программа действий», «Шанхайское согласие», «Пусанская дорожная карта», «Хайнайская программа действий» и др. - способствуют экономическому развитию и торговому сотрудничеству государств - членов АТЭС¹⁸.

Известный российский исследователь проблем Юго-Восточной Азии В.Л.Ларин считает, что форум АТЭС-2012 во Владивостоке не только «...продемонстрировал миру решимость России твёрдо обосноваться в Тихоокеанском регионе», но и «...ещё раз обра-

тил внимание на развитие Дальнего Востока»¹⁹.

Действительно, накануне форума АТЭС-2012 г. многие российские эксперты и учёные стали глубже и активнее анализировать экономическую ситуацию на Дальнем Востоке и в Сибири, рассматривая её преимущества и недостатки. Появилось ряд работ, оценивающих историю и состояние отношений между Россией и странами АТР и т.д.

На форуме АТЭС-2012, на мереясь стать «евразийским мостом» и для укрепления экономических связей со странами АТЭС, Россия предложила для решения такие задачи, как «торгово-инвестиционная либерализация и региональная экономическая интеграция»; «укрепление продовольственной безопасности»; «формирование надежных транспортно-логистических цепочек» и «обеспечение инновационного роста»²⁰. Проведение саммита во Владивостоке показало серьёзное намерение РФ стать полноценным игроком АТЭС, а также представило странам Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества шанс ознакомиться с потенциалом Сибири и Дальнего Востока.

ПЕРСПЕКТИВЫ ОБНАДЕЖИВАЮТ

РФ через АТЭС активно развивает двухсторонние отношения с другими участниками организации. Скажем, в настоящее время на Российско-Сингапурском деловом форуме активно обсуждаются вопросы развития сельского хозяйства, судостроения и инновационной техники. Россия собирается участвовать в формировании универсального регионального сервисного центра во Вьетнаме. Планируется существенное расширение в 2016 г. двусторонней торговли с Индонезией - про-

гнозируемый товарооборот достигнет \$5 млрд²¹. В сентябре 2013 г. после реконструкции была открыта железнодорожная линия Хасан (РФ) - Раджин (КНДР); этот участок имеет перспективы войти в состав будущей Транскорейской магистрали²².

По данным российской таможенной статистики, товарооборот между РФ и КНР в 2014 г. составил \$88,38 млрд, или 11,3% объема российской внешней торговли. Ныне приоритетная задача для России и Китая - достичнуть объема двустороннего товарооборота в 2020 г. до \$200 млрд²³. Одним из центральных событий

АТЭС-2014 стало подписание между КНР и РФ Меморандума о поставке природного газа по т.н. «западному маршруту», который становится приоритетным проектом топливного сотрудничества между Китаем и Россией. Согласно меморандуму, Пекин с 2018 г. будет получать 30 млрд куб. м газа ежегодно в течение 30 лет. Кроме этого, обе страны заключили в мае 2015 г. контракт на поставку 38 млрд куб. м газа ежегодно по «восточному маршруту», через газопровод «Сила Сибири»²⁴.

* * *

Россия сталкивается с немальным числом вызовов и

проблем при реализации своих национальных интересов в АТР, она продолжает прилагать усилия по их продвижению через платформу АТЭС. Россия высоко оценивает шансы, предоставляемые ей председательством в АТЭС. Укрепление и расширение экономических связей Москвы с участниками АТЭС, несомненно, поможет России прочнее утвердить себя в Азиатско-Тихоокеанском регионе и успешнее реализовать свои стратегические планы в рамках АТЭС.

1 АТЭС: справочная информация 2011-2012-2013. Российский центр исследований АТЭС, с. 7.

2 Там же, с. 14.

3 Чуфрин Г.И. Восточная Азия: между регионализмом и глобализмом. М., 2004, с. 156-157. (*Chufrin G.I.* 2004. *Vostochnaya Aziya: mezhdu regionalizmom i globalizmom.* M.) (in Russian)

4 Концепция внешней политики Российской Федерации. Утвержденная Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 10 января 2000 г. - <http://www.mid.ru/Bl.nsf/arh/19DCF61BEFED61134325699C003B5FA3>

5 Концепция участия России в форуме «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС)» - http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/6491d680409c512981b8e92c73e16b99/sm_takdge_o_kontceptcii_uchastiya_rossii_v_forume_ates.doc?MOD=AJPERES&CACH_EID=2010-10-05

6 Федотов В.П. Политика России и АТЭС // Проблемы Дальнего Востока. 2004, № 2, с. 48. (*Fedotov V.P.* 2004. *Politika Rossii i ATES // Problemy Dalnego Vostoka.* № 2) (in Russian)

7 Божанов Е.П. Роль и место России в международных отношениях в АТР // Азиатско-Тихоокеанский регион: региональные проблемы, международные организации и экономические группировки. М., Восток-Запад. 2010, с. 47. (*Bozhanov E.P.* 2010. *Rol i mesto Rossii v mezhdunarodnykh otnosheniyakh v ATR // Aziatsko-Tikhookeanskiy region: regionalnye problemy, mezhdunarodnye organizatsii i ekonomicheskie gruppirovki.* M.) (in Russian)

8 Рост товарооборота России со странами АТЭС, \$млрд - <http://www.vestifinance.ru/infographics/1660>

9 Основные объекты саммита АТЭС-2012 во Владивостоке - <http://ria.ru/infografika/20120903/727937179.html>

10 Лексютина Я.В. АТР как авансцена соперничества Китая и США в XXI веке // Азия и Африка сегодня. 2014, № 7, с. 4. (*Leksyutina Ya.V.* 2014. *ATR kak avanscena sopernichestva Kitaya i SShA v XXI veke // Aziya i Afrika segodnya.* №7) (in Russian)

11 Ли Кунхуа. Что такое ТТП? // Рукопись красного флага (на кит. яз.). 2011, № 23.

12 Путин: ТТП без России и Китая не будет эффектив-

ным - <http://ria.ru/world/20141106/1032071851.html#ixzz3TpWgX6d3>

13 Саммит АТЭС в Пекине и АТЭС-2001 в Шанхае (на кит. яз.) - <http://opinion.hexun.com/2014-11-13/170342317.html>

14 *Tan Goçyan, Ban Чжэньюй.* АТЭС: дорожная карта и приоритетные задачи // Исследование международных проблем (на кит. яз.). 2015, № 1.

15 Место России в АТЭС - <http://www.souzveche.ru/articles/integration/21212>

16 *Ban Xaijin.* Между целью и реальностью: об экономическом сотрудничестве между Россией и АТЭС // Форум Северо-Восточной Азии (на кит. яз.). 2014, № 4.

17 Россия и АТЭС: от формального членства к реальному участию - <http://www.opec.ru/1242169.html>

18 Ли Жогу: АТЭС помог снизить средний тариф с 17% до 5,7% (на кит. яз.) - <http://money.163.com/14/0410/15/9PFTS66I002551CM.html>

19 *Larin V.L.* Азиатско-Тихоокеанский регион в начале XXI века: вызовы, угрозы, шансы Тихоокеанской России. Владивосток, ДВО РАН, 2010, с. 7-8. (*Larin V.L.* 2010. *Aziatsko-Tikhookeanskiy region v nachale XXI veka: uzyozvy, ugrozy, shansy Tikhookeanskoy Rossii. Vladivostok*) (in Russian)

20 Приоритетные задачи АТЭС-2012 - <http://rus.apesc2012.ru/docs/about/priorities.html>

21 Интервью с министром промышленности и торговли Мантуровым перед саммитом АТЭС (на кит. яз.) - <http://www.chinanews.com/gj/2014/11-10/6764376.shtml>

22 Толорая Г.Д. Восточноазиатская стратегия России и корейский вызов // Россия в глобальном мире: 2000-2011: хрестоматия в 6 томах. М., Аспект Пресс, 2012, с. 752. (*Toloraya G.D.* 2012. *Vostochnoazjatskaya strategiya Rossii i koreyskiy uyzov // Rossiya v globalnom mire: 2000-2011...* M.) (in Russian)

23 Там же.

24 Путин убедил китайцев. Саммит АТЭС принес в Россию китайские инвестиции - <http://www.gazeta.ru/business/2014/11/10/6297281.shtml>