

БЫТЬ ИНВАЛИДОМ В ИЗРАИЛЕ:

ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ БЫВШИХ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ

Е.Э. НОСЕНКО-ШТЕЙН

Доктор исторических наук
Институт востоковедения РАН

Ключевые слова: Израиль, иммиграция, люди с ограниченными возможностями, реабилитация, адаптация

Необходимо уточнить: кто такие люди с ограниченными возможностями? До сих пор даже в научной литературе отсутствует четкое и нейтральное определение этих феноменов. Так, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) различает *impairment* (потерю какого-либо органа, нарушения физического или ментального плана), *handicap* (трудности в осуществлении каких-либо функций или нормальной деятельности человека) и *disability* (ограничение возможностей в силу разных врожденных или приобретенных дефектов)¹. Отсюда и разница в статистических данных, приводимых разными организациями и в разных странах. С этими определениями связаны, в свою очередь, наличие или отсутствие социальных пособий, различных льгот или, напротив, ограничений в тех или иных сферах деятельности.

ОГРАНИЧЕННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ. В ЧЕМ?

Согласно докладу ВОЗ об инвалидности, около 15% населения в мире имеет какие-либо формы ограничений по здоровью. Из них 2-4% инвалидов испытывают значительные трудности в функционировании². Причем, эта статистика явно неполна из-за плохого учета в развивающихся странах или как следствие вооруженных конфликтов и т.п. Как ни странно это звучит, именно успехи медицины и здравоохранения в развитых странах также способствуют росту числа инвалидов (выхаживание детей с сильной недоношенностью; лечение заболеваний,

Речь пойдет об одной из групп израильского общества и в особенности «русского Израиля» - русскоязычных иммигрантах т.н. «большой алии» (иммиграции) 1990-х гг., а также тех, кто приехал в Израиль из стран СНГ позднее. Речь об инвалидах и их проблемах. Люди с ограниченными возможностями здоровья составляют примерно 1/10 часть всего населения Израиля. Здесь они, как и везде по миру, имеют свои специфические особенности, потребности, коллективную и индивидуальную идентичность, особый стиль жизни, а также специфику адаптации в обществе.

прежде считавшихся неизлечимыми; успехи геронтологии и т.п.). Очевидно, однако, что люди с ограниченными возможностями здоровья составляют огромный «сегмент» человеческого общества, имеющий специфические особенности поведения, потребности, уникальный опыт, жизненные стили и многое другое, что требует изучения и анализа.

Согласно Конвенции ООН о правах инвалидов, инвалидность (*disability*) есть следствие дефектов, являющихся физиологическими или функциональными отклонениями, возникшими в результате заболевания, несчастного случая и др.³ Государство Израиль подписало Конвенцию ООН в 2007 г. и ратифицировало ее в 2012 г.

В Израиле, как и во многих странах Запада, различают ограниченные возможности и инвалидность. Так, людей с ограниченными возможностями (*анашим им мугабалут*) в 2013 г. здесь насчитывалось 1 млн 360 тыс. человек. Из них людей трудоспособного возраста (т.е. в возрасте от 18 до 67 лет) было, по разным оценкам, от 800 тыс. до 1 млн человек.

Инвалидов же (*нахим*) - около 600 тыс. человек (примерно 10% населения), из которых 220 тыс. человек⁴ трудоспособного возраста - примерно 5% трудоспособного населения страны.

При этом «ограничения возможностей» определяются как «проблемы со здоровьем, влияющие на повседневную активность» людей. А инвалидность - как следствие проблем здоровья, серьезно влияющих на их повседневную жизнь.

Пенсии по инвалидности в Израиле назначают людям, у которых способность работать сокращена до 50% (из-за ограниченных возможностей здоровья), а также домохозяйкам, у которых возможность функционирования в домохозяйстве сокращена до 50%. Уровень этой работоспособности или функционирования определяется в Битуах Леуми (институт национального страхования в Израиле)⁵.

Согласно данным, приводимым Центром изучения инвалидности в Институте Брукдейл (*Disability Research Center, Myers - JDC - Brookdale Institute*), в начале 2010-х гг. среди людей с ограниченными возможностями трудоспособного возраста (18-65 лет) 17,8% составляли люди с наруше-

нием физиологических функций; почти 10% - люди с сенсорными нарушениями (4,2% - незрячие и слабовидящие; 3,7% - глухие и слабослышащие); у 2,1% инвалидность наступила в результате хронических заболеваний. Около 16% инвалидов работоспособного возраста - это люди с психическими и умственными заболеваниями. У остальных (около 47%) имеется т.н. множественная инвалидность - следствие сочетания нескольких названных выше нарушений (наиболее распространено сочетание нарушений физиологических функций и психических заболеваний - 14%)⁶.

Ту или иную инвалидность имеют около 220 тыс. детей от 0 до 18 лет (8,5%). Причем, почти у половины из них - нарушения возможностей обучения (*learning disabilities*) и поведенческие расстройства⁷.

Процент людей с ограниченными возможностями в различных «секторах» Государства Израиль несколько варьируется: в «еврейском секторе» он немного ниже, чем в «арабском»: 21% и 24%, соответственно. А вот инвалидов (*нахим*) в «арабском секторе» почти в два раза больше, чем в «еврейском» (8,8% и 4,5%, соответственно)⁸. В последние годы в стране растет доля людей с психическими и умственными заболеваниями, особенно среди ультраортодоксальных евреев (*харедин*) и в «бедуинском секторе». Это можно объяснить как успехами медицины (ранним и более полным выявлением подобных заболеваний), так и распространением именно в названных «секторах» близкородственных браков.

Доля людей с ограниченными возможностями увеличивается с возрастом (что вполне естественно): от 12% в возрастной группе 18-25 лет до почти 50% в возрастной группе старше 64 лет. Кроме того, около 80% всех израильтян с ограниченными возможностями получили инвалидность во взрослом возрасте, между 18 и 65 годами⁹ (такой вид инвалидности обозначается как *sudden disability* - англ.). Это несколько ниже среднемирового уровня: согласно данным ВОЗ, доля таких людей в мире составляет около 85% всех людей с ограниченными возможностями (примерно 15% - это инвалиды детства).

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ

Помимо обычных причин инвалидизации населения в Израиле (заболевания, производственные и бытовые травмы), этому способствуют военные действия и террористические атаки. Поэтому реабилитации и адаптации - социальной, профессиональной, культурной и бытовой - людей с ограниченными возможностями в этой стране уделяется большое внимание. Израиль считается одной из стран, благоприятных для жизни инвалидов.

Израиль был одной из тех стран, где в 1970-е гг. развернулась борьба инвалидов за свои права, начавшаяся в США с конца 1960-х гг. Уже в 1972 г. Кнессетом была внесена поправка в Закон о проектировании строительства, в которой оговаривалась необходимость удобного для инвалидов доступа в общественные учреждения. Но основные перемены в положении инвалидов произошли в конце 1990-х и в 2000-е гг.

Вот лишь некоторые изменения в законодательстве страны. В 1998 г. был принят Закон о равенстве прав, в котором определены требования для достижения равенства прав людей с теми или иными ограничениями здоровья. Закон обязывает муниципалитеты оборудовать все общественные здания и пространства (суды, учебные и лечебные учреждения, кинотеатры, рестораны, парки, отели и т.п.) таким образом, чтобы они были доступны всем без исключения категориям людей с ограниченными возможностями¹⁰. Иными словами, должны учитываться потребности не только людей с заболеваниями опорно-двигательного аппарата (оборудование зданий специальными лифтами и пандусами), как это обычно представляют в России (и что в последнее время стали делать в некоторых местах в Москве), но также потребности незрячих, слабовидящих, глухих, слабослышащих и ряда других категорий. Скажем, для незрячих во многих общественных местах (остановки транспорта, банкоматы, лифты и пр.) предназначены табло с надписями по системе Брайля (выпукло-точечный шрифт); для глухих и слабослышащих во многих учреждени-

ях и общественном транспорте - правда, не везде - предусмотрены световые табло или «бегущая» светящаяся строка.

В 2000-е гг. было также принято множество законов и подзаконных актов относительно трудоустройства инвалидов (в т.ч. людей с умственными и психическими нарушениями), пособий для них, доступа к инклюзивному образованию.

В ИЗРАИЛЕ И У НАС

Это и многое другое поражает бывших советских граждан - как туристов, так и переехавших в Израиль на постоянное место жительства. Особенно тех, кто приехал в 1990-е - 2000-е гг., а также не из Москвы (где после ратификации Россией Конвенции ООН о правах инвалидов в 2012 г. наметились некоторые улучшения в этой области). Из бывшего СССР в Израиль приехало немало таких людей, из них зарегистрированных как инвалиды (*нахим*) в 2013 г. было 160 тыс. человек (т.е. более четверти всех инвалидов по стране)¹¹.

Если сравнивать положение инвалидов в Израиле и в России, то оно различается не только количественно, но и качественно. Впечатление производит не то, сколько сделано в Израиле для инвалидов, а то, как и для каких групп людей с ограниченными возможностями это сделано. Например, в 2005 г. был принят Закон о слабослышащих людях; он обязывает телекомпании сопровождать передачи субтитрами или сурдопереводом¹².

Вот характерный эпизод. Во время моей командировки в Израиль зимой 2012 г. начались сильные ракетные обстрелы ряда городов южной и центральной части страны террористической организацией ХАМАС. И первое, что я услышала, включив телевизор, это возмущение общественности тем, что мэрия одного из подвергшихся обстрелу городов не позаботилась о глухих, которые не могли слышать сигнала воздушной тревоги и спуститься в бомбоубежище. На следующий день этим людям раздали специальные устройства, улавливающие звук сирен и издающие вибросигнал.

Людей с ограниченными возможностями (вне зависимости от

заболевания) в муниципальном жилом секторе поселяют на первом этаже, вход в здание обычно оборудован пандусом. Специальными лифтами, пандусами оборудованы учебные учреждения и их территории, где обучаются студенты с ограниченными возможностями здоровья.

В стране осуществляется также всесторонняя реабилитация людей с ментальными и психическими расстройствами, и они получают возможность доступа к высшему образованию. Иммигрантов из бывшего СССР особенно поражает широкая поддержка людей с проблемами в обучении (низкая концентрация внимания, плохая память, аутизм), которая проводится в университетах страны. Разнообразная помощь предоставляется даже в таких «трудных» для людей с подобными проблемами университетах, как Технион - здесь, как и в других вузах, есть специальный центр реабилитации для студентов, имеющих проблемы в обучении (*learning disability*). Число инвалидов этой категории, а также людей с умственными и психическими расстройствами в последние годы сильно выросло. Так, детей (до 18 лет) с ментальными и психическими нарушениями, приведшими к инвалидности, в настоящее время насчитывается более половины всех детей-инвалидов¹³.

О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ

Различные законы Государства Израиль призваны не только защитить права людей с ограниченными возможностями здоровья, но и сделать их жизнь полноценной. Однако бюджетных средств на это, как правило, не хватает, поэтому на помощь государству приходят благотворительные и общественные организации.

Впервые тема участия инвалидов в разных сферах жизни общества была поднята в начале 1980-х гг. Ализой Бегин. Вместе с судьей в отставке Ципорой Брон она создала независимую организацию (*амута*), объединившую около 300 добровольцев, которые стали заниматься помощью инвалидам¹⁴. Благодаря деятельности *амуты* были созданы удобные условия доступа людям с ограниченными возможностями не

только в различные здания, но и к ряду туристических достопримечательностей, включая Стену Плача и многие другие. В 1990-е гг. для русскоязычных инвалидов, в т.ч. для инвалидов Великой Отечественной войны, были организованы специальные экскурсии. С тех пор в Израиле возникали многочисленные *амуты* и другие организации, занимающиеся лоббированием прав тех или иных групп людей с ограниченными возможностями, в т.ч. сбором средств, привлечением волонтеров.

ОСОБЕННОСТИ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ

Основная работа по социокультурной адаптации инвалидов ведется в реабилитационных центрах. Здесь большое внимание уделяется разнообразной, в т.ч. первичной - психологической и бытовой - реабилитации людей с ограниченными возможностями. Это особенно важно для тех из них, кто стал инвалидом во взрослом возрасте (*people with sudden disability*) и не получил специальных навыков и подготовки в детстве. Поэтому в такие центры попадают по преимуществу именно те, для кого важно получить первичную реабилитацию: научиться ориентироваться в пространстве, заново двигаться, в т.ч. в инвалидном кресле, с ходунками и т.п., обслуживать себя, выйти из состояния глубокой депрессии, понять перспективы своего трудоустройства.

Мне довелось в конце 2012 г. побывать в таком реабилитационном центре для слепых и слабослышащих под Хайфой. Он называется «Мигдаль Ор» (*башня света, маяк* - иврит). Его деятельность направлена на реабилитацию людей, потерявших зрение во взрослом возрасте. Среди них немало приехавших из стран СНГ. Их учат элементарным навыкам: правильно ходить с белой тростью, наливать воду, готовить, работать со звуковыми компьютерными программами, пользоваться надписями, выполненными по системе Брайля и пр. Это то, чего крайне мало в России.

Например, о своем опыте мне рассказала Светлана, 36 лет, приехавшая в Израиль из г. Клинцы (Брянская обл.). Она полностью

ослепла в 26 лет в результате заболевания, потеряла работу и, по ее словам, год просидела дома, т.к. родные боялись выпустить ее на улицу одну и стеснялись выходить с ней вместе. В конце концов Светлана заявила: «Я хочу жить, а не существовать» и уехала в Израиль одна, потому что муж и родители не захотели ехать. Там работа с ней началась с бытовой реабилитации: к ней домой стала приходить инструктор, учившая ее как зажечь газ, налить в чашку кипятка, как обращаться с банкоматом, компьютером и пр.

«Все, что я теперь умею, - это благодаря ей. Смотрите, я спокойно зажигаю газ, - показывает Светлана, - а я ведь к плите боялась подойти. Как налить кипятка и не обжечься, как ножом правильно пользоваться - все Вера (инструктор) мне показывала. Она учила, как ходить с собакой, все дальше и дальше, спокойно-спокойно. И я теперь везде сама хожу»¹⁵.

Впоследствии Светлана окончила Хайфский университет, вышла замуж за здорового человека и родила двоих детей.

О ТРУДОУСТРОЙСТВЕ

Вместе с тем, и в Израиле люди с ограниченными возможностями сталкиваются с многочисленными проблемами. В первую очередь, это вопрос трудоустройства: инвалиду трудно найти работу, даже имея хорошее образование и востребованную специальность. Официально дискриминации при приеме этих людей на работу не существует. Но на практике работодатель не заинтересован в том, чтобы взять инвалида, поскольку обязан создать ему специальные условия - оборудовать рабочее место, обеспечить его транспортом до работы и обратно и пр. В результате только 5,4% работодателей выразили готовность предоставить работу людям с ограниченными возможностями. И только 50% людей с ограниченными возможностями в стране имеют работу (по сравнению с 72% людей, не имеющих инвалидности). При этом их заработная плата в среднем на 1 400 шекелей* в месяц ниже,

* Курс шекеля по отношению к рублю на конец июля 2015 г. составлял 16,28 руб. за 1 новый израильский шекель - <http://www.rates24.ru/currency/>

чем у здоровых людей. Неудивительно, что 51% работающих инвалидов выражает неудовлетворение уровнем своих доходов¹⁶.

Многие такие люди, особенно русскоязычные, у которых проблема усугубляется языковым барьером или плохим знанием иврита, годами не могут найти какую-либо работу, не говоря уже о работе по специальности. Об этом мне неоднократно говорили сами люди с ограниченными возможностями, руководители организаций инвалидов, а также в реабилитационных центрах.

Длительное ничегонеделание ведет к утрате мотивации к труду. Если же учесть, что средний размер пособия по инвалидности на декабрь 2013 г. составлял 3 900 шекелей в месяц (что ниже средней зарплаты по стране, но выше, скажем, пособия по старости, составлявшего тогда 2 400 шекелей в месяц), то это нередко приводит к определенному иждивенчеству. По словам Михаила, сотрудника Центра помощи незрячим и слабовидящим студентам в Хайфском университете, такие люди, «попытавшись туда-сюда, часами сидят в Фейсбуке и других социальных сетях и больше ничего и не делают»¹⁷. То есть после ряда неудачных попыток найти работу люди перестают это делать. В Израиле насчитывается около 60 тыс. молодых людей с ограниченными возможностями в возрасте от 23 до 26 лет, которые никогда не работали и не учились. Это 14% от численности всех (не только инвалидов) людей этой возрастной группы в стране¹⁸. И с каждым годом шансы на трудоустройство и успешную социализацию таких людей падают. Это особенно касается русскоязычных иммигрантов, которым больше 35 лет.

Правда, при реабилитационных центрах созданы небольшие цеха или мастерские, в которых работают люди с ограниченными возможностями. Но выполняемые там виды работы крайне однообразны, монотонны и очень низко оплачиваемы. Например, в упомянутом выше реабилитационном центре «Мигдаль Ор» это простейшие ручные операции: протирка специальной жидкостью комплектов для сотовых телефонов и т.п. Как мне пояснили в «Мигдаль Ор», такие мастерские создаются для людей, кото-

рые ни к чему не стремятся. Это своего рода аналог подобных мастерских для инвалидов, существовавших в СССР в 1930-е - 1950-е гг. (например, мастерские по изготовлению щеток, где работали инвалиды по зрению)¹⁹.

Характерно высказывание Татьяны, заведующей Обществом для незрячих и слабовидящих в Хайфе: «Соединение лучшего советского и лучшего израильского опыта в трудоустройстве инвалидов могло бы дать наилучшие результаты». Татьяна имела в виду создание в т.ч. и высокодоходных предприятий, на которых в СССР работали люди с ограниченными возможностями; такие предприятия создавались в 1960-е - 1970-е гг., имели ряд налоговых льгот и могли позволить себе серьезные социальные выплаты своим сотрудникам²⁰.

В Израиле работающие в упомянутых выше местах люди (среди них немало иммигрантов из бывшего СССР) нередко либо вовсе не адаптированы, либо адаптированы плохо. Кроме того, среди наших бывших соотечественников немало инвалидов, которые совсем не взаимодействуют с центрами по реабилитации людей с ограниченными возможностями.

Но и среди них встречаются удивительные люди, не просто нашедшие свою «нишу» в Израиле, но и реализовавшие там свой творческий потенциал. Такова слабовидящая художница Рита Бекман, приехавшая в Израиль из Киева в 1992 г.: она начала заниматься живописью еще на Украине, но стала активно выставляться именно в Израиле²¹. Некоторые из постсоветских эмигрантов, имеющих инвалидность, посещают организации для инвалидов, которые, в основном, выполняют функции досуговых центров: организуют экскурсии, лекции, встречи с интересными людьми и т.п., что некоторым из них знакомо по подобным «клубам» в странах исхода.

* * *

Итак, хотя русскоязычные инвалиды попадают в Израиле в более комфортные условия, чем в странах исхода, они испытывают немалые трудности в социокультурной реабилитации и интеграции в принимающем обществе. Этому способствуют наряду с об-

щими для всех израильтян трудностями языковой барьер, в ряде случаев социальная пассивность и негативные стереотипы относительно инвалидов, бытующие в массовом сознании.

Однако, в первую очередь, эти трудности связаны с отсутствием четко ориентированной государственной политики по интеграции таких людей.

¹ Всемирная организация здравоохранения - <http://www.who.int/disabilities/ru/>

² Всемирный доклад об инвалидности - http://www.who.int/disabilities/world_report/2011/report/ru/

³ Конвенция ООН о правах инвалидов - http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml

⁴ Там же.

⁵ <http://www.btl.gov.il/English%20Homepage/Benefits/Disability%20Insurance/Pages/default.aspx>

⁶ People with Disability in Israel. Myer's - JDC - Brookdale Institute. Jerusalem, 2013. P. 7.

⁷ Ibid. P. 15; см. также: Students with special need in secondary education by type of disability and type of setting, 2012/13 // CBS. Statistical Abstract of Israel 2014.8.33.

⁸ Ibid. P. 6.

⁹ Ibid. P. 7. Подробнее об этом см.: Shemesh A., Nacamulli-Levi D. People with Disabilities in the Community. Ministry of Health, Department of Economy and Health Insurance, Planning Surveys and Evaluation Division. 2009. P. 31.

¹⁰ Подробнее о соответствующем законодательстве см.: Ben Moshe E., Roffman L. and Haber Y. People with Disabilities in Israel 2011. Commission on Equal Rights for People with Disabilities, Ministry of Justice, Jerusalem, 2012. P. 4; перечень основных законов и поправок к ним содержится также в: People with Disability in Israel... P. 5.

¹¹ Persons registered at Social Service Departments by selected characteristics 2013 // CBS. Statistical Abstract of Israel 2014.7.12.

¹² People with Disabilities in Israel... P. 5.

¹³ Students with special need in secondary education by type of disability and type of setting, 2012/13...

¹⁴ Инвалиды в Израиле: закон защищает, общество поддерживает - <http://il4u.org.il/blog/about-israel/society/invalidy-v-izraile-zakon-zashchishhaet-obshchestvo-podderzhivaet>

¹⁵ Полевые материалы автора (далее - ПМА), 2012.

¹⁶ Подробнее см.: People with Disabilities in Israel... P. 11.

¹⁷ ПМА, 2012.

¹⁸ People with Disabilities in Israel... P. 14.

¹⁹ См. об этом: Бирючков М.В. История общественного движения незрячих Москвы. М., ВОС, 1990.

²⁰ ПМА, 2012; Бирючков М.В. Указ. соч.

²¹ ПМА, 2012. С работами Риты Бекман можно ознакомиться - <http://artnow.ru/ru/gallery/0/3308.html>