

НОВЫЙ БАНК РАЗВИТИЯ БРИКС: ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В.В. КЛИШИН

Кандидат экономических наук
АО «Банк Русский Стандарт»

В.В. ПАВЛОВ

Доктор экономических наук
Институт Африки РАН

Ключевые слова: БРИКС, Новый банк развития БРИКС, саммит БРИКС в Уфе, пул условных валютных резервов

Объединение Федеративной Республики Бразилии, Российской Федерации, Республики Индия, Китайской Народной Республики и Южно-Африканской Республики в рамках БРИКС стало в последние годы важным трендом развития мировой экономики, отразившим стремление данной группы стран обозначить и упрочить свою собственную позицию в мировом хозяйстве и мировой политической среде.

Организация БРИК была основана в июне 2006 г. в рамках Петербургского экономического форума с участием министров экономики Бразилии, России, Индии, Китая. Первый саммит БРИК состоялся в июне 2009 г. в Екатеринбурге. С тех пор встречи проводятся ежегодно, поочередно в странах-членах. С присоединением ЮАР к организации в 2011 г., она стала официально именоваться БРИКС.

В 2010-2015 гг. постепенно стала определяться единая коллективная позиция БРИКС по ключевым вопросам мировой политики и экономики, а также в отношении реформирования международной валютно-финансовой системы; организация заметно окрепла, она заняла свое место в мировой энергетической сфере, глобальной банковской структуре и в системе международного экономического и валютно-финансового сотрудничества. Ныне БРИКС, будучи неформальным объединением, встала в один ряд с такими важными политическими объединениями, как «Большая двадцатка» и «Большая семерка», превратившись в весьма активного игрока на мировой геополитической арене.

Растущая роль БРИКС в международных экономических отношениях обусловлена увеличением совокупности экономической и политической мощи входящих в данное объединение стран, а также единой позицией стран-участниц, которые обосновывают необходимость в ближайшие годы реформировать действующую международную валютно-финансовую архитектуру, поскольку она не учитывает возросший экономический потенциал и интересы стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран в сфере международных финансов.

БРИКС превратилась в геополитическое объединение, формирующее базу и структуру определенного неформального межгосударственного союза стран-участниц. Страны БРИКС, как известно,

представляют пять различных регионов мира, располагают колоссальными внутренними и человеческими ресурсами, разведанными запасами стратегического минерального сырья и ископаемого топлива, пахотными землями, запасами питьевой воды, лесными массивами, производственными мощностями.

В странах - членах БРИКС ныне проживает не менее 43% мирового населения, совокупный ВВП этих стран уже в 2012 г. составил порядка 27% мирового ВВП по ППС и сохраняет тенденцию к устойчивому росту¹. Все это свидетельствует о дальнейшем увеличении совокупного экономического и валютно-финансового влияния стран БРИКС в ближайшие 5-10 лет. Между тем, перспективы повышения роли и влияния БРИКС в мировом хозяйстве будут, не в последнюю очередь, зависеть от степени развития и динамики двусторонних внешнеэкономических связей между членами объединения, от реального экономического и политико-дипломатического наполнения двустороннего и многостороннего взаимодействия между ними. Принятая на VII саммите БРИКС в г. Уфа (Россия) Стратегия экономического партнерства стран БРИКС до 2020 г.² вселяет надежду на дальнейшее укрепление такого сотрудничества между странами, особенно в области энергетики, включая добычу нефти, газа и развитие энергетической инфраструктуры, добычи полезных ископаемых, повышения производительности и устойчивости сельскохозяйственного производства, а также расширения и диверсификации своего участия в глобальной торговле в рамках Всемирной торговой организации (ВТО).

В 2013-2014 гг. произошла определенная немаловажная переоценка восприятия БРИКС в глобальном мировом масштабе. К этому объединению стали относиться не как к эфемерному преходящему нежизнеспособному образованию, но как к геополитической реальности, важному долгосрочному фактору формирования глобальной мировой экономической и политической архитектуры и, безусловно, как к новой силе в международных отношениях, выступающей по многим проблемам мирового развития и трансформации мировой экономики определенным противовесом по отношению к позиции США и стран Европейского Союза.

Вместе с тем, речь идет об объединении в рамках БРИКС неравных стран по масштабам и по уровню развития экономики, по структуре экономики и внешней торговли, по уровню благосостояния граждан. Структура взаимных хозяйственных связей

стран БРИКС уже ныне приобрела четко выраженный звездообразный вид. В центре её находится Китай, и контакты в рамках БРИКС - это, прежде всего, двусторонние экономические, кредитные и валютно-финансовые связи каждой из стран-участниц с Китаем³.

Одной из важнейших стратегических задач Российской Федерации в рамках БРИКС стало обеспечение поэтапного реформирования международной валютно-финансовой системы на основе использования общности подходов государств-участников БРИКС к данной проблеме, придание мировой валютно-финансовой системе более справедливого, стабильного и эффективного потенциала в контексте снижения доминирующего влияния США этой системе⁴. В этой связи речь идет, в первую очередь, о прогрессивном реформировании Международного валютного фонда (МВФ) на базе изменения размеров квот стран-участниц в Фонде в пользу развивающихся стран за счет снижения доли развитых государств. Однако подобная существенная перестройка МВФ в течение 2000-2015 гг. блокируется США.

На текущий момент, в рамках ныне действующего наднационального валютного соглашения, а именно Ямайской валютной системы (1976 г.)⁵, квоты распределены таким образом, что страны «Большой семерки» имеют возможность принять, по сути, любое решение в рамках МВФ или заблокировать то предложение, которое по каким-либо причинам их не устраивает.

БРИКС И МЕЖДУНАРОДНАЯ ВАЛЮТНО-ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

Одним из направлений реального реформирования действующей международной валютно-финансовой системы, которое реализуется странами БРИКС, стало определенное усиление роли национальных валют стран-участниц в международном платежном обороте, в частности их внедрение в качестве определенной альтернативы доллару США и евро во взаимных торговых и инвестиционных расчетах как внутри БРИКС между странами-участницами, так и между развивающимися странами в целом.

Пока в этом направлении сделаны лишь первые весьма скромные шаги, о какой-либо серьезной альтернативе базовым принципам определения эталона стоимости и всеобщего эквивалента, установленным в Ямайской валютной системе, речи идти не может. Тем не менее, на предпоследнем, VI саммите БРИКС в г. Форталеза (Бразилия) в июле 2014 г. было достигнуто, а 30 июля 2015 г. вступило в силу принципиально важное соглашение о формировании собственного общего коллективного Пула условных валютных резервов БРИКС. Использование средств Пула поможет странам БРИКС избежать краткосрочных проблем платежного баланса, связанных с нехваткой их собственной ликвидности. Общий объем Пула установлен в размере \$100 млрд, из которых Китай внесёт \$41 млрд, Бразилия, Индия и Россия - по \$18 млрд, ЮАР - \$5 млрд. Однако еще более важным представляется прогресс в позициях стран-участниц в части создания коллективного банка развития.

Так, Соглашение об учреждении Нового банка развития БРИКС (НБР, *New Development Bank*) было принято в окончательном варианте и закреплено, соответственно, в ст. 11 и 12 Форталезской деклара-

ции на VI саммите БРИКС 15 июля 2014 г. По итогам VII саммита БРИКС в г. Уфа, НБР официально начал свою работу, были определены его руководители: первым президентом банка станет представитель Индии, первым председателем Совета директоров - представитель Бразилии, председателем Совета управляющих станет министр финансов РФ Антон Силуанов.

Декларируемой приоритетной целью создания НБР является мобилизация дополнительных ресурсов для инвестиционного финансирования инфраструктурных проектов (в отраслях твердой инфраструктуры, включающей в себя транспорт, энергетику, управление водными ресурсами, коммуникации, переработку отходов), обеспечивающих более устойчивое развитие национальной экономики в странах БРИКС и некоторых других странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах, а также содействие укреплению взаимного сотрудничества между странами БРИКС в контексте глобального развития мировой экономики и достижения динамичного, устойчивого и сбалансированного роста их национальных хозяйственных структур и финансовых рынков⁶.

Система международных финансовых организаций включает различные по своим функциям и целям деятельности коллективные международные региональные и субрегиональные кредитно-финансовые институты (банки, фонды и др.). Отдельную группу формируют международные региональные банки развития - институты, учреждаемые обычно группой определенных стран. Они занимаются инвестиционным финансированием и оказанием профессиональных консультационных услуг в области национального развития стран-участниц (акционеров).

К числу подобного типа институтов, несомненно, следует отнести и учреждаемый ныне НБР. Основной целью деятельности таких институтов становится, как правило, привлечение дополнительных инвестиций для финансирования крупных капиталоемких проектов в отдельных странах-участницах и трансграничных коллективных инвестиционных проектов в целях поддержания устойчивых темпов роста экономики стран-участниц, а также снижения уровня бедности значительных слоев населения.

Все ныне действующие международные финансовые институты развития (банки, фонды и др.) можно условно подразделить также по сферам и масштабам их кредитной деятельности на четыре основные группы: международные, межрегиональные, региональные и субрегиональные. Базовым критерием данной классификации служит географическое размещение стран-участниц, в которых данные институты осуществляют свою регулярную кредитную деятельность.

К участию в капитале НБР могут быть допущены и другие страны из числа членов ООН, однако в любом случае страны БРИКС должны при этом владеть в совокупности не менее 55% совокупного объема голосующих акций Банка (акций с правом голоса).

Штаб-квартира НБР будет размещена в Шанхае (КНР), а первый субрегиональный офис в г. Йоханнесбург (ЮАР). В соответствии со своим Уставом, НБР получит возможность проведения своих транзакций не только в странах-учредителях или странах-участницах, но также и в любых других развивающихся странах. В силу этих причин НБР, по сути, нельзя отнести к числу, строго говоря, регио-

нальных банков развития, в особенности с учетом того, что страны БРИКС представляют пять различных регионов мира на четырех континентах, сами являются участниками (акционерами) и активными донорами (инвесторами) и заемщиками в целом ряде других региональных банков развития.

Ключевым же отличием принципиального характера НБР от других международных институтов Группы Всемирного банка, в число которых входят Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК), Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ), Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС), и прочих региональных институтов развития (в их числе: АфБР, МаБР, АзБР, ЕБРР - см. ниже) должно стать отсутствие ключевых финансовых позиций и доминирующего влияния США либо стран «Большой семерки», в целом, в принятии решений по финансированию реализуемых инвестиционных проектов.

Так, в настоящее время, очевидно, лишь только Африканский банк развития (АфБР) из числа региональных банков развития обладает определенной независимостью от их политической стратегии, поскольку решающая доля в уставном капитале этого банка (60%) принадлежит странам Африки. Другие региональные институты развития не могут характеризоваться такого рода инвестиционной независимостью.

Например, США может свободно блокировать, по сути, любое решение Межамериканского банка развития (МаБР). Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) полностью контролируется странами «Большой семерки». Азиатский банк развития (АзБР) также в существенной мере подвержен влиянию главных стран-доноров, кредиты АзБР зачастую выдаются в интересах, прежде всего, двух крупнейших доноров банка - США и Японии. При этом следует отметить, что их влияние на инвестиционные решения банка гораздо сильнее, чем их позиции во Всемирном банке. Примером особой роли этих стран в банке стала полная блокировка заявки Российской Федерации на вступление в данный крупнейший банк развития Азиатско-Тихоокеанского региона в 2007 г. Главными инициаторами подобного решения о недопуске России в этот банк стали непосредственно США и Япония.

В соответствии с положениями ст. 7-9 Устава НБР⁷, объявленный регуляторный капитал НБР составит не менее \$100 млрд, при этом первоначальный подписной капитал БР составит \$50 млрд и будет разделен между пятью странами-учредителями в равных долях, а оплаченный капитал первоначально составит \$10 млрд. В связи с равным распределением долей подписного капитала между пятью странами-учредителями НБР, на первоначальном этапе каждая из этих стран будет иметь равное количество голосов при принятии решений, причем все решения по текущей деятельности банка, включая решения о финансировании тех или иных проектов, будут приниматься простым большинством голосов. Лишь некоторые из стратегических решений банка, таких как принятие в банк новых стран-членов, изменение устава банка, распределение специальных целевых финансовых фондов и прочее, требуют для ратификации одобрения четырех стран-учредителей и одновременно двух третей голосов всех акционеров.

Выплата своей доли в капитале банка странами-учредителями должна будет производиться в 7 последовательных этапов в течение семи лет с даты фактического вступления в силу Соглашения о создании НБР. Исходя из данного условия, следует предположить, что к полноценной регулярной работе НБР сможет приступить не ранее чем через 3-5 лет, очевидно в 2017-2020 гг., если не позднее.

Размер капитала НБР, в особенности его части, подлежащей полной оплате, в целом, соответствует объему подписного акционерного капитала других многосторонних региональных банков развития. Так, в 2013 г. размер подписного капитала МаБР составил \$128 млрд, а его оплаченная часть - всего лишь \$5 млрд⁸. В АфБР эти показатели в 2013 г. достигли \$96 млрд и \$7,25 млрд, соответственно⁹. Лишь для сравнения отметим, что размер подписного акционерного капитала МБРР в 2014 г. - \$218,7 млрд, а его полностью оплаченная часть оценивалась в \$14 млрд¹⁰.

Очевидно, что не лишены оснований соображения о том, что НБР создается, абстрактно говоря, в качестве независимого от стран «Большой семерки» коллективного международного института развития. С учетом растущего экономического потенциала стран-учредителей, НБР в долгосрочной перспективе имеет все шансы стать международным институтом развития, сопоставимым по объему капитала, масштабам кредитной деятельности и конкурирующим с институтами Группы Всемирного банка, особенно в случае расширения числа стран-участниц (акционеров) и подписного капитала банка.

ИНВЕСТИЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ НОВОГО БАНКА РАЗВИТИЯ

Реальная конкуренция кредитной деятельности НБР и МБРР будет особенно сильной в случае дальнейшего длительного затягивания пересмотра корректировки размеров квот стран-участниц в МБРР. Тем не менее, есть основания полагать, что в среднесрочной перспективе НБР придется сконцентрироваться в своей регулярной кредитной деятельности на решении менее масштабных задач, среди которых первоочередной станет мобилизация дополнительных инвестиционных ресурсов в проекты развития стран-учредителей, главным образом инфраструктурные. На практике речь идет о первоочередном финансировании банком (НБР) инвестиционных проектов в странах-участницах, прежде всего в отраслях твердой инфраструктуры в странах-заемщиках (дебиторах).

Следует отметить, что в каждой из стран БРИКС учреждены и действуют свои национальные банки развития, как узкоспециализированные, так и многопрофильные. В России - это Внешэкономбанк (ВЭБ), в Бразилии - *National Bank for the Economic and Social Development (BNDB)*, в Индии - *Industrial Development Bank of India (IDBI)* и *National Bank for Agriculture and Rural Development (NABARD)*, в Китае - *China Development Bank (CDB)*, в ЮАР - *Development Bank of Southern Africa (DBSA)*.

Все эти национальные банки развития имеют приблизительно схожие официально заявленные задачи деятельности, которые заключаются в финансировании устойчивого развития отраслей национальной инфраструктуры, базовых отраслей индустрии, местного промышленного производства, ключевых секторов их национальной экономики и

приоритетных национальных проектов. К числу приоритетных направлений деятельности этих банков, безусловно, относится также целенаправленная диверсификация отраслевой структуры национальной экономики их родительских стран.

Опыт ведущих многосторонних региональных и субрегиональных банков и фондов институтов развития свидетельствует, что обычно региональные банки развития воздерживаются от финансирования инвестиционных проектов развития во всех случаях, когда подобные проекты могут привлечь необходимое финансирование из других источников, таких как национальные банки развития, инвестиционный частный капитал. Такой подход обусловлен ограниченностью собственных ликвидных ресурсов таких институтов развития, а также необходимостью обеспечения максимизации положительного эффекта от использования их ссудных фондов для достижения целей развития национальной экономики стран-заемщиц.

В силу этих причин представляется, что инвестиционная стратегия НБР будет заключаться в формировании своего кредитного портфеля для первоочередного финансирования таких проектов, которые не смогут привлечь в достаточном объеме частное финансирование и кредиты национальных банков развития этих стран, либо других многосторонних институтов развития, постоянными членами которых являются данные принимающие страны БРИКС. Очевидно также, что эти проекты должны одновременно способствовать развитию национальных экономик и углублению интеграции двух и более стран БРИКС.

Ввиду существенной, если не сказать, крайней географической удаленности друг от друга стран БРИКС поиск и верная идентификация на практике проектов в сфере твердой инфраструктуры представляется достаточно сложной и неоднозначной задачей. Между тем, уже на первоочередном этапе регулярной кредитной деятельности НБР одним из таких инвестиционных проектов может стать строительство сети наземных принимающих станций для системы ГЛОНАСС. Это позволит сделать систему ГЛОНАСС более надежной в эксплуатации и конкурентоспособной. БРИКС располагает уникальным геостационарным преимуществом в мировом масштабе, поскольку его страны-участницы расположены на четырех континентах.

Существенно, что регулярное финансирование инфраструктурных проектов открывает для НБР некоторые дополнительные возможности развития и укрепления двусторонних связей между Российской Федерацией и Китаем в силу их географической близости, наличия регулярного железнодорожного сообщения, строительства трансграничных газопроводов и др.

Перспективными направлениями деятельности НБР могут оказаться в дальнейшем его портфельные инвестиции в финансовый сектор (биржи, внешнеторговые агентства, сфера страхования и перестрахования в странах-заемщицах), что может способствовать взаимному сближению национальных экономик отдельных стран БРИКС, углублению внешнеторговых связей стран-участниц внутри группы БРИКС в целом, а также расширению инвестиций в их совместные коллективные трансграничные проекты в высокотехнологичных отраслях промышленности (телекоммуникации, медицинские машиностроение, космические технологии и др.).

НБР как, по сути, коллективная наднациональ-

ная кредитная организация, будет иметь собственный максимально высокий кредитный рейтинг и получит возможность свободно привлекать заимствования с международного рынка частного ссудного капитала по существенно более низким кредитным и процентным ставкам, чем национальные банки развития стран-участниц, которым присущи страновые риски и банковский кредитный рейтинг которых объективно не может превышать суверенный рейтинг страны своего базирования. Кроме того, участие НБР в финансировании инвестиционных проектов будет сигнализировать частным инвесторам в целом об эффективности проекта и снижении страновых и политических рисков финансируемого проекта. Подобное положение представляется крайне выгодным для инвесторов из Российской Федерации на фоне существенного снижения всеми ведущими мировыми рейтинговыми агентствами кредитного рейтинга РФ как суверенного заемщика, начиная с осени 2014 г.

* * *

Создаваемый Новый банк развития БРИКС, как представляется, займет особое место в международной валютно-финансовой системе и кредитно-банковской структуре. В дальнейшем реальное укрепление позиций НБР на мировом финансовом рынке будет определяться, в первую очередь, динамикой развития и углубления многостороннего сотрудничества стран-участниц внутри группы БРИКС и возможным расширением данной группы, а также реальной способностью ныне действующих кредитных структур Группы Всемирного банка (в первую очередь, МБРР, Международной ассоциации развития, Международной финансовой корпорации и др.) модернизироваться и реально адаптироваться к современным реалиям геополитического баланса мировой экономики и учитывать насущные интересы развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки.

¹ Новое направление российской внешней и внешнеэкономической политики - взаимодействие в БРИКС / Колл. авт., отв. ред. С.П.Глинкина. М., Институт экономики РАН, 2014. С. 16. (2014. *Novoye napravlenie rossiyskoy vneshney i vneshneekonomicheskoy politiki - vzaimodeystvie s BRIKS. M.)* (in Russian)

² Стратегия экономического партнерства БРИКС. 09.07.2015 - <http://brics2015.ru/load/382484>

³ Там же. С. 33.

⁴ Концепция участия Российской Федерации в объединении БРИКС. 9.02.2013 - <http://www.kremlin.ru/news/17715>

⁵ Ямайская валютная система - это современный этап развития международной валютной системы, принципы которой были разработаны членами МВФ и закреплены в соглашении о реформе мировой валютной системы, подписанном в 1976 г. в г. Кингстон, Ямайка. Главным практическим значением новой системы стал отказ от фиксированных курсов валют, в основе которых лежало золотое содержание валют, к плавающим курсам валют. Рынок золота из основного денежного рынка превратился в разновидность товарного рынка (*прим. авт.*).

⁶ Там же.

⁷ Articles of Agreement of the New Development Bank - <http://brics6.itamaraty.gov.br/images/pdf/BRICSNDB.doc>

⁸ Inter-American Development Bank. 2013 Annual Report - www.iadb.org/ar/2013. С. 2.

⁹ African Development Bank. 2013 Annual Report - http://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/Annual_Report_2013.pdf. С. 7.

¹⁰ Information Statement. International Bank for Reconstruction and Development. 2014 - <http://treasury.worldbank.org/cmd/pdf/InformationStatement.pdf>. С. 3.