

ПРОБЛЕМА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

ГИДРОПОЛИТИКА В БАССЕЙНЕ НИЛА

Е.А. ЕЛЬКИНА
Институт Африки РАН

Ключевые слова: Голубой Нил, «Великая дамба эфиопского возрождения», совместная декларация Египта, Судана и Эфиопии

Редкая встреча лидеров африканских стран-соседей привлекала такое внимание в мире, как саммит, состоявшийся 23 марта 2015 г. в Хартуме. В нем участвовали президент Египта Абдель Фаттах ас-Сиси, премьер-министр Эфиопии Хайлемариам Десалень и президент Судана Омар аль-Башир. Речь шла о водах Нила и о путях решения споров, связанных со строительством на Голубом Ниле «Великой дамбы эфиопского возрождения»².

Подписывая документ, президент Египта ас-Сиси сказал: «Дамба возрождения представляет собой источник новых возможностей для миллионов жителей Эфиопии, поскольку она будет производить экологически чистую электроэнергию, но для такого же количества их братьев, живущих на берегах Нила в Египте, она является источником опасений и тревог. Причина в том, что Нил - их единственный источник пресной воды, фактически - источник жизни»³. Три лидера приняли «Декларацию о принципах», которая посвящена их взаимодействию в связи со строительством «Великой плотины».

Декларация содержит немало неясных формулировок, в ней фактически нет никакой конкретики. Вместе с тем, в ней говорится о стремлении решать проблемы на основе «взаимопонимания, общего интереса, добрых намерений, пользы для всех и принципов международного права»⁴, а также о необходимости сотруд-

В нынешнем году наш журнал, учитывая крайнюю остроту проблемы снабжения пресной водой населения стран Азии и Африки, ввел на своих страницах новую рубрику - «Проблема водных ресурсов»¹. Публикуемая статья - продолжение разговора на ту же тему.

ничества в деле понимания «водных нужд» в странах, лежащих как вверх, так и вниз по течению Нила.

ПЛЮСЫ И МИНУСЫ «ДЕКЛАРАЦИИ О ПРИНЦИПАХ»

Стороны признали, что плотина строится для того, чтобы производить электроэнергию и вносить вклад в экономическое развитие и транснациональное сотрудничество. Они также согласились с принципом поэтапного наполнения водохранилища и его дальнейшего использования, решили, что будут вместе осуществлять рекомендации комиссии международных технических экспертов, учитывать результаты конечного доклада трехстороннего технического комитета на разных стадиях строительства плотины. Был принят принцип ненанесения существенного ущерба какой-либо стороне. В декларации говорится: «Три страны примут все необходимые меры, чтобы избежать самой возможности нанесения ущерба кому-либо при использовании вод Голубого Нила»⁵.

«Великая дамба» расположена приблизительно в 15 км от границы с Суданом. Заявленная мощность гидроэлектростанции -

6 тыс. МВт. Она станет самой крупной в Африке и 11-й в мире - примерно на уровне Красноярской ГЭС. Водоохранилище площадью 1561 кв. км будет содержать примерно 79 млрд куб. м воды⁶.

Планы строительства дамбы долго держались в тайне. Первый камень в основу плотины был заложен 2 апреля 2011 г. тогдашним премьер-министром Эфиопии Мелисом Зенауи.

Стоимость всего проекта оценивается в \$4,8 млрд. Сама дамба обойдется в \$3 млрд, и ее сооружение будет финансироваться за счет выпуска государственных облигаций и частных инвестиций. Контракт на строительство получила итальянская фирма *Salini Costruttori*. У нее уже есть опыт строительства в Эфиопии более мелких плотин. Стоимость гидростанции составит \$1,8 млрд. Эти средства предполагается получить за счет займа. Все это без учета стоимости распределительной сети⁷.

В мае 2013 г. Голубой Нил был отведен во временное русло, чтобы расчистить площадку для строительных работ.

ЭФИОПСКИЕ «РЕЗОНЫ»

У эфиопов есть свои резоны, когда они говорят о необходимости более эффективного использования вод Голубого Нила, берущего начало на их территории. В силу специфики своего сельского хозяйства они никогда не занимались орошаемым земледелием - ведь Эфиопское плато получает достаточное количество воды в результате муссонных дождей с Индийского океана. Наиболее популярная культура здесь - *теф*⁸, занимающий до 30% терри-

Материал подготовлен в рамках проекта РФФ № 14-18-03615 «Российская политика на Ближнем и Среднем Востоке: возможности и пределы сотрудничества со странами региона».

тории страны и превосходящий по пищевой ценности все зерновые мира.

Эфиопия - бедное государство. Из 87,9 млн ее населения (прогноз на 2014 г.) почти 40% живут ниже уровня бедности. Промышленности практически нет, в ней занято всего 5% работающих⁹. Экономика во многом зависит от импорта нефти. Несмотря на имеющиеся разведанные запасы, нефть на территории страны до сих пор не добывается, ее, а также нефтепродукты, приходится покупать.

С точки зрения эфиопов, нефть для государств Персидского залива - такой же природный дар, как воды Нила для них самих. Эфиопы задают вопрос: почему они платят за нефть, но ничего не получают за воду?

В мировой практике известны случаи, когда страны, лежащие ниже по течению реки, платят за воду тем, что расположены выше по течению. Поэтому в Эфиопии считают возведение дамбы на Ниле экономически оправданным, а по большому счету - «воротами в будущее».

Реализация проекта строительства дамбы должна, по мнению его инициаторов, превратить бедную сельскохозяйственную Эфиопию в процветающую промышленную страну за счет использования дешевой электроэнергии. Уже само сооружение плотины создаст тысячи рабочих мест. По завершении строительства электроэнергия пойдет на нужды как самой Эфиопии, так и соседних стран, включая Судан, а, возможно, и Египет. Появится возможность вкладывать значительные средства в инфраструктуру международного туризма на базе уникальных природных красот и архитектурных памятников страны.

Линии электропередач будут довольно протяженными - от плотины до столицы страны Аддис-Абебы, как и до столицы Судана Хартума, примерно 400 км.

Правда, некоторые полагают, что строительство дамбы - пример неоправданной гигантомании. Дело в том, что установленная мощность в 6 тыс. МВт будет достигаться только в период проливных дождей и высокой воды в Голубом Ниле, а это - всего 3 месяца в году. В сухой сезон мощность электростанции будет значительно меньше¹⁰.

Но у плотины и гидроэлектростанции есть и амбициозный по-

литический аспект: им надлежит стать символом национального возрождения Эфиопии. Поэтому критика в адрес проекта считается недопустимой, а любые мнения, кроме восхваления, могут повлечь за собой даже репрессии. Мелес Зенауи в апреле 2011 г. назвал противников проекта «гидроэкстремистами»¹¹.

ЕГИПЕТ И НИЛ НЕРАЗДЕЛИМЫ

У египтян иная позиция. Египет - «дар Нила»: это давно считается аксиомой. Для этого государства получение достаточного количества вод великой реки - вопрос жизни и смерти. Сезонные наводнения на Ниле занимают центральное место в истории страны. Период подъема воды начинается в мае и достигает своего пика в сентябре. Затем она начинает отступать до следующего года. Объем воды в реке может колебаться, и эти колебания непредсказуемы. Империи фараонов, греков, римлян, коптов и мусульман отмечали на «низмерах» (сооружениях для измерения уровня воды) страшные наводнения или засухи (и в том, и в другом случае урожай погибал, и начинался голод), или нормальный уровень воды, что означало процветание¹².

Нил - самая длинная река в мире. Но сброс воды в нем относительно невелик, если брать средние цифры, - лишь 2% от объема Амазонки и 15% от Миссисипи¹³.

Истоки Белого Нила лежат в восточной части Экваториальной Африки. Через систему озер и рек он достигает Южного Судана и здесь разливается, превращаясь в болота, озера и протоки, а затем «выбегает» на равнину, чтобы встретиться в Хартуме со своим собратом - Голубым Нилом. Белый Нил дает лишь 14% нильской воды, а 86% поступает с Эфиопского нагорья, орошаемого восточными муссонными ливнями, которые и питают Голубой Нил¹⁴.

Чтобы избежать последствий возможных засух и губительных наводнений, с помощью СССР в 1960-1971 гг. была построена высотная Асуанская плотина. Она позволила сельскому хозяйству Египта перейти на круглогодичное орошение и собирать до трех урожаев в год. Но сохранение уровня водохранилища - озера Насер - зависит как раз от

поступления воды из Голубого Нила.

Возможное воздействие «Великой дамбы эфиопского возрождения» на страны, лежащие вниз по течению, вызывает споры. В озере Насер из-за испарения теряется до 12% воды. Эфиопы утверждают, что водохранилище «великой плотины», расположенное на большой высоте при меньших среднегодовых температурах и меньшей площади самого озера, соответственно, уменьшит испарение и даже увеличит на 5% поток воды в Египет¹⁵.

Но в Египте опасаются, что, пока будет наполняться водохранилище, резко сократится приток воды в озеро Насер, и, как следствие, выработка электроэнергии гидроэлектростанцией Асуанской плотины упадет на 25-40% (что, впрочем, составит лишь 3% общеегипетского производства электроэнергии)¹⁶. Вряд ли этот огромный резервуар заполнится за один год, что вызвало бы экологическую катастрофу в Египте. В любом случае удар по египетскому сельскому хозяйству все равно будет нанесен.

Нильский бассейн, кроме Египта, Судана и Эфиопии, охватывает Бурунди, Руанду, ДРК, Уганду, Кению, Танзанию и Южный Судан. Но именно Египет имеет юридически закрепленное преимущественное право на использование вод великой реки. Первый договор на распределение вод Нила был подписан в 1929 г. египетским правительством и Англией, которая тогда, как колониальная держава, выступала от имени Судана, Уганды, Танзании и Кении. Позднее, в 1959 г., был заключен еще один договор, согласно которому 83% вод Нила получает Египет, а 17% - Судан. Более того, Египет получил право вето на использование вод Нила другими странами, расположенными выше по течению¹⁷.

Эти на первый взгляд несправедливые договоры имеют под собой реальную основу: из всех стран, через которые течет Нил, только Египет и Северный Судан отличаются засушливым климатом и практически не имеют других источников воды. Рядом с Нилом живет едва ли не все население Египта. 97% воды для орошения, а также для промышленности и бытовых нужд страна получает из Нила.

Правда, в последнее время у Египта могла появиться возможность получить еще один источ-

ник пресной воды. Ливия, Египет, Судан и Чад приняли совместную программу по эффективному использованию ресурсов Нубийского водоносного слоя - крупнейшего источника ископаемой воды, занимающего площадь 2 млн кв. км и по объему запасов равного 200 годовым стокам Нила. Здесь берет начало «великая рукотворная река» - система водоводов и колодцев, снабжающая водой крупнейшие города Ливии. Однако события последних лет - имеются в виду «арабская весна» и непрекращающиеся волнения в Ливии - делают призрачной такую перспективу. Мало того, неизвестны экологические последствия активной эксплуатации ископаемой воды - уже сейчас многие колодцы в Ливии высохли¹⁸.

Нил, как и прежде, остается для египтян «артерией жизни». Поэтому вполне естественно их пристальное внимание к тому, что происходит с его водами за пределами страны. Два с лишним столетия назад об этом выразительно сказал Наполеон: «Если бы я управлял такой страной, как Египет, я бы не позволял, чтобы хоть одна капля воды попала в Средиземное море»¹⁹.

Уже сегодня у страны возникают проблемы с пресной водой. В 1959 г. ее население составляло 30 млн человек, и на каждого (в соответствии с квотами Нильского договора) приходилось примерно 2,1 тыс. куб. м воды в год. К 2006 г. население увеличилось до 80 млн человек, что снизило потребление на душу до 790 куб. м в год (при норме, по данным ООН, в 1 тыс. куб. м). Население страны продолжает расти, и Программы планирования водных ресурсов в Египте (*Water Resource Planning in Egypt*) прогнозирует, что в 2025 г. на человека будет приходиться около 337 куб. м в год, а это означает, что при сохранении нынешней политики государства значительная часть пахотных земель Египта орошаться не будет²⁰.

Обеспечение водой «тянет за собой» проблему обеспечения населения продовольствием (своего хронически не хватает), что является одной из составляющих национальной безопасности Египта. Правительство ведет работы по совершенствованию систем распределения воды, внедрению новых технологий ее использования. Власти Египта считают, что «пока новые системы подачи во-

ды не будут установлены в районах, где ощущается острая ее нехватка, каждый, начиная со школы, должен знать об эффективном использовании этого ресурса». Придется, по-видимому, отказаться от амбициозных проектов орошения дополнительных участков пустыни с целью превратить их в сады и поля²¹.

С той же целью правительство пытается усилить меры по контролю за рождаемостью. Если темпы прироста не снизятся, к 2050 г. население Египта может достичь 160 млн человек. Есть надежда, что ситуация стабилизируется на уровне чуть выше 100 млн. Оправданы ли эти надежды? Трудно сказать: ведь египтяне, особенно сельские жители, считают источником своего благополучия именно многочисленные семьи.

ПОПЫТКИ ДОГОВОРИТЬСЯ

Еще в 1993 г. Египет и Эфиопия заключили рамочное соглашение, в котором обязались не действовать против интересов друг друга и принимать меры по уменьшению сбросов отходов в реку.

В 1999 г. была создана группа стран Нильского бассейна - Инициатива бассейна Нила (ИБН), куда вошли, кроме Египта и Судана, Бурунди, Руанда, Уганда, ДРК, Кения, Танзания и Эфиопия. Страны из верховьев Нила подготовили проект нового рамочного соглашения по использованию вод реки, но Судан и Египет отказались к нему присоединиться, т.к. в нем предполагалось пересмотреть основополагающий Нильский договор. США высказались за принятие нового проекта, правда, несколько подкорректированного. Египет же заявил о том, что он рассматривает призывы перераспределения нильских вод как фактическое объявление войны²².

Министры 9 африканских стран, входящих в ИБН, встретились в 2009 г. в Александрии, но отложили решение о переделе вод Нила, а затем группа раскололась. Принятие нового соглашения заблокировали Египет и Судан, не согласные с предстоящим сокращением своих ежегодных квот. По этому соглашению 1959 г. Египет получал право на ежегодный забор из реки 55,5 млрд куб. м, а Судан - 18,5 млрд. Другие страны бассейна Нила делятся новой системы распре-

деления водных ресурсов и снижения квот Египта и Судана²³.

Сама работа ИБН оценивается экспертами по-разному. Оптимисты полагают, что эта организация близка к принятию нового договора, который станет частью международного законодательства. Пессимисты же обращают внимание на то, что после стольких лет работы конкретного документа пока нет. Мало того, не учитывается тот факт, что к 2050 г. население бассейна Нила, видимо, вырастет вдвое, что сведет на нет значение любого договора, который может быть подписан сейчас.

Саммит в Хартуме предшествовала многолетняя ожесточенная полемика, порой грозившая перерасти в серьезные конфликты, вплоть до военных.

О строительстве «Великой плотины» эфиопы объявили в разгар кризиса власти в Египте в 2011 г. Только что свергнут президент Хосни Мубарак, военные еще не установили полного контроля, голову поднимали «Братья-мусульмане». Пресса Египта писала, что страна может пойти на военную интервенцию с целью свержения существующего в Эфиопии режима, если тот не прекратит строительство плотины.

ЕСТЬ НАДЕЖДА, ЧТО ВОЙНЫ НЕ БУДЕТ...

Конфликт с Эфиопией, вплоть до возможных военных действий, означает резкое снижение значимости Египта как региональной державы. Египетская газета «Аль-Ватан» опубликовала редакционную статью с провокационным заголовком «Сценарий будущей войны с Эфиопией». Тогдашний президент Египта М.Мурси посетил Аддис-Абебу, но ничего не добился.

Вновь всплыли забытые слухи, что Египет, а позднее, Судан, занимались поддержкой мятежников на территории Эфиопии еще в 1970-х - 1980-х гг., что способствовало расколу Эфиопии в 1993 г., когда Эритрея стала независимой. Учитывая, что примерно половину населения Эфиопии составляют мусульмане (точных данных нет), поддержка Египтом, Суданом и Саудовской Аравией их экстремистских группировок стала реальностью²⁴.

Главный инициатор строительства дамбы, по утверждению газеты «Аль-Ватан», - Израиль,

установивший хорошие отношения и сотрудничающий со всеми странами в верховьях Нила, что дает Тель-Авиву мощный рычаг давления на Египет. Египетские исламисты стали грозить Эфиопии джихадом, считая, что сооружение плотины - это заговор Израйля против Египта²⁵. В это же время заместитель министра обороны Саудовской Аравии принц Халид бен Султан заявил, что дамба - «прямая угроза национальной безопасности Судана и Египта». Она, мол, скорее «политический заговор», чем экологический проект²⁶.

Египет требовал, чтобы ему предоставили возможность инспектировать сам ход строительства. Эфиопия согласилась на это при условии, что Египет откажется от своего права вето при распределении воды. В марте 2012 г. состоялась встреча министров водных ресурсов Египта, Судана и Эфиопии, но они не пришли к единой точке зрения. После чего президент Судана аль-Башир сказал, что поддерживает строительство плотины.

Египет, Эфиопия и Судан создали международную комиссию экспертов из 10 членов (по 2 от каждой страны плюс 4 международных эксперта), чтобы оценить риски при возведении плотины - экологические, инженерные и социально-экономические. В конце мая 2013 г. эта комиссия предоставила трем правительствам свой доклад, который, впрочем, эфиопское и египетское руководства интерпретировали по-разному.

Детали доклада не опубликованы.

В июне 2013 г. на совещании у президента Египта Мурси при обсуждении доклада экспертов одновременно предлагались способы разрушения плотинки и методы давления на Эфиопию, включая поддержку антиправительственных повстанческих группировок. Эти высказывания были тайно записаны на пленку и переданы по телевидению. Оправдываясь, помощник Мурси извинился за «непреднамеренный конфуз», хотя «утечка», возможно, была сделана намеренно, для давления на Эфиопию. Правительство заявило о своем стремлении к «добрососедству, взаимному уважению, достижению общих интересов без того, чтобы какая-либо из сторон наносила ущерб другой стороне».

Мурси сказал, что «все возможности открыты», потому что «безопасность поставок воды в Египет не должна быть нарушена ни при каких обстоятельствах». Он уточнил, что «не призывает к войне», но и не позволит, чтобы поставки воды в Египет оказались под угрозой²⁷. Меньше чем через 3 недели после этого заявления Мурси был свергнут.

Переговоры продолжались, но в январе 2014 г. египтяне заявили о «непримиримости» эфиопов. Эфиопы, в свою очередь, утверждали, что Египет потребовал немедленного прекращения строительства и увеличения своей доли в нильской воде до 90% в качестве предварительных условий, что неприемлемо. Судан занял

нейтральную позицию. В апреле 2014 г. переговоры возобновились. Вновь была создана трехсторонняя комиссия.

В марте 2015 г. президент Египта Абдель Фаттах ас-Сиси посетил Эфиопию с трехдневным визитом. Он встречался с эфиопским президентом, премьер-министром и патриархом (египетские копты и эфиопские христиане принадлежат к одной монофизитской ветви христианства, близкой к православию).

Таким образом, постепенно, шаг за шагом стороны все же идут к взаимопониманию на основе множества компромиссов.

* * *

Проблемы, связанные с нехваткой воды, на протяжении многотысячелетней истории Египта возникали не раз. И все же такими серьезными, как сейчас, они не были никогда. Речь идет о рукотворном воздействии на водный режим Нила. Но сейчас экспертам не только за пределами Египта, но и внутри страны становится ясно, что планы по сохранению статус-кво нереалистичны. Козырные карты в руках стран верховьев Нила.

Позиция «всё или ничего» контрпродуктивна. Чтобы избежать серьезных конфликтов, надо расширить диалог и дипломатические переговоры. Они могут затянуться. Однако «декларация о принципах», подписанная Египтом, Суданом и Эфиопией, несомненно, станет важным шагом на этом пути.

¹ См., например: *Петров Н.И.* И благо, и проклятие; *Юрлова Е.С.* Индийская семья: вода в ее жизни; *Горячева А.М.* Вода в индийских городах // Азия и Африка сегодня. 2015, № 2, с. 28-39. (*Petrov N.I.* I blago i proklyatie; *Yurlova E.S.* Indiyaskaya semya: voda v ee zhizni; *Goryacheva A.M.* Voda v indiyaskikh gorodakh // Asia and Africa today. 2015, № 2) (in Russian); *Кашин В.П.* Джамна: агония реки // Азия и Африка сегодня. 2015, № 3, с. 30-31. (*Kashin V.P.* Jamna: agoniya reki // Asia and Africa today. 2015, № 3) (in Russian)

² *Брагин А.Н.* Эфиопия «Великая дамба возрождения» // Азия и Африка сегодня. 2012, № 1. (*Bragin A.N.* 2012. Renaissance Dam // Asia and Africa today. № 1) (in Russian)

³ <http://www.bbc.co.uk/russian/2015/03/150323>

⁴ Ibidem.

⁵ <http://www.ethiopiajbservatory.com>. 24.03.2015.

⁶ Ethiopia lays foundation for Africa's biggest dam - <http://www.facebook.com>. 2011.

⁷ The River Nile: A Dam nuisance. Egypt and Ethiopia quarrel over water - <http://www.economist.com>. 20.04.2011.

⁸ Теф - растение семейства злаковых. Родина тефа - Эфиопия. Из муки тефа пекут местный хлеб (лепешки). Культивируется в основном в этой стране и в Эритрее.

⁹ CSA (Ethiopia) 2013.

¹⁰ Ethiopia's biggest Dam oversized, Experts say - <http://www.internationalrivers.org>. 5.09.2013.

¹¹ *Peter Bosshard.* Sustainable Hydropower - Ethiopian style - <http://www.internationalrivers.org>. 13.07.2011.

¹² *Andrew Karlson.* Who owns the Nile? - <http://origins.osu.edu>. 03.2013.

¹³ Ibidem.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ *Salem Mahmoud.* Regarding the Dam - <http://www.dailynewsegyp.com>. 03.06.2013.

¹⁶ Ibidem.

¹⁷ *Шол Денг Алак.* История международного регулирования вод Нила: политические, социально-экономические и правовые аспекты. Дис. ... к.и.н. М., ИАФР РАН. 2008.

¹⁸ *Филатов С.* Стояние на Ниле: Эфиопия против Судана и Египта - <http://www.interaffairs.ru>. 03.06.2013.

¹⁹ *Царев П.Г.* Дефицит пресной воды как главная угроза безопасности в бассейне реки Нил - <http://www.idmedina.ru> с. 131.

²⁰ World's water resources face mounting pressure - <http://www.truthout.org>

²¹ Ibidem.

²² *Шол Денг Алак.* Указ. соч.

²³ *Филатов С.* Указ. соч.

²⁴ Там же.

²⁵ Там же.

²⁶ Там же.

²⁷ Egyptian warning over Ethiopia Nile dam - <http://www.bbc.com>. 10.06.2013.