

ИНДИЯ: ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДИНАСТИЯ НЕРУ-ГАНДИ

Ф.Н. ЮРЛОВ

Доктор исторических наук
Институт востоковедения РАН

Развитие по пути демократии этой многоконфессиональной, полиэтнической и, к тому же, бедной страны было неоднозначным. Требовалась мобилизация всех ресурсов, в т.ч. экономических и политических, чтобы поднять Индию и направить ее по этому пути. Огромная заслуга в этом принадлежала ее первому премьер-министру Джавахарлалу Неру, который заложил основы демократического устройства страны.

После его смерти в 1964 г. через полтора года к власти пришла его дочь Индира Ганди, продолжившая этот курс Неру. Но под воздействием кризисных обстоятельств в экономике и политике и в силу некоторых черт ее характера она перешла во многом к авторитарным методам правления и стала сосредоточивать власть в руках своей семьи.

Так начался переход к династийной форме правления, которое после убийства И.Ганди в 1984 г. продолжилось с перерывами вплоть до последних выборов 2014 г. На них руководимая членами семьи Индиры Ганди - сначала ее сыном Радживом, а затем невесткой Сонеи Ганди и ее сыном Рахулом Ганди - правящая партия Индийский национальный конгресс (Конгресс) потерпела сокрушительное поражение от консервативной Бхаратия джаната парти (Индийской народной партии - БДП).

Таким образом, почти полувековое династийное правление членов семьи Неру-Ганди было прервано, по крайней мере, на ближайшую историческую перспективу, а, может быть, и завершено.

Ключевые слова: династия, демократия, Джавахарлал Неру, Индира Ганди, Раджив, Соня

Среди двухсот стран мира Индия занимает особое место как крупнейшая демократическая держава. Действительно, в последних парламентских выборах в стране в 2014 г. участвовало 554 млн из 814 млн избирателей. Само по себе это огромное достижение, если принять во внимание, что Индия стала независимой немногим более 65 лет назад.

Возникает вопрос: с чем же связано такое явление, как династийное правление в демократической Индии?

ТРАДИЦИОННАЯ СРЕДА КАК ИСТОЧНИК ДИНАСТИЙНОСТИ

Политическая династийность в Индии неразрывно связана с традиционным отношением общества к семье, ее ценностям. Влияние семьи как основополагающего элемента индийского общества было и до сих пор остается важным фактором общественного сознания. Традиционная семья держится на преемственности рода занятий (например, торгово-экономической деятельности) и отношений с другими семьями-кланами-кастами-религиями.

Устоявшееся веками распределение семейных трудовых занятий, переходящих из рода в род, до сих пор имеет большое значение. На базовом уровне в течение многих веков складывались семейные, кастовые и иные династии, занимавшиеся, по существу, одним и тем же делом. До сих пор нормой общественной жизни остается сплоченная во круг этих занятий крепкая семья, хотя под влиянием процессов модернизации она изменяется, при-

обретает новые черты и характеристики.

В Индии и других странах Южной Азии политические династии не являются чем-то исключительным. Они в известной мере продолжают традиции правивших кланов доколониальной и колониальной Индии, где власть переходила по семейной линии от одного правителя (махараджи, наваба, низама) к другому. От отца - к сыну, брату, вдове, дочери...

В современной Индии эти традиции во многом сохраняются. Общество, в целом, не возражает против того, что политическая власть на разных уровнях может переходить от одного члена семьи к другому. Это не считается чем-то зазорным или неприемлемым. Общество относится спокойно, а чаще одобрительно к тому, что политическая власть переходит по династийной линии - в т.ч. и демократическим путем, через выборы. Крепкая, сплоченная семья, особенно из элитарных слоев и групп, нередко служит объектом подражания для других слоев, находящихся на более низких уровнях социальной иерархии.

В индийской традиции нет каких-либо официальных или общественных запретов на то, чтобы члены одной семьи занима-

лись политикой, в т.ч. и в одной политической партии. Хотя есть и случаи (довольно редкие), когда отдельные члены семьи из разных поколений выступают между собой в качестве политических оппонентов.

Нынешняя Индия дает многочисленные примеры политических династий практически на всех уровнях - снизу доверху. Особенно ярко это проявляется на уровне штатов, которые, в свою очередь, играют большую роль в расстановке политических сил и в центре страны. Практически все лидеры крупных национальных и штатовских партий во многом опираются на принципы династичности, за исключением левых партий и, в известной степени, Бхаратия джаната парти.

По существу, в каждом штате страны есть свои династии - как во власти, так и в оппозиции. Например, в Тамилнаду во главе крупной партии Дравида муннетра кажагам (Дравидская прогрессивная федерация, ДМК) в течение многих десятилетий стоит семейство Карунанидхи. В Бихаре много лет во главе правительства находился семейный клан Лалу Прасада Ядава и его партия Раштрия джаната дал (Национальная демократическая партия, РДЖД). Он и его жена Рабри Деви были главными министрами штата в течение десятилетий.

В другом крупном штате - Уттар-Прадеш во главе Самаджвади парти (Социалистической партии, СП) стоит Мулаям Ядав, сын которого Акхилеш занимает пост главного министра штата.

В Ориссе главным министром штата в течение длительного срока является Навин Патнаик. Он возглавляет партию Биджу джаната дал (Народная партия Биджу, НПБ), названную так в честь его отца Биджу Патнаика, который был одним из соратников Джавахарлала Неру и популярным главным министром этого штата в первые годы независимости Индии¹.

Этот список можно было бы продолжить, поскольку семейственность и династичность пронизывают массовое сознание всех слоев индийского общества. Поэтому нет ничего удивительного в том, что наверху политической пирамиды в центре и в штатах не-

редко оказываются члены одной семьи, одной династии.

ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДИНАСТИИ НЕРУ-ГАНДИ

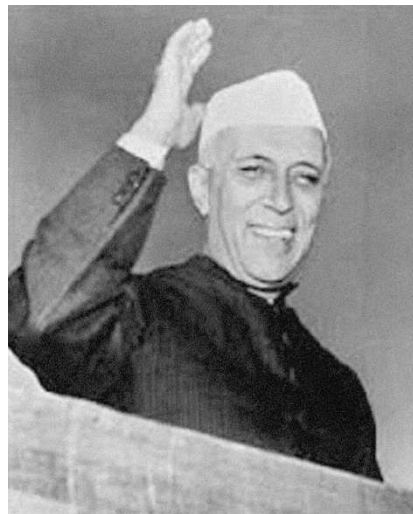
Особенность политической династии Неру-Ганди состоит, прежде всего, в том, что она складывалась исподволь, в течение многих десятилетий. Ее фундамент был заложен еще в 1920-е гг. отцом Джавахарлала Неру - Мотилалом Неру (1861-1931), который внес крупный вклад в национально-освободительное движение Индии против колониализма.



Мотилал Неру

Он дважды избирался президентом Индийского национального конгресса, под руководством которого Индия добилась независимости. Именно Мотилал Неру, особенно на первом этапе политической деятельности Джавахарлала Неру, готовил его к будущей роли в качестве руководителя Конгресса.

Джавахарлал Неру (1889-1964) был одним из крупнейших лидеров движения Индии за освобождение от британского колониального гнета, а затем и премьер-министром независимой Индии в течение почти 17 лет. В тот сложный период он был центральной политической фигурой страны. Его идеи и деятельность надолго определили направление и характер внутренней и внешней



Джавахарлал Неру

политики страны, ее развитие по демократическому пути².

Внутри политизированной семьи Неру, практически все члены которой участвовали в освободительном движении, росла и воспитывалась дочь Джавахарлала Неру Индира Ганди (1917-1984). С юных лет она фактически готовилась к политической деятельности и даже ставила перед собой цель стать «индийской Жанной д'Арк».

Еще при жизни отца она вышла на политическую арену Индии, приняла участие в борьбе за независимость страны и стала близким соратником Джавахарлала Неру в годы независимости. В 1959 г. Индира Ганди была избрана президентом Конгресса. После смерти Джавахарлала Неру она осталась в составе руководящих органов Конгресса и правительства, а в январе 1966 г. была избрана президентом этой партии и премьер-министром страны. Свою роль в этом сыграли не только ее личные качества, но и принадлежность к семье Неру.

Индира Ганди находилась на этом посту в общей сложности около 16 лет (с перерывом в 1977-1978 гг., когда власть в стране перешла к Джаната парти (Народной партии, НП). Индира Ганди продолжила начатое ее отцом дело, но уже в новых условиях, когда Конгресс столкнулся с жесткой оппозицией со стороны консервативных сил. В стремлении удержать власть в своих ру-

ках она прибегла к введению в стране чрезвычайного положения³.

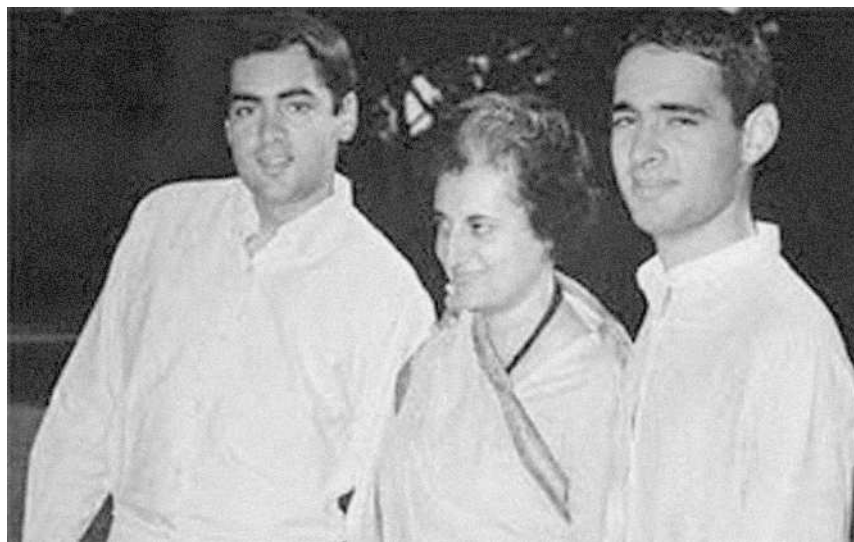
Иначе выглядело участие в «семейном» деле сыновей Индиры Ганди - Раджива и Санджая. Сначала они воспитывались в семье Джавахарлала Неру и Индиры Ганди. Но их характеры, привязанности и судьбы были разными. Младший из них - Санджай рано вступил в политическую борьбу и проявил себя как жесткий, авторитарный политик, использовавший в полной мере свою принадлежность к клану Индиры Ганди. Она, в свою очередь, доверяла ему и готовила на роль своего преемника на посту премьер-министра. Но судьба распорядилась иначе - в 1980 г. Санджай разбился в авиакатастрофе⁴.

После этого Индира Ганди призвала себе на помощь Раджива Ганди, который был очень далек от политики (он служил в гражданской авиации). Раджив неохотно согласился и очень скоро стал членом парламента, а затем генеральным секретарем Конгресса. Одним словом, он прошел «ускоренный курс» обучения политической деятельности под руководством матери.

В октябре 1984 г., после убийства И.Ганди, Раджив унаследовал власть в партии и правительстве - он был избран руководителем парламентской фракции Конгресса и стал премьер-министром страны. Ему было 40 лет. На выборах в парламент в декабре того же года Конгресс получил подавляющее большинство депутатских мандатов («на крови Индиры Ганди»).

Раджив стремился модернизировать управление Индией, привлек к этому делу много молодых людей. Но он не учел глубинные традиционные проблемы общества. После одного срока пребывания Конгресса у власти, в 1989 г., Раджив проиграл выборы. Конгресс оказался в оппозиции.

В мае 1991 г., во время избирательной кампании в связи с внеочередными выборами в парламент, Раджив Ганди был убит террористкой. Его трагическая гибель прервала на время деятельность династии Неру-Ганди, члены которой после достижения Индией независимости возглавляли Конгресс в общей сложности в те-



Индира Ганди с Радживом (слева) и Санджаем.

чение 44 лет, из них 38 лет - в качестве премьер-министров страны⁵.

После смерти Раджива Ганди руководство Конгресса обратилось к его вдове Соне (итальянке по происхождению) с просьбой возглавить партию и правительство. В то время Соня Ганди не была даже членом Конгресса и практически не имела какого-либо опыта политической деятельности. Она отказалась от этого предложения.

После этого с помощью нескольких перебежчиков из небольшой партии в штате Джаркханд было сформировано правительство Конгресса во главе с премьер-министром Нарасимхой Рао, которое действовало до 1996 г. (Сам Н.Рао впоследствии был осужден судом первой инстанции якобы за участие в подкупе этих перебежчиков. До рассмотрения его апелляции в вышестоящем суде Н.Рао скончался.)

Последующие шесть лет Соня Ганди провела в уединении, посвятив себя уже взрослым детям - сыну Рахулу и дочери Приянке. За это время она написала две книги: «Раджив» и «Мир Раджива», а также издала переписку Джавахарлала Неру с Индирой Ганди⁶.

В эти годы Конгресс заметно утратил влияние в стране, в то время как оппозиционная Бхартия джаната парти наращивала свой политический вес. На парламентских выборах 1996 г. Конгресс потерпел поражение. Руководители Конгресса вновь обратились к Соне Ганди с просьбой возглавить партию. Они рассчитывали, что Соня как член семьи

Неру-Ганди поможет возродить Конгресс.

В 1997 г. Соня Ганди дала согласие стать членом Конгресса, а в 1998 г. была избрана его президентом и в этом качестве приняла участие в парламентских выборах 1998 г. Руководство партии надеялось, что участие в выборах члена семьи Неру-Ганди поможет Конгрессу победить.

Но этого не произошло. На внеочередных выборах в парламент в 1999 г. Конгресс вновь потерпел поражение. Во время предвыборной кампании оппозиция настойчиво поднимала вопрос о запрете лицам иностранного происхождения занимать высшие посты в руководящих органах власти. С.Ганди удалось одержать личную победу в двух избирательных округах (это не противоречило конституции и правилам предвыборной борьбы). В предвыборной гонке ее поддерживали Рахул и Приянка. Одним из этих округов был Рае Барели в штате Уттар-Прадеш, от которого ранее избирались в парламент члены семьи Неру-Ганди. Таким образом, Соня подтвердила свою династическую принадлежность к этому клану. От второго округа в Беллари, штат Карнатака, она, в соответствии с законом, отказалась. В том же году Соня Ганди была избрана руководителем парламентской фракции Конгресса и лидером оппозиции в нижней палате парламента.

К очередным выборам в мае 2004 г. Соня Ганди была уже признанным лидером Конгресса. На этих выборах Конгресс и его союзники по коалиции одержали победу. Соня Ганди получила право занять пост премьер-министра. Однако она отказалась от этого, заявив, что ее цель - не этот пост, а защита секулярной основы нации и бедных в Индии, «святое кредо Индиры Ганди и Раджива Ганди». Характерно, что при этом она не сочла нужным вспомнить о Джавахарлале Неру.

С тех пор Соня Ганди стала выдвигать в большую политику 34-летнего Рахула, который был избран в парламент от округа Аметхи в штате Уттар-Прадеш. От этого округа избирались ранее другие члены семьи Неру-Ганди. Соня Ганди неоднократно заявляла, что заняться политикой ее «заставила» необходимость защищать наследие семьи Ганди⁷.

После выборов Рахул стал одним из генеральных секретарей Конгресса. Он проецировался в общественном сознании как будущий лидер Конгресса и возможный премьер-министр. Об этом прямо говорил назначенный Соне Ганди на пост премьер-министра Манмохан Сингх. Некоторые политические обозреватели даже цинично называли последнего «местоблюстителем» этого поста для Рахула.

На выборах в 2009 г. Конгресс вновь одержал победу. Президент партии Соня Ганди снова стала лидером парламентской фракции. И вновь она назначила

премьер-министром Манмохана Сингха.

После этого Соня Ганди начала еще более активно продвигать сына на высшие посты в партии. В 2013 г. он стал вице-президентом Конгресса. С ним связывали будущие успехи партии на выборах 2014 г., а целью Сони Ганди считалось сохранение династийного правления семьи Ганди. За 16 лет ее пребывания на посту президента Конгресса она ни разу не избиралась на этот пост съездом партии - ее высшим органом. Таким образом, была нарушена традиция, в соответствии с которой руководство Конгресса избиралось каждый год (при Джавахарлале Неру), а затем (при Индире Ганди) и через небольшие промежутки в три-четыре года.

ПОРАЖЕНИЕ КОНГРЕССА НА ВЫБОРАХ 2014 г. - КОНЕЦ ДИНАСТИИ?

В мае 2014 г. на парламентских выборах Конгресс потерпел жестокое поражение от оппозиционной Бхаратия джаната парти во главе с главным министром штата Гуджарат Нарендрой Модди. Конгресс не получил в парламенте даже 10% депутатских мест, необходимых для того, чтобы считаться официальной оппозицией. Соня Ганди и Рахул подали в отставку с партийных постов, но Рабочим комитетом партии она была отклонена.

Политическая власть обоих членов династии Неру-Ганди оказалась прерванной - возможно, надолго. Дальнейшая их судьба зависела не только от их намерений и устремлений, но и от принципиально изменившейся расстановки сил на политической арене страны.

После поражения Конгресса под вопрос была поставлена политическая судьба не только Сони Ганди и ее сына Рахула, но и всего наследия их предшественников из семьи Неру-Ганди. Более того, началась демонизация и нападки на идеологическое и политическое прошлое, связанное с

Джавахарлалом Неру, а также с Индирой Ганди.

Почти все ценное, что было создано Неру для строительства независимой Индии после 200-летнего колониального ига, стало подвергаться атакам со стороны консервативных, религиозно-общинных сил. Поводом для этого было династийное правление семьи Неру-Ганди, которое после Джавахарлала Неру и Индиры Ганди не добилося сколько-нибудь значительных достижений в строительстве и развитии Индии. Более того, последующие за Неру и Индирой Ганди поколения этой династии начали постепенно отказываться от таких ключевых идей Неру, как борьба с бедностью, за социальную справедливость, и подменять их идеями и практикой т.н. инклюзивного развития, которое не принесло заметных результатов в Индии. Сейчас абсолютное число бедных - более трети населения страны (по методике Всемирного банка, в соответствии с которой бедными считаются люди с доходом ниже \$1,25 в день).

Политика Джавахарлала Неру, конечно, не может быть вне критики. Во внутренней политике Неру можно обвинить в незавершенности аграрных реформ, в отсутствии должного внимания к развитию начального образования. Во внешней - в недостаточной работе по строительству вооруженных сил Индии, в ошибках во время индийско-китайской войны 1962 г. и ряде других промахов.

Но при этом следует помнить, что, возглавив страну, пострадавшую от раздела на Индию и Пакистан в 1947 г., Неру начал почти с нуля строительство независимой, демократической, секулярной Индии, преодолевая, хотя и не всегда успешно, множество препятствий как внутреннего (прежде всего, кастовое и религиозное разделение общества), так и внешнего характера, в числе которых проблемы индийско-пакистанских отношений, особенно по вопросу о Кашмире.

Индия стала парламентской республикой во многом благодаря усилиям Неру. Он заложил фундамент научно-технологического развития страны, стал внедрять в практику идеи смешанной экономики и планового развития.

Соня Ганди с Рахулом.



Неру вывел Индию на международную арену, возглавив Движение неприсоединения.

В свою очередь, Индира Ганди продолжила политику Неру, углубив аграрные преобразования, упразднив во многом феодальные отношения в деревне и оставаясь приверженцем политики неприсоединения в международных делах. Однако главным изъяном в ее политике стало введение в стране чрезвычайного положения в стремлении сохранить власть в своих руках. В отличие от Неру, Индира Ганди вступила на путь создания династии, вовлекая своих сыновей в политику и продвигая их на высшие посты в руководстве Индией.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДИНАСТИИ В ШРИ-ЛАНКЕ И ПАКИСТАНЕ

Политическая династичность характерна не только для Индии. В Шри-Ланке после убийства в 1959 г. премьер-министра страны и руководителя Партии свободы Соломона Бандаранаике его вдова Сиримаво заменила мужа на этих постах. Она была премьер-министром около 18 лет (1960-1965, 1970-1977, 1994 - до ее смерти в 2000 г.). Сиримаво Бандаранаике была первой в мире женщиной - премьер-министром.

Ее дочь Чандрика Бандаранаике Кумаратунга стала руководителем Партии свободы и премьер-министром в 1994 г. В том же году она была избрана президентом Шри-Ланки и назвала преемником на посту премьер-министра свою мать Сиримаво. Сама Чандрика была президентом два срока вплоть до 2005 г.

За годы политической деятельности ей довелось пережить несколько тяжелых испытаний. В 1988 г. политические противники убили ее мужа Виджая Кумаратунгу. В 1999 г. на нее было совершено покушение. Чандрика была ранена, а более 30 человек из ее ближайшего окружения убиты.

Младший брат Чандрики Анура также принимал активное участие в политике, начиная с 1977 г. вплоть до его смерти в 2008 г. Он был спикером парламента, главой разных министерств, в т.ч. министром иностранных дел.

После ухода Чандрики из политики в 2005 г. династия Бандаранаике завершила свою деятельность. Дочь и сын Чандрики предпочли не заниматься политикой, а уехали за границу учиться и работать. Сама Чандрика побуждала их именно к этому, поскольку после убийства ее отца Соломона, а затем и мужа, она испытывала страх за своих детей⁸.

Не менее драматично сложилась судьба династии Бхутто в Пакистане. Родоначальник династии Зульфикар Али Бхутто стал президентом страны в декабре 1971 г. - после поражения в войне с Индией, которая закончилась отделением от Пакистана его восточной части и образованием там Бангладеш. После изменений в конституции в 1973 г. власть в стране сосредоточилась в руках премьер-министра. Им стал Бхутто. Он же был и руководителем Пакистанской народной партии (ПНП). В 1977 г. Бхутто был свергнут в результате военного переворота, а затем арестован по обвинению в попытке убить члена Национального собрания Р.А.Касури, а также в убийстве его отца. В октябре 1977 г. Бхутто был казнен по приговору суда.

После этого в Пакистане продолжилось правление военных. Его дочь Беназир Бхутто находилась несколько лет под арестом, но затем ей разрешили выехать за границу. Вокруг имени З.А.Бхутто был создан ореол мученика. В 1986 г. Беназир Бхутто вернулась в Пакистан. Она возглавила ПНП, которая на выборах 1988 г. одержала победу. Харизматичная Беназир Бхутто стала первой женщиной - премьер-министром в мусульманской стране.

В состав правительства вошла ее мать Нусрат, что дало основание оппозиции объявить Беназир Бхутто в клановости. В 1990 г. муж Б.Бхутто - бизнесмен Асиф Али Зардари был арестован по обвинению в похищении человека и вымогательстве.

На состоявшихся в то время выборах в парламент ПНП потерпела поражение, но после выборов 1993 г. она вновь пришла к власти. Беназир Бхутто снова заняла пост премьер-министра и оставалась им до февраля 1997 г., когда на новых выборах ПНП потерпела поражение. После этого она выехала за рубеж.

В выборах 2002 г. Беназир Бхутто не смогла принять участие, т.к. не получила разрешения вернуться на родину. ПНП не набрала большинства в парламенте. После возвращения в Пакистан Беназир Бхутто была убита в декабре 2007 г. Затем овдовевший Асиф Али Зардари был избран президентом Пакистана⁹.

* * *

Опыт Индии, ряда стран Южной Азии, а также некоторых других регионов мира показывает, что династийное правление в разных эшелонах власти продолжает сохранять живучесть и пользуется поддержкой значительной части общества. В этом состоит одна из специфических особенностей индийского общества.

Однако под влиянием демократической модернизации эта поддержка постепенно размывается и уступает место современным формам политической мобилизации. Этот процесс, видимо, будет очень непростым и длительным, поскольку традиции, связанные с семейными устоями, кастовыми и религиозными разделениями, глубоко проникли в ткань индийского общества.

¹ Nanda B.R. Motilal Nehru. Publication Division. Ministry of Information and Broadcasting, GoI, New Delhi, 1964. См. также: Джавахарлал Неру. Автобиография. М., Изд. иностр. лит., 1955.

² Gopal Sarvepalli. Jawaharlal Nehru. A Biography. Vol. One: 1889-1947; Vol. Two: 1947-1956; Vol. Three: 1956-1964. Cambridge, Massachusetts: Harvard University Press, 1984; Юрлов Ф.Н., Юрлова Е.С. История Индии. XX век. М., ИВ РАН, 2010, с. 341-345.

³ Юрлова Е.С. Женщины Индии. Традиции и современность. М., ИВ РАН, 2014, с. 390-420.

⁴ Юрлов Ф.Н., Юрлова Е.С. История Индии. XX век. М., ИВ РАН, 2010, с. 360-374, 381-383.

⁵ Nugent Nicholas. Rajiv Gandhi. Son of a Dynasty. L., BBC Books, 1990.

⁶ Gandhi Sonia, ed. Two alone, two together. Letters between Indira Gandhi and Jawaharlal Nehru 1922-1964. New Delhi: Penguin Books, 2005, p. 6.

⁷ Юрлова Е.С. Женщины Индии..., с. 421-439.

⁸ The Hindu. 28.02.2014.

⁹ Ibid. 13.02.2014; Белокреницкий В.Я., Москаленко В.Н. История Пакистана. XX век. М., ИВ РАН, Крафт+, 2008, с. 237-293, 350-388; Энциклопедия Пакистана. / Отв. ред. Ю.В.Ганковский. М., Фундамент Пресс, 1998, с. 274-275; Noorani G. Dynasty in Democracy // Frontline. March 28, 2015.