

РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

ПЕРСПЕКТИВЫ ТРАНС-ТИХООКЕАНСКОГО ПАРТНЕРСТВА
И АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОЙ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ

Е.Я. АРАПОВА

Кандидат экономических наук
МГИМО (У) МИД России

Ключевые слова: Азиатско-Тихоокеанский регион, Транс-Тихоокеанское партнерство, зона свободной торговли, экономическое партнерство, региональная интеграция, АТЭС, азиатский регионализм

Прошедший в ноябре 2014 г. в Пекине саммит АТЭС* имел историческое значение для развития процессов региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Лидер Китайской Народной Республики Си Цзиньпин перевел в практическую плоскость идею создания общерегиональной Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли (АТЗСТ). Страны - участницы саммита не только обсудили идею создания интеграционного объединения, которая обсуждалась и на предыдущих встречах в многостороннем формате, но и одобрили Дорожную карту, предложенную китайской стороной. Новая зона свободной торговли в случае ее успешного формирования может стать единственным общерегиональным интеграционным проектом, объединяющим два «полюса» глобальных дисбалансов - Китай и США, а также Россию.

Проект АТЗСТ можно считать китайской альтернативой проамериканской концепции Транс-Тихоокеанского партнерства (ТТП)**; однако при этом участниками форума АТЭС, а, соответственно, потенциальными странами - членами АТЗСТ, выступают все 12 государств ТТП. То есть создание зоны свободной торговли в составе этих стран автоматически предполагает достижение ключевых договоренностей в формате Транс-Тихоокеанского партнерства.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ИНТЕГРАЦИИ

Сегодня в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) есть ряд экономических и политических

факторов, которые препятствуют реализации любых общерегиональных интеграционных проектов. В первую очередь, к их числу относятся различия в уровнях экономического развития и структуре внешней торговли стран - участниц интеграционных тенденций, стратегиях экономического роста, характере и степени регулирования внешней торговли, а также политические амбиции крупнейших региональных игроков, таких, как Китай и США. Формирование Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли способно укрепить позиции КНР в регионе, в то время как реализация Транс-Тихоокеанского партнерства отвечает, в первую очередь, интересам США.

На саммите АТЭС в ноябре 2014 г. торговый представитель США Майкл Фроман заявил,

что, несмотря на выдвинутую китайской стороной концепцию формирования на базе АТЭС общерегиональной зоны свободной торговли, Транс-Тихоокеанское партнерство остается приоритетом внешнеэкономической политики США в АТР¹.

При оценке перспектив общерегиональной интеграции в форматах ТТП и АТЗСТ необходимо, в первую очередь, остановиться на исследовании разнородности в уровнях таможенных пошлин стран - членов потенциальных объединений (см. табл. 1).

Вариативность ставок таможенных пошлин как в группе стран - участниц Транс-Тихоокеанского партнерства, так и среди стран - участниц АТЭС достаточно высока; особенно это касается ставок таможенных пошлин на сельскохозяйственную продукцию. Однако вероятность успешного развития интеграционных процессов между 12 странами ТТП значительно выше, чем у стран АТЭС. Об этом свидетельствуют, в первую очередь, относительно более низкие коэффициенты вариации по сравнению с

Статья выполнена в рамках гранта РГНФ № 15-07-00026 «Восточноазиатский регионализм в условиях модели диверсификации экономического роста».

*Азиатско-Тихоокеанское экономическое сообщество включает: Бруней, Вьетнам, Малайзию, Сингапур, Индонезию, Филиппины, Таиланд, Японию, Китай, Республику Корея, Австралию, Новую Зеландию, Канаду, Мексику, Перу, Чили, США, Тайвань, Гонконг, Папуа - Новую Гвинею и Россию.

** 12 стран - участниц ТТП: Бруней, Вьетнам, Малайзия, Сингапур, Япония, Австралия, Новая Зеландия, Канада, Мексика, Перу, Чили, США.

Таблица 1

Уровень регулирования внешней торговли стран-участниц ТТП и АТЭС

Страна	Средний тариф по РНБ (2013 г.) (в % от стоимости продаж)			Средневзвешенный тариф по торговле (2012 г.) (в % от стоимости продаж)		
	Общий	На с/х продукцию	На не с/х продукцию	Общий	На с/х продукцию	На не с/х продукцию
Бруней*	2,5	0,1	2,9			
Вьетнам	9,5	16,2	8,3	5,4	7,7	5,2
Малайзия	6	8,9	5,5	4,3	11,7	3,6
Сингапур	0,2	1,4	0	0,4	11,8	0
Индонезия	6,9	7,5	6,7	4,7	4,3	4,7
Филиппины	6,3	9,9	5,7	4,3	10,7	3,5
Таиланд	11,4	29,9	8,3	6,2	27,8	5,1
Япония	4,9	19	2,6	2	12,1	1,2
Китай	9,9	15,6	9	4,7	19,7	4,1
Республика Корея	13,3	52,7	6,8	7,7	91,8	3,6
Австралия	2,7	1,2	3	3,9	2,6	4
Новая Зеландия	2	1,4	2,2	2,3	2,4	2,3
Канада	4,2	15,9	2,3	3	13,9	2,1
Мексика	7,9	19,7	5,9	5,4	31,3	3,3
Перу	3,4	4	3,3	1,7	1,5	1,8
США	3,4	5,3	3,1	2,1	4,1	2
Чили	6	6	6	6	6	6
Тайвань	6	16	4,5	1,8	8,7	1,5
Гонконг	0	0	0	0	0	0
Папуа-Новая Гвинея	4,7	12,7	3,4	2,2	6,6	1,6
Россия	9,7	12,2	9,3	9,1	14,7	8,3
Данные World Tariff Profiles 2013						
Коэффициент вариации (ТТП)	0,59	0,90	0,59	0,59	0,79	0,65
Коэффициент вариации (АТЭС)	0,61	1,01	0,59	0,64	1,30	0,67
Данные World Tariff Profiles 2014						
Коэффициент вариации (ТТП)	0,60	0,90	0,60	0,54	0,89	0,62
Коэффициент вариации (АТЭС)	0,62	1,00	0,59	0,61	1,38	0,64

* Данные за 2012 г. - см.: World Tariff Profiles 2013 / WTO. ITC. Geneva 2013. P. 49.

Источник: составлено и рассчитано автором на основе World Tariff Profiles 2014 / WTO. ITC. Geneva 2014 и World Tariff Profiles 2013 / WTO. ITC. Geneva 2013.

соответствующими показателями для АТЭС.

При этом, если сопоставить динамику коэффициентов вариации по данным на 2013 и 2014 гг., вариативность (по уровню средневзвешенного тарифа для сель-

скохозяйственной продукции) резко увеличилась, что свидетельствует о росте в структуре внешней торговли доли «чувствительных» товаров, которые в наибольшей степени защищены государствами и представляют

для них стратегический интерес. Это дает основание предполагать, что в среднесрочной перспективе основные противоречия между странами-участницами ТТП могут лежать именно в плоскости выработки единой тарифной по-

Таблица 2

Процентные ставки в банковском секторе стран-участниц ТТП и АТЭС

Страна	Реальная ставка по кредитам (скорректированная на уровень инфляции по дефлятору), %	Ставка по депозитам, %	Спред (ставка по кредитам - ставка по депозитам)
	2013 г.	2012 г.	2012 г.
Бруней	8,9	0,2	5,3
Вьетнам	5,4	10,5	3
Малайзия	4,7	3	1,8
Сингапур	5,2	0,1	5,2
Индонезия	7	5,9	5,8
Филиппины	3,7	3,2	2,5
Таиланд	4,1	2,8	4,3
Япония	1,9	0,5	0,9
Китай	4,2	3	3
Республика Корея	3,9	3,7	1,7
Австралия	6,5	3,9	3,1
Новая Зеландия	1	4,1	1,7
Канада	1,7	0,5	2,5
Мексика	2,2	1,1	3,6
Перу	16,2	2,5	16,8
США	1,7	-	-
Чили	7,4	5,8	4,3
Тайвань	-	-	-
Гонконг	3,6	0	5
Папуа-Новая Гвинея	10,3	0,5	10,3
Россия	3,4	5,5	3,6
Коэффициент вариации АТЭС	0,70	0,90	0,82

Источник: составлено и рассчитано автором на основе данных World Bank Statistics Database - data.worldbank.org

литики в торговле сельскохозяйственной продукцией.

В свою очередь, для стран АТЭС характерна обратная ситуация: коэффициенты вариации там не только больше соответствующих значений для группы стран ТТП, но и вариативность средневзвешенного тарифа по торговле значительно выше показателей, рассчитанных на основе показателей среднего тарифа по режиму наибольшего благоприятствования (РНБ). Это связано

в первую очередь с товарной структурой внешней торговли внутри АТЭС, и, соответственно, страны-участницы, в первую очередь развивающиеся, в процессе переговоров о создании в регионе интеграционного объединения будут стремиться максимально защитить национальных производителей тех отраслей, которые составляют основную долю экспорта и обеспечивают поступления в государственный бюджет.

Рынок услуг стран АТЭС еще

более разнороден; это, в частности, касается сектора банковских услуг (см. табл. 2).

В случае распространения норм общерегиональных соглашений о свободной торговле на сферу услуг и облегчения доступа партнеров по интеграционным объединениям на национальные рынки финансовые системы многие развивающиеся страны, входящие в ТТП и АТЭС, могут не выдержать конкуренции со стороны, в первую очередь, финансовых институтов Японии и США.

«СМЕШАННЫЙ ПОДХОД»

Вопрос о региональной архитектуре и характере интеграционных процессов в рамках Транс-Тихоокеанского партнерства обсуждался экспертами 12 стран с самого начала появления концепции. Одним из основных пунктов противоречий был формат взаимодействия: в то время как Австралия, Бруней и Новая Зеландия выступали за расширение интеграционных процессов на многостороннем уровне, что предполагает достижение договоренностей и распространение принятых норм в рамках всех стран - участниц ТТП, США выступали сторонниками развития системы двусторонних соглашений о свободной торговле. В результате, в октябре 2009 г. был принят «смешанный подход» (*hybrid approach*), в соответствии с которым страны - члены ТТП могут выдвигать свои предложения как на двусторонней, так и на многосторонней основе².

По данным на конец 2014 г., в рамках Транс-Тихоокеанского партнерства наибольшее число двусторонних соглашений подписано с участием Японии, Чили, Перу и Сингапура. Позицию лидера прочно удерживает Япония: 7 двусторонних соглашений - с Брунеем, Вьетнамом, Малайзией, Сингапуром, Мексикой, Перу и Чили - уже нашли свое отражение в базе данных ВТО (*WTO Free Trade Agreements Database*). Кроме того, в июле 2014 г. Япония подписала соглашение об экономическом партнерстве с Австралией³.

Однако влияние двусторонних соглашений на интенсивность развития общерегиональ-

ных процессов неоднозначно. Двусторонние соглашения, заключенные с участием различных государств, значительно различаются по «качеству». Соглашения о свободной торговле с участием Соединенных Штатов охватывают более широкий круг направлений, включая т.н. «чувствительные» сектора экономики, например сельское хозяйство.

Соглашения об экономическом партнерстве с участием Японии все больше приближаются по «качеству» к соглашениям, заключенным с участием США. Хотя «в японском случае» действие норм подобных соглашений часто не распространяется на продукцию сельского хозяйства, они охватывают широкий круг направлений, включая движение инвестиционных потоков и торговлю некоторыми видами услуг. Что же касается двусторонних соглашений о свободной торговле, заключенных с участием Китая, они в большинстве случаев охватывают относительно более узкий перечень сфер взаимодействия⁴.

В случае если потенциальное общерегиональное интеграционное объединение исключает участие КНР, наличие большого числа соглашений в узком составе может выступить в качестве фактора, способного ускорить переговорный процесс. В двустороннем формате достигнуты многие договоренности, касающиеся, например, графика снижения таможенных пошлин, устранения нетарифных ограничений в торговле товарами и услугами и др. Основные противоречия возникают между странами, не располагающими двусторонними соглашениями о свободной торговле, но при этом выступающими крупными торговыми и инвестиционными игроками в регионе. К их числу относятся в первую очередь США и Япония.

«ИНТЕГРАЦИОННЫЕ» ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ

Переговоры в рамках ТТП значительно осложнились с присоединением в 2013 г. к этому альянсу Японии из-за многочисленных противоречий в позициях этой страны и США. В первую очередь, противоречия касаются правил торговли сельскохозяйст-

венной продукцией и завышенных, по мнению американской стороны, стандартов экологичности и безопасности, предъявляемых Японией к автомобилям, импортируемым из Соединенных Штатов.

Переговоры между США и Японией ведутся одновременно по двум направлениям: в многостороннем контексте в рамках Транс-Тихоокеанского партнерства и на двусторонней основе. Выработка общих позиций по ключевым вопросам должна стать основой двусторонней зоны свободной торговли.

Противоречия между Японией и США, стремление Токио и Вашингтона защитить национальных производителей в сферах сельского хозяйства и автомобилестроения - это практически единственное препятствие на пути формирования в рамках ТТП зоны свободной торговли.

Американские сельхозпроизводители, в первую очередь сахара и молочных продуктов, выступают за сохранение системы нетарифных ограничений в торговле сельхозпродукцией в качестве приоритета внешнейторговой политики США. По их мнению, ущерб национальных производителей от либерализации торговли может превзойти потенциальные экспортные доходы от ответного открытия рынков стран-партнеров для американской продукции⁵.

Что касается Японии, то, хотя это государство и испытывает на себе некоторое давление со стороны других стран - участниц ТТП, которые стремятся создать полноценную зону свободной торговли, национальные интересы в данном случае преобладают над региональными. Сегодня заинтересованность США в создании двусторонней зоны свободной торговли с Японией (и, как следствие, многосторонней зоны в формате 12 государств) несколько выше заинтересованности самой Японии. Во-первых, Япония успешно взаимодействует с остальными странами - партнерами по ТТП на основе системы двусторонних соглашений. Во-вторых, у Японии с США на протяжении многих лет складывается положительный торговый баланс.

Доля Соединенных Штатов в экспорте Японии, по данным за 2013 г., составляет 18,8%, а в импорте - лишь 8,6%⁶. У США, соответственно, ситуация обратная: торговый дефицит они стремятся сократить, в т.ч. за счет расширения экспорта автомобилей, что может стать следствием либерализации двусторонней торговли.

Процесс формирования интеграционного объединения затрудняется и противоречиями внутри самих США. В январе 2014 г. Конгресс заблокировал инициативу президента страны Барака Обамы об ускоренном заключении соглашения о Транс-Тихоокеанском партнерстве, хотя после проведенных 18-го и 19-го раундов переговоров в июле и августе 2013 г. предполагалось, что соглашение будет достигнуто еще до конца того же года. Противниками реализации ТТП выступают профсоюзы, прогнозирующие резкий приток в страну относительно более дешевой рабочей силы из развивающихся государств-партнеров, а также организации, ратующие за охрану окружающей среды.

США, а также Австралия и Новая Зеландия, стараются максимально защитить национальные рынки рабочей силы от наплыва мигрантов из развивающихся стран-партнеров, к числу которых они относят, в первую очередь, Бруней, Вьетнам, Перу и Чили.

В случае создания зоны свободной торговли в масштабах всего АТЭС наличие большого числа различных по «качеству» двусторонних и многосторонних соглашений может вызвать определенные проблемы. Сторонам будет сложнее выработать общую позицию по основным вопросам, а успешное функционирование двусторонних зон свободной торговли снизит «интеграционную мотивацию» к созданию общерегионального объединения.

Кроме того, сегодня многие страны - члены АТЭС, даже «в ограниченном составе», не могут договориться о либерализации режимов взаимной торговли. Речь в данном случае идет, в частности, о трех государствах Северо-Восточной Азии (Китае, Японии и Республике Корея), которым так и не удалось создать

трехстороннюю зону свободной торговли.

В сентябре 2014 г. завершился 5-й раунд переговоров по вопросу о создании трехстороннего интеграционного объединения, на котором стороны обсудили вопросы торговли товарами и услугами, движения инвестиционных потоков, конкурентной политики, защиты прав интеллектуальной собственности и др.⁷ Однако принципиальных договоренностей, способных приблизить создание зоны свободной торговли, достичь так и не удалось. По мнению экспертов, Япония должна пойти по пути более интенсивного привлечения прямых иностранных инвестиций из стран-партнеров, в первую очередь из Китая⁸.

Противоречия в трехстороннем формате приводят к расширению взаимодействий на двусторонней основе. В марте 2014 г. завершился 10-й раунд переговоров о создании двусторонней зоны свободной торговли (ЗСТ) между Китаем и Республикой Корея. Стороны пришли к соглашению об отмене таможенных пошлин на 90% товарных позиций, выразив стремление в последующем расширить этот список.

Несмотря на большое число двусторонних договоренностей в масштабах всего АТР, между основными, крупнейшими региональными торговыми и инвестиционными игроками - США, Японией и Китаем - двусторонние зоны свободной торговли не созданы, что является одним из основных препятствий на пути интеграции в масштабах всего АТЭС.

Таким образом, несмотря на значительную разнородность в уровнях экономического разви-

тия и характере внешнеэкономического регулирования в рамках ТТП, благодаря интенсивному ведению переговоров и наличию большого числа двусторонних соглашений о свободной торговле странам-участницам удалось достичь основных договоренностей, которые лягут в основу будущей многосторонней зоны свободной торговли. Основные противоречия сегодня сосредоточены в области двустороннего взаимодействия США и Японии, а также позиций заинтересованных сторон внутри США.

Кроме того, существуют реальные предпосылки расширения формата Транс-Тихоокеанского партнерства: в него постепенно могут войти и другие страны АТЭС, стремящиеся к расширению интеграционного взаимодействия. В частности, в ноябре 2014 г. в ходе форума в Сингапуре президент Филиппин Бенигно Акино III заявил о намерении присоединиться к деятельности ТТП на полноправной основе⁹.

По словам филиппинского лидера, его государство ведет работу в данном направлении с рядом стран - членов Транс-Тихоокеанского партнерства, в частности, с США, Японией и Малайзией. Высоки шансы присоединения к ТТП также у Республики Корея. Эта страна расширяет двустороннее взаимодействие с государствами региона путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений. Подписаны соглашения об экономическом партнерстве с Японией и о свободной торговле с Австралией и, главное, двустороннее соглашение о свободной торговле с США, которые поддерживают присоединение страны к Транс-Тихоокеанскому

партнерству на постоянной основе. Об этом в октябре 2014 г. в ходе своего визита в Сеул заявил министр торговли США Пенни Прицкер¹⁰.

Однако даже в случае своего возможного расширения ТТП останется проамериканским видением региональной архитектуры в АТР без включения Китая в интеграционные процессы.

Полноценную Азиатско-Тихоокеанскую зону свободной торговли вряд ли удастся создать до тех пор, пока не будут достигнуты принципиальные договоренности в рамках Транс-Тихоокеанского партнерства, а также пока не будет создана трехсторонняя Северо-Восточная зона свободной торговли в составе Китая, Японии и Республики Корея. Хотя успешное формирование зоны свободной торговли в формате 12 стран ТТП, значительно снизит мотивацию Соединенных Штатов в расширении интеграционных процессов в масштабах всего региона.

Азиатско-Тихоокеанская зона свободной торговли даже в случае формального создания будет, скорее всего, распространяться только на торговлю товарами и иметь многоступенчатый характер, т.е. предусматривать длительный переходный период для различных групп стран. Либерализация же торговли услугами может осуществляться так, чтобы позволить относительно более развитым странам-членам расширять взаимодействие в ограниченном составе, в то время как отстающие государства получают возможность присоединиться к реализуемым инициативам позже.

¹ US says TPP is its priority as China pitches FTAAP // Malaysia Chronicle. 10.11.2014 - http://www.malaysia-chronicle.com/index.php?option=com_k2&view=item&id=395971:us-says-tpp-is-its-priority-as-china-pitches-ftaap&Itemid=3#ixzz3JjJW2H3g

² Barfield C. The United States and East Asian Regionalism: Competing Paths to Integration // International Journal of Korean Studies. 2012. Vol. XVI. No. 2. P. 169-170.

³ Japan-Australia Economic Partnership Agreement. Australian Government. Department of Foreign Affairs and Trade. 2014 - <http://www.dfat.gov.au/fta/jaera/>

⁴ Арапова Е.Я. Интеграция стран Восточноазиатского саммита и интересы США // МЭиМО. 2012. № 5. С. 66-68. (Арапова Е.Я. 2012. Integratsiya stran Vostochnoaziatskogo sammita i interesy SShA // World Economy and International Affairs. № 5) (in Russian)

⁵ Barfield C. Op. cit., p. 170.

⁶ http://www.trademap.org/Product_SelCountry_TS.aspx

⁷ Fifth Round of Negotiations on a Free Trade Agreement (FTA) among Japan, China and the ROK. Ministry of Foreign Affairs of Japan. 5.09.2014 - http://www.mofa.go.jp/press/release/press4e_000413.html

⁸ Japan must open up to foreign investment - especially from China // Japan Times. 18.08.2013 - <http://www.japantimes.co.jp/news/2013/08/18/business/japan-must-open-up-to-foreign-investment-especially-from-china/#.VHW4eNKsVqV>

⁹ Philippines interested in joining US-led Trans-Pacific free trade area // Philippine News Agency. 19.11.2014 - <http://www.interaksyon.com/business/99541/philippines-interested-in-joining-us-led-trans-pacific-free-trade-area>

¹⁰ S.Korea welcome to join TPP: U.S. commerce secretary // Global Post. 14.10.2014 - <http://www.globalpost.com/dispatch/news/yonhap-news-agency/141023/s-korea-welcome-join-tpp-us-commerce-secretary>