

ЗАНЗИБАР И СОЮЗНЫЙ ВОПРОС В ТАНЗАНИИ: НОВОЕ «ВРЕМЯ ПОЛИТИКИ»

Х.М. ТУРЬИНСКАЯ

Кандидат исторических наук
Институт Африки РАН, Институт этнологии и антропологии РАН

Ключевые слова: ОРТ, Занзибар, Союзное государство, федерализм, конституция

Современная Танзания предстает в качестве квазифедеративной системы, де-юре - унитарной. Была ли ОРТ при этом де-факто федеративным государством, вопрос дискуссионный. Планируется превращение Союза в федерацию уже в соответствии с «буквой закона». Цель преобразований - путем официального признания федерализма удовлетворить требования оппозиции, нейтрализовать занзибарский сепаратизм, удержать архипелаг* в составе Объединенной Республики и, в конечном итоге, сохранить Союз.

Однако предусматривает ли конституционная реформа изменение структуры государственного устройства Танзании «по существу»?

Ситуация в сегодняшней Танзании и её островной части - на Занзибаре - по накалу политических страстей позволяет провести аналогию с «временем политики» (суах. - *Zama za Siasa*) на рубеже 1950-х - 1960-х гг. Это - период меж- и внутрипартийной борьбы в канун независимости и январской революции 1964 года на архипелаге, который стал прологом к образованию союза Занзибара с Танганьикой и созданию Объединенной Республики в 1964 г.¹ Теперь, как и тогда, решается будущее Занзибара. И это в ситуации,

2015-й - год проведения референдума по новой конституции, президентских и парламентских выборов в Объединенной Республике Танзания (ОРТ) и на Занзибаре, который является автономной единицей в составе ОРТ. В этот год союзные отношения в Танзании проходят очередную проверку на прочность.

когда многие занзибарцы ставят под сомнение легитимность образования ОРТ, жители материковой части Союза требуют возвращения официального статуса Танганьике, и все больше танзанийцев выступают за переход страны к «настоящему» федерализму.

Весь период существования союзного государства его руководители настаивали на том, что ОРТ - не федерация². Однако сам характер и смысл Союза, по выражению президента Танзании Джулиуса Ньерере (1922-1999), оставался «самым неправильно понятым аспектом» политического развития страны³. Фрэнк Карлуччи (в середине 1960-х гг. - генконсул США на Занзибаре) полагал, что и после подписания в апреле 1964 г. документа об объединении архипелага с «мейнлендом» занзибарский президент Абейд Аmani Каруме (1905-1972) находился под впечатлением, что соглашается на создание федерации двух автономных государств, а не на централизованный союз, который

предполагали «Статьи о Союзе» (*Articles of Union*) 1964 г.⁴

Занзибар сопротивлялся инкорпорации в общее танзанийское пространство в качестве «лишь одного из» регионов Объединенной Республики⁵. На протяжении истории союзных отношений в Танзании сущность, «наполнение» автономного статуса Занзибара менялись. Занзибарцам представлялось, что автономия архипелага постоянно сужается. Их оппоненты на материке полагали, что Занзибар, напротив, постепенно добился положения де-факто суверенного государства в рамках Союза.

До 1977 г. занзибарская Партия Афро-Ширази (*Afro-Shirazi Party*, АШП) сохраняла независимость от правящего в материковой части ОРТ Африканского национального союза Танганьики (*Tanganyika African National Union*, ТАНУ). После убийства А.А.Каруме в апреле 1972 г.⁶ вторым президентом Занзибара стал Абуд Джумбе (госминистр в канцелярии А.А.Каруме). В годы его руководства архипелагом (1972-1984) в результате слияния ТАНУ и АШП в 1977 г. в единую Революционную партию (суах. - *Chama cha Mapinduzi* / Чама ча Малиндузи - ЧЧМ) и вследствие конституционного признания правящей партии главным действующим субъектом политики в стране начался новый этап интеграции Занзибара, его включения в политическую и экономичес-

* Занзибар - это архипелаг, включает в себя собственно о-в Занзибар (суах. - Unguja), острова Pemba, Tumbatu и несколько других (прим. авт.).

кую систему Объединенной Республики.

Политическая деятельность в Танзании, согласно конституции, осуществлялась непосредственно партией или под ее руководством и контролем. ЧЧМ обладала правом выносить «окончательное решение по любому вопросу»⁷ внешней и внутренней политики, включая союзные отношения. Однопартийная система, таким образом, служила одним из столпов союза двух субъектов Объединенной Республики. С годами этот факт стал еще более очевидным, когда с введением многопартийности в Танзании в 1995 г. и с утратой ЧЧМ монопольного положения Союз стал «трещать по швам»...

КРИЗИС СОЮЗНЫХ ОТНОШЕНИЙ: СЕРЕДИНА 1980-х

При А.Джумбе произошла заметная либерализация политической жизни на островах. В 1979 г., по-прежнему располагая собственными парламентом и правительством, Занзибар получил конституцию, предусматривавшую создание отдельного законодательного органа - Палаты представителей (до этого архипелаг управлялся декретами Революционного совета).

Представители нового поколения занзибарских руководителей стремились к более тесной интеграции с «мейнлендом». Но раздавались и голоса недовольных политикой на сближение архипелага с материковой Танзанией, которую они считали ответственной за деградацию некогда процветавшей аграрной экономики Занзибара. Это, в известной мере, миф.

Экономика Занзибара всегда была уязвима и по причине ее опоры на монокультуру (производство гвоздики), и в связи с внешними факторами. При этом население к середине 2000-х гг. выросло более чем в 4 раза (1,3



млн человек, в начале 1960-х - чуть более 300 тыс.). Доходы от гвоздики - главной экспортной культуры архипелага - во многом зависели от колебания мировых цен. В последние годы заметна тенденция к снижению производства этой культуры. Занзибар, как и вся Танзания, испытывает недостаток ресурсов, экономические трудности и острую зависимость от внешней помощи.

...Продолжались и дискуссии по вопросу о Союзе. 1983-1984 гг. ознаменовались спадом танзанийской экономики, который повлек обострение политической обстановки и кризис союзных отношений. В результате раскола в партии, вызванного дискуссиями вокруг природы союза между Танганьикой и Занзибаром, А.Джумбе лишился своих постов.

Он считал, что Союз носит не унитарный, а федеративный характер и должен управляться не двумя, а тремя правительствами - помимо существующих союзного и занзибарского, должно быть

Президент Танзании Дж.Ньерере символически смешивает землю с материковой и островной частей вновь образованного государства: из двух калebas - в одну чашу. 1964 г. Фотоснимок из экспозиции Национального музея Танзании. Дар-эс-Салам.

сформировано правительство и для Танганьики - континентальной части страны⁸.

Занзибарский руководитель пытался также оспорить законность положения Конституции, согласно которому вся государственная деятельность в стране подчинена решениям партии. Пафос документа, составленного Джумбе и его единомышленниками, заключался в том, что упразднение танганьикского правительства в результате образования союзного государства было не столько актом великодушия со стороны «большого партнера», готового поступиться своим суверенитетом, сколько средством превращения Танганьики в Танзанию. Аналогичным образом

верховенство ЧЧМ было, по мнению Джумбе, ни чем иным, как верховенством ТАНУ в делах Союза, что, в конечном итоге, сводило на нет автономию Занзибара.

Власти островной части Объединенной Республики открыто потребовали большей самостоятельности для Занзибара. Однако глава партии и государства Джулиус Ньерере не мог допустить подобного «загрязнения политической атмосферы»⁹. Считая необходимым сохранять в Танзании статус-кво, т.е. существующую структуру государственного устройства с двумя правительствами, он расценивал действия занзибарского президента как угрозу союзным отношениям. И на съезде ЧЧМ в Додоме в 1984 г. Абуда Джумбе был объявлен импичмент.

«ЛИХИЕ ДЕВЯНОСТЫЕ» ЗАНЗИБАРА

После смещения А.Джумбе на должности первого вице-президента ОРТ, председателя Революционного совета и президента Занзибара вступил Али Хасан Мвиньи - сторонник сохранения Союза, и более уступчивый, чем Джумбе. Сменив Джулиуса Ньерере, ушедшего в отставку с поста президента, А.Х.Мвиньи стал главой государства (1985-1995). На место Мвиньи четвертым президентом Занзибара (1985-1990) был избран Идрис Абдул Вакил. Пятым президентом (1990-2000) Занзибара стал Салмин Амур.

С начала 1990-х гг. начались кардинальные изменения в экономической и политической жизни ОРТ, наступил новый этап истории союзного государства.

В 1990 г. Ньерере оставил и пост председателя ЧЧМ - его сменил Мвиньи, получивший, тем самым, еще больше полномочий для проведения реформ. В 1991 г. президент инициировал деятельность «Комиссии Ньялали» (по имени главного судьи Фрэнсиса Ньялали), эксперты которой

предложили конституционно закрепить принцип многопартийности, что и было осуществлено в 1992 г. «Комиссия Ньялали» также рекомендовала правительству перейти к системе трех правительств, т.е. принять федеративную модель для Танзании, однако эта идея не получила поддержки.

В 1993 г. группа из 55 депутатов от материковой части внесла на обсуждение в Национальном собрании (парламент) билль о формировании третьего правительства - для материковой Танзании, что стало реакцией «мейнлендеров» на одностороннюю попытку Занзибара вступить в Организацию исламская конференция (с 2011 г. - Организация исламского сотрудничества).

Ньерере расценил этот документ как угрозу единству страны, потребовал рассмотреть вопрос с участием всех членов ЧЧМ, и билль был отменен в 1994 г. В 1999 г. рекомендация комитета во главе с судьей Робертом Кисангой (*Kisanga Committee*) о переходе к системе трех правительств была снова проигнорирована руководством страны.

До сегодняшнего дня все президенты как Танзании, так и Занзибара являются выдвиженцами правящей партии, а ее установка остается прежней - сохранение Союза и системы двух правительств. Впрочем, внутри Революционной партии не прекращалась борьба между группировками, и некоторые танзанийские оппозиционеры вышли именно из ее рядов.

Конъюнктурная смена «политической ориентации», переход из одного политического лагеря в другой, нарушение партийной дисциплины - обычная практика. Так, в свое время член ЧЧМ Сейф Шариф Хамад в период кризиса 1980-х гг. критиковал Абуда Джумбе и выступал за укрепление Союза и за двухправительственную систему. В настоящее время лидер занзибарской оппозиции С.Ш.Хамад, занимаю-

щий с 2010 г. пост первого вице-президента Занзибара, отстаивает принцип трех правительств¹⁰.

В 1990-х гг. усилились политическая конфронтация и трения в руководстве Занзибара. Активизировались различные группировки, в т.ч. религиозной направленности, требовавшие пересмотра модели отношений в союзном государстве. Среди вновь образованных партий, ставших в оппозицию к ЧЧМ, - Гражданский объединенный фронт (ГОФ, суах. - *Chama cha Wananchi / Civic United Front*), который выступает за расширение самостоятельности Занзибара¹¹. Костяк ГОФ составили бывшие члены самораспустившейся после революции 1964 г. на Занзибаре партии Умма, которые формировали диссидентскую группу внутри АШП, а затем внутри ЧЧМ.

С середины 1990-х гг. ситуация на архипелаге определяется противостоянием ЧЧМ и ГОФ: участились конфликты, демонстрации и столкновения по политическим и религиозным мотивам, вследствие нарушений на парламентских и президентских выборах и недовольства их результатами.

Начиная с первых многопартийных выборов 1995 г., электоральные кампании на островах проходили в напряженной обстановке. Трижды кандидаты от ЧЧМ в ходе борьбы за пост президента Занзибара побеждали выдвиженца ГОФ Сейфа Шарифа Хамада лишь с незначительным перевесом (50,2% - 53%). В начале 2000-х президент Танзании Бенджамин Мкапа (1995-2005), сторонник сильного союзного государства, санкционировал применение репрессивных мер для прекращения беспорядков и выступлений исламистов.

Шестой президент Занзибара (2000-2010) Амани Абейд Каруме, сын первого президента Абейда Амани Каруме, в предвыборной агитации использовал лозунг сохранения союза между остров-



ной и материковой частями ОРТ. При нем в 2001 г. были инициированы переговоры между ЧЧМ и ГОФ и заключено второе мирное соглашение (суах. - *Mwafaka/Muafaka*/Муафака. Первое относится к 1999 г.). В соответствии с договоренностями, в конституцию и избирательное законодательство Занзибара внесены поправки, на которых настаивала оппозиция¹².

Третья попытка добиться «национального примирения» на Занзибаре стала результатом продолжавшихся дебатов по поводу статуса архипелага и споров о том, должен ли пункт о нефтегазовых ресурсах* входить в число вопросов Союзного ведения (*Union Matters*). В 2009 г. было заключено устное «джентльменское соглашение» о взаимопони-

* В Танзании активно ведется разведка нефтегазовых ресурсов. Газ обнаружен на южном побережье Танганьики: разрабатывается месторождение в районе Линди (о. Сонго-Сонго), открыты запасы к юго-востоку от Дар-эс-Салама - в Кимбиджи. Наличие и объем нефтегазовых ресурсов в других регионах ОРТ окончательно не подтверждены. Об обнаружении нефти сообщалось неоднократно, однако разработки пока не начаты (прим. авт.).

мания между Амани Каруме и С.Ш.Хамадом¹³. Оно открыло дорогу к всезанзибарскому референдуму в июле 2010 г., по результатам которого на Занзибаре было сформировано правительство национального единства (ПНЕ)¹⁴. В его состав вошли деятели оппозиции.

Учреждение ПНЕ и порядок его формирования оговорены в одобренной Палатой представителей Занзибара в августе 2010 г. 10-й поправка к занзибарской Конституции 1984 г. Значение этой конституционной реформы выходит далеко за рамки рутинного процедурного вопроса, касающегося внутренних дел Занзибара.

Самостоятельно, в одностороннем порядке изменив конституцию в ее важнейшем пункте - об исполнительной власти, Занзибар позиционировал себя в качестве суверенного государства в составе ОРТ. В очередном раунде политического «перетягивания каната» победа осталась за Занзибаром¹⁵.

Его Основной закон вошел в противоречие с союзной консти-

Занзибар. Султанский дворец, сейчас - музей. Фото автора.

туцией, что порождает юридическую коллизию и фактически аннулирует Союз. ЧЧМ требует пересмотреть 10-ю поправку, поскольку она подрывает примат союзной конституции¹⁶. В свою очередь, оппозиция в континентальной части Танзании увидела в политическом маневре занзибарцев пример, которому должны последовать танганьикцы.

Противники правящей партии предложили использовать сложившуюся ситуацию как повод для реформирования союзной конституции, создания самостоятельного правительства для Танганьики, что превратило бы Танзанию в конфедерацию, состоящую из равностатусных партнеров¹⁷. Впрочем, то, что ОРТ - «страна, состоящая из двух государств» (*A Two State Country*), кажется для некоторых оппозиционных политиков свершившимся фактом¹⁸.

Таким образом, происходящее на Занзибаре вызывает цепную

реакцию на материке, а значит - и в союзных отношениях. Несмотря на достижение определенного внутреннего консенсуса, говорить о стабилизации социально-политической обстановки на Занзибаре преждевременно.

Взросла активность мусульманских радикальных организаций, провоцирующих общественное недовольство существующим режимом и применяющих насильственные методы. Так, выступающая за отделение Занзибара Ассоциация за мобилизацию и распространение ислама (*Uamsho* / Уамшо) усилила свою деятельность после создания ПНЕ, выражая несогласие с тем, что ГОФ пошел на сближение с ЧЧМ¹⁹. В риторике самого Гражданского объединенного фронта причудливым образом сочетаются религиозно-фундаменталистские и либерально-прозападные идеи, а цель - шантаж правящей власти. По словам одного из видных деятелей партии, Исмаила Джуссы, если на Занзибаре не будет обеспечена демократия западного образца, граждане будут искать альтернативу в шариате и политическом исламе²⁰.

Впрочем, наметившееся в последнее время сотрудничество между ГОФ и занзибарским отделением ЧЧМ является прагматичным шагом ввиду открывающихся перспектив изменения структуры государства с принятием федеративной модели и предоставлением архипелагу большей автономии.

Речь идет о создании «самостоятельной экономики» на островах и возможности для местных политических элит, в случае обнаружения запасов углеводородов у берегов Занзибара, делить «ресурсный пирог» без участия «мейнленда». Любой политический шаг имеет экономическую подоплеку, но всякий раз получает историко-культурное обоснование: под обнаружившиеся у оппозиции и местного крыла правящей партии общие интересы на

архипелаге подводится идеологическая база в виде концепции «занзибарскости» (*Zanzibariness*), представлений об «особом пути» Занзибара²¹.

НОВОЕ «ВРЕМЯ ПОЛИТИКИ»

Сторонники пересмотра основ союзных отношений в Танзании располагают весьма сильными формально-юридическими аргументами. Имеются документальные подтверждения того, что танганьикская легислатура утвердила «Статьи о Союзе». Касательно занзибарской стороны, некоторые источники ставят под сомнение, что все юридические формальности были соблюдены и документ действительно ратифицирован Революционным советом Занзибара²².

Члены Ревсовета, вслед за руководителями Занзибара, были согласны с заключением Союза и приняли его без возражений²³. Однако в глазах сегодняшних поборников независимости Занзибара этот факт уже не является достаточным для признания Союза легитимным: поскольку документ не был подписан, он не имеет обязательной силы. В 2000-х гг. островитяне безуспешно пытались в Высоком суде Занзибара добиться признания Союза недействительным.

Споры о том, является ли договор об объединении вступившим в законную силу «с молчаливого согласия» (*ratification by acquiescence*) занзибарских парламентариев или он все же прошел необходимые процедуры, продолжаются. Впрочем, юридическое закрепление «Статьи о Союзе» получили в «Актах о Союзе» - двух законах, которые были в 1964 г. ратифицированы полномочными органами обеих частей нового государства.

Выступая с речью по случаю 40-летия создания ОРТ в 2004 г., президент Б.Мкапа, называвший себя «верным танзанийцем» и

«преданным африканским националистом»²⁴, подчеркнул, что Танзания - это Союз, а не федерация. Сомневающимся он напомнил, что идея федерализма как механизма, делающего Союз более «рыхлым», с самого начала обсуждалась «отцами-основателями» и была отвергнута, а причины отказа от федеративной модели «остаются в силе вплоть до сего дня»²⁵.

Региональные экономические интересы определяют, в конечном итоге, развитие политической ситуации на Занзибаре, на материковой части, а также в отношениях между участниками Союза. Именно они скрываются за внешней формой занзибарского сепаратизма, за дискуссиями о структуре правительства и неравном распределении полномочий в Союзе, о справедливом разделе издержек и выгод, включая распределение государственных доходов и зарубежной помощи.

Между тем, рассуждая о «диспропорциях», «перекосах» и «асимметрии» в Союзе, важно иметь в виду некоторые формальные показатели. По данным переписи 2012 г., население Танзании составляет почти 45 млн человек, в т.ч. жителей архипелага - 1,3 млн²⁶, или примерно 3%, при этом Занзибар получает 4,5% от доходов ОРТ, а требует 10%²⁷.

Асимметрия танзанийской модели заключается в наличии разностатусных субъектов: в союзном государстве лишь Занзибар располагает набором институтов, обеспечивающих его правовой статус как субъекта объединения.

Президент Занзибара возглавляет правительство Занзибара, в его полномочиях - внутренние дела островов, не относящихся, в соответствии с *Non-union matters*, к компетенции Союза. Часть членов Палаты представителей Занзибара назначаются президентом Занзибара.

В однопалатном парламенте ОРТ, по итогам всеобщих выбо-

ров 2010 г., из 357 мест 5 дополнительно, т.е. помимо отведенных для избранных на общих основаниях по округам, резервируется за депутатами от Палаты представителей Занзибара²⁸. Внутренние дела Танганьики регулируются союзной конституцией и законодательством ОРТ. Национальное собрание Танзании «законодательно обслуживает» не только Объединенную Республику, но и материковую Танзанию, для которой в политической системе страны не предусмотрена должность президента, а также отсутствует такой институт, как парламент.

Полномочия президента Объединенной Республики распространяются на все вопросы, касающиеся ОРТ, и на все другие, относящиеся к Танганьике. С 1964 по 1995 гг. фактически существовали должности первого и второго вице-президентов. Это были, соответственно, президент Занзибара и премьер-министр Танзании (в 1964-1985 гг.), премьер-министр Танзании и президент Занзибара (с 1985 по 1995 гг.). Премьер-министр Танзании помогал президенту ОРТ в осуществлении исполнительной власти на материковой части страны²⁹.

На сегодняшний день наиболее обсуждаемыми в ОРТ являются - изменение структуры исполнительной власти и проблема *Union matters*³⁰. Проект новой Конституции (июнь 2013 г.) вводил систему трех правительств - союзного, занзибарского и танганьикского. Вместо прежних 22 предусматривались 8 *Union matters*: внешняя политика, оборона, гражданство, денежное обращение, регистрация политических партий, подоходный налог, налог на корпорации, таможенные пошлины и акцизные сборы.

Вторая редакция проекта Основного закона 30 декабря 2013 г. была вручена Дж.Вариобой, председателем Комиссии по конституционной реформе, союзному президенту Джакая Киквете.

Его текст по-прежнему содержал предложение о введении трех правительств. Новая конституция призвана «внести улучшения в структуру Союза» с целью укрепить его³¹.

Раскритикованная главой ОРТ вторая редакция Основного закона в начале 2014 г. подверглась кардинальным изменениям с учетом официальной позиции правящей партии³². После двух президентских сроков Дж.Киквете покидает свой пост с намерением провести новую конституцию и решить «союзный вопрос» до президентских выборов, намеченных на октябрь 2015 г.

Оппозиционные деятели полагают, что течение и исход конституционного процесса в 2013-2014 гг. были заранее предопределены, поскольку среди участников Учредительного собрания численно доминировали представители ЧЧМ³³.

Одобренный большинством его членов и обнародованный в сентябре 2014 г. третий, окончательный вариант конституции вынесен на референдум, который пока откладывается³⁴. В этом тексте положение о трех правительствах отсутствует. Остается в силе двухуровневая структура (союзное и занзибарское правительства), но при этом сохранен и появившийся в первой редакции термин «федерация». К имеющимся семи добавлены новые *Union matters* (воздушный транспорт, полиция, Высокий суд и Апелляционный суд, высшее образование, Национальный экзаменационный совет, метеорология, правительственные служащие Объединенной Республики), и в результате их количество достигает 14³⁵.

Нефтегазовые ресурсы не вошли в перечень вопросов союзного ведения, чего и добивались занзибарцы³⁶. Также Занзибар получает возможность самостоятельно привлекать внешние финансовые заимствования, вступать в региональные и междуна-

родные организации. Возвращается назначение президента Занзибара вторым вице-президентом Танзании (ст. 96)³⁷, в соответствии с практикой 1985-1995 гг.³⁸

С момента образования ОРТ танзанийское руководство убеждает общественность страны, что федерализм - предприятие более затратное, чем нынешняя система управления союзным государством. По данным опроса, проведенного в марте-апреле 2014 г. столичной газетой «Дэйли мэйл», почти 54% респондентов ответили «да» на вопрос, согласны ли они с мнением действующего президента о том, что «система с тремя правительствами - более дорогостоящая для бюджета». 42% опрошенных дали отрицательный ответ, 4% не определились³⁹.

На церемонии представления второй редакции конституции в декабре 2013 г. глава государства Дж.Вариоба привел данные, собранные Комиссией по конституционной реформе. На материковой части Танзании 61% опрошенных граждан одобряют переход к трехправительственной структуре, за сохранение прежней системы двух правительств высказались 24%. На Занзибаре - соответственно, 60% и 34%⁴⁰. Статистика отражает противоречия в танзанийском обществе по вопросу о дальнейшей судьбе Союза: мнения разделились в оценке как «дороговизны», так и целесообразности введения федеративной модели.

Изъятие принципа трех правительств из конституции, в обход мнения танзанийцев, вынудило часть несогласных депутатов, в феврале 2014 г. объединившихся в группу UKAWA (Союз за народную конституцию, суах. - *Umoja wa Katiba ya Wananchi*), бойкотировать работу Учредительного собрания, а также вызвало волну протестов оппозиционных сил как в материковой, так и островной частях страны⁴¹.

Сторонники входящих в состав UKAWA партий CHADEMA (Партия за демократию и прогресс, суах. - *Chama cha Demokrasia na Maendeleo*), ГОФ и NCCR-Mageuzi* (Национальный конвент за преобразования и реформы - *National Convention for Construction and Reform*) недовольны тем, что Танзания получает «не тот» федерализм, которого требовали оппоненты правящей партии⁴². Прежняя система с двумя правительствами, которую ранее представители официальных кругов отказывались называть федерацией, сохранена. Более того, в тексте новой конституции она называется «федеративной».

Таким образом, термин «федерация» в Танзании отныне получает формальное признание, и власть признает, что ОРТ и была де-факто федерацией. Создание же отдельного правительства для Танганьики, как минимум, не имеет смысла, поскольку не решает стоящих перед страной проблем, и как максимум - вредно, поскольку ведет Союз к распаду.

Сторонники ЧЧМ не сомневаются, что весь период существования Объединенной Республики отмечен стабильным улучшением социально-экономической ситуации на архипелаге. Занзибар способен превратиться в «еще один Дубай» в качестве важного транспортного узла, морской и воздушной гавани, центра торговли для Восточной Африки и соседних регионов⁴³. Деятели правящей партии уверены: островитяне всегда только выигрывали от членства в Союзе, и даже в большей степени, чем танганьикцы.

Призывая занзибарцев голосовать за новый проект Основного закона, Али Каруме - сын первого президента Занзибара и младший брат Амани Каруме - утверждает, что этот текст впол-

* Mageuzi (суах.) - изменения (прим. ред.).

не учитывает чаяния жителей архипелага⁴⁴. Представители официальных кругов призывают при проведении разъяснительных мероприятий среди сельских и городских жителей в канун референдума игнорировать используемую некоторыми оппозиционными политиками риторику, направленную на разделение танзанийцев, а также призывы к разрыву союзных отношений. Как можно «распустить» Союз, если более половины жителей островной части ОРТ происходят с «мейнленда», а на территории материковой Танзании проживают тысячи выходцев с Занзибара⁴⁵?

Дж.Ньерере подчеркивал важность давних контактов двух территорий: именно благодаря этим связям единство Танганьики и Занзибара считалось «естественным»⁴⁶. Близость эта, указывал Ньерере, - не только географическая, но и историческая, лингвистическая, культурная, политическая.

В XIX в. архипелаг и прибрежная часть Танганьики управлялись из одного центра - власть принадлежала султану Занзибара. Лишь по «случайному стечению исторических обстоятельств» эти территории перестали быть одним политическим целым: Великобритания сохранила за собой Занзибар, а вся Танганьика, включая побережье, отошла к Германии. И даже когда после Первой мировой войны британцы завладели всей Восточной Африкой, Танганьика и Занзибар остались разделенными и развивались отдельно друг от друга.

Ньерере полагал, что получение обеими территориями независимости давало возможность исправить эту «случайность». И если два дружественных, близких братских государства смогут создать Союз и сохранить его, то есть надежда на объединение и всех стран континента⁴⁷. Этой идее соответствует официальная

точка зрения на перспективы Союза.

Сохранение Союза в его прежнем, двухправительственном виде означает для правящей партии следование заветам Мвалиму** Ньерере. Вместе с тем, первый президент ОРТ перестает быть безусловным авторитетом для всех танзанийцев. Если на «мейнленде» его считают «отцом нации», то для многих на Занзибаре он - «враг нации»⁴⁸.

Речь идет о разном понимании «нации», о «разных нациях» и «национализмах» (танганьикском, танзанийском, занзибарском). Островитяне не могут смириться с тем, что присоединенный к Танганьике и ставший частью Танзании Занзибар оказался в статусе периферии по отношению к африканскому материку. Ведь когда-то было наоборот: в XVII-XIX вв. Занзибар был политическим и экономическим центром региона, а занзибарцы гордились своей принадлежностью к «высокой арабской культуре» и, по словам уроженца Пембы С.Ш.Хамада, считали себя более цивилизованными, чем их братья в остальной Восточной Африке⁴⁹...

* * *

Асимметричный федерализм иногда применяется как вынужденная уступка центра требованиям местных элит, как инструмент для «умиротворения региона» и предотвращения сецессии. Дальнейшее развитие событий в Танзании представляет интерес с точки зрения теории и практики федерализма. А именно, будут ли в дополнение к формальным использоваться и неформальные способы для сохранения Союза.

** Mwalimu (суах.) - учитель. Так уважительно танзанийцы называли президента Дж.Ньерере (прим. авт.).

- ¹ Об этом периоде подробнее см.: *Тетерин О.И.* Социально-политическое развитие Занзибара. Дис. ... к.и.н. М., Институт Африки АН СССР. 1972, с. 74-111. (*Teterin O.I.* 1972. Zanzibar: Socio-political development. PhD (History) thesis. M., Institute for African Studies) (in Russian)
- ² *Туринская Х.М.* Федерализм в Восточной Африке: «Один народ, одна судьба»? // *Азия и Африка сегодня*. 2014, № 4, с. 32. (*Turinskaya Kh.M.* 2014. Federalism in East Africa: "One People, One Destiny"? // *Asia and Africa today*. № 4) (in Russian)
- ³ *Nyerere J.K.* Freedom and Development: Uhuru na Maendeleo: A Selection from Writings and Speeches 1968-1973. L., 1973, p. 176.
- ⁴ *Wilson A.* US Foreign Policy and Revolution: The Creation of Tanzania. L., Pluto Press, 1989, p. 79.
- ⁵ *Тетерин О.И.* Абейд Аmani Каруме // *История Африки в биографиях*. М., РИГУ, 2012. (*Teterin O.I.* 2012. Abeid Amani Karume // *History of Africa in Biographies*. M.) (in Russian)
- ⁶ Подробнее см.: *Тетерин О.И.* Почему и кто убил первого президента Занзибара? // *Азия и Африка сегодня*. 2012, № 4. (*Teterin O.I.* 2012. Why and Who Killed the First President of Zanzibar? // *Asia and Africa today*. № 4) (in Russian)
- ⁷ Конституция Объединенной Республики Танзания. М., 1980. С. 29.
- ⁸ Constitutional and Legal System of Tanzania: A Civics Sourcebook / Issa G. Shivji, Hamudi I. Majamba, Robert V. Makaramba, Chris M. Peter. Dar es Salaam, Mkuki na Nyota Publishers Ltd. 2004, p. 72.
- ⁹ *Shivji I.G.* Pan-Africanism or Pragmatism? Lessons of the Tanganyika-Zanzibar Union / OSSREA. Dar es Salaam, Mkuki na Nyota Publishers. 2008, p. 206-212.
- ¹⁰ Come Back, CA Urges Ukawa Members [23.04.2014] - <http://archive.dailynews.co.tz/index.php/local-news/30641-come-back-ca-urges-ukawa-members>
- ¹¹ *Brown A.* Political Tensions in Zanzibar: Echoes from the Revolution? // *Canadian Journal of Development Studies*. 2010. № 3-4, p. 631.
- ¹² *Шлёнская С.М.* Объединённая Республика Танзания: Справочник. М., ИАФР РАН, 2014, с. 58-67. (*Shlyonskaya S.M.* 2014. United Republic of Tanzania. M.) (in Russian)
- ¹³ *Uki A.* Maridhiano and the Government of National Unity, its Impact on Elections and Constitutionalism in Tanzania - <http://www.kituoachakatiba.org...pdf>
- ¹⁴ Zanzibar: 2010 Constitutional Referendum Results - <http://www.content.eisa.org.za/old-page/zanzibar-2010-constitutional-referendum-results>
- ¹⁵ Constitution has no Religion or Political Party - it Belongs to All of Us [19.12.2010] - <http://www.ippmedia.com/frontend/?l=24210>
- ¹⁶ CCM Wants Zanzibar Constitution Reviewed [27.02.2014] - <http://www.thecitizen.co.tz/News/CCM-wants-Zanzibar-Constitution-reviewed/-/1840392/2223398/-/x6x9g4z/-/index.html>
- ¹⁷ Zanzibar: New Constitution an Example for Tanzania as a Whole [30.03.2011] - <http://unpo.org/article/12455>
- ¹⁸ Tanzania: CA Members Form Union to Defend Draft Constitution - <http://www.constitutionnet.org/news/tanzania-ca-members-form-union-defend-draft-constitution>
- ¹⁹ Contagion of Discontent: Muslim Extremism Spreads Down East Africa's Coastline [03.11.2012] - <http://www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21565641-muslim-extremism-spreads-down-east-africa-s-coastline-contagion-discontent?zid=304&ah=e5690753dc78ce91909083042ad12e30>
- ²⁰ Taking the Spice out of Politics [12.11.2009] - <http://www.economist.com/node/14861561?zid=304&ah=e5690753dc78ce91909083042ad12e30>
- ²¹ *Shivji I., Rutimwa B.* Assessment of Thirty Years of the Zanzibar House of Representatives: 1979-2010: Report. University of Dar es Salaam. 2010, p. 29-30.
- ²² *Mussa A.Ubwa.* The Union between Tanganyika and Zanzibar: Legality of Additional Matters outside the Articles of Union. Research Paper Submitted to the Faculty of Law. Zanzibar University, Faculty of Law and Shariah. 2005.
- ²³ Constitutional and Legal System of Tanzania..., p. 50.
- ²⁴ Whither Africa? Mkapa Breathes Fire [06.04.2014] - <http://www.sundaymail.co.zw/?p=2029>
- ²⁵ *Haule R.R.* Torturing the Union? An Examination of the Union of Tanzania and its Constitutionality // *Zeitschrift für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht*: Max-Planck-Institut für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht - http://www.zaoerv.de/66_2006/66_2006_1_b_215_234.pdf. P. 223.
- ²⁶ Tanzania in Figures 2012 - http://www.nbs.go.tz/nbs/takwimu/references/Tanzania_in_figures2012.pdf
- ²⁷ *Шлёнская С.М.* Танзания: 50 лет социально-экономического и политического развития // *Азия и Африка сегодня*. 2014, № 7, с. 56. (*Shlyonskaya S.M.* 2014. Tanzania: 50 Years of Socio-economic and Political Development // *Asia and Africa today*. № 7) (in Russian)
- ²⁸ Structure - <http://www.parliament.go.tz/index.php/home/pages/4>
- ²⁹ Leaders who Held the Position of the Vice President Since 1964: Government of the United Republic of Tanzania: The Vice President's Office, 2010 - http://www.vpo.go.tz/document_storage/leaders.pdf
- ³⁰ *Туринская Х.М.* Политическая система Танзании: от союза к федерации? // *Азия и Африка сегодня*. 2014, № 7, с. 62-63. (*Turinskaya Kh.M.* 2014. Tanzania Political System: From Union to Federation? // *Asia and Africa today*. № 7) (in Russian)
- ³¹ Tanzania: Shein - New Constitution is for Stronger Union [14.02.2014] - <http://allafrica.com/stories/201402140081.html>
- ³² Tanzania's Katiba Process Dogged by Lack of Trust, Boycotts, Wrangling and Deceit [30.08.2014] - <http://www.theeastafrican.co.ke/OpEd/comment/Tanzania-s-Katiba-process-dogged-by-lack-of-trust/-/434750/2435332/-/pji0dn/-/index.html>
- ³³ Political Battle Heats up in Tanzania over Constitutional Review Bill [30.09.2013] - http://sabahionline.com/en_GB/articles/hoa/articles/features/2013/09/30/feature-01
- ³⁴ Ikulu Reaffirms Katiba Vote Date [21.01.2015] - <http://dailynews.co.tz/index.php/local-news/40616-ikulu-reaffirms-katiba-vote-date>
- ³⁵ The Proposed Draft Constitution of Tanzania (September, 2014) - http://www.constitutionnet.org/files/the_proposed_constitution_of_tanzania_sept_2014.pdf
- ³⁶ Dar's CCM, CUF to Push for Gas, Oil to be Taken off Current Law [13.09.2014] - <http://www.theeastafrican.co.ke/news/-/2558/2451588/-/5jmepqz/-/index.html>
- ³⁷ The Proposed Draft Constitution of Tanzania (September, 2014)...
- ³⁸ Change Unveils Proposed Constitution in Dodoma [25.09.2014] - <http://www.thecitizen.co.tz/News/Change-unveils-proposed-Constitution-in-Dodoma/-/1840392/2464678/-/qmjrpo/-/index.html>
- ³⁹ Daily News Polls - <http://archive.dailynews.co.tz/index.php/polls/48-president-jakaya-kikwete-says-running-three-governments-is-more-expensive-do-you-agree-with-this>
- ⁴⁰ Why Katiba Team has Proposed Three-Tier Union Again [31.12.2013] - <http://www.thecitizen.co.tz/News/Warioba-Why-we-have-proposed-3-govts-again/-/1840392/2130038/-/gd0klf/-/index.html>
- ⁴¹ UKAWA Threatens to Organize Countrywide Demonstrations [15.08.2014] - <http://www.pesatimes.co.tz/news/governance/ukawa-threatens-to-organize-countrywide-demonstrations>
- ⁴² Zanzibar: Tanzania Opposition Party Calls for Protests after Rejection of Federalist Reform [25.09.2014] - <http://unpo.org/article/17551>
- ⁴³ Zanzibar Could Become 'Another Dubai' in EA [14.01.2015] - <http://www.dailynews.co.tz/index.php/features/40393-zanzibar-could-become-another-dubai-in-ea>
- ⁴⁴ Zanzibar Urged to Vote for 'Beneficial' Constitution [09.01.2015] - <http://www.dailynews.co.tz/index.php/local-news/40529-zanzibar-urged-to-vote-for-beneficial-constitution>
- ⁴⁵ Tanzania: Proposed Katiba Roadmap to Country's Development [18.01.2015] - <http://allafrica.com/stories/201501190244.html>
- ⁴⁶ *Shivji I.G.* Op. cit., p. 83.
- ⁴⁷ *Nyerere J.K.* Freedom and Unity: Uhuru na Umoja: a Selection from Writings and Speeches, 1952-65. L., 1967, p. 292.
- ⁴⁸ *Fouéré M.-A.* Recasting Julius Nyerere in Zanzibar: the Revolution, the Union and the Enemy of the Nation // *Journal of Eastern African Studies*. 2014. Vol. 8, Issue 3.
- ⁴⁹ *Burgess G.T.* Race, Revolution, and the Struggle for Human Rights in Zanzibar: the Memoirs of Ali Sultan Issa and Seif Sharif Hamad. Athens, Ohio, Ohio University Press. 2009, p. 183.