

РОССИЯ-КНДР: ПРОЕКТ «ХАСАН-РАДЖИН»

НАЧАЛО ОБЪЕДИНЕНИЯ СЕВЕРА И ЮГА КОРЕИ?

О.В. КИРЬЯНОВ

Аспирант ИСАА МГУ

Корреспондент «Российской газеты» в Республике Корея

Ключевые слова: сотрудничество России с Северной и Южной Кореей, международные санкции, перспективы объединения «двух Корей»

В последнее время сотрудничество между Россией и КНДР в разных сферах активизировалось. После долгого забвения вновь стала обсуждаться возможность реализации ряда крупномасштабных проектов с участием РФ, Северной Кореи и, возможно, Южной Кореи¹. На этом фоне особую значимость приобретает реализуемый РФ и КНДР логистический проект «Хасан-Раджин»². В ближайшей перспективе ожидается превращение проекта в трехсторонний в связи с присоединением к нему Республики Корея, что будет иметь большое экономическое и политическое значение как для всех участников, так и для ситуации в регионе в целом.

2014 г. для Северной Кореи во многом можно назвать «годом России». Пожалуй, такой активности двусторонних контактов и связей в отношениях между РФ и КНДР не наблюдалось с 1991 г., когда распался Советский Союз. Заявленные по итогам многочисленных встреч планы и договоренности между РФ и КНДР выглядят весьма внушительно³.

Вместе с тем, следует отметить, что все эти крупные проекты и серьезные планы находятся в лучшем случае на первоначальной стадии. Есть и эксперты, которые ставят под сомнение их реалистичность⁴.

«ХАСАН-РАДЖИН» И ЕГО ИСТОРИЯ

На этом фоне привлекает внимание совместный российско-северокорейский проект, который уже вышел на стадию полноценного функционирования. Речь идет о проекте «Хасан-Раджин».

1 декабря 2014 г. из порта Раджин в южнокорейский Пхохан прибыл китайский балкер с грузом 40 тыс. 500 т российского угля⁵. Данная поставка стала пер-

вой в истории, когда груз был привезен из РФ, проследовал через территорию КНДР и затем уже морем доставлен в Южную Корею. Повторная аналогичная поставка, только уже в три раза большего объема груза (ок. 140 тыс. т угля), прошла в конце апреля - начале мая 2015 г.⁶

Суть проекта заключается в модернизации ранее созданной единой железнодорожной колеи из России до северокорейского порта Раджин и строительстве в самом порту комплексного транспортно-терминала. Решение о реализации проекта «Хасан-Раджин» было принято в 2000 г. во время встречи президента России Владимира Путина и лидера КНДР Ким Чен Ира.

ВРЕМЕННАЯ ОТСРОЧКА И ЕЕ ПРИЧИНЫ

Однако геополитические реалии внесли коррективы в первоначальные планы, и проект «Хасан-Раджин» стартовал лишь в 2008 г. Для его реализации создано совместное предприятие «РасонКонТранс», учрежденное дочерним обществом Российских железных дорог (РЖД) - ОАО «Торговый дом РЖД» и портом

Раджин (в долях 70/30). Северная Корея внесла свою долю путем предоставления прав на аренду пирса № 3 порта Раджин и части прилегающей территории сроком на 49 лет. Однако начало реализации проекта совпало с глобальным финансово-экономическим кризисом.

В итоге, активные работы в рамках проекта удалось начать только во второй половине 2010 г. 22 сентября 2013 г. состоялась церемония ввода в эксплуатацию реконструированного участка железной дороги от станции Хасан в России до порта Раджин. 18 июля 2014 г. был открыт универсальный перегрузочный терминал в порту Раджин. Суммарный объем инвестиций в проект составляет 10,6 млрд рублей⁷.

13 ноября 2013 г. в Сеуле был подписан Меморандум о взаимопонимании между ОАО «РЖД» и консорциумом южнокорейских компаний - сталелитейного гиганта *POSCO*, железнодорожного холдинга *Korail* и компании грузоперевозок *Hyundai Merchant Marine* - для проработки вопросов участия южнокорейских партнеров в проекте «Хасан-Раджин». По предварительным оценкам, инвестиции южан могут составить \$150-200 млн и будут осуществляться путем выкупа 49% российской доли в «РасонКонТрансе»⁸.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ БИЗНЕС-ПРОЕКТА

Некоторые эксперты называют проект «Хасан-Раджин» «политическим». Действительно, практически любые проекты сотрудничества с КНДР в той или



Этот локомотив доставляет грузы в порт Раджин.

иной степени по объективным причинам всегда имеют политическую составляющую. Все экономические структуры в КНДР находятся под контролем государства.

Но дело не только в самой КНДР. Без политики не обойтись и южнокорейцам. Согласно законам Республики Корея, ее гражданин не может посетить КНДР, не получив на это заранее специального разрешения Сеула.

Кроме того, правительство Республики Корея после событий марта 2010 г.* ввело против КНДР санкции, запретив любое сотрудничество с Севером за исключением работы межкорейского технопарка в Кэсоне. Для проекта «Хасан-Раджин» Сеул сделал «особое исключение»⁹.

С другой стороны, «Хасан-Раджин» является, по своей сути, обычным деловым проектом, основанным на необходимости получения прибыли. Это не проект односторонней экономической поддержки КНДР со стороны России, а потому он вряд ли станет долго действовать, если будет убыточным.

* 26 марта 2010 г. в Желтом море в районе о-ва Пэннэндо был потоплен корабль ВМС Южной Кореи «Чхонан», погибли 46 военнослужащих. По мнению Сеула, корабль затонул после атаки на него подводной лодки КНДР. Пхеньян категорически опровергал свою причастность к инциденту. Этот эпизод спровоцировал серьезнейшее ухудшение межкорейских отношений (прим. авт.).

ПРОБЛЕМЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ

По поводу перспектив проекта «Хасан-Раджин» хватает скептических высказываний. Действительно, он имеет достаточно проблем, которые требуют решения.

Одна из сложностей связана с комплексностью проекта «Хасан-Раджин». Он подразумевает четкую координацию действий и взаимопонимание между представителями разных сфер: логистики, железнодорожного транспорта, портовых структур и др.

Сейчас в проекте участвуют две страны - Россия и КНДР; высока вероятность того, что присоединится и третья - Южная Корея. Таким образом, происходит «состыковка» специалистов, представляющих три разные деловые культуры - российскую, северо-корейскую и южнокорейскую, где имеют место разные традиции и схемы работы.

Много трудностей возникло из-за плохого состояния различных объектов инфраструктуры Северной Кореи, проблем с электроэнергией, неудовлетворительного состояния дорог, нехватки материалов и пр.

ЧЕМУ ПРЕПЯТСТВУЮТ САНКЦИИ

Среди факторов, которые препятствуют реализации проекта «Хасан-Раджин», не последнее место занимают санкции, введенные против КНДР как отдельными государствами, так и международным сообществом. В практическом плане это часто приводит к тому, что многие судовла-

дельцы отказываются работать с Северной Кореей. Банки также неохотно берутся за обслуживание связанных с КНДР проектов.

В последнее время вопрос санкций стал играть негативную роль применительно не только к КНДР, но и к России. Южная Корея, хотя формально и не присоединилась к антироссийским санкциям, тем не менее, не может не учитывать позицию своего главного военно-политического союзника - США.

Есть и чисто экономические проблемы, от которых не застрахован ни один проект.

В частности, беспокоит и наблюдаемая в последнее время устойчивая тенденция падения мировых цен на многие полезные ископаемые, включая уголь, на перевалку которого сейчас ориентирован терминал Раджина. Кроме того, Китай - один из главных потенциальных заказчиков - повысил пошлины на ввоз угля в страну¹⁰.

«ФАКТОР КНДР»

У многих зарубежных инвесторов существуют опасения в отношении непредсказуемости любого сотрудничества с КНДР, т.к. очередное осложнение ситуации вокруг Корейского полуострова может привести к замораживанию всех проектов с Северной Кореей. У южнокорейцев очень сильны опасения, что КНДР может использовать совместные проекты в политических целях в качестве средства давления на Сеул.

В СМИ периодически попадают сообщения и рассказы иностранных бизнесменов о том, как непросто заниматься бизнесом в КНДР. Проблем много: несовершенство законодательства, проблемы с инфраструктурой, коррупция и пр.¹¹

Имеет место и весьма специфическая трудовая культура в КНДР, где очень много рабочего времени тратится на проведение партсобраний и прочих общественно-политических мероприятий.

Даже если приведенные выше моменты несколько преувеличены СМИ и «северокорейский фактор» не играет такого большого значения, как о нем говорят, то все равно следует признать, что бизнес в КНДР имеет ряд особен-

ностей и трудностей, которые не всегда легко принять представителям других стран.

РОССИЙСКИЕ ИНТЕРЕСЫ ВЕЛИКИ...

Как видно, у проекта «Хасан-Раджин» хватает факторов, которые усложняют его реализацию. Несмотря на это, сам по себе проект несет выгоду для всех его настоящих, а также возможных в дальнейшем новых участников, что позволяет говорить о перспективности данного вида сотрудничества в целом. Благодаря реализации проекта «Хасан-Раджин» Россия получает действующий бизнес-проект, который позволяет ей активнее задействовать свои мощности в сфере логистики, а также со временем получать прибыль. Сам порт Раджин по ряду объективных характеристик выглядит предпочтительнее дальневосточных портов РФ*. В перспективе поток грузов между Южной Кореей и Европой возрастет, что приведет к большей востребованности данного направления.

Не стоит сбрасывать со счетов и политические дивиденды для России. Этот проект повысит международный авторитет Москвы, т.к. позволит уменьшить конфликтный потенциал в данной части мира. В определенной степени это и своего рода вклад России в нормализацию межкорейских отношений¹².

...А СЕВЕРОКОРЕЙСКИЕ - НИЧУТЬ НЕ МЕНЬШЕ

Выгоды КНДР от проекта также несут комплексный характер. Во-первых, обладание акциями СП «РасонКонТранс» гарантирует соответствующую долю в прибыли. КНДР получает 600 тыс. евро в год только за предоставление в аренду земли, на которой сейчас лежит новое железнодорожное полотно, вне зависимости от того, как обстоят дела с реализацией проекта¹³.

Во-вторых, Пхеньян получил на своей территории новый действующий инфраструктурный объект с железной дорогой и портовым терминалом.

На СП «РасонКонТранс» тру-

* Порт Раджин, в отличие от гаваней российского Дальнего Востока, не замерзает круглый год (прим. авт.).



Переговоры представителей
русской и южнокорейской сторон
в офисе «РасонКонТранса».

дятся около 90 специалистов КНДР, которые получают, по местным меркам, хорошую зарплату. Не следует забывать и о косвенном экономическом эффекте для Раджина в целом. Это, в конечном итоге, приводит к развитию города, повышению уровня жизни, улучшения экономической ситуации.

Нормальная работа комплекса будет способствовать и изменению подхода, который сложился у многих зарубежных инвесторов в отношении КНДР. Если «Хасан-Раджин» будет успешным, об этом станет известно в других странах. Все это, в итоге, приведет к улучшению имиджа страны как объекта для инвестиций.

Отметим также и фактор снижения односторонней экономической зависимости КНДР от соседнего Китая¹⁴. Понятно, что один только «Хасан-Раджин» вряд ли сможет существенно изменить ситуацию с доминированием Пекина во внешней торговле страны, но это будет шаг именно в этом направлении.

ЮЖНАЯ КОРЕЯ ТОЖЕ НЕ ВНАКЛАДЕ

Хотя Южная Корея пока не приняла окончательного решения о присоединении к проекту, но вероятность этого высока. Для южнокорейских потребителей угля новая логистическая цепочка в рамках «Хасан-Раджин» позволяет сэкономить около 10-15% времени на доставку и транспортные расходы¹⁵.

В перспективе возможно будет и направление контейнеров по этой же линии, но уже в обратном направлении: из Южной Ко-

реи через КНДР, всю Россию и до Западной Европы.

«Хасан-Раджин» позволит Югу улучшить отношения с КНДР, создаст условия для работы вместе в рамках еще одного проекта, помимо Кэсонского технопарка.

Стоит также вспомнить и заявленную нынешним президентом Южной Кореи Пак Кын Хе «Евразийскую инициативу» в качестве одного из главных направлений своей внешнеполитической стратегии. Проект «Хасан-Раджин» может стать первым реальным шагом на пути осуществления этой задачи¹⁶.

Также можно сказать, что и для Южной Кореи имеет большое значение возможность снижения торгово-экономической зависимости КНДР от Китая. На Юге эксперты и политики постоянно высказывают опасения в отношении тех неблагоприятных последствий, которые могут иметь большое влияние КНДР на Северную Корею¹⁷.

ВКЛАД В РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Рассказав о выгодах и интересах проекта для конкретных участников, следует отметить, что эффект от него будет ощущаться и в региональном масштабе. Это может способствовать снижению напряженности там, где регулярно возникают конфликтные ситуации. С точки зрения экономики, в регионе появится новый транс-



Фотография на память после перевалки груза перед выходом судна из порта Раджин.

портный терминал, что также положительно скажется на развитии этой части мира.

Немаловажен и другой положительный эффект проекта «Хасан-Раджин». Неоднократно от представителей разных стран доводится слышать о потребительском подходе со стороны Пхеньяна, который «постоянно просит помощи»¹⁸. «Хасан-Раджин» це-

нен тем, что он приучает Пхеньян именно к зарабатыванию денег в современных условиях, в реалиях международной конкуренции и с учетом интересом других партнеров.

А ЧТО ПОТОМ?

Насколько можно судить по реакции южнокорейских официальных лиц, экспертов и СМИ, они остались довольны пилотной поставкой угля в ноябре 2014 г. Эксперты Юга положительно охарактеризовали качество и состояние инфраструктуры проек-

та¹⁹. То есть можно говорить, как минимум, об успешном старте проекта.

Сейчас первостепенную важность для развития проекта приобретают уже чисто экономические задачи - привлечение объема грузов и заключение новых контрактов. Представители российской стороны не скрывают, что они заинтересованы в участии южнокорейцев как в качестве инвесторов в СП «РасонКонТранс», так и в плане заказчиков грузов, которые будут проходить через порт Раджин²⁰. С другой стороны, «южане» отнюдь не «последняя надежда» проекта. В него могут войти компании и из других стран²¹.

На очереди теперь деловые переговоры об условиях вхождения южнокорейского консорциума в проект и прочие технические детали. Вместе с тем, показателен тот факт, что официальные представители Южной Кореи практически каждый раз, когда говорят об отношениях с КНДР и межкорейском сотрудничестве, постоянно в качестве одного из многообещающих и перспективных проектов упоминают именно «Хасан-Раджин»²².

¹ The Renaissance in Russia-North Korea Relations // The Diplomat. 22.11.2014.

² См. например: *Захарова Л.В.* Экономические отношения России и КНДР в XXI веке // Азия и Африка сегодня. 2015, № 5. (*Zakharova L.V.* 2015. Ekonomicheskie otnosheniya Rossii i KNDR // Aziya i Afrika Segodnya. № 5) (in Russian)

³ Александр Галушка: РФ и КНДР согласовали общую модель отношений по проекту «Победа» // ТАСС. 29.11.2014.

⁴ «Такого проекта нет и не будет». Россия вложит \$25 млрд в железные дороги КНДР // Газета.ru. 26.01.2015.

⁵ Пук Начжинхан кёнью росиасан соктхан, пхохан ипхан хаёк сичжак (Российский уголь прибыл в Пхохан через северокаорейский порт Раджин, начата разгрузка) // Мани Тудэй Ньюс. 02.12.2014.

⁶ Росиасан юентхан 14мантхон, Начжин-Хасан пхырожжктхы-ро идаль куннэро (140 тысяч тонн российского угля будут поставлены в нашу страну в этом месяце через проект «Начжин-Хасан») // Кенхян Синмун. 15.04.2015.

⁷ Там же.

⁸ Росиасан соктхан пхохан точхак... Начжин-Хасан пхырожжктхы тхаллэк патылёкка? (Российский уголь прибыл в Пхохан... Получит ли новый импульс проект «Начжин - Хасан») // Чосон Ильбо. 01.12.2014.

⁹ Пак тэтхоннён - пхутхин чонсанхведам... юрасианисётхибы но-ни (Саммит между президентами Пак и Путиным... Обсуждения «Евразийской инициативы») // Ньюсы Хангук. 13.11.2013 - http://newshankuk.com/news/content.asp?fs=1&ss=1&news_idx=201311131735491810

¹⁰ Coal hit again as China resumes import tariffs // The Sidney Morning Herald. 09.10.2014.

¹¹ Ми чонмунга «Чунгук киондыль пукханнэ саопхвангёне кхын пульман» (Американский эксперт: «Китайские компании сильно жалуются на условия работы внутри Северной Кореи») // Voice of America. 26.01.2015 - <http://www.voakorea.com/content/nk-china-116756624/1339345.html>

¹² *Toloraya Georgiy.* The two Koreas, coming to terms with Russian assistance - www.nknews.org 23.07.2014; <http://www.nknews.org/2014/07/the-two-koreas-coming-to-terms-with-russian-assistance/>

¹³ Россия возвращается в Раджин, объединяя две Кореи // Российская газета. 03.12.2014.

¹⁴ Согласно данным южнокорейского государственного агентства КОТРА, по итогам 2013 г. доля Китая во внешней торговле КНДР составила 89,1% (2013нёндо пукхан муён тонхян (Тенденции внешней торговли Северной Кореи в 2013 г.). Сеул, КОТРА, 2014. С. 3). Однако в этих данных южнокорейское агентство не учитывает межкорейскую торговлю. Если учесть и ее, то реальная доля КНР во внешней торговле КНДР, по итогам 2013 г., составила около 77%.

¹⁵ Росиан юэнтханхаёксичжак... «Понкеак хёпсан чинхэн» (Начата разгрузка российского угля ... «Проводятся переговоры по контракту») // YTNNews. 01.12.2014.

¹⁶ *Kim Tae-Shik.* Op. cit. P. 16-17; Russian Coal Shipment to Arrive in Korea as Part of Najin-Hasan Project // The Korea Economic Daily. 18.11.2014.

¹⁷ *Чхве Су Эн.* Пук-чун кенжжквангева хвактэва тэынпанан (Активизация северокаорейско-китайских экономических связей и реакция на это). Сеул, KINU, 2007. С. 77-83.

¹⁸ N.Korea's Speakers Ask Britain For Food Aid // Хангёре Синмун. 04.11.2011.

¹⁹ Пуккочхё куннэон соктхан... Ханбурно хёмнёк чхоткельсин (Пришедший через Северную Корею к нам уголь... Первый плод сотрудничества Южной, Северной Кореи и России) // Channel A - ichannela.com. 29.11.2014.

²⁰ S.Korean Firms Invited to Invest in N.Korea-Russia Railway // Chosun Ilbo. 11.12.2014.

²¹ Россия возвращается ...

²² Ви Сон Нак: «Россия тхюльси консольжжок ёкхаль канын» (Ви Сон Нак: «В случае объединения Россия имеет возможность сыграть конструктивную роль») - <http://www.christiandaily.co.kr> (16.01.2015) и др.