

также трамплинную взлетную палубу - в конфигурации «короткий взлет - ограниченная посадка» (Short Take-off but Arrested Recovery) для превращения его в классический авианосец - <http://rus.ruvr.ru/2010/03/11/5185699.html>; <http://www.interfax.ru/news.asp?id=270749>; [http://ranews.ru/index.php?option=com\\_content&task=view&id=188&Itemid=97](http://ranews.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=188&Itemid=97); [http://www.arms-expo.ru/04905605005712405005105505\\_0052.html](http://www.arms-expo.ru/04905605005712405005105505_0052.html)

<sup>36</sup> <http://russian.rt.com/article/18370#ixzz3GlqMtJcV>;  
<http://russian.rt.com/article/18370>

<sup>37</sup> [http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2012/02/120224\\_india\\_russia\\_putin.shtml](http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2012/02/120224_india_russia_putin.shtml)

<sup>38</sup> <http://topwar.ru/7609-protivorechivye-tendencii-indiya-rossiya.html>

<sup>39</sup> <http://novotus.info/news/analytics/31292-indiyskiy-nacionalizm-pomozhet-rossii.html>

<sup>40</sup> [http://scripts.online.ru/misc/news/01/01/26\\_128.htm](http://scripts.online.ru/misc/news/01/01/26_128.htm);  
[http://www.india.ru/lenta\\_old/index.phtml?ID=4665&country=india](http://www.india.ru/lenta_old/index.phtml?ID=4665&country=india)

<sup>41</sup> <http://www.vtb.ru/group/press/news/releases/21130/>;  
[http://www.sbrf.ru/moscow/ru/press\\_center/all/?id114=11013734](http://www.sbrf.ru/moscow/ru/press_center/all/?id114=11013734)

<sup>42</sup> Оказывают содействие развитию бизнеса своих клиентов в Индии, в т.ч. предоставление финансирования, сопровождение внешне-экономических контрактов, финансовое консультирование и т.д. - <http://lenta.ru/news2/2010/12/21/veb/>; <http://www.psbank.ru/news/bank/349.html>; <http://www.km.ru/biznes-i-finansy/novosti-kompanii/otkrytie-predstavitelstva/14581>

<sup>43</sup> [http://www.ved.gov.ru/exportcountries/in/in\\_ru\\_relations/in\\_ru\\_trade/](http://www.ved.gov.ru/exportcountries/in/in_ru_relations/in_ru_trade/); [http://commerce.nic.in/trade/international\\_tpp\\_cis\\_4.asp](http://commerce.nic.in/trade/international_tpp_cis_4.asp)

<sup>44</sup> <http://www.mid.ru/bdomp/ns-rasia.nsf/1083b7937ae580ae432569e7004199c2/628635e3161b6b6c4425795700339704!OpenDocument>; <http://timesofindia.indiatimes.com/India/Text-of-India-Russia-joint-statement/articleshow/45474559.cms>

<sup>45</sup> <http://hewsr.com/world/13nov2014/india.html>

<sup>46</sup> [http://articles.economicstimes.indiatimes.com/2014-11-13/news/56060811\\_1\\_prime-minister-narendra-modi-brics-summit-india-asean](http://articles.economicstimes.indiatimes.com/2014-11-13/news/56060811_1_prime-minister-narendra-modi-brics-summit-india-asean)

<sup>47</sup> <http://timesofindia.indiatimes.com/India/Text-of-India-Russia-joint-statement/articleshow/45474559.cms>

# ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ РОССИИ И КНДР В XXI В.

**Л.В. ЗАХАРОВА**

Кандидат экономических наук  
Институт Дальнего Востока РАН

*Ключевые слова:* Россия, Северная Корея, экономические отношения, сотрудничество

**Во время холодной войны СССР был ключевым экономическим партнером Северной Кореи. На долю Советского Союза в 1970-е - 1980-е гг. приходилось от четверти до половины внешне-торгового оборота КНДР. В 1990 г. удельный вес СССР во внешней торговле Северной Кореи достиг 53,3%, или \$2,2 млрд. При этом экономические отношения двух стран в советский период во многом базировались на льготных ценах и клиринговых расчетах, а также оказываемом со стороны СССР льготном техническом содействии. К началу 1990-х гг. объекты, построенные в КНДР при помощи Советского Союза, выпускали до 70% электроэнергии, 50% химических удобрений, около 40% черных металлов. Алюминиевая отрасль создавалась целиком советскими специалистами. Всего при содействии СССР было построено 70 крупных промышленных предприятий<sup>1</sup>.**

**Поворот корейской политики России, сделавшей ставку на экономическое сотрудничество с РК, в первой половине 1990-х гг. привел практически к полной заморозке отношений с КНДР и спаду в двусторонних экономических связях. Были прекращены многие совместные проекты, перевод взаимных расчетов на свободно конвертируемую валюту привел к резкому сокращению торговли. Уже в 1995 г. товарооборот между двумя странами составил лишь \$83 млн<sup>2</sup>.**

## ОСНОВНЫЕ ВЕХИ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА

Начало восстановлению отношений России с Северной Кореей было положено на рубеже XX-XXI вв. В феврале 2000 г. был подписан новый межгосударст-

Статья подготовлена в рамках проекта РГНФ № 15-07-00028 - «Россия и Китай: корейское измерение безопасности и сотрудничества (КНДР и РК)».

венный Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве. В нем стороны договорились оказывать активное содействие развитию торгово-экономических и научно-технических связей, создавая для этого благоприятные правовые, финансовые и экономические условия. В июле 2000 г. президент РФ В.Путин посетил Пхеньян, а в 2001 и 2002 гг. лидер КНДР Ким Чен Ир нанес два визита в Россию. В новом договоре

была заложена правовая база современных взаимоотношений РФ и КНДР, а в документах, подписанных по итогам саммитов, были обозначены приоритетные направления сотрудничества на будущее. В частности, в Московской декларации РФ и КНДР от 4 августа 2001 г. были упомянуты такие сферы экономического сотрудничества, как «реализация проектов реконструкции построенных совместными усилиями

предприятий, в частности, в электроэнергетике», а также «проект создания железнодорожного транспортного коридора, соединяющего Север и Юг Корейского полуострова с Россией и Европой».

С начала 2000-х гг. в своей политике на Корейском полуострове руководство РФ возлагает особые надежды на осуществление крупных проектов с участием обоих корейских государств - соединении Транссибирской магистрали и Транскорейской железной дороги, прокладку газопровода из России в РК через территорию КНДР и организацию поставок российской электроэнергии на Корейский полуостров. Обсуждение этих инициатив является неотъемлемой частью любых значимых переговоров между официальными лицами РФ и КНДР, РФ и РК. Несмотря на длящиеся годами переговоры, ни один из указанных проектов так и не начал пока реализовываться в трехстороннем формате. Свою деструктивную лепту в это внесли напряженная ситуация на полуострове из-за ядерной программы КНДР и обострение отношений между Северной и Южной Кореей после 2008 г.

Между РФ и КНДР существуют межгосударственные механизмы, призванные способствовать развитию экономических связей. Среди них - Межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству и ее отраслевые подкомиссии (по торговле, по транспорту, по межрегиональному сотрудничеству, по научно-техническому сотрудничеству, по лесной промышленности), на заседаниях которых регулярно обсуждаются вопросы экономического сотрудничества.

Заметный импульс двустороннему экономическому взаимодействию придали поездка руководителя КНДР Ким Чен Ира по Сибири и Дальнему Востоку России и его встреча с Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым в Улан-Удэ в августе 2011 г. После этого активизировались переговоры «Газпрома» с KOGAS (РК) и Министерством нефтяной промышленности КНДР по поводу строительства газопровода. В сентябре 2011 г. «Газпром» и KOGAS подписали Дорожную карту по осуществлению поставок природного газа

из РФ в РК через территорию КНДР, в которой был определен график дальнейшей работы с южнокорейской стороной. В тот же день «Газпром» и Министерство нефтяной промышленности КНДР подписали меморандум о взаимопонимании и договорились создать рабочую группу по строительству газопровода на Корейский полуостров (ее первое заседание прошло в ноябре 2011 г.).

Одновременно прорабатывался вопрос о заключении межправительственного соглашения РФ и КНДР о сотрудничестве в газовой сфере, которое создало бы правовую основу для реализации проекта. По имевшимся подсчетам, в случае строительства газопровода Северная Корея могла бы рассчитывать на \$100 млн ежегодно в виде платы за транзит газа. В 2012 г., по итогам обсуждения объемов поставок газа, сроков, формулы цены, а также точки передачи продукции южнокорейской стороне, ожидалось подписание коммерческих договоров между «Газпромом» и KOGAS. После этого можно было бы приступить к практической реализации проекта. В 2012 г., однако, в условиях обострения внешне-политической ситуации на полуострове переговоры между российскими и южнокорейскими партнерами были приостановлены.

Тем временем, двусторонние экономические связи России с Северной Кореей оказались в кризисном состоянии. В 2011 г. объем торговли РФ с КНДР составил около 1% от общего внешнего товарооборота Северной Кореи. Для восстановления торгово-экономических связей требовалось принимать решительные меры. И судя по событиям последних лет, руководство России приняло политическое решение в пользу интенсификации сотрудничества с Северной Кореей на двусторонней основе, стимулируя интерес к КНДР и со стороны российского бизнеса.

В условиях действия против Пхеньяна международных экономических санкций и непростого, в целом, инвестиционного климата КНДР основными видами помощи, которую правительство РФ может оказать бизнесу, стало снятие излишних административных барьеров, ведение переговоров об улучшении условий для

российского бизнеса в Северной Корее и сопровождение крупных проектов на правительственном уровне.

Явным подтверждением заинтересованности РФ в развитии экономических связей с Северной Кореей стало урегулирование проблемы долга КНДР перед Россией, переговоры по решению которой велись в течение нескольких лет и которую часто называли одним из главных препятствий для расширения экономического сотрудничества двух стран.

17 сентября 2012 г. Россия и Северная Корея подписали Соглашение об урегулировании задолженности КНДР перед Российской Федерацией по кредитам, ранее предоставленным бывшим СССР. Федеральный закон о его ратификации Президент РФ подписал 5 мая 2014 г. Размер долга был оценен в \$11 млрд с учетом курса переводного рубля и начисленных процентов. Россия согласилась списать 90% северокорейского долга, а оставшаяся сумма (\$1,09 млрд) должна быть погашена Северной Кореей в течение 20 лет 40 равными полугодовыми платежами путем зачисления на беспроцентный счет, открываемый Внешэкономбанком в Банке внешней торговли КНДР<sup>3</sup>. Соглашение предполагает, что этот остаток может использоваться для финансирования общих российско-северокорейских проектов в гуманитарной (образование, здравоохранение) и энергетической областях. Таким образом, был создан своеобразный фонд для будущих российских инвестиций в КНДР. При этом остаток долга может быть использован также и для финансирования трехсторонних газового и железнодорожного проектов.

Начиная с 2013 г., посольство России в КНДР в тесном взаимодействии с российскими и корейскими экономическими ведомствами и коммерческими организациями активно работало над выведением сложившейся в течение последних 20 лет неблагоприятной ситуации в торгово-экономической сфере<sup>4</sup>. Результатом этой работы, подкрепленной политической волей руководства РФ, стала последующая активизация двусторонних связей. С начала 2014 г. существенно расширились российско-северокорей-

ские контакты в области экономики как на правительственном, так и на региональном уровнях. Кроме того, Россия объявила об оказании КНДР гуманитарной помощи в виде поставок 50 тыс. т продовольственной пшеницы<sup>5</sup>.

Локомотивом развития экономических связей с Северной Кореей в настоящее время является Министерство России по развитию Дальнего Востока, глава которого, А.Галушка, является председателем российской части Межправительственной комиссии (МПК) по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству между РФ и КНДР (председателем корейской части Комиссии является министр внешнеэкономических связей КНДР Ли Рён Нам). Во время визита российского министра в КНДР в марте 2014 г. стороны обсуждали различные совместные проекты и перспективы двусторонних торгово-экономических связей, а также поставили цель вывести взаимную торговлю на качественно новый уровень с увеличением объема до \$1 млрд к 2020 г. Принимая во внимание тот факт, что в XXI в. объем прямого товарооборота между РФ и КНДР не превышал \$250 млн в год, а в 2013 г. составил немногим более \$100 млн, потребуется существенное расширение экономического сотрудничества, чтобы за 7 лет увеличить двустороннюю торговлю почти в 10 раз. По мнению российского министра, этот скачок является вполне достижимым.

В апреле 2014 г. КНДР посетила крупная делегация (более 40 человек) во главе с заместителем председателя Правительства РФ, полномочным представителем Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Ю.Трутневым, который провел в Пхеньяне переговоры с председателем Президиума ВНС КНДР Ким Ен Намом, председателем Правительства КНДР Пак Пон Чжу и другими высшими руководителями страны. В состав российской делегации входили: губернатор Приморского края В.Миклушевский, губернатор Хабаровского края В.Шпорт и губернатор Амурской области О.Кожемяка, которые подтвердили интерес своих регионов к дальнейшему развитию экономического сотрудничества с КНДР. Кроме того, губернатор Амурской области

и министр внешней торговли КНДР подписали Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве, договорившись о развитии сотрудничества в сферах сельского хозяйства, лесозаготовок и строительства. В ходе визита состоялась церемония передачи корейской стороне в качестве гуманитарной помощи 50 единиц пожарной спецтехники.

По просьбе федерального центра участником переговоров России с Северной Кореей по вопросам экономического сотрудничества стал президент Татарстана Р.Минниханов. Он возглавил представительную делегацию, которая посетила КНДР в марте 2014 г. Вместе с президентом в Северную Корею выехали представители Министерства промышленности и торговли, Министерства сельского хозяйства, Торгово-промышленной палаты Татарстана, ОАО «Татнефтехиминвест-холдинг», ОАО «ТАИФ» и Казанского университет<sup>6</sup>. Одним из итогов поездки стала договоренность создать совместную рабочую группу по сотрудничеству Татарстана и КНДР и усилить товарооборот республик. До настоящего времени этот субъект РК фактически не имел экономических контактов с Северной Кореей. Однако во время визита стало ясно, что сфер взаимного интереса у сторон достаточно много. На переговорах обсуждались вопросы сотрудничества в нефтяной отрасли, строительстве, сельском хозяйстве и других областях.

В июне 2014 г. (после трехлетнего перерыва) во Владивостоке прошло 6-е заседание МПК, где обсуждались перспективные условия и проекты для интенсификации двустороннего сотрудничества. В условиях действующих против КНДР международных и американских экономических санкций осуществление банковских переводов в Северную Корею и из нее существенно затруднено. Для урегулирования этой проблемы РФ и КНДР договорились о переходе на расчеты по экспортно-импортным операциям в российских рублях и решении проблем межбанковского взаимодействия.

В июне были подписаны первые договоры об открытии корреспондентских счетов северо-корейских банков в банках России. Договоренности были заключены между ОАО АКБ «Региональный

банк развития», «Банком Внешней торговли КНДР» и «Корейским банком соединения развития». На их основе в октябре 2014 г. между сторонами были проведены первые расчеты в рублях<sup>7</sup>.

В рамках заседания МПК прошла презентация особых экономических зон КНДР, были намечены приоритетные задачи по расширению сотрудничества двух стран в области торговли, энергетики, природных ресурсов. Среди регулярно обсуждаемых и потенциальных сфер взаимовыгодного двустороннего сотрудничества можно выделить проведение российскими компаниями геологоразведки углеводородов на территории КНДР, участие в разработке месторождений полезных ископаемых, в т.ч. цветных и редкоземельных металлов, налаживание сотрудничества в сфере золотодобычи, производство товаров в Северной Корее на дальневосточном сырье, совместные проекты в области сельского хозяйства и другие.

По свидетельствам непосредственных участников состоявшихся в 2014 г. переговоров, северо-корейская сторона демонстрировала невиданный уровень открытости и стремления к сотрудничеству с российскими представителями. Власти КНДР выразили готовность создать необходимые условия для ведения бизнеса предпринимателями из РФ. Речь идет, в частности, об упрощении порядка выдачи многократных виз, обеспечении техническими системами связи (мобильной связью и Интернетом), гарантиях защиты инвестиций и доступа к законодательным актам КНДР по функционированию специальных экономических зон\*. Одним из практических шагов по соблюдению взаимных договоренностей стало то, что во второй половине 2014 г. российские предприниматели впервые получили долгосрочные многократные визы в КНДР<sup>8</sup>.

В сентябре-октябре 2014 г. состоялся 10-дневный визит в Россию министра иностранных дел

\* В КНДР не все принятые законы публикуются, и поэтому иногда иностранным инвесторам требуется прилагать усилия для оперативного получения полных версий необходимых им законодательных актов, касающихся их деятельности на территории Северной Кореи (прим. ред.).

КНДР Ли Су Ёна, в ходе которого он посетил Москву и ряд дальневосточных регионов России (Сахалинскую и Амурскую области, Приморский край). Особое внимание на встречах с руководителями российских ведомств и регионов уделялось проектам экономического сотрудничества двух стран.

В октябре 2014 г. состоялся еще один визит российской бизнес-делегации в КНДР во главе с министром А.Галушкой. Стороны договорились создать Деловой совет из предпринимателей двух стран, заинтересованных в развитии экономических связей, на базе Торгово-промышленной палаты России. Российские предприниматели посетили Кэсонский промышленный комплекс, являющийся единственным функционирующим в настоящее время проектом межкорейского сотрудничества, в который Северная и Южная Корея хотели бы привлечь инвесторов из третьих стран. Определенный интерес со стороны российских бизнесменов проявляется в последнее время к Кэсону, особенно от компаний агропромышленного сектора.

В целом, можно говорить о том, что в настоящее время происходят выработка и обкатка нового долгосрочного механизма экономического взаимодействия России и КНДР, в котором с российской стороны активно участвует как государство, так и частный бизнес. Для сопровождения в индивидуальном порядке проектов российских компаний в КНДР была создана специальная рабочая группа при Минвостока России. Ее первое заседание состоялось в сентябре 2014 г. с участием представителей Северной Кореи.

## ДВУСТОРОННЯЯ ТОРГОВЛЯ

В первой половине 2000-х гг. объем торговли КНДР с РФ имел тенденцию к росту, увеличившись со \$105 млн в 2000 г. до \$233 млн в 2005 г. Однако в 2006 г. этот тренд сменился на обратный, и в условиях мирового финансового кризиса двусторонний товарооборот в 2009 г. сократился до \$49 млн. В результате последовавшего в дальнейшем частичного восстановления объема торговли РФ с КНДР составил \$112,7 млн в 2013 г. В целом,

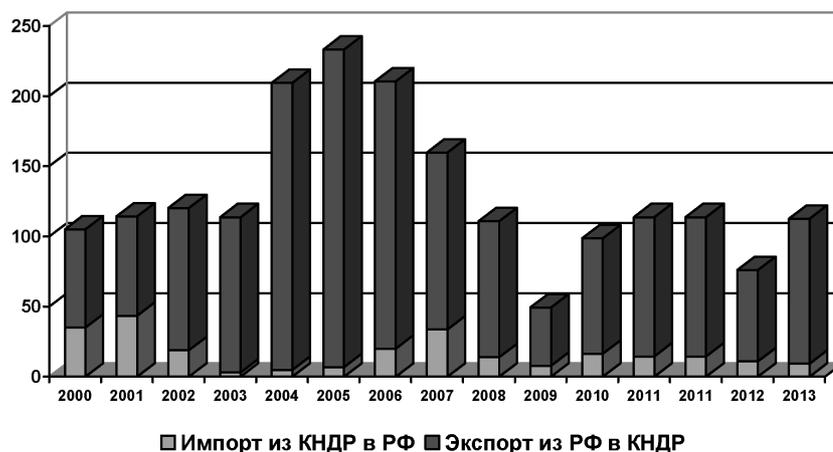


Диаграмма. Динамика товарооборота РФ и КНДР в 2000-2013 гг. (в млн долл.).

Источник: данные Федеральной Таможенной службы России.

если к середине первого десятилетия XXI в. доля России во внешнеторговом обороте Северной Кореи превышала 5%, то с 2009 г. она упала ниже 2% на фоне роста объема экономических обменов КНДР с внешним миром. В начале 2010-х гг. показатель взаимной торговли России и Северной Кореи оказался почти в 50 раз меньше объема торговли КНДР с Китаем и в 15 раз меньше товарооборота КНДР с РК.

Как видно из диаграммы, основу двусторонней торговли составляют экспортные поставки из России. Импорт товаров из КНДР в РФ остается незначительным. В результате, в экономических отношениях с Россией Северная Корея имеет хронически отрицательное сальдо торгового баланса, которое в период с 2005 по 2013 гг. сократилось с \$219,5 млн до \$94,1 млн, прежде всего, в связи с уменьшением общего объема взаимного товарооборота.

Для расширения двусторонней торговли России и Северной Кореи необходимо работать над увеличением и диверсификацией товарных поставок. И определенные заделы для этого есть. За последние два года интерес к сотрудничеству с Северной Кореей проявили целый ряд крупных российских компаний. В конце 2012 г. входящая в холдинг *Euras* угольная компания «Распадская» заключила с КНДР контракт на поставки коксующегося угля, по которому в 2013 г. из России в

Северную Корею было поставлено более 170 тыс. т угля общей стоимостью около \$19,9 млн<sup>9</sup>. В 2014 г. поставки угля продолжились.

По данным Посольства России в КНДР, основными товарами российского экспорта в Северную Корею в 2013-2014 гг. являлись: коксующийся уголь и дизельное топливо, металлы и изделия из них, машины, оборудование и транспортные средства, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье. Российский импорт из КНДР в 2013 г. включал в себя текстильные изделия и обувь, продукции химической промышленности, минеральное топливо, металлы и изделия из них<sup>10</sup>. При этом более 90% двустороннего товарооборота пришлось на российский экспорт. Для исправления этой ситуации северокорейская сторона активно пытается предлагать российским партнерам свои экспортные товары и услуги из КНДР. Например, летом 2014 г. посольство КНДР в России предложило российским ИТ-компаниям нанять несколько десятков корейских программистов для восполнения дефицита кадров на рынке информационных технологий России.

Для активизации торгового сотрудничества России и Северной Кореи также важным является налаживание автомобильного сообщения между двумя странами. В настоящее время функционирует только железнодорожное

сообщение, но северокорейская сторона давно обращается с предложениями о строительстве и автомобильного моста. В марте 2014 г. была достигнута договоренность об ускорении работы по подготовке межправительственного Соглашения о международном автомобильном сообщении<sup>11</sup>, что дает надежду на скорое начало практической работы в данной сфере.

## **ИНВЕСТИЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

Инвестиционное сотрудничество между РФ и КНДР до недавнего времени оставалось на невысоком уровне. По данным Минэкономразвития России, на конец 2008 г. объем накопленных инвестиций из России в КНДР составлял \$2,552 млн (почти весь объем - в сфере обрабатывающего производства), а из КНДР в РФ - \$2,505 млн. Среди причин такого положения специалисты называют: стагнацию экономики и узкий ассортимент экспортной продукции КНДР; низкую платежеспособность северокорейских компаний и недоверие к ним со стороны российских фирм; отсутствие современной инфраструктуры и трудности с финансовыми расчетами, вызванные международными санкциями, действующими в отношении КНДР.

Главным современным проектом инвестиционного сотрудничества между РФ и КНДР, реализуемым с 2008 г., является проект соединения железных дорог двух стран. В его рамках было осуществлено восстановление 54-километрового участка железной дороги от ст. Хасан (Россия) до порта Раджин (КНДР) и строительство в порту Раджин грузового терминала для организации транзитных перевозок с выходом на Транссиб. Реализация этого проекта потребовала от российской стороны (в лице ОАО «РЖД») вложений в размере около \$300 млн. В сентябре 2013 г. состоялась церемония ввода в эксплуатацию реконструированного участка железной дороги, в июле 2014 г. - церемония сдачи в эксплуатацию универсального перегрузочного терминала в порту Раджин.

В 2006 г. РФ, КНДР и РК объявили этот проект первым этапом восстановления всей Транско-рейской магистрали (на ее вос-

точном направлении), однако с 2008 г. межкорейские отношения оказались в кризисе, и участие РК в проекте было приостановлено. Согласно изначальному бизнес-плану проекта, созданная в Раджине инфраструктура должна была использоваться для перевалки контейнерных грузов из Южной Кореи (и других стран АТР) с выходом на сеть российских железных дорог. Однако в условиях замораживания участия южнокорейской стороны в проекте и отсутствия подтвержденной контейнерной грузовой базы, участникам проекта пришлось отступить от первоначального плана строительства контейнерного терминала и временно изменить его специализацию для перевалки навалочных грузов. На начальном этапе планируется использовать терминал для экспорта до 5 млн т российского угля ежегодно в страны АТР.

В апреле 2014 г. для отработки технологии перевозки, прохождения таможенных процедур и обработки груза в порту Раджин ОАО «РЖД» осуществило перевозку двух пилотных грузовых составов с углем из Кузбасса по участку Хасан-Раджин<sup>12</sup>. После этого через порт Раджин стали осуществляться отгрузки угля из России в Китай.

В то же время Россия не теряет надежды реализовать и трехстороннюю модель проекта. Во время визита Президента России В.Путина в Сеул в ноябре 2013 г. между РФ и РК был подписан Меморандум о взаимопонимании, предполагающий возможность подключения консорциума южнокорейских компаний к российско-северокорейскому сотрудничеству по строительству и эксплуатации грузового терминала в порту Раджин и железнодорожной ветки от Раджина до российской станции Хасан. Войти в этот проект южнокорейский бизнес может только в рамках сотрудничества с Россией<sup>13</sup>, например, через приобретение части российской доли в совместном предприятии РФ и КНДР «РасонКонТранс», являющемся оператором проекта. В настоящий момент 30% акций этого совместного предприятия принадлежит северокорейской стороне, а 70% - российскому ОАО «Торговый дом РЖД». Вот в эти 70% и мог бы войти южнокорейский бизнес.

Россия и КНДР поддержива-

ют участие южнокорейских компаний в эксплуатации построенной инфраструктуры. В 2014 г. представители южнокорейских компаний *POSCO*, *Hyundai Merchant and Marine* и *KORAIL* дважды посетили Раджин, где они осмотрели инфраструктуру порта, железную дорогу, а также прочие объекты. В настоящее время ОАО «РЖД» и консорциум из вышеназванных южнокорейских компаний приступили к выработке механизма дальнейшей реализации проекта в формате трехстороннего сотрудничества. Рассматриваются различные возможности подключения южан к проекту, в т.ч. создание совместной компании на территории России с функциями экспедитора. На четвертый квартал 2014 г. была намечена организация пробной перевозки угля из России через порт Раджин в Южную Корею<sup>14</sup>.

Визиты бизнесменов из РК в КНДР стали возможны благодаря поддержке южнокорейского правительства, которое выдало разрешения своим гражданам на посещение Северной Кореи. Однако, в целом, эта инициатива пока осуществляется по линии крупного бизнеса РК без активного участия правительства. Если подключение южнокорейских компаний к российско-северокорейскому сотрудничеству будет реализовано, в каком бы то ни было формате, это создаст важный прецедент для других трехсторонних проектов.

В октябре 2014 г. был дан официальный старт еще одному масштабному начинанию российских компаний в КНДР. Им стал проект «Победа», предполагающий модернизацию транспортной инфраструктуры и горнодобывающей промышленности КНДР с участием омского научно-производственного объединения «Мостовик». В России оно особенно известно проектированием и строительством моста на остров Русский во Владивостоке к саммиту АТЭС и некоторых олимпийских объектов в Сочи.

В отличие от проекта Хасан-Раджин, который осуществлялся на собственные и заемные средства ОАО «РЖД» с надеждой на их последующую окупаемость, проект «Победа» планируется реализовывать по принципу «сначала деньги - потом инвестиции». В частности, как пояснил Министр

РФ по развитию Дальнего Востока, «расходы российских компаний будут покрываться за счет доступа к полезным ископаемым Северной Кореи, в т.ч. редкоземельным металлам и углю»<sup>15</sup>. То есть российские компании (пока не уточняется какие) планируют разрабатывать природные ресурсы Северной Кореи, продавать их, а правительство КНДР вырученные средства собирает и инвестирует в модернизацию железных дорог. В рамках проекта НПО «Мостовик» создаст совместное предприятие с корейской стороной, в котором технологии, оборудование и обучающих инструкторов предоставит российская сторона, а рабочих - корейская.

В ходе реализации проекта в течение 20 лет будет реконструировано 3500 км железнодорожного пути, а также искусственные сооружения, включая тоннели, мосты и пристанционные пути. В качестве первого объекта первого этапа реконструкции и модернизации железной дороги КНДР был выбран участок «Чжэдон-Кандон-Нампхо».

Весь план реконструкции железных дорог КНДР, разбитый на 10 этапов, по оценкам руководства НПО «Мостовик», рассчитан на капитальные вложения в размере около \$25 млрд<sup>16</sup>. «Победа» могла бы стать практическим примером реализации взаимовыгодной модели торгово-экономического сотрудничества между двумя странами, подразумевающего участие российских компаний в инфраструктурных и других проектах на территории КНДР в обмен на доступ к северокорейским минеральным ресурсам.

Однако для решения проблем северокорейской экономики недостаточно модернизации транспортной инфраструктуры. На повестке дня стоит улучшение ситуации с обеспеченностью страны электроэнергией. В связи с этим, еще одним обсуждаемым между Россией и КНДР видом экономического сотрудничества стала организация поставок электроэнергии из РФ в Северную Корею. Ранее ОАО «РусГидро» подготовило технико-экономическое обоснование проекта, и, как заявил в октябре 2014 г. министр А.Галушка, проект показал свою коммерческую привлекательность и будет актуализирован в связи с обо-

юдной заинтересованностью сторон. Для проработки вариантов поставок электроэнергии из РФ в торгово-экономическую зону «Расон» планируется создание совместной рабочей группы «РусГидро» и народного комитета города Расон. При этом российская сторона планирует также проводить переговоры с потенциальными участниками из Республики Корея по реализации энергозона из России на Корейский полуостров<sup>17</sup>.

## РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В настоящее время более 40 регионов России осуществляют экономическое сотрудничество с КНДР в разных сферах, в т.ч. в строительстве, лесной промышленности, сельском хозяйстве, рыбной отрасли, здравоохранении и швейной промышленности. Во внешней торговле с КНДР лидерами среди российских регионов за последний год стали Приморский край (\$23,4 млн), Санкт-Петербург (\$23,1 млн), Кемеровская область (\$19,4 млн)<sup>18</sup>. По итогам проходящих в последнее время переговоров, интерес к сотрудничеству с КНДР в различных сферах также проявляют Татарстан, Чувашия, Якутия, Сахалинская и Ульяновская области, заинтересованные в поставках своих товаров в Северную Корею.

Традиционно важное место в двусторонних экономических отношениях занимает развитие связей КНДР с дальневосточными субъектами Российской Федерации, среди которых наиболее активны Амурская область, Приморский и Хабаровский края. В Хабаровском крае, в частности, в начале 2014 г. осуществляли свою деятельность 15 предприятий с инвестициями из КНДР, в т.ч. 6 предприятий со 100%-ным капиталом КНДР, 1 совместное предприятие с участием российского капитала, а также 8 представительств северокорейских компаний.

Наиболее динамичным направлением межрегионального взаимодействия является привлечение корейской рабочей силы для временной трудовой деятельности на территории РФ. В процессе реализации федеральных и региональных программ развития Дальнего Востока России обозначилась тенденция к за-

метному увеличению численности рабочих из КНДР<sup>19</sup>. В 2010 г. для работы на территории РФ было привлечено примерно 21 тыс. северокорейских рабочих, в т.ч. в строительстве, сельском хозяйстве, лесной промышленности, здравоохранении, рыболовстве и легкой промышленности. На 2013 г. Россия увеличила квоту для иностранных рабочих из Северной Кореи до 35 тыс. человек. Это направление сотрудничества является весьма выгодным и для России (дисциплинированная, неприхотливая и недорогая рабочая сила способствует смягчению дефицита трудовых ресурсов в наиболее сложных районах Сибири и Дальнего Востока), и для КНДР, которая получает серьезные валютные поступления и помогает решать достаточно остро стоящую в КНДР проблему занятости<sup>20</sup>. Результатом увеличения объема сотрудничества между КНДР и РФ по этой линии стал рост пассажиропотока компаний *Air Koryo* между Владивостоком и Пхеньяном на 22% за первое полугодие 2014 г.<sup>21</sup>

Последние годы отмечены повышением интереса северных корейцев к реализации сельскохозяйственных проектов на территории Дальнего Востока РФ. С 2011 г. обсуждаются различные варианты сотрудничества с Амурской областью, в т.ч. реализация совместных проектов по созданию ферм молочного и мясного направления, а также по выращиванию зерновых и сои<sup>22</sup>. В середине 2013 г. Генеральный консул КНДР в Находке на встрече с губернатором Приморского края сообщил о том, что КНДР собирается вложить \$1 млн для развития обработки кукурузы и сои в крае, а также готова рассмотреть совместные проекты по развитию животноводства в Приморье<sup>23</sup>.

В 2014 г. официальные лица КНДР заявили, что заинтересованы в аренде 10 тыс. гектаров земли в Хабаровском крае для выращивания овощей, разведения скота и создания перерабатывающих предприятий с использованием корейской рабочей силы и техники. Кроме того, появились сообщения о возможном привлечении к финансированию этих проектов инвесторов с Ближнего Востока. Большая часть продукции создаваемых на территории России сельскохозяйственных

предприятий должна будет экспортироваться в Северную Корею для улучшения продовольственной ситуации в КНДР.

## ПЕРСПЕКТИВЫ ДВУСТОРОННЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

После прихода к руководству страной Ким Чен Ына КНДР активизировала свою внешнеэкономическую политику, направленную на диверсификацию торговых связей и привлечение иностранных инвестиций. Пхеньян стремится сократить свою экономическую зависимость от Китая, а также восстановить экономические связи с Россией, вывести наши отношения на качественно новый этап. Текущий невысокий уровень экономического взаимодействия КНДР и РФ не отвечает ни экономическим, ни политическим интересам двух стран.

Что же касается России, то в Москве постепенно приходят к осознанию того, что на скорую реализацию трехсторонних проектов с участием Южной Кореи

рассчитывать не приходится. Пока что надо укреплять двусторонние экономические связи с КНДР, чтобы усилить свои позиции на Корейском полуострове, в т.ч. и в диалоге с РК. При этом курс на реализацию значимых для России инфраструктурных проектов на Корейском полуострове, очевидно, сохраняется в ожидании лучших времен в межкорейском диалоге. На двусторонних переговорах с представителями РФ и руководство КНДР горячо поддерживают трехсторонний формат экономического взаимодействия.

Важно подчеркнуть, что на современном этапе Россия готова расширять экономические отношения с КНДР на условиях взаимовыгоды и экономического прагматизма с опорой на конкретные проекты. Ни о каком возврате к модели отношений советского периода речь не идет, хотя северные корейцы на переговорах пытаются вновь предлагать сотрудничество «в кредит». Несмотря на ту определяющую роль, которую правительство РФ

играет для стимулирования экономического сотрудничества с КНДР на данном этапе, важно, чтобы после создания необходимых институциональных условий и наработки определенного опыта инициатива перешла в руки частных компаний. Для этого остро необходимым является повышение эффективности работы северокорейских партнеров, определение ими конкретных ответственных лиц для взаимодействия с российскими компаниями, а также предоставление полной и достоверной информации о месторождениях полезных ископаемых, предлагаемых в обмен на российские инвестиции и поставки товаров. Со стороны бизнеса РФ интерес к КНДР постепенно растет, российские министерства и ведомства обеспечивают заинтересованным компаниям свою поддержку, однако если Северная Корея не сможет обеспечить необходимый уровень информационного и организационного взаимодействия с российскими партнерами, активно обсуждаемые в настоящее время проекты так и не будут реализованы.

<sup>1</sup> Корейское урегулирование и интересы России / Под ред. В.И.Денисова и А.З.Жебина. / М., ИДВ РАН, НП ИД «Русская панорама», 2008, с. 84.

<sup>2</sup> *Лешаков П.С.* Роль России в политике экономического вовлечения КНДР - см.: Корея: новые горизонты. М., ИДВ РАН, 2005, с. 201-202.

<sup>3</sup> Подписан закон о ратификации межправительственного соглашения об урегулировании задолженности КНДР перед Россией по предоставленным в период бывшего СССР кредитам, 5 мая 2014 г. // сайт Президента РФ - <http://www.kremlin.ru/acts/20916>

<sup>4</sup> Необходимо не допустить нового витка гонки вооружений на Корейском полуострове // Интерфакс, 06.02.2013 - <http://www.interfax.ru/txt.asp?id=288966&sec=1483>

<sup>5</sup> О поставке в КНДР первой партии российской гуманитарной помощи, 7 октября 2014 г. // сайт МИД РФ - [http://www.mid.ru/bgr\\_4.nsf/newslines/F539FFB9F1956DDE44257D6A0057CED2](http://www.mid.ru/bgr_4.nsf/newslines/F539FFB9F1956DDE44257D6A0057CED2)

<sup>6</sup> Президент Татарстана направился в КНДР налаживать экономическое сотрудничество, 21 марта 2014 г. // сайт РБК - [http://rt.rbc.ru/tatarstan\\_topnews/21/03/2014/912657.shtml](http://rt.rbc.ru/tatarstan_topnews/21/03/2014/912657.shtml)

<sup>7</sup> Между Россией и КНДР прошли первые расчеты в рублях, 20.10.2014 // сайт Минвостокразвития РФ - [http://minvostokrazvitia.ru/press-center/news\\_minvostok/?ELEMENT\\_ID=2370](http://minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=2370)

<sup>8</sup> КНДР впервые выдала долгосрочные и многократные визы российским гражданам, 08.09.2014 // Сайт Минвостокразвития РФ - [http://minvostokrazvitia.ru/press-center/news\\_minvostok/?ELEMENT\\_ID=2150&sphrase\\_id=10023](http://minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=2150&sphrase_id=10023)

<sup>9</sup> По данным ФТС России.

<sup>10</sup> Торгово-экономическое сотрудничество // Сайт Посольства России в КНДР - <http://rusembdprk.ru/ru/rossiya-i-kndr/torgovo-ekonomicheskoe-sotrudnichestvo>

<sup>11</sup> А.Галушка: Российско-северокорейские отношения нацелены на качественно новый уровень и прорыв в торгово-экономической сфере, 28.03.2014 // Сайт Минвостокразвития РФ - [http://minvostokrazvitia.ru/press-center/news\\_minvostok/?ELEMENT\\_ID=1905](http://minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=1905)

<sup>12</sup> РЖД осуществят перевозку двух пилотных грузовых составов с углем в рамках проекта Хасан - Раджин, 08.04.2014 // Сайт информационного агентства РЖД-Партнер.ру - <http://www.rzd-partner.ru/news/zheleznodorozhnye-gruzoperevozki/rzhd-osushchestv>

[viat-perevozku-dvukh-pilotnykh-gruzovykh-sostavov-s-uglem-v-ramkakh-proekta-khasan/](http://www.rzd-partner.ru/news/zheleznodorozhnye-gruzoperevozki/rzhd-osushchestv-viat-perevozku-dvukh-pilotnykh-gruzovykh-sostavov-s-uglem-v-ramkakh-proekta-khasan/)

<sup>13</sup> С 24 мая 2010 г. правительство РК ввело торгово-экономические санкции в отношении КНДР, запрещающие любое инвестиционное сотрудничество.

<sup>14</sup> Южная Корея может поучаствовать в проекте РЖД и КНДР // РИА Новости, 06.11.2014.

<sup>15</sup> Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Александр Галушка рассказал об итогах визита в КНДР, 28.10.2014 // Сайт Минвостокразвития РФ - [http://minvostokrazvitia.ru/press-center/news\\_minvostok/?ELEMENT\\_ID=2530](http://minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=2530)

<sup>16</sup> Русская «Победа» в Северной Корее, 22.10.2014 // Сайт Эксперт-Online - <http://expert.ru/2014/10/22/rossijskaya-pobeda-v-kndr/>

<sup>17</sup> Россия и Северная Корея будут двигаться к отмене виз // Интерфакс, 06.02.2013 - <http://www.interfax.ru/404369>

<sup>18</sup> Игорь Слоняев провел рабочую встречу с Послом КНДР в РФ Ким Ен Дже, 14.08.2014 // Информационно-аналитический портал «Единая Корея» - <http://onekorea.ru/2014/08/15/igor-slyunyaev-provel-rabochuyu-vstrechu-s-poslom-kndr-rf-kim-en-dzhe/>

<sup>19</sup> Региональные связи // Сайт Посольства России в КНДР - [http://www.rusembdprk.ru/rossiya\\_i\\_kndr/regionalnye\\_svyazi/](http://www.rusembdprk.ru/rossiya_i_kndr/regionalnye_svyazi/)

<sup>20</sup> *Мацегора А.И.* Корейский полуостров в политике России // Корея: уроки истории и вызовы современности. М., ИДВ РАН, 2013, с. 15.

<sup>21</sup> Международный аэропорт Владивостока подвел итоги работы в первом полугодии 2014 года, 01.08.2014 // Сайт Международного аэропорта Владивосток - <http://vvo.aero/press-center/news/mezhdunarodnyy-aeroport-vladivostok-podvel-itogi-raboty-v-pervom-polugodii-2014-goda.html>

<sup>22</sup> Между Амурской областью и КНДР по ряду направлений сотрудничества достигнуты конкретные договоренности, 19.10.2011 // Сайт Правительства Амурской области - <http://www.amurobl.ru/wps/portal/Main/AllNews/News/!ut/p/c5>

<sup>23</sup> Владимир Миклушевский встретился с новым Генеральным консулом КНДР в Находке, 20.06.2014 // Сайт Губернатора Приморского края Миклушевского В.В. - <http://miklushevskiy.ru/news/1660.html>