

РОССИЯ И ЕГИПЕТ: ПЕРСПЕКТИВЫ ЕСТЬ, НО ДЛЯ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕБУЕТСЯ ВРЕМЯ

А.М. ВАСИЛЬЕВ

Академик РАН

Д.И. ВИНИЦКИЙ

Наш собкор в Египте

Ключевые слова: Египет, Россия, Абдель Фаттах ас-Сиси, Владимир Путин, визит, отношения

Россию и Египет связывает комплекс исторически сложившихся политических, экономических отношений и разносторонних гуманитарных связей. Значение Египта для России определяется его ролью как одного из ведущих политических, экономических и культурных центров Ближнего Востока и Северной Африки, обширного исламского мира. По территории Арабской Республики Египет (АРЕ) пролегают морские, наземные и воздушные коммуникации международного значения.

Сотрудничество с Египтом отвечает интересам России в близко расположенном к нашим южным границам, одном из самых важных в геополитическом плане ближневосточном регионе. Исходя из этого, взаимодействие между двумя странами будет способствовать обеспечению устойчивости позиции России в исламском мире, формированию благоприятных условий для развития регионов РФ с мусульманским населением, сохранению и укреплению российских позиций на мировом рынке нефти и газа, на стратегически важном рынке сбыта российской сельскохозяйственной и высокотехнологичной продукции, экспорта товаров и услуг в рамках двустороннего военно-технического сотрудничества, в аэрокосмической области и т.д. Обширны и значимы для России связи с Египтом в гуманитарной сфере - по линии международного туризма, многочисленной российской общины в этой стране, взаимодействия христианской и мусульманской конфессий.

Для эффективной реализации целей и задач российской внешней политики существенное значение имеет координация международной деятельности России и Египта на основе согласованных межмидовских консультаций по проблематике ООН, Организации исламского сотрудничества, Лиги арабских государств, Африканского Союза, Форума стран-экспортеров газа и других авторитетных международных организаций.

Фактически с момента «революции 30 июня» 2013 года в египетском обществе со все нарастающей интенсивностью муссировалась информация о скором визите в Каир президента России Владимира Путина.

Этого события в Египте ждали с нетерпением, многочисленные слухи «гуляли» в прессе и обростали «подробностями» в кофейнях... Однако первые точные сведения появились только 25 января этого года после публикации в

газете «Аль-Яум Ас-Сабаа», которая со ссылкой на «информированные источники в Москве» сообщила, что глава российского государства посетит Египет 9-10 февраля¹. С этого момента не проходило дня без телерепортажей, интервью, газетных заметок и статей, выступлений экспертов по российско-египетской тематике. Вне сомнения, в Египте придавали важное значение предстоящему визиту, связывая с ним большие надежды и ожидания.

«Стабильность с давних пор остается отличительной чертой египетско-российских отношений, и на данном этапе мы хотели бы придать им импульс с целью дальнейшего развития сотрудничества между Египтом и Россией, - заявил в преддверии визита в

экссклюзивном интервью ТАСС президент АРЕ Абдель Фаттах ас-Сиси. - Визит президента Путина подтверждает эти намерения как со стороны Каира, так и Москвы»².

«Египтяне ценят то, что Россия в свое время поддержала Египет, особенно, если говорить о построенных предприятиях, в частности, Высотной Асуанской плотине, текстильных фабриках, металлургическом комбинате, и оказала военную помощь. Это то, что осталось в памяти египтян, - пояснил президент. - В последние месяцы особо ценной оказалась позиция президента Путина, который поддержал Каир в вопросах борьбы с терроризмом, он осознает реальное положение дел в нашей стране - на таком пони-

Материал подготовлен при участии А.А.Ткаченко, А.В.Каратаева, Л.М.Исаева в рамках проекта РФФ № 14-18-03615 - «Российская политика на Ближнем и Среднем Востоке: возможности и пределы сотрудничества со странами региона».

мании и нужно выстраивать наши отношения в дальнейшем».

Отметив, что Египет стремится и испытывает острую необходимость во взаимодействии со всем миром, ас-Сиси подчеркнул: «И в этой связи нам необходимо приложить максимум усилий, чтобы достичь своих целей и превратить в жизнь наши мечты. И, что важно, ваш президент разделяет устремления нашего народа и всячески способствует продвижению в этом направлении»³.

Отдельно стоит отметить фактор личной симпатии и взаимного уважения двух лидеров. Как представляется, он играет не последнюю роль в международных контактах в целом и в российско-египетских отношениях в частности. Абдель Фаттах ас-Сиси заявил, что считает своего российского коллегу «выдающейся личностью». «Путин сделал очень многое для России за 15 лет своего руководства, ему приходится противостоять многим вызовам, но он сильный человек и производит сильное впечатление, - подчеркнул египетский руководитель. - Россия много сделала для Египта, мы верим в нее и желаем, чтобы ваша страна жила в благополучии и безопасности». «У президентов России и Египта Владимира Путина и Абделя Фаттаха ас-Сиси сложились хорошие личные отношения, - отмечал помощник президента РФ Юрий Ушаков. - Между президентами обеих стран сформировалась очень хорошая «химия», они симпатизируют друг другу». По словам Ушакова, главы государств «много разговаривали» в ходе предыдущих контактов⁴.

Напомним в этой связи, что ранее Путин и ас-Сиси встречались дважды - в феврале и августе прошлого года. Первый раз ас-Сиси приезжал в Москву еще будучи министром обороны. Тогда он только заявил о намерении баллотироваться на пост президента. Второй визит состоялся в Сочи, где оказанный радушный прием и встречи глав двух государств «без галстуков», очевидно, и поспособствовали укреплению дружеских отношений между ними.

ТЕПЛЫЙ ПРИЕМ И ПЛОДОТВОРНОЕ ОБЩЕНИЕ

Поддерживая наметившуюся дружескую тенденцию в отношениях, ас-Сиси лично приехал



встретить Путина в каирском аэропорту, где главы двух государств провели короткую беседу «с глазу на глаз». Затем кортеж по украшенным портретами Владимира Путина с надписями «Добро пожаловать» на арабском, русском и английском языках улицам доставил руководителей Египта и России в Каирскую оперу, которую называют одним из крупнейших на Ближнем Востоке и в Африке театров оперы и балета. Оркестр оперы встретил двух лидеров фанфарами четвертой части симфонии № 1 Сергея Рахманинова. Программа гала-концерта включала также праздничную увертюру Дмитрия Шостаковича «Вставайте, люди русские» и «Въезд Александра во Псков» из Кантаты Сергея Прокофьева «Александр Невский», а также четвертый акт балета «Лебединое озеро». Культурная часть была продолжена неформальным общением Путина и ас-Сиси в ходе совместного ужина.

Второй день визита начался для российского президента встречей с Патриархом Александрийским и всея Африки Феодором II, в ходе которой внимание было уделено вопросам гуманитарного взаимодействия и «сотрудничества с христианами Египта в борьбе за общие морально-нравственные ценности и идеалы». Путин отметил, что в России веками складывались особые отношения между представителями разных религий на основе взаимоуважения. «Знаю, что сегодняшнее руководство Египта занимает такую же позицию», - подчеркнул президент. «Надеюсь, вместе действуя таким образом, исповедуя такой подход к

Теплое рукопожатие президентов - залог будущих российско-египетских отношений. Каир, 9 февраля 2015 г.

взаимоотношениям между людьми, представителям разных религий, мы вместе будем объединять усилия в борьбе за наши общие морально-нравственные ценности и идеалы», - сказал глава российского государства⁵.

Затем состоялись официальные переговоры руководителей двух стран и церемония подписания двусторонних договоренностей, значение которых египетские эксперты не переоценивали, но и не стремились умалить.

Так, по словам эксперта Центра стратегических исследований «Аль-Ахрам» Мухаммеда Абдель Кадера Халила, рост российско-египетских отношений имеет жизненно важное значение для обеих сторон, особенно с учетом событий, происходящих на Ближнем Востоке⁶. Этот фактор толкает Каир пересмотреть свои внешнеполитические интересы, чтобы преодолеть период взлетов и падений, которые характеризовали двусторонние отношения в течение последних десятилетий, подчеркнул он.

По его мнению, несмотря на то, что некоторые элементы «холодной войны» начали возвращаться в регион, «общее заявленное стремление связано с необходимостью расширения возможностей для маневра, прекращения идеи «холодных» отношений во время мира и «горячих» во время войны и подтверждения того, что углубление партнерства не связано с идеей «конвергенции протеста» в целях противостояния за-

падным державам во главе с США, многосторонние связи которых с обеими странами не отменяют, тем не менее, наличия проявления растущей напряженности».

Пожалуй, одним из наиболее актуальных для Египта результатом визита Путина стало соглашение о строительстве атомной электростанции в Дабаа. Его подписала глава «Росатома» С.Кириенко и министр электрификации и возобновляемых источников энергии Египта Мухаммед Шахер. В соответствии с этим документом, российская компания «Росатом» построит на севере Египта 4 блока АЭС по новой постфукусимской технологии, каждый из которых будет производить 1200 МВт электроэнергии. Что особенно важно для АРЕ, соглашение предусматривает комплексное сотрудничество, предполагающее, в т.ч., российскую финансовую поддержку в виде межгосударственного кредита.

Стоит напомнить, что обе страны уже имеют опыт взаимодействия в атомной сфере. С 1961 г. в Иншасе, в 40 км на северо-восток от египетской столицы, действуют два легководных исследовательских реактора, построенные с помощью советских специалистов.

По оценкам Мухаммеда А.К.Халила, Египет получит заметные выгоды от сотрудничества с Россией в атомной области⁷. В частности, по его сведениям, наряду с высокой конкурентоспособностью российских проектов имеется договоренность об участии египетских специалистов в производстве реакторов, предусматривающая даже участие ученого-атомщика из АРЕ в процессе разработки блоков. Российская сторона не возражает также против передачи Египту некоторых аспектов ядерных технологий и подготовки высококвалифицированных кадров. Этот вопрос, обращает внимание аналитик, исключался другими потенциальными иностранными претендентами на строительство первой египетской АЭС, значительные ограничения которых не предусматривали передачу опыта, выходящего за рамки поддержания в рабочем состоянии и обслуживания реакторов.

Другое весьма перспективное направление в российско-египетских отношениях - военно-техническое сотрудничество. Здесь, по-

мимо исторического аспекта, Халил считает необходимым учитывать и имеющуюся современную законодательную базу, в частности, подписанный с 2009 г. договор о стратегическом партнерстве. Кроме того, важно принимать в расчет, что текущие сделки и кооперация между двумя странами в последние годы не прекращались, особенно после принятия Каиром в середине 1990-х гг. стратегии «постепенной нормализации военных отношений» с Россией, что позволило вывести уровень российско-египетского взаимодействия в сфере ВТС на 2-е место после США.

Эксперт напоминает также, что около 30% вооружений и боевой техники в египетской армии российского/советского производства и многие образцы требуют модернизации, а Россия, помимо поставок оружия, не исключает получение египетскими военными технологического опыта и подготовку специалистов. И наконец, затраты на военные нужды играют для Египта не последнюю роль в определении партнерю: разница же в стоимости российского оружия по сравнению с западными образцами, указывает он, доходит до 40-50%.

Действительно, реальные шаги по углублению российско-египетского военного сотрудничества предпринимаются с середины ноября 2013 г. Москва предложила Египту современное оружие, в т.ч. вертолеты, истребители МиГ-29, зенитные ракетные комплексы, а также системы противотанковых ракет «Корнет». Военный эксперт Талаат Мусаллям отметил, что Каир и Москва подписали протоколы о сотрудничестве, когда ас-Сиси был еще министром обороны⁸. Тогда же был создан совместный комитет, который координирует действия сторон и контролирует ход выполнения договоренностей.

Одним из знаков взаимной заинтересованности в военном сотрудничестве стал подарочный экземпляр автомата АК-47, который российский президент преподнес своему египетскому коллеге. На совместной пресс-конференции оба лидера говорили о необходимости укреплять военно-техническое сотрудничество, но воздержались от упоминания каких-либо конкретных деталей. Демонстрируя заинтересованность в развитии связей, «Каир и Москва осторожны, чтобы не отчуждать третьих лиц, особенно

американцев», отмечает в этой связи египетский публицист Ахмед Аль-Эйба и приводит высказывание Т.Мусалляма: «Египет говорит не о сдвиге в своей стратегии закупок вооружений, а о диверсификации оружия»⁹.

Вне сомнения, что военно-технические контакты и поставки оружия самым тесным образом связаны с вопросами борьбы с терроризмом, с которым Египет столкнулся в последнее время напрямую. Речь идет и о действующей на Синайском полуострове группировке «Ансар бейт альмакдис», для операции против которой вот уже более года египетская армия задействует значительное количество войск и средств, и о новой угрозе со стороны Ливии, где в ответ на казнь боевиками организации «Исламское государство» 21 египтянина-копта Египет нанес несколько авиационных ракетно-бомбовых ударов.

Очевидно, что египетский президент вложил особое значение в заявление о том, что «Россия и Египет стоят бок о бок в противостоянии с терроризмом... Мы подтвердили наше четкое стремление противодействовать плечом к плечу современным вызовам, в т.ч. терроризму, - подчеркнул ас-Сиси по итогам переговоров с российским президентом. - Мы также отметили, что борьба с терроризмом должна вестись на всех направлениях, в т.ч. в идеологической области и в социально-экономической сфере»¹⁰.

Международная повестка переговоров президентов двух стран включала также обсуждение ситуации вокруг Ирака, Ливии и Сирии. Путин и ас-Сиси подтвердили стремление найти выход из кризиса. Стороны «договорились координировать усилия на этом направлении», заявил газете «Аль-Ахрам» египетский дипломатический источник¹¹. «Проблема в том, что, хотя мы намерены каким-нибудь образом подключить режим Асада к окончательному политическому урегулированию, мы не пойдем так далеко, как наши российские друзья, пытаясь спасти Асада», - добавил он.

Вместе с тем, Мухаммед А.К.Халил все же отмечает наличие российско-египетского консенсуса по методологии разрешения сирийского кризиса. Это, по его мнению, нашло отражение в проведенных в январе этого года

конференциях сирийской оппозиции в Каире и Москве. «Их единая направленность была подтверждена в итоговых документах, которые содержали призыв к проведению более широкого форума сирийской оппозиции, объединившего бы все ее спектры», - пояснил египетский эксперт. При этом он полагает, что визит Путина в Каир в значительной степени будет способствовать согласованию тактических шагов, которые необходимы для углубления сотрудничества как в двустороннем, так и в многостороннем формате¹².

ДОЛГОСРОЧНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО - ОСНОВА ОТНОШЕНИЙ

Экономический аспект в настоящее время является вопросом первостепенной значимости и ставится Каиром во главу угла при обсуждении перспектив развития отношений с другими странами. Россия не стала исключением из этого правила.

Одним из важных итогов в экономической сфере стало достижение договоренности о создании Зоны свободной торговли между Египетом и Евразийским экономическим союзом, о чем сообщил президент АРЕ ас-Сиси. Стороны договорились о формировании рабочей группы по согласованию всех деталей. Ее первое заседание должно состояться в Каире в апреле, а до конца первого полугодия, как заявил глава Минэкономразвития А.Улюкаев, будут доложены первые результаты работы¹³. Одновременно будет начата работа по созданию и развитию российской промышленной зоны в районе Суэцкого канала. Документально соответствующая договоренность была закреплена в меморандуме о взаимопонимании в области привлечения инвестиций и участия в строительстве объектов на территории Египта, который подписали А.Улюкаев и министр инвестиций АРЕ Ашраф Сальман.

Глава Российского фонда прямых инвестиций /РФПИ/ К.Дмитриев и министр А.Сальман подписали меморандум о взаимопонимании по развитию инвестиционного сотрудничества. Согласно достигнутым договоренностям, РФПИ поддержит министерство инвестиций Египта на всех этапах создания инве-



Официальные переговоры президентов Египта и России. 10 февраля 2015 г.

стиционного фонда Арабской Республики. Совместная работа будет вестись над формированием фонда, его структуры управления, инвестиционной стратегией и внедрением модели соинвестирования. РФПИ также будет способствовать привлечению других международных инвесторов к его работе, используя собственный опыт создания страновых партнерств с ведущими суверенными фондами мира.

Пристальное внимание стороны сосредоточили также на вопросах укрепления и развития сотрудничества в сфере туризма. «Нам важна поддержка России по реанимации туристической активности в нашей стране и дальнейшем поощрении туризма на красноморские курорты», - заявил в этой связи президент ас-Сиси¹⁴.

Тем не менее, несмотря на столь серьезные планы и амбициозные перспективные проекты, будущее двусторонних экономических отношений не выглядит таким безоблачным. Главная причина здесь, по оценкам египетских экспертов-экономистов, - текущая ситуация вокруг России: европейские и американские санкции, падение цен на нефть, попытка международной политической и экономической изоляции Москвы.

Так, по мнению эксперта по экономике Центра стратегических исследований «Аль-Ахрам» Хусейна Сулеймана, негативный эффект может отрицательно сказаться на перспективах развития российско-египетских торговых отношений в инвестиционной сфере¹⁵. «Несмотря на продемонстрированное российской стороной еще в прошлом году желание инвестировать в египетскую эко-

номику, снижение цен на нефть и спровоцированное этим снижение доходов государства могут в определенной степени помешать этим усилиям», - полагает египетский аналитик. Другой опасный фактор, по его оценкам, это влияние экономического кризиса в России на туристические возможности россиян. Х.Сулейман отмечает, что Россия является на сегодняшний день главным партнером Египта в сфере туризма. Однако снижение курса рубля привело к резкому росту стоимости товаров и услуг, в первую очередь, туристических, для российских граждан, что вызвало заметное снижение спроса.

А ЧТО США?

«Египет рассматривает Россию в качестве стратегического актива в своем стремлении к сбалансированным внешнеполитическим отношениям», - заявил президент ас-Сиси после встречи с Путиным¹⁶. Эта фраза, при ее правильном толковании, полностью совпадает с неоднократными заявлениями египетских официальных лиц о том, что сближение с Россией не будет происходить за счет «других международных контактов», напрямую указывая на то, что речь идет, прежде всего, о США. «Египет и Соединенные Штаты - стратегические партнеры и останутся таковыми, поскольку укрепление партнерства отвечает интересам обоих государств», - пишет «Аль-Ахрам» со ссылкой на представителя египетского правительства¹⁷.

Комментируя итоги визита

Путин в Каир, известный дипломат Ас-Сейед Амин Шалаби, возглавляющий в настоящее время Египетский совет по внешним делам, отмечает: «Вопрос теперь состоит в том, как Вашингтон отреагирует на новый уровень российско-египетского сотрудничества, и как это отразится на египетско-американских отношениях»¹⁸.

Когда Египет только начал развивать отношения с Россией, звучащие из США заявления были пронизаны нотами недоверия и скептицизма. Аналогичная риторика была продолжена и в оценках итогов переговоров Путина с ас-Сиси в Каире. Представитель госдепартамента Джен Псаки, в частности, с показным равнодушием заявила, что США не будут противиться российско-египетскому меморандуму о взаимопонимании по вопросу строительства атомного реактора в АРЕ¹⁹. Вместе с тем, она уклонилась от комментариев в отношении договоренности Москвы и Каира в перспективе заменить в двусторонних торговых взаиморасчетах доллар рублем.

Пока американские официальные лица демонстрировали сдержанность, аналитики и эксперты Нового света были более откровенными. Одни из них писали, что Москва вытесняет США за пределы Ближнего Востока, сравнивая этот процесс с исключением Соединенными Штатами СССР из контактов с Египтом и мирной дипломатии в 1979 г. Другие задаются вопросом: «Кто потерял Египет?», и осуждают Обаму за отчуждение нового режима в АРЕ и приостановку поставок вооружения и военной техники в то время, когда Каир крайне в них нуждается для

борьбы с террористической угрозой. Третьи рассматривают визит Путина как сигнал того, что и Москва, и Каир не потерпят более внешнего давления и вмешательства в свою политику.

Амин Шалаби отмечает, что приезд Путина в Египет прошел в то время, когда США наращивают противостояние с Россией по украинскому кризису и активизируют экономические санкции, стремясь к ее международной изоляции. Однако, по его мнению, визит российского президента в АРЕ, одну из ключевых стран Ближнего Востока, наряду с его поездками в Китай, Индию и Турцию, наглядно демонстрирует Вашингтону, что Россия не может быть изолирована.

Египетский дипломат не сомневается, что итоги визита будут объектом пристального обсуждения в американских «коридорах власти» - Белом доме, Национальном совете безопасности, госдепартаменте, Пентагоне и конгрессе, поскольку все они придерживаются различных подходов к развитию отношений с Египтом.

В этой связи он ожидает двух возможных реакций. Первую - от тех, кто доказывает, что Египет вступает в союз с Россией в то время, когда США оказывают на Каир давление, стремясь добиться от него поддержки своей позиции по Украине. Вторую - от тех, кто считает, что Египет все же остается полезным для США по ключевым вопросам, например, Суэцкому каналу, предоставлению своего воздушного пространства для пролетов американской авиации, сохранении мира с Израилем и борьбе с терроризмом.

Предвосхищая обязательный вопрос со стороны американцев,

будет ли Египет выполнять свои обязательства в этих областях, египетский дипломат подчеркивает, что, как неоднократно указывалось ранее, расширение международных контактов не будет происходить за счет или в ущерб другим силам. Каир и далее будет оставаться с Вашингтоном в тесных отношениях, основанных на взаимном уважении и интересах.

* * *

Таким образом, можно отметить, что российско-египетские отношения переживают в настоящее время новый этап, этап взаимного интереса, амбициозных надежд со стороны Каира и оптимистичных оценок со стороны Москвы. «Политическая воля имеется, - цитирует неназванного египетского дипломата газета «Аль-Ахрам Уикли». - Скептицизм, испытываемый россиянами в отношении обязательств Египта по возобновлению стратегического партнерства, тает»²⁰.

И египетские и российские эксперты сходятся во мнении: визит президента Путина в Египет в полной мере отвечает устремлениям обеих стран и нацелен на укрепление сотрудничества. Вместе с тем, они подчеркивают, что этот процесс потребует времени, труда и капиталовложений, а также готовности противостоять внешнему политическому давлению. Подписанные между двумя странами меморандумы о сотрудничестве свидетельствуют об обязательствах Москвы и Каира работать в более тесной связке, но эта работа весьма кропотлива, требует пристального внимания, напряжения сил и, безусловно, целенаправленного стремления к конечному результату.

¹ <http://www.youm7.com/story/2015/1/25/2040093#.VPtNdF1SnJA>

² Из эксклюзивного интервью президента Египта первому заместителю генерального директора ТАСС Михаилу Гусману. Каир, 8.02.15 /ТАСС/.

³ Там же.

⁴ У Путина и ас-Сиси сложились хорошие личные отношения, визит в Египет обещает быть интересным - Ушаков. Москва, 5.02.15 /ТАСС/.

⁵ Путин обсудил ситуацию в регионе и двусторонние отношения с Патриархом Александрийским и всея Африки Феодором II. Каир, 10.02.15 /ТАСС/.

⁶ <http://www.ahram.org.eg/NewsQ/359278.aspx>

⁷ Ibidem.

⁸ <http://weekly.ahram.org.eg/News/10426/17/Time-for-turning-to-Russian-arms.aspx>

⁹ Ibidem.

¹⁰ Египет и Россия стоят бок о бок в борьбе с терроризмом - ас-Сиси. Каир, 10.02.15 /ТАСС/.

¹¹ <http://weekly.ahram.org.eg/News/10419/17/Rekindling-Russian-links.aspx>

¹² <http://www.ahram.org.eg/NewsQ/359278.aspx>

¹³ Российско-египетская рабочая группа в течение первого полугодия рассмотрит вопрос создания зоны свободной торговли - Улюкаев. Каир, 10.02.15 /ТАСС/.

¹⁴ Египту важна поддержка России по реанимации туристической активности и поощрению туризма - президент АРЕ. Каир, 10.02.15 /ТАСС/.

¹⁵ <http://www.ahram.org.eg/NewsQ/359282.aspx>

¹⁶ <http://weekly.ahram.org.eg/News/10419/17/Rekindling-Russian-links.aspx>

¹⁷ Ibidem.

¹⁸ <http://weekly.ahram.org.eg/News/10480/21/Will-Putin's-visit-affect-US-Egypt-relations.aspx>

¹⁹ <http://www.jpost.com/Middle-East/US-signals-it-wont-oppose-Russia-Egypt-deal-on-nuclear-reactors-390730>

²⁰ <http://weekly.ahram.org.eg/News/10419/17/Rekindling-Russian-links.aspx>