

Программа курса «Социальная политика»

Т.Ю. СИДОРИНА, С.Н. СМИРНОВ

Необходимость преподавания курса «Социальная политика» в высших учебных заведениях России обусловлена многими причинами, среди которых социально-экономическая ситуация в стране, характер развития современного российского общества, его институциональная структура, специфика социальных процессов и многое другое, что определяет современную общественную ситуацию. Преподавание данной дисциплины в России находится еще в стадии становления, в то время как во многих западных университетах курс «Социальная политика» преподается на протяжении достаточно длительного времени, входит во многие образовательные программы, а также обеспечен учебной и учебно-методической литературой. Внимание читателей предлагается пилотная программа курса «Социальная политика», подготовленная сотрудниками Государственного университета — Высшей школы экономики профессором кафедры социально-экономических систем и социальной политики, д.ф.н. Т. Сидориной и директором Института социальной политики и социально-экономических программ д.э.н. С. Смирновым. На основе этой программы ее авторами в настоящее время в рамках проекта Национального фонда подготовки кадров (НФПК) Инновационный проект развития образования программы «Поддержка инноваций в высшем образовании (совершенствование социально-экономического образования в вузах)» готовится учебник «Социальная политика». Предполагается, что курс будет изучаться студентами старших курсов бакалавриата.

Публикуемая программа, конечно, не может рассматриваться в качестве стабильной — в процессе написания учебника авторы постоянно решают проблемы, связанные с расширением одних разделов курса и сокращением других. Тем не менее авторы пытаются следовать трем принципам, которыми они руководствовались, начиная эту работу: 1) рассказать студенту о социальной политике как о научной дисциплине в контексте исторической эволюции представлений общества о социальном прогрессе; 2) содействовать формированию у студента «социального» взгляда на экономику; 3) «привязать» теоретические и методические разделы курса к специфике современной России. Авторы надеются на получение замечаний и предложений от заинтересованных преподавателей вузов, которые способствовали бы улучшению программы курса «Социальная политика».

Авторы хотели бы выразить свою признательность заведующему кафедрой социально-экономических систем и социальной политики Государственного университета — Высшей школы экономики д.и.н. О.И. Шкаратану, который вдохновил их на подготовку методического обеспечения курса «Социальная политика».

Тема 1. Введение в социальную политику. Что изучает социальная политика

Общество и его структура

Общество как совокупность людей, объединенных исторически обусловленными социальными формами совместной жизни и деятельности. Объективная неизбежность демографической, социальной и экономической неоднородности общества. Домохозяйство как ячейка общества, рассматриваемая в социальной политике. Разделение общества на экономически самостоятельные и социально зависимые домохозяйства.

Источники доходов домохозяйств

Доходы, определяемые экономической активностью домохозяйств и их активами — а) от занятости на предприятиях и в организациях и личных подсобных хозяйствах; б) от собственности (использование имущества, дивиденды по акциям); в) от финансовых активов (сбережений). Необходимый уровень дохода, определяемый прожиточным минимумом. Дефицит доходов. Социальная поддержка домохозяйств как способ сокращения дефицита доходов.

Социальные приоритеты и механизмы управления социальным развитием

Сохранение социальной стабильности в обществе. Силовая и экономическая модели поддержания стабильности и их основные механизмы. Социальная трансформация как долгосрочная цель социальной политики и ее результат — рост числа экономически самостоятельных домохозяйств. Социальная поддержка нуждающихся домохозяйств как краткосрочная цель социальной политики.

Разделение социальных функций между государством, предприятиями, домохозяйствами и неправительственными организациями гражданского общества

Реализация принципа взаимной ответственности в социальной жизни. Социальная функция государства — определение долгосрочных целей социального развития и их реализация, предоставление социальных гарантий домохозяйствам и гражданам. Социальная функция предприятий — соблюдение законодательно установленных прав экономически активных граждан в трудовой сфере. Социальная функция домохозяйств — активная экономическая деятельность. Социальная функция неправительственных организаций — консолидация имеющих различающиеся интересы групп граждан.

Определение социальной политики. Предмет, задачи и функции социальной политики (история становления, основные определения)

Этимология понятия «политика» и его многозначность. Соотношение и взаимосвязь политики и социальной политики. Что подразумевается под социальной политикой. В чем заключается ее сущность. Принципы социальной политики. Цели и функции социальной политики (социальные, экономические, политические). Механизм социальной политики, ее инструментарий и институты.

Социальная политика как предмет изучения. Теория и практика социальной политики.

Литература

1. *Бурджалов Ф.Э.* Современная социальная политика: между планом и рынком. Учебное пособие. М.: Гардарики, 1996.
2. *Быков СВ.* Социальная политика государства. Учебное пособие. Хабаровск, 1997.

3. *Валлерстайн И.* Анализ мировых систем: современное видение мирового сообщества // Социология на пороге XXI века: основные направления исследований. М.: РУСАКИ, 1999.
4. *Луман Н.* Глобализация мирового сообщества // Социология на пороге XXI века: основные направления исследований. М.: РУСАКИ, 1999.
5. *Парсонс Т.* Понятие общества: компоненты и их взаимоотношения // TESIS. Т. I. Вып. 2. 1993.
6. *Радаев В.В., Шкаратан О.И.* Социальная стратификация. М.: Аспект-Пресс, 1996.
7. Социальная политика, уровень и качество жизни. Словарь. М.: Издательство ВЦУЖ, 2001.
8. Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса / Под общ. ред. *В.П. Колесова и Т. Маккинли*: Учебное пособие. М.: Изд-во «Права человека», 2000.
9. *Черносвитов Е.* Социальная медицина. Учебное пособие для вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002.
10. *Шилз Э.* Общество и общества: макросоциологический подход // Американская социология. Перспективы, проблемы, методы. М.: Прогресс, 1972.
11. *Geyer R.R.* Exploring European Social Policy. Cambridge: Polity, 2000.
12. *Pierson K.* Beyond the Weifare State? The New Political Economy of Weifare. Cambridge: Polity, 1998.
13. Readings in Social Weifare. Theory and Policy / Ed. by *Robert E. Kuenne*. Oxford: Blackwall Publishers, 2000.
14. Social Policy / Edited by *Nick Manning*. Oxford: Oxford University Press, 1999.
15. Social Policy and Social Justice. The IPPR. Reader / Ed. by *Jane Franklin*. Cambridge: Polity, 1998.
16. The Weifare State Reader / Ed. by *Pierson K. and F. Casteles*. Cambridge: Polity, 2000.

Задания для самостоятельной работы студентов

А. Обзор публикаций по социальной проблематике в периодических изданиях.

Целью данного задания является развитие навыков студентов по анализу проблем социальной политики и возможных путей их решения на стадии предварительного (до принятия соответствующего законодательства) обсуждения этих проблем. Студентам предлагается подобрать публикации по отдельным направлениям социальной политики (пенсионная реформа, реформа образования, жилищно-коммунальная реформа) и дать свою оценку представленных экспертами позиций с точки зрения возможных социально-экономических последствий их практической реализации.

Тема 2. Теоретические основы формирования и реализации социальной политики

Философия социальной политики

Внутренняя целостность социальной политики как единства ресурсонакопления и ресурсопотребления. Восприятие структурами общества социальной политики. Социальная политика как расходы — бюджет (правительство), налоговое бремя (предприятия). Социальная политика как источник дополнительных средств (бюджетополучатели — юридические лица, домохозяйства). Социальная политика как предмет экспертизы (неправительственные организации).

Программа курса «Социальная политика»

Основные понятия и проблемное поле социальной политики

Социальная стратегия как обеспеченные законодательными и иными нормативно-правовыми документами и финансовыми ресурсами долгосрочные цели развития общества. Объекты социальной политики — общество в целом и домохозяйства. Роль общества в формировании социальной политики. Субъекты социальной политики — юридические лица, обеспечивающие постановку и реализацию ее целей. Бюджет социальной политики — совокупность средств (включая бюджетные), объективно способствующих реализации целей социальной политики.

Условия, определяющие социальный характер управленческих решений

Отнесение управленческого решения к социальным на основе оценки его положительного влияния на социальную сферу и уровень жизни населения. Временные различия в перспективах проявления положительного эффекта. Социальный эффект в кратко- и долгосрочной перспективах.

Широкое и узкое понимание социальной политики

Социальная политика в широком смысле как совокупность решений и мероприятий, затрагивающих все стороны жизни общества (реализация социальной стратегии) и его членов, включая обеспечение последних товарами, жильем и услугами социальной инфраструктуры, рабочими местами, приемлемыми денежными доходами, благоприятными экологическими условиями и т. п. Социальная политика в узком смысле как совокупность конкретных социальных решений и мероприятий, связанных с поддержкой малоимущих семей (домохозяйств), а также с обеспечением развития некоммерческой части социально-культурной сферы. Отраслевая структура социальной политики.

Ограничения социальной политики

Группировка ограничений социальной политики. Политические (общественные) ограничения, обусловленные неготовностью большей части общества принять предлагаемые изменения. Экономические (финансовые, или бюджетные) ограничения, не позволяющие одновременно достичь всех целей социальной политики. Способы преодоления политических ограничений социальной политики — сверху (формирование законодательной базы и бюджета социальной политики, соответствующего определенным субъектами социальной политики ее целям) и снизу (развитие гражданских инициатив, формирование среди объектов социальной политики проводников влияния желательных для субъектов социальной политики изменений). Увеличение бюджета социальной политики и улучшение структуры его расходов.

Экономический эффект социальной политики

Понятия экономического эффекта и экономической эффективности социальной политики. Методы качественного и количественного определения. Эффективные, условно неэффективные и неэффективные направления социальной политики. Парадигма «открытого общества» как «отражения положительной стороны демократии — максимальной степени свободы в сочетании с социальной справедливостью» (Дж. Сорос) и возможности осуществления экономически неэффективных направлений социальной политики. Противоречия между экономической и социальной политикой как нетто-потребителем ресурсов: причины и способы их разрешения.

Роль и возможности субъектов социальной политики в ее выработке и реализации

Разработка общей стратегии социальной политики и конкретных решений по ее реализации законодательными органами. Виды решений законодателей в

области социальной политики — долгосрочные (определяющие общую концепцию социальной политики и ее отдельные направления) и краткосрочные (устанавливающие бюджет социальной политики на очередной финансовый год, конкретные размеры социальных выплат, масштабы бесплатно оказываемых населению социальных услуг и т. п.).

Определение существующих возможностей для реализации принятых законодательными органами решений в области социальной политики исполнительными органами государственной власти. Конкретизация порядка и размеров социальных выплат, принятие нормативных материалов, определяющих деятельность институциональных структур в области социальной политики. Государственное воздействие на макроэкономические пропорции в интересах социальной политики.

Роли работодателей в социальной политике: пассивная (следование положениям государственного и региональных социальных законодательств), активная (формирование расширенных социальных пакетов для наемных работников), «квазиактивная» (установление повышенных зарплат за счет использования неналогооблагаемых доходов, компенсация непредоставляемых государственных федеральных социальных гарантий повышенными уровнями оплаты труда).

Роль неправительственных организаций (включая профсоюзы и иные объединения наемных работников) как «идеологических» центров социальной политики. Объективные причины социального популизма, или завышенности социальных требований — отсутствие финансовых ограничений при отсутствии экономической ответственности за выполнение принятых социальных решений. Ситуационный подход к выработке социальной политики: примеры некомплексности. Неправительственные организации как инициаторы новых, актуальных для общества социальных инициатив.

Финансово-кредитные учреждения в выработке и проведении социальной политики. Трансформация пассивной инфраструктурной роли (доведение финансовых, материально-технических, духовных и иных ценностей до объекта социальной политики) в активную по мере накопления ресурсов. Активное влияние финансово-кредитных учреждений-нерезидентов на социальную политику: примеры займов Международного банка реконструкции и развития в России в период рыночных реформ. Принятие внешних условий социальных реформ как необходимое условие получения займа.

Механизмы социальной политики

Законодательная и нормативная база. Системообразующее государственное социальное законодательство. Нормативные материалы текущего характера в социальной политике. Социальное нормотворчество на региональном и местном уровнях.

Финансово-кредитный механизм как инструмент образования и использования финансовых ресурсов, предназначенных для обеспечения мероприятий социальной политики, а также деятельности структур, осуществляющих эти функции. Блоки финансово-кредитного механизма: а) блок регулирования финансового обеспечения части собственно социальной политики (нормативы обязательных страховых платежей социального характера, расходные статьи утверждаемых законодателями бюджетов различных уровней и т. п.); б) блок финансовых ресурсов для государственной поддержки (в случае возникновения такой необходимости) производителей товаров и услуг, которые удовлетворя-

Программа курса «Социальная политика»

ют платежеспособный спрос населения, государственного инвестирования проектов и целевых программ, связанных с развитием материально-технической базы некоммерческой части социальной сферы, реализацией природоохранных и иных проектов, влияющих на уровень жизни населения.

Использование налоговых рычагов и стимулов для ориентации работодателей на проведение социальной политики, а домохозяйств — на повышение уровня экономической самостоятельности и социальной защищенности, обеспечиваемой собственными усилиями. Примеры использования.

Административные решения, направленные на повышение уровня социальной поддержки населения сверх установленного государственным законодательством либо изменяющие порядок социальной поддержки отдельных категорий населения без увеличения общего объема финансовых ресурсов, направляемых на эти цели.

Политические методы — лоббирование решений в области социальной политики, организация «общественного мнения».

Социальная ответственность государства и домохозяйств

Экономические предпосылки социальной ответственности домохозяйств (рост значимости доходов, получаемых из источников, не зависящих от государства). Дифференциация социальной ответственности государства перед домохозяйствами с различными уровнями душевых доходов.

Институциональная структура социальной политики

Общие принципы организации институциональной сети социальной политики. Ведомства социального блока, входящие в систему органов государственной власти. Институты социального страхования. Социальные учреждения в регионах.

Региональные аспекты социальной политики

Объективная обусловленность регионализации социальной политики. Методические подходы к группировке регионов в интересах социальной политики. Особенности социальной политики в регионах различных типов. Региональные аспекты основных направлений социальной политики и социальных реформ (межрегиональная дифференциация реальных денежных доходов населения, несоответствие доходной базы бюджета социальной политики его расходам в разрезе регионов, различия значений параметров социального развития регионов).

Литература

1. *Бородкин Ф.М.* Третий сектор в государстве благоденствия // Мир России. 1997. № 2.
2. *Бурджалов Ф.Э.* Современная социальная политика: между планом и рынком. Учебное пособие. М.: Гардарики, 1996.
3. *Быков С.В.* Социальная политика государства. Учебное пособие. Хабаровск, 1997.
4. *Гордон Л.* Область возможного // Русско-Американский фонд профсоюзных исследований и обучения. М.: Институт Мировой экономики и международных отношений РАН, 1995.
5. *Зомбарт В.* Идеалы социальной политики. СПб., 1900.
6. *Сидорина Т.Ю.* Социальная политика и ее акторы // Мир России. 1998. № 1—2.
7. *Смирнов С.Н.* Демократия в России невозможна без социальной политики // Мир России. 1997. № 2.
8. *Смирнов С.Н.* Региональные аспекты социальной политики. М.: Издательство «Гелиос» Ассоциации российских вузов, 1999.
9. Территориальные проблемы социальной политики // Под ред. *Э.Б. Гилинской, С.Н. Смирнова.* М.: ГУ - ВШЭ, 2000.

10. Шаронов А., Ильин И. Формирование системы государственных минимальных социальных стандартов // Экономист. 1999. № 1.
11. Geyer R.R. Exploring European Social Policy. Cambridge: Polity, 2000.
12. Pierson K. Beyond the Welfare State? The New Political Economy of Welfare. Cambridge: Polity, 1998.
13. Readings in Social Welfare. Theory and Policy / Ed. by Robert E. Kuenne. Oxford: Blackwell Publishers, 2000.
14. Social Policy / Edited by Nick Manning. Oxford: Oxford University Press, 1999.
15. Social Policy and Social Justice. The IPPR. Reader / Ed. by Jane Franklin. Cambridge: Polity, 1998.
16. The Welfare State Reader / Ed. by Pierson K. and F. Castles. Cambridge: Polity, 2000.

Задания для самостоятельной работы студентов

А. Деловая игра «Пределы социальных appetitов общества».

Основной задачей игры является обсуждение «идеальной» модели социального бюджета, ориентированного на удовлетворение потребностей членов общества (социальных утопий) и определение причин, в силу которых данная модель не может быть реализована на практике. В процессе игры определяется разрыв между идеальным и реальным социальным бюджетом и рассматриваются возможности его уменьшения. Основные ролевые группы студентов — к потребители, производители, финансисты и арбитры.

Б. Эссе «Социальное иждивенчество: пути смягчения».

Студенты дают свою оценку феномену социального иждивенчества, выделяя его неизбежную и субъективную составляющие. Обязательным разделом эссе являются предложения по предотвращению социального иждивенчества, обусловленного (мотивированного) несовершенством действующего законодательства.

Тема 3. История социальной политики»

Цивилизация и социальная политика

Эволюция взглядов общества на социальную политику. Исторические этапы развития социальной политики и подходов к ее становлению. Концептуальные основы социальной политики и социально-философская и социологическая мысль прошлых веков. Результаты социальной политики: взгляд на историю государств. «Социальная цена» экономических систем различных типов: следствия для социальной политики. Социальная политика как фактор революционных и эволюционных изменений. Перспективы социальной политики. *Социология бедности и развитие теоретических основ социальной политики в западной социологии XIX—первой половины XX вв.*

Бедность как социальная категория и серьезная социальная проблема. Специфика подхода европейских социальных ученых XIX—первой половины XX вв. к проблеме бедности. Предыстория изучения проблемы бедности в американской социологии. Американская социология бедности: теоретические истоки. Натуралистические и эволюционистские направления в социальной науке и их влияние на

* При подготовке данного раздела мы опирались на следующие материалы: [Ярошенко С.С. Проблематика субкультуры бедности в американской социологии: эволюция принципов исследования и подходов. Диссертация на соискание ученой степени к.соц.н. М., 1994].

Программа курса «Социальная политика»*

изучение проблемы бедности. Концепция Т. Мальтуса, теория естественного отбора Г. Спенсера, теория свободного предпринимательства А. Смита и др.

Бедность как социальное благо: социал-дарвинистская модель явления. А. Смит, Т. Мальтус, Д. Рикардо, Дж. С. Милль, Г. Фоссет, П.-Ж. Прудон (идея бедности как социального блага) и др. Политическая экономия XIX в. и основные принципы рассмотрения бедности. Либеральные установки теории — принцип ограничения помощи нуждающимся. Теория *laissez-faire* и ее роль в социальной мысли XIX в. и осмыслении проблемы бедности. Г. Спенсер и его работа «Социальная статика». Развитие идей социал-дарвинизма в американской социологии: У. Самнер, Ф. Гиддингс.

Бедность как социальное зло: эгалитаристское направление. Концепции Ж. Реклю (следствие распределительной системы) и К. Маркса (отношения производства, прибавочная стоимость). Типология бедности: Реклю — бедность и нищета как крайняя степень бедности; Маркс и Энгельс — три типа бедности (абсолютная, социальная — относительная, физическая). Пути решения проблем бедности.

Бедность как социальная болезнь: теории социологов-реформаторов. Мирные пути устранения социального зла. Эмпирические исследования проблемы бедности: Дж. К. Шатлуорт, Ф. Идеи, Ч. Бут, С. Роунтри (изучение низшего класса, структурные связи бедности), Ф. Ле Пле, Г. Шмоллер.

Методологические предпосылки изучения бедности в американской социологии. Релятивизация понимания бедности, бедные как равноправные члены общества. Ф.А. Хайек «Дорога к рабству», бедность — необходимый элемент общественного развития. Понятие структурной бедности. Изменения в восприятии бедности — признание относительного характера бедности: Дж. Гэлбрейт (изолированные районы бедности, случаи бедности), С. Ленс (бедность как выстрадавшая культура). Понятия относительной бедности и относительной депривации: Стауффер, Р. Мертон, Дж. Мид, Рансиман. Продолжение исследования относительной бедности в работах П. Таунсенда (бедность в Великобритании).

Соотношение и взаимовлияние научного и этического подходов в изучении бедности.

Развитие теоретических подходов к построению социальной политики во второй половине XX в. Концепция «социального государства». Социальноориентированная экономика

Социальноориентированная экономика и социальная политика. Возникновение понятия. История развития социальноориентированной экономики. Формирование концепции социальноориентированной рыночной экономики. Дискуссии венской (Й. Шумпетер) и фрайбургской (фон Хайек, В. Ойкен) школ. Основные элементы социальноориентированной рыночной экономики. Социальноориентированная рыночная экономика и государство.

Дж. Кейнс и концепция «социального государства». Взаимодействие экономической и социальной политики. Активная социальная политика.

Возникновение концепции «государства всеобщего благосостояния» как развитие идей кейнсианства. Понятие «государства всеобщего благосостояния». Теория гражданства (У. Робсон) и ее оппоненты.

Модели социальной политики

Подходы к классификации моделей социальной политики. Патерналистская модель социальной политики и ее принципы. Я. Корнай, О. Шкаратан —

подходы к определению патернализма и этатизма.

Модель «государства всеобщего благосостояния». Эспинг-Андерсен: типы моделей государства всеобщего благосостояния (неолиберальный, социально-демократический, корпоративный). Параметры типологизации.

Социальное страхование — основа формирования государства всеобщего благосостояния. Система и механизмы социального страхования. История становления системы социального страхования, идейные истоки: Мирабо, Смит, Лейбниц, Гоббс, Бриссо, Кондорсэ. Клавьер «Перспектив относительно введения пожизненного страхования» (1788). П. де Шамюссе «План дома ассоциации». Начало XX века — полемика вокруг проекта об обязательном пенсионном страховании. Политические основания внедрения системы социального страхования. Кризис парадигмы социального страхования и его причины. Новая постановка социального вопроса.

Литература

1. *Аристотель*. Политика. Афинская полития. М.: Мысль, 1997.
2. *Бриттан С.* Капитализм с человеческим лицом / Пер. с англ. под ред. *В.Н. Гальперина*. СПб.: Экономическая школа, СПб гос. Ун-т экономики и финансов, Высшая школа экономики, 1998.
3. *Гоббс Т.* Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского // Соч. В 2-х т. М.: Экономика, 1991. Т. 2.
4. Государство благосостояния и его социально-экономические основы. Сб. ст. СПб.: Экономика, 1998.
5. *Гэлбрейт Дж.К.* Новое индустриальное общество. М.: Прогресс, 1969.
6. *Гэлбрейт Дж.К.* Экономическая теория и цели общества. М.: Прогресс, 1976.
7. *Кейнс Дж.М.* Общая теория занятости, процента и денег. М.: Гелиос АРВ, 1999.
8. Концепция хозяйственного порядка. Учение ордолиберализма / Пер. с нем. Общ. ред. *К. Херрманн-Пиллата*. М.: Фонд «За экономическую грамотность», 1997.
9. *Корнаи Я.* Дефицит / Пер. с венгер. М.: Наука, 1990.
10. *Ойкен В.* Основные принципы экономической политики / Пер. с нем. М.: Прогресс, 1995.
11. *Ойкен В.* Основы национальной экономики / Пер. с нем. Общ. ред. *В. С. Автономова* и др. М.: Экономика, 1996.
12. Политическая культура и социальная политика: сопоставление между США и ФРГ при особом внимании к проблемам бедности. М.: ИНИОН РАН, 1992.
13. *Хайек Ф.А. фон.* Дорога к рабству. М.: Экономика, 2000.
14. *Шлехт О.* Благосостояние для всей Европы на основе наступления рыночного хозяйства. М.: Владар, 1996.
15. *Шумпетер Й.А.* Теория экономического развития / Истоки. Вопросы истории народного хозяйства и экономической мысли. М.: Экономика, 1990.
16. *Шумпетер Н.А.* «Sozial Politik» и исторический метод // *Шумпетер Й.А.* История экономического анализа. Т. 3. Пер. с англ. под ред. *В. С. Автономова*. СПб.: Экономическая школа, СПб гос. Ун-т экономики и финансов, Высшая школа экономики, 2001.
17. *Geyer R.R.* Exploring European Social Policy. Cambridge: Polity, 2000.
18. *Pierson K.* Beyond the Welfare State? The New Political Economy of Welfare. Cambridge: Polity, 1998.
19. Readings in Social Welfare. Theory and Policy / Ed. by *Robert E. Kuenne*. Oxford: Blackwell Publishers, 2000.
20. Social Policy / Edited by *Nick Manning*. Oxford: Oxford University Press, 1999.
21. Social Policy and Social Justice. The IPPR. Reader / Ed. by *Jane Franklin*. Cambridge: Polity, 1998.

Программа курса «Социальная политика»

22. The Welfare State Reader / Ed. by Pierson K. and F. Castles. Cambridge: Polity, 2000.

Задания для самостоятельной работы студентов

А. Реферат «Социальная политика и общественное развитие».

Студенты на основе изучения сочинений мыслителей прошлого готовят реферат, в котором излагается понимание социальной политики в разные эпохи развития общества: античность, Средние века, Возрождение, Просвещение и т. д.

Реферат может быть подготовлен на основе изучения исторических и правовых документов, отражающих характер и специфику социальных преобразований в разные исторические эпохи.

Тема 4. Реформы социальной политики: опыт и последствия

Структура общества и социальные реформы

Предпосылки реформ социальной политики. Ограничения реформирования социальной политики в государствах различных типов. Объективный и субъективный факторы в проведении реформ социальной политики. Подготовленность населения к изменению социальной политики. Оценка последствий реформ социальной политики.

Создание социального рыночного хозяйства в Германии во второй половине XX в.

Истоки концепции социального рыночного хозяйства. Свобода предпринимательства и социальная роль государства в трудах классиков английской политической экономии. Возникновение и развитие либерализма в общественной мысли Германии. В. Зомбарт и М. Вебер: анализ социокультурных особенностей рыночной экономики. Либерализм австрийской школы: Людвиг ф. Мизес и Фридрих А. Хайек.

Обновление либерализма в 1930—1940-е гг. Общественно-политический неолиберализм В. Рёпке. Неолиберализм в рыночной политике А. Рюстова. Социальный неолиберализм А. Мюллер-Армака. Ордолиберализм В. Ойкена и Ф. Бёма. Формирование в Западной Германии социального государства с помощью социального рыночного хозяйства. Политико-экономические предпосылки реализации концепции. Концептуальные основы социального рыночного хозяйства Л. Эрхарда. Цели социального рыночного хозяйства. Социальные основы рыночной экономики.

Кризис социального рыночного хозяйства в современной Германии. Эволюция концепции социального рыночного хозяйства 1960—1970-е гг. Увеличение государственного финансирования социального обеспечения. Х. Ламперт и модернизация идей социального рыночного хозяйства в 1980—1990-е гг.

Основные направления социальной политики Германии (статистические данные): социальная помощь, здравоохранение, образование, налогообложение на покрытие социальных расходов и пр.

Развитие шведской модели государства всеобщего благосостояния

Основные принципы шведской модели государства благосостояния. Общественная политика социального благосостояния — социальная политика для всех. Социальная политика — как цель экономической деятельности государства. Рестриктивный (ограничительный) характер социальной политики Швеции. Прогрессивная налоговая система. Доминирование идеи равенства и солидарности в

осуществлении социальной политики. Приоритетность роли государства в финансировании социальных расходов за счет общих налоговых доходов бюджета. Основные направления социальной политики Швеции: социальная помощь, здравоохранение, образование, налогообложение на покрытие социальных расходов и пр. **Кризис государства всеобщего благосостояния и новые вызовы социальных реформ** Эволюция государства всеобщего благосостояния. Причины кризиса и его этапы. Параметры пересмотра концепции государства всеобщего благосостояния: финансовый, идеологический и философский. Переход от пассивного государства всеобщего благосостояния к активному.

Литература

1. *Васина Л.Л.* Социальное рыночное хозяйство: Словарь терминов. М.: Инфра—М, 1997.
2. *Веттерберг Г.* Новое общество: о возможностях общественного сектора. М.: Ad Marginem, 1999.
3. *Гонтмахер Е.Ш.* Социальная политика: уроки 90-х. М.: «Гелиос АРВ», 2000.
4. *Горохова К.Г.* «Государство благосостояния»: шведская модель. М.: Знамя, 1989.
5. *Зарицкий Б.Е.* Людвиг Эрхард: секреты «экономического чуда». М.: БЕК, 1997.
6. *Космарский В., Малева Т.* Социальная политика в России в контексте макроэкономической реформы // Вопросы экономики. 1995. № 9.
7. *Ламперт Х.* Социальная рыночная экономика. Германский путь / Пер. с нем. М.: Дело, 1994.
8. *Мэннинг Н.* Социальная политика, рынки труда, безработица и семья // Мир России. 1998. № 1-2. С. 71-92.
9. *Петерссон О.* Шведская система правления и политика. М.: Ad Marginem, 1998.
10. *Римашевская Н.М.* Социальные последствия экономических трансформаций // СОЦИС. 1997. № 6.
11. *Розанваллон П.* Новый социальный вопрос. М.: Ad Marginem, 1998.
12. *Смирнов С.Н., Исаев Н.И.* Социальная политика: новый курс // Вопросы экономики. 1999. № 2.
13. Социальная политика Швеции. М.: Социальная защита, 1998.
14. Социальное рыночное хозяйство. Теория и этика экономического порядка в России и Германии / Под ред. *В.С. Автономова*. СПб.: Экономическая школа, 1999.
15. Социальное рыночное хозяйство в Германии: истоки, концепция, практика. // Под ред. *А.Ю. Чепуренко*. М.: РОССПЭН, 2001.
16. *Хромцов А. Ф.* Социальная политика в переходном обществе. Россия и мировой опыт. М.: Институт сравнительной политологии и проблем рабочего движения РАН, 1995.
17. Цель — рыночное хозяйство. Хозяйство и общество в процессе перехода от плана к рынку/ Пер. с нем. М.: ВладДар, 1995.
18. *Шкаратан О.И.* Тип общества — тип социальных отношений // Мир России. 2000. № 2.
19. *Эрхард Л.* Благосостояние для всех. М.: Начала-Пресс, 1991.
20. *Эрхард Л.* Полвека размышлений: Речи, статьи / Пер. с нем. М.: Наука, 1996.
21. *Berliner J.S.* The Comparisen of Social Weifare Systems // State and Weifare. USA/ USSR. Contemporary Policy and Practice / Ed. by *G. W. Lapidus, G.E.Swanson*. Berkeley: University of California, Institute of International Studies, 1998.
22. New Risks, New Weifare: Signposts for Social Policy / edited by *Nick Manning and /an Shaw*. Oxford: Blackwell Publishers Ltd., 2000.
23. *Silberman B., Yanovitch M.* New Reach. New Poor. New Russia. Winners and Losers on the Russian Road to Capitalism. N.-Y., L.: M.E.Sharpe, 1997.
24. Weifare States in Transition. National Adaptations in Global Economies / Ed. by *Gosta Esping-Andersen*. L: Sage Publications, 1996.

Программа курса «Социальная политика»

Задания для самостоятельной работы студентов

А. Деловая игра «Как реформировать социальную политику?»

Цель игры — эмпирическое восприятие студентами множественности вариантов проведения социальных реформ. Студенты представляют себя в роли социальных реформаторов: представителей властных структур, политических партий, профессиональных союзов и предлагают возможные программы социального реформирования.

Б. Эссе «Модели социальной политики и их реализация в XX столетии».

Студенты на основе изучения и анализа публикаций о проведении социальной политики в различных регионах мира излагают концепцию проведения социальной политики в конкретной стране, рассматривают особенности проведения социальной политики и ее соответствие одной из известных моделей.

Тема 5. Социальная политика в переходной экономике

Социальная политика в периоды трансформаций

Переход от капитализма к социализму: реализация силовой модели социальной политики и ее цели (ликвидация частной собственности на социальную инфраструктуру, социальная составляющая наказаний за социальный статус и имущественное положение). Переход от социализма к капитализму: реализация модели социальной политики преимущественно экономическими методами и ее цели (внедрение соответствующих рыночным механизмам финансово-экономических и организационных институтов социальной политики, страховых принципов финансирования социальных программ, создание сети негосударственных социальных объектов и т. п.).

Планирование в социальной политике

Определение планирования как процесса целеполагания, обеспеченного материально-техническими, финансовыми и иными ресурсами, а также политическими и социальными условиями. Планирование социальной политики: общее и особенное в рыночной экономике. Роль прогноза в планировании социальной политики.

Стратегии реализации социальной политики в переходной экономике

Особенности переходного периода, учитываемые при выработке социальной политики: текущие и постоянные. Распределение целей социальной политики по временным горизонтам. Краткосрочные цели: трансформация социальной структуры общества при сохранении социальной стабильности за счет неолжбных мер социальной защиты. Долгосрочные цели: устойчивый рост благосостояния большинства домохозяйств при создании эффективных систем социальной поддержки нуждающихся.

Подготовленность властных структур к реформированию социальной политики

Изменение социальной политики и новые функции властных структур. Объективная необходимость перераспределения существующих функций. Законодательное обеспечение социальных реформ: трудности и возможности их преодоления.

Литература

1. *Дискин И.Е.* Россия перед выбором: ресурсы социального развития // Мир России. 1997. № 2.
2. *Дмитриев М.* Политика социальных расходов в современной России // Вопросы экономики. 1996. № 10.
3. Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации. М.: Academia, 1997.
4. *Космарский В., Малева Т.* Социальная политика в России в контексте макроэкономической реформы // Общественные науки и современность. 1996. № 4.
5. Российские реформы: социальные аспекты: Материалы научно-практической конференции, посвященной памяти Г.В. Мильнера (Москва, 21 января 1998 г.). / Науч. ред. *Э.Б. Гилинская, С.Н. Смирнов.* М.: ГУ-ВШЭ, 1998.
6. *Сидорина Т.Ю.* Социальная политика и ее акторы // Мир России. 1998. № 1—2.
7. Социальная политика в период перехода к рынку: проблемы и решения / Под ред. *А. Ослунда и М. Дмитриева* // Московский Центр Карнеги. М., 1996.
8. Социальная сфера // Правовое обеспечение экономических реформ. М.: ГУ—ВШЭ, 2000.
9. Социальные приоритеты и механизм экономических преобразований в России. Доклад ИЭ РАН // Вопросы экономики. 1998. № 6.
10. *Строев Е.* Социальное развитие и российский федерализм // Человек и труд. 1997. № 5.
11. *Шкаратан О.И.* Декларируемая и реальная социальная политика // Мир России. 2001. №2.
12. *Шкаратан О.И.* Социальная политика в контексте постсоветской экономики (федеральный и региональный срезы) // Мир России. 1998. № 1—2.
13. *Weifare States in Transition. National Adaptations in Global Economies* / Ed. by *Gosta Esping-Andersen.* L.: Sage Publications, 1996.

Задания для самостоятельной работы студентов

А. Устный обзор теоретических публикаций по социальной политике в переходной экономике «от коммунистов до либералов».

Задачей выполняемого студентами обзора является оценка предлагаемых подходов к проведению социальных реформ с точки зрения реально существующих возможностей (политических, экономических, социальных) их реализации.

Б. Деловая игра «Социальный министр».

Цель игры заключается в ознакомлении студентов с механизмами принятия социальных решений на государственном уровне. Студенты разделяются на ролевые группы — «социальных министров», министров финансов, законодателей, руководителей политических партий и движений. В процессе игры отрабатываются механизмы взаимодействия «социальных министров» с иными субъектами государственной социально-экономической политики, процессы выработки решений на консенсусной основе с минимальными экономическими и социальными издержками.

Тема 6. Социальные последствия экономических решений

Социальная экспертиза

Понятие экспертизы как процесса исследования экспертом (физическим либо юридическим лицом) вопросов, требующих специальных знаний, с последующим предоставлением мотивированных заключений, которые целесооб-

Программа курса «Социальная политика»

разно учитывать при принятии управленческих решений по данным вопросам. Виды экспертизы по целевому назначению. Социальная экспертиза и ее основная задача — проверка предлагаемых управленческих решений экономического характера с точки зрения их влияния на параметры, которые определяют уровень жизни населения и динамику социальной напряженности. Показатели, анализируемые при проведении социальной экспертизы (административная статистика, результаты социологических опросов).

Этапы, технологии и организация социальной экспертизы. Первый этап социальной экспертизы — группировка предлагаемых к принятию проектов законодательных и *нормативных документов по масштабам их возможных социальных последствий*. Второй этап — определение изменений конкретных социальных показателей (в том числе доходов населения, показателей, характеризующих возможность доступа населения к различным товарам и услугам, удовлетворяющим его социальные потребности, ситуации на рынке труда). Третий этап — корректировка результатов социальной экспертизы на региональную составляющую в целях определения межрегиональной дифференциации возможных последствий предлагаемых к принятию решений (законопроектов и нормативных документов). Четвертый этап социальной экспертизы — оценка экспертами социальной (общественной) приемлемости или неприемлемости проектов конкретных решений (законопроектов и нормативных документов), разработка предложений по преодолению (смягчению) нежелательных социальных последствий реализации этих решений. Методы оценки изменений в социальной экспертизе. Варианты институционального обеспечения социальной экспертизы — специальным органом в системе органов государственного управления (Национальное агентство социальной экспертизы), расширением функций действующих органов государственного управления. Социальная экспертиза (социальные инициативы) на местном уровне и возможности выполнения социальной экспертизой функций «четвертой власти».

Примеры социальной экспертизы для России

Пример 1. Экспертиза последствий изменения условий пенсионного обеспечения. Общие принципы пенсионной политики в рыночной экономике. Виды пенсий по уровням пенсионного обеспечения (обязательная, страховая, накопительная) и функционально-отраслевому составу (военные и иные профессиональные, льготные). Пенсионное законодательства. Причины реформирования условий пенсионного обеспечения (экономические и демографические факторы финансовых кризисов систем государственного пенсионного обеспечения). Повышение пенсионных возрастов как механистический способ перехода к профицитному бюджету государственной пенсионной системы. Оценка динамики бюджета государственной пенсионной системы и вероятность принятия решений по изменению пенсионных возрастов. Изменение пенсионных возрастов и финансовые последствия для населения граничных возрастных групп. Расчет изменения доходов граждан при изменении социального статуса в условиях повышения пенсионных возрастов (работающий пенсионер — работник; пенсионер — зарегистрированный безработный; пенсионер — незарегистрированный безработный и т. д.). Системные реформы в пенсионном обеспечении и формирование трехчастной государственной пенсии.

Пример 2. Экспертиза возможностей регулирования минимальной заработной платы. Экономическое содержание минимальной заработной платы (соот-

ветствие прожиточному минимуму) и условия его сохранения. Минимальная заработная плата в условиях плановой и рыночной экономик. Минимальная заработная плата как база для расчета социальных трансфертов, налоговых платежей и штрафных санкций. Категории населения, выигрывающие от повышения минимальной заработной платы. Инерционные тенденции в динамике соотношения доходов между богатыми и бедными. Межотраслевая дифференциация доходов работников. Повышение минимальной заработной платы, его источники и инфляция. Концепция регулирования минимальной заработной платы. Дифференцированный подход к изменению минимальной заработной платы для различных категорий работников.

Пример 3. Налогообложение доходов физических лиц. Роль подоходного налога в формировании государственного бюджета. Шкала и ставки подоходного налога. Инфляция, реформа системы налогообложения и социальная стратегия государства как факторы их изменения. Корректировка шкалы и ставок подоходного налога в России в период рыночных реформ, их экономическая и финансовая обоснованность, влияние на высокодоходные и низкодоходные группы населения. Подоходный налог и возможности формирования среднего класса. Условия возникновения внутреннего «долга» государства по подоходному налогу и причины его образования.

Пример 4. Жилищно-коммунальная сфера и доходы населения. Нормативный подход в жилищно-коммунальной политике: принципы определения нормативов (стандартов). Региональная дифференциация стандартов и ее социальная обоснованность: степень соответствия региональным различиям в уровнях душевых доходов населения. Механизмы контроля за соблюдением стандартов: интересы государства. Стоимость жилищно-коммунальных услуг и доходы населения. Методические подходы к определению рационального отношения стоимости жилищно-коммунальных услуг к душевым доходам граждан.

Пример 5. Экономические решения с нулевой социальной полезностью (на примере налога на покупку валюты). Причины принятия решений с нулевой полезностью. Возможности корректировки и отмены.

Литература

1. *Бобылев В.Г., Исаев Н.И., Смирнов С.Н.* Методические подходы к социально-экономической экспертизе законопроектов // *Экономист*. 2001. № 8.
2. *Смирнов С.Н.* Оценка эффективности региональных программ занятости // *Экономист*. 1997. № 6.
3. *Современные проблемы пенсионной сферы. Комментарии экономистов и демографов* // Московский Центр Карнеги. М., 1997.

Задания для самостоятельной работы студентов

А. Эссе «Моя социальная экспертиза».

Задача студентов заключается в выборе социальной проблемы, решение которой имеет, по их мнению, важное значение для Российской Федерации, и проведении с использованием существующего или самостоятельно предлагаемого методического аппарата оценки социальных и экономических последствий вариантов возможного решения выбранной проблемы.

Тема 7. Социальная защита населения

Определение социальной защиты как комплекса мер, осуществляемых центральным правительством и местными администрациями для поддержки доходов домохозяйств, которая оказывается в денежной или натуральной формах. Объекты социальной защиты — домохозяйства. Выявление нуждающихся домохозяйств. Виды нуждаемости — абсолютная нуждаемость (уровень душевых доходов в домохозяйстве, при котором не достигается величина прожиточного минимума или иного показателя, который используется для оценки уровня жизни), относительная нуждаемость (уровень душевых доходов в домохозяйстве ниже среднего по региону или иному континууму, который используется для расчета средней величины), субъективная нуждаемость (уровень душевых доходов в домохозяйстве является недостаточным по его собственной оценке).

Виды социальной поддержки. Категориальная социальная поддержка как доминирующая форма социальной защиты в условиях централизованного планирования и распределения ресурсов. Основные элементы системы категориальной социальной поддержки: законодательство, ориентированное на социальные группы (категории) населения, которые нуждаются в социальной поддержке; бюджетное и (или) страховое финансирование социальной поддержки социальных групп (категорий) населения. Адресная социальная поддержка как поддержка нуждающихся домохозяйств, выявленных по значению уровня душевых доходов. Адресная социальная поддержка домохозяйств в рыночной экономике. Сочетание адресной и категориальной социальной поддержки в системе социальной защиты населения.

Оценка нуждаемости домохозяйств в интересах оказания адресной социальной помощи. Методы и методики расчета нуждаемости домохозяйств. Варианты определения размеров адресной социальной помощи (до прожиточного минимума, до определенного процента от прожиточного минимума, фиксированной суммой). Учет социально-демографических характеристик домохозяйств при определении размеров и форм оказания им социальной помощи.

Особенности работы с нуждающимися домохозяйствами. Причины нуждаемости домохозяйств (хронические, ситуационные). Особенности психологического состояния нуждающихся. Дифференциация подходов к работе с нуждающимися в зависимости от причин нуждаемости.

Виды поддержки: денежная и неденежная. Пособие по нуждаемости (бедности) как основная форма поддержки доходов. Программы экономической реабилитации нуждающихся домохозяйств. Повышение конкурентоспособности на рынке труда трудоспособных членов нуждающихся домохозяйств. Поддержка нуждающихся домохозяйств в неденежной форме (предоставление товаров и социальных услуг бесплатно или по демпинговым ценам). Понятие социального иждивенчества и предотвращение причин его возникновения.

Социальные службы. Функции социальных служб как амортизатора феномена нуждаемости (бедности). Государственные социальные службы и их роль в управлении социальными процессами. Перспективы государственных социальных служб. Негосударственные социальные структуры и их возможности в уменьшении масштабов нуждаемости.

Формирование ресурсов на оказание социальной поддержки. Правовая основа бюджета социальной поддержки. Источники финансирования социальной поддержки населения: государственные (регулярные) и негосударственные (нерегулярные). Государственный бюджет как основной источник выплат нуждающимся домохозяйствам.

Роль государства, регионов и муниципалитетов в системе социальной поддержки населения. Государственные, региональные и муниципальные программы борьбы с бедностью: общие подходы и разделение финансовой и социальной ответственности.

Опыт организации адресной социальной поддержки: пример России. Проблемы нуждаемости (бедности) в период перехода от плановой экономики к рыночным отношениям. Реформирование законодательства об адресной социальной поддержке населения. Методы выявления нуждающихся и их оценка при помощи объективных (административная статистика) и субъективных (социологические опросы населения) показателей. Возможности унификации методов организации адресной социальной поддержки населения: сочетание общих принципов с региональной диверсификацией.

Маргинальные группы населения и их социальная поддержка. Генезис маргинальных социальных групп в обществе как групп населения, ориентированных на правонарушения как основной способ получения доходов. Разделение функций между социальными и правоохранительными службами при работе с маргинальными группами населения.

Литература

1. Адресная социальная помощь: теория, практика эксперимент. Под ред. *Н.М. Римашевской*. М.: ИСЭПН, 1999.
2. Бедность: альтернативные подходы к измерению // Московский Центр Карнеги. Научные доклады. Вып. 24. М., 1998.
3. Прожиточный минимум в Российской Федерации. Нормативные документы. Методические рекомендации. Комментарии. М.: Издательство ВЦУЖ, 2000.
4. Социальная защита: понятие, сущность, границы. Уч.-метод. пособие. Казань: КГТУ, 1995.
5. Социальные льготы гражданам Российской Федерации и направления их реформирования. М.: Издательство ВЦУЖ, 2001.

Задания для самостоятельной работы студентов

А. Мини-опрос студентов: «Вы нуждаетесь в социальной поддержке государства?»

Студенты совместно разрабатывают анкету для мини-опроса (10—12 вопросов), включая в нее вопросы, раскрывающие потребность домохозяйств, членами которых они являются, в конкретных видах государственной социальной помощи. После заполнения анкет студентами они осуществляют коллективную обработку анкет и дают индивидуальные письменные содержательные комментарии к полученным результатам.

Б. Посещение органа социальной защиты в муниципальном образовании.

Целью посещения является ознакомление студентов с основными технологиями работы органов социальной защиты на местах. По результатам посещения проводится специальный семинар, на котором студенты дают предложения по совершенствованию работы органа социальной защиты.

Тема 8. Государственная политика на рынке труда

Особенности и основные тенденции рынка труда в переходный период. Факторы изменения ситуации на рынке труда: экономические и внеэкономические. Соотношение между изменением производства и динамикой численности занятых. Демографические тенденции и их влияние на рынок труда.

Общий и регистрируемый рынок труда — различия в определениях и организации статистических наблюдений. Пределы экономической и социальной ответственности государства. Показатели регистрируемого рынка труда (численность зарегистрированных безработных, число вакансий, уровень безработицы, напряженность, продолжительность безработицы) и связь между ними. Сезонность развития регистрируемого рынка труда.

Социальный портрет безработного: набор показателей и эволюция во времени.

Латентные (скрытые) процессы в сфере занятости. Причины латентной занятости. Изучение латентных процессов с использованием косвенных показателей и социологических опросов. Скрытая безработица и скрытая занятость: количественные данные и субъективная интерпретация. Перспективы «легализации» занятости: методы государственного воздействия.

Региональные рынки труда. Дифференциация значений показателей рынка труда по регионам, ее основные причины и следствия. Группировка регионов по показателям, влияющим на ситуацию на рынке труда. Выделение кризисных (проблемных) территорий.

Отраслевые рынки труда. Отраслевое движение предложения (рабочей силы) и спроса на труд (рабочих мест) в отраслях экономики государства с доминированием отраслей тяжелой промышленности. Перспективы изменения отраслевой структуры занятости. Управление персоналом при реструктуризации предприятий.

Государственная политика занятости. Определение государственной политики занятости как комплекса мер по прямому и (или) косвенному регулированию государством основных параметров занятости и рынка труда и ее законодательное обеспечение. Цели и задачи государственной политики занятости и факторы их трансформации. Механизмы государственной политики занятости. Направления государственной политики на рынке труда (создание и сохранение рабочих мест, профессиональное обучение, поддержка доходов безработных и др.). Комплексная оценка состояния региональных экономик для определения направлений государственной политики на рынке труда. Регулирование рынка труда в кризисных регионах: методические аспекты и финансовое обеспечение. Региональное перераспределение наемных работников как способ улучшения соотношения между спросом и предложением на рынке труда региона.

Методические подходы к оценке эффективности государственной политики занятости. Информационное обеспечение оценки эффективности государственной политики занятости: зарубежный и российский опыт. Система показателей для оценки эффективности государственной политики занятости. Интегральные оценки эффективности государственной политики занятости. Социальная и экономическая эффективность политики занятости. Показатели со-

циальной и экономической эффективности политики занятости как информационная основа для выработки управленческих решений.

Литература

1. *Гарсия-Исер М.Х., Смирнов С.Н., Бабушкина Т.А., Бесфамильная С.В.* Очерки государственной политики занятости. М.: ФАСТ-ПРИНТ, 1999.
2. Государственная политика на российском рынке труда: реалии и перспективы. Сборник статей. М.: «Экономика», 2001.
3. *Капелюшников Р.И.* Рынок труда в России: адаптация без реструктуризации. М.: ГУ-ВШЭ, 2001.
4. *Смирнов С.Н.* Некоторые тенденции эволюции рынка труда // Экономика переходного периода. Очерки экономической политики посткоммунистической России. 1991—1997. М.: Институт экономических проблем переходного периода, 1998.
5. Экономика труда и социально-трудовые отношения. Учебник для вузов / *Меликьян Г.Г., Колосова Р.Л.* М.: Изд-во МГУ, Изд-во ЧеРо, 1996.

Задания для самостоятельной работы студентов

А. Посещение органа государственной службы занятости населения.

Целью посещения является ознакомление студентов с основными технологиями работы органов государственной службы занятости населения на местах с населением, обращающимся за содействием в занятости, и гражданами, зарегистрированными в качестве безработных, и проведения основных направлений государственной политики занятости (трудоустройство, профессиональная подготовка и переподготовка, материальная поддержка и т. п.). По результатам посещения проводится специальный семинар, на котором студенты дают предложения по совершенствованию работы.

Б. Эссе «Что нужно изменить в законодательстве о занятости».

Студенты дают субъективную оценку пробелов и недостатков законодательства о занятости населения и обосновывают предложения по его совершенствованию.

Тема 9. Финансирование социальной политики

Бюджет социальной политики и источники его формирования (федеральный бюджет, региональные бюджеты, государственные внебюджетные фонды, бюджеты работодателей, бюджеты домохозяйств). Направления изменения соотношений между основными источниками финансирования социальной политики при переходе от плановой экономики к рыночным отношениям.

Социальные расходы государственного бюджета. Роль региональных бюджетов в финансировании социальной политики и отдельных ее сфер.

Страховые принципы финансового обеспечения социальной политики. Государственные внебюджетные фонды и формирование их доходов (на примере Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Фонда обязательного медицинского страхования). Факторы, определяющие финансовое состояние государственных внебюджетных фондов. Определение обязательных и необязательных расходов государственных внебюджетных фондов. Качественная и количественная оценка совершенствования возможностей использования средств государственных внебюджетных фондов. Бюджетный процесс в государственных внебюджетных фондах. Формирование доходов бюджета (увеличение собираемости обязательных страховых поступлений в фонды, корректировка тари-

Программа курса «Социальная политика»

фов обязательных страховых взносов, формирование неснижаемого переходящего остатка средств, расширение круга плательщиков взносов, региональная дифференциация тарифов страховых взносов). Формирование расходных статей бюджета государственных внебюджетных фондов.

Межрегиональное выравнивание бюджетной обеспеченности социальной политики. Фонды в составе государственного бюджета. Критерии распределения средств по регионам.

Литература

1. *Лексин В.Н., Швецов А.Н., Орлов М.Ю.* Бюджет и межбюджетные отношения. Системная модернизация российской модели бюджетного федерализма // Правовое обеспечение экономических реформ. М.: ГУ — ВШЭ, 1999.
2. Развитие социального страхования в России. Роль Фонда социального страхования в социальной защите граждан. М.: Издательство «Визави», 2001.

Задания для самостоятельной работы студентов

А. Деловая игра «Разработка социального бюджета».

Основная цель деловой игры заключается в проведении студентами расчетов бюджетных расходов на финансирование социальной политики и оценке имеющихся ограничений. В процессе игры студенты получают представление о технологиях взаимодействия между субъектами бюджетного процесса, процедурах отбора статей, подлежащих приоритетному финансированию.

Б. Заключительное эссе по курсу по выбору студентов (предварительный перечень тем прилагается).

Примерные темы заключительных исследовательских работ по курсу «Основы социальной политики»:

1. Социальное государство: сущность и критерии.
2. Социальная структура российского общества и ее трансформация.
3. Социальная политика как фактор экономического развития.
4. Оценка эффективности социальной политики.
5. Социальное обоснование экономических решений.
6. Программа социальных реформ: что и когда делать?
7. Идеальная модель социального устройства российского общества.
8. Социологические опросы как фактор социальной политики.
9. Социальная защита населения: экономические и гуманитарные критерии.
10. Региональные особенности социальной политики.
11. Социокультурные особенности схем реализации принципов «государства всеобщего благосостояния».
12. «Государство всеобщего благосостояния» в переходной экономике: возможности и реальность.
13. Социальный опыт экономически развитых стран и его возможности в России.
14. «Бесплатность» продукции и услуг социальной сферы: достоинства и недостатки.
15. От централизованного планирования к рынку: новые принципы социальной политики.
16. Социальные функции государства, работодателей и домохозяйств.
17. Ресурсы социальной сферы и их распределение.
18. Эффективность социальной политики: подходы к измерению.

19. Источники финансирования социальной политики: кто за что платит?
20. Внебюджетные фонды в схеме финансирования социальной политики в России.
21. Социально-экономическое положение домохозяйств в годы реформ.
22. Социальная политика и иждивенческие настроения: пути решения проблемы.
23. Рынок труда: возможна ли полная занятость?
24. Возможности регулирования занятости в экономике переходного типа.
25. Городская и сельская безработица: общее и особенное.
26. Сколько безработных в России?
27. Неэффективная занятость или массовая безработица: что хуже?
28. Безработица в моногородах — возможности преодоления.
29. Пособия по безработице: помощь или поощрение иждивенчества?
30. Трудоустройство безработных: создание эффективного механизма.
31. Низкая трудовая мотивация россиян: миф или реальность?
32. Региональная дифференциация уровня безработицы: причины и последствия.
33. Латентные процессы на российском рынке труда и социально-экономическая политика.
34. Активная политика занятости и ее перспективы.
35. Молодежная политика: цели, задачи и механизмы реализации.
36. Занятость подростков: кому это выгодно?
37. Системы пенсионного обеспечения: поиск идеала.
38. Роль и значение пенсий для доходов населения.
39. Виды пенсий и пенсионеров.
40. Уровень пенсионного обеспечения в России в 1990-е годы.
41. Принципы и этапы пенсионной реформы.
42. Финансовые последствия пенсионной реформы.
43. Кому нужна пенсионная реформа? Пенсионное страхование и финансовые активы домохозяйств.
44. Пятнадцать лет без бед. Сколько нужно платить страховых взносов, чтобы не жить в бедности?
45. Поляризация доходов населения: есть ли реальная опасность?
46. Расчет прожиточного минимума: мировая практика и российский опыт.
47. Кто нуждается в социальной поддержке?
48. Адресная социальная поддержка: виды и целевые группы.
49. Жилищно-коммунальная реформа и доходы населения.
50. Обязательное среднее образование — благо или бремя?
51. Финансирование высшего образования.
52. Высшее образование в России: преподаватели и студенты в новых экономических условиях.
53. Российская культура в рыночных отношениях.
54. Система здравоохранения: поиск модели для России.
55. Миграционная политика и геополитические интересы России.
56. Чего я жду от социальной политики?