

ОКИНАВА: СВОЕОБРАЗИЕ РЕГИОНА И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

О.А. МЕРКУШЕВА

Аспирантка
МГУ им. М.В.Ломоносова

Ключевые слова: Япония, Окинава, региональные проблемы, политика, городское планирование

Префектура Окинава расположена в южной части архипелага Рюкю - островов, растянутых между Кюсю и Тайванем. Окинава - самый крупный из них (см. карту). В целом же, архипелаг - это 160 островов и островков (из них, по данным 2010 г., лишь 48 населены, а остальные безлюдны), раскинувшихся на протяжении 400 км с севера на юг. От столицы Окинавы, города Наха, до Токио - 1550 км, а до Шанхая почти в два раза меньше - 820 км; до Тайваня же - всего 630 км¹.

Такое географическое положение во многом и предопределило особенности Окинавы, которую нередко называют «неяпонской» Японией. В чем же состоят эти особенности?

ВЛИЯНИЕ ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ФАКТОРА...

Российские ученые отмечают 4 основных аспекта, предопределивших развитие Окинавы:

- географический (периферийное расположение по отношению к центру страны и близкое соседство с Китаем, Тайванем и странами Юго-Восточной Азии);
- природно-климатический (субтропики, мягкий курортный климат);
- историко-культурный (особенности истории присоедине-

Своеобразие Японии в мире определяется ее географическим положением, историко-культурными особенностями и экономическим развитием. В самой Японии таким же своеобразием выделяется префектура Окинава - особый регион.

ния к Японии и отличающаяся от нее идентичность);

- геостратегический (мощное военное присутствие США на островах в силу их близости к потенциально опасным источникам региональных конфликтов)².

До 1879 г. эта территория представляла собой самостоятельное королевство Рюкю, находившееся в вассальной зависимости от Китая и простиравшееся от южной Японии до Тайваня. По историко-культурным особенностям и языку острова, входящие в состав префектуры Окинава, значительно отличаются от остальной Японии, которую называют «Хондо», т.е. «основной территорией». Коренные жители островов даже внешне другие, так же как значительно отличается от японского их язык - диалект *намери*. И хотя в наши дни

местными диалектами владеет лишь небольшая часть населения Окинавы - в основном старшее поколение, а остальные ее жители говорят на «стандартном» японском языке, культурные отличия региона сохраняются. На Окинаве до сих пор сильны традиционные верования - они значительно отличаются от японского синтоизма³. Большее распространение получили буддизм и христианство - особенно после Второй мировой войны.

Многим элементам традиционной культуры Окинавы свойственна двойственность: в коро-



Карта Японии.

левстве Рюкю существовал закрытый мир придворных и иных знатных людей, которые поддерживали тесные связи с Китаем и переняли многие китайские традиции - в стиле одежды, музыке, кулинарии, в то время как быт простых людей сохранял свою самобытную культуру.

Своеобразны кулинарные пристрастия островитян. Окинава окружена океаном, но рыбные блюда не имеют там большого распространения: в условиях жаркого климата рыба быстро портится. Основные ингредиенты местного стола иные - свинина, тофу (соевый творог) и водоросли, по потреблению которых Окинава первенствует в стране⁴.

Своеобразен и знаменит традиционный элемент здешней культуры - танец *рюкю*. В королевстве Рюкю существовало «Одори-бугё» - специальное учреждение для совершенствования танцевального мастерства и постановки представлений для развлечения китайских послов. Не менее известен и другой народный танец - *эйса*, сопровождающийся выступлением барабанщиков.

Окинава славится на весь мир и как родина каратэ - искусства самозащиты без оружия. Считается, что на традиционные боевые искусства Окинавы оказали влияние китайские методы кулачного боя, в результате чего и родилось каратэ⁵.

Японское влияние на традиционную культуру Окинавы сильнее всего проявилось в XVII-XIX вв., когда королевство Рюкю оказалось в сфере влияния могущественного клана Сацума. В этот период королевство активно импортировало различные японские технологии. Здесь процветали живопись, каллиграфия, изготовление тканей, лаковых изделий, керамики и др.⁶

Сразу же после присоединения к Японии в 1879 г. Окинава стала объектом целенаправленной политики «японизации» -



превращения островов в южный форпост империи. Основной отраслью хозяйства на островах в то время стало выращивание сахарного тростника. На главном острове была построена железная дорога для вывоза тростника в порт Наха. Падение цен на тростник на мировом рынке в 1920-х гг. привело к глубокому кризису на Окинаве. Многие жители покинули остров и уехали в центральную Японию и за границу⁷.

...И ФАКТОРА ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО

Важный этап в современной истории Окинавы - период во время и после Второй мировой войны. Южная часть основного острова, ставшая местом наиболее ожесточенных сражений в 1945 г. во время битвы за Окинаву, ныне превращена в тематический парк и Музей мира.

После войны Окинава перешла под опеку США. 600 тыс. человек, проживавших тогда на островах, превратились в людей без гражданства. В обращении был американский доллар, вместо левостороннего движения на дорогах было введено правостороннее, для поездки в Японию требовались паспорт и специальное разрешение.

Американцы не занимались ни экономикой, ни социальными

Парк и Музей мира.

проблемами архипелага. Он имел для них сугубо военно-прикладное значение и активно использовался во время войн в Корее (1950-1953 гг.) и во Вьетнаме (1957-1975 гг.). Формально США вернули Японии эти острова в 1972 г., а реально - в 1975 г.⁸

Окинава стала 47-й префектурой Японии. Но и сейчас здесь размещено большое число военных баз США, и развитие префектуры во многом определяют взаимоотношения с американцами.

Базы занимают около 19% территории основного острова, правда, на них работает лишь 1,6% населения. В отдельных городах, таких, как Гинодза и Кин, более 35% доходов связаны с базами: они формируются за счет налогов от аренды земли, трудоустройства местного населения⁹.

Присутствие вооруженных сил США на острове вызывает среди жителей Японии протесты, которые усиливаются после инцидентов с участием американских военных. Так, массовые протесты разразились в 1995 г. после изнасилования американскими солдатами 12-летней школьницы, и в 2004 г. - после крушения американского вертолета на территории Международного университета Окинавы.

Летом 2004 г. США приняли решение о масштабной реорганизации своих вооруженных сил, дислоцированных за рубежом¹⁰. Оно предусматривает сокращение военного присутствия и на Окинаве. Но жители острова добиваются полного вывода американских баз.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА НА ОКИНАВЕ

Как отмечает американский исследователь Г.Мак-Кормак, развитие префектуры Окинава зависит от четырех основных факторов: политики японского правительства, существования военных баз США, наличия туристов и от действий местных властей¹¹.

В силу исторических причин население префектуры всегда отличалось особой местной идентичностью и более сильным, по сравнению с другими регионами Японии, протестным уровнем. Некоторые жители Окинавы считают колониальной не только политику американцев на островах, но и политику японцев, начиная с эпохи Мэйдзи (1868-1912 гг.). Поэтому японскому правительству после присоединения Окинавы приходилось любые реформы проводить очень деликатно.

Среди всех префектур Японии выделяются две, для развития которых власть принимает специальные меры: Хоккайдо, на севере страны, и Окинава. При этом Окинава - единственный регион, упомянутый не только в региональном разделе общегосударственного плана развития Японии «Гранд дизайн XXI века»¹², но и в главе «Особые цели и их достижение».

Речь идет о необходимости сокращения числа американских военных баз и занимаемой ими площади, а также о стратегическом положении Окинавы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, о ее возможной роли в развитии международных связей Японии

со странами Юго-Восточной Азии. В плане отмечаются уникальные природные и культурные богатства островов, предусмотрено развитие Окинавы как центра туризма и рекреации, торговли - за счет создания свободной экономической зоны, НИ-ОКР и инноваций в сфере здравоохранения, пищевой промышленности, IT-технологий, телекоммуникаций.

В рамках министерства земельных ресурсов, инфраструктуры и транспорта существуют специальные управления по развитию регионов. Управление по развитию Окинавы было создано в 1972 г. после принятия 31 декабря 1971 г. закона о специальных мерах в отношении Окинавы.

Тогда были поставлены комплексные задачи: повысить качество и уровень жизни населения, улучшить состояние инфраструктуры (дорог, энерго- и водоснабжения), развивать промышленность и сельское хозяйство региона, охранять окружающую среду. Отдельная задача - улучшение транспортной доступности и инфраструктуры на небольших островах, удаленных от главного о. Окинава.

На основе упомянутого закона к настоящему времени принято уже 5 десятилетних планов развития Окинавы. При реализации первого (1972-1981 гг.) основное внимание уделялось ликвидации перекосов, возникших в годы американского господства в экономической и социальной сферах. Второе десятилетие ушло на формирование сбалансированной структуры развития островов. Действие третьего плана совпало с затянувшейся рецессией, выход из которой страна искала на путях либерализации хозяйственных отношений, предоставлении больших свобод органам местного самоуправления¹³.

Эти идеи развивались и углублялись и в 4-м плане развития Окинавы (2002-2011 гг.), и в действующем общегосударственном

плане «Видение Окинавы XXI века»¹⁴. Последний отличается от всех предыдущих тем, что он был разработан самостоятельно правительством Окинавы на базе концепции, предложенной правительством Японии еще в 1997 г. (во время празднования 25-й годовщины возвращения Окинавы).

С тех пор цели и задачи плана претерпели ряд изменений, поскольку за прошедшие годы значительно изменилась ситуация в мировой экономике, как и в экономике стран Юго-Восточной и Восточной Азии: обострилась конкуренция и в промышленности, и в сфере услуг¹⁵.

Основная отрасль экономики на Окинаве - туризм. Его развитие сопряжено с рядом проблем. Во-первых, несмотря на попытки властей в последние годы увеличить число иностранных туристов, посещающих префектуру, по-прежнему около 95% из них - японцы¹⁶. Во-вторых, большинство владельцев отелей, а также часть сотрудников этой сферы - жители других японских префектур. Значительная доля сувенирных товаров также поставляется из других регионов Японии. Это свидетельствует о том, что развитие туризма требует принятия необходимых дополнительных мер.

Кроме того, развитие туризма затрудняют нехватка воды и проблемы с канализацией. Решить проблему недостатка пресной воды можно только путем строительства дорогостоящих, опресняющих морскую воду, станций¹⁷.

План «Видение Окинавы XXI века» составлен на период до 2030 г. В его основе - следующие цели:

- обеспечение сохранности природы и традиционной культуры Окинавы, безопасности ее жителей, развитие промышленности и человеческого потенциала, вовлеченности граждан в жизнь своего региона;

- решение наиболее серьезных

проблем, связанных с безработицей, военными базами США, удаленными островами, транспортом, образованием и депопуляцией сельских районов;

- вклад в устойчивое развитие и международные связи Японии.

Особое внимание должно уделяться небольшим удаленным островам.

Отличительной особенностью этого плана стало то, что для его создания проводились опросы местного населения. Выполнение плана ежегодно проверяется и корректируется по принципу цикла *PDCA (Plan Do Check Act - Планировать - Делать - Проверять - Действовать)*. Развитие Окинавы оценивается по 247 показателям, один из ключевых - вовлечение граждан, общественных и туристических организаций в жизнь префектуры.

Во время встречи автора в марте 2014 г. с представителями префектуры они сообщили, что, несмотря на успехи последних лет (создание зоны свободной торговли, крупнейших в Японии колл-центров* и центров хранения цифровой информации, стабильное увеличение числа туристов), до сих пор в развитии региона есть ряд проблем. Прежде всего, это отсутствие финансовой независимости: около 80% бюджета префектуры составляют поступления от японского правительства; недостаточное развитие промышленности**, наличие американских военных баз; отсутствие железной дороги. Окинава - единственная префектура, где нет железной дороги, пока планируется лишь продолжить единственную на о. Окинава линию мо-

норельса, которая охватывает только г. Наха и соединяет его с аэропортом. Протяженность линии составляет около 13 км, на ней 15 станций.

Профессор Международного университета Окинавы Х.Маэдомари, эксперт по вопросам регионального развития Окинавы, в беседе с автором назвал еще несколько перспективных проектов в регионе. Так, с 2012 г. реализуется проект авиакомпании ANA по созданию узла грузоперевозок в аэропорту Наха. В 2013 г. грузооборот аэропорта составил около 70 тыс. т, что в 7 раз превосходит значение 2009 г. Через этот аэропорт 9 самолетов ANA осуществляют грузоперевозки по всему азиатскому региону¹⁸.

Что касается туризма, то Окинава, помимо японских туристов, ориентируется на китайских - из КНР, Тайваня, Гонконга. С 2013 г. налажены чартерные рейсы из Владивостока и Хабаровска, там же началась рекламная кампания Окинавы для привлечения на Окинаву российских туристов.

В последние годы активно обсуждается предложение губернатора Окинавы, Х.Накаимы о создании в префектуре игровой зоны. Очевиден ее положительный эффект для экономики региона и развития туристической отрасли, поскольку это привлечет инвесторов, туристов, в т.ч. из-за рубежа, и будет способствовать созданию новых рабочих мест. Однако местное население не поддерживает эту идею в связи с угрозой усиления преступности и возникновения серьезных социальных проблем вследствие распространения зависимости от азартных игр.

РАЗВИТИЕ ГОРОДОВ ОКИНАВЫ

Для развития Окинавы важен не только префектурный, но и местный уровень планирования и реализации региональной поли-

тики. В последние годы японские политики и исследователи особое внимание уделяют именно низовому уровню. Формирование активных местных сообществ, влияющих на региональную политику, получило особое название - «*матидзукури*», если речь идет о городе, или «*мурадзукури*» - о деревне (буквально - «создание города/деревни»)¹⁹.

В марте 2014 г. автор провел полевые исследования и встречи в городских администрациях трех крупнейших городов о. Окинава - Наха, Окинава и Наго, в ходе которых была получена информация о местном уровне регионального планирования, ключевых для этих городов проектах и наиболее острых проблемах и путях их решения.

Наха - столица префектуры, с населением более 310 тыс. человек²⁰. В базовом мастер-плане*** Наха, действующем с 2012 г. с расчетом на 10 лет, выделяются районы, прилегающие к морю, старый и новый центры. Для каждого из районов составляется отдельный план.

Ключевые проекты для города - строительство тоннеля между аэропортом и центром города; совершенствование системы защиты от цунами; развитие экономики за счет информационных технологий и коммуникаций (колл-центров, крупных серверов для баз данных и др.). Их реализация позволит создать много новых рабочих мест, привлечь новые инвестиции. Местные жители активно участвуют в городском планировании благодаря ежегодно проводимым семинарам. К сожалению, как отметили эксперты, в таких семинарах участвуют, в основном, пожилые люди, располагающие свободным временем.

Один из наиболее динамично развивающихся районов города -

* Колл-центр (англ. - *call center*) - центр обработки звонков и обращений. На Окинаве сосредоточено более 80% таких центров в Японии. Они размещены преимущественно в г. Наха, Наго, Окинава, Гинодза (прим. авт.).

** Доля вторичного сектора экономики в префектуре составляет не более 14% валового регионального продукта. Преобладают пищевая промышленность и производство стройматериалов - <https://www.jetro.go.jp/en/invest/region/okinawa/> (прим. авт.).

*** Мастер-план - базовый по отношению к другим планам развития города, составляется на наиболее длительный срок и подразумевает постановку концептуальных целей и задач (прим. авт.).



Вид на центральную часть г. Наха.

Синтосин («Новый центр»). Он расположен к северу от центральной части города. Его население - более 20 тыс. жителей. Новый район возник в 1987 г. на месте бывшей военной базы США. Здесь были построены крупные торговые центры и жилищные комплексы. С 1990 г. цены на недвижимость в этой части города выросли в 3 раза²¹. Многие японцы и китайцы, не живущие постоянно на Окинаве, приобретают здесь недвижимость с целью вложения денег.

Для Наха очень важны инфраструктурные проекты - модернизация порта и продолжение строительства монорельсовой дороги.

Совсем другие проблемы у города Окинава (Окинава-си), второго по численности жителей - около 140 тыс., расположенного в центре острова. Он возник в 1974 г. в результате объединения двух городов - Кодза и Мисато²². Наиболее крупным и значимым был г. Кодза. И сегодня Окинава-си нередко называют этим именем.

На территории города размещены шесть американских военных объектов, включая такие крупные, как воздушная база Кадена и морская Кэмп Фостер.

Благодаря близости военных баз возникла своеобразная культура Кодза, которая во многом определяет образ города и сейчас: на центральных улицах располагались бары, где играли особую музыку - смесь джаза, рок-н-ролла и народных окинавских мотивов «эйса».

Сейчас же центр Окинава-си - наиболее проблемная территория города. Расположенный далеко от моря и пляжей, он неинтересен большинству туристов, большая часть баров и магазинов пустует. Об истории Кодза напоминает только небольшой музей с подборкой фотографий и предметов «американского» периода в истории Окинавы.

Большой проблемой для города стал и построенный недалеко от центра торговый комплекс «Коринда»: его местоположение оказалось настолько неудачным, что все магазины комплекса закрылись, здание перешло в ведение городского правительства. В скором времени здесь планируется открыть библиотеку.

Окинава-си - музыкальная столица региона. Городские власти планируют его развитие, прежде всего, за счет усиления его культурной роли: продвижения культуры Кодза среди туристов и местных жителей, проведения ежегодного детского и молодеж-

ного музыкальных фестивалей «эйса» и т.п.²³ В городе находятся офисы нескольких радиостанций, вещающих на весь регион, в музыкальном центре каждые выходные проходят концерты. Только в Окинава-си введен бесплатный проезд на автобусах и почти повсеместный свободный доступ в Интернет.

Однако у Окинава-си есть ряд проблем, касающихся его экономики и инфраструктуры. Именно этот город острее других страдает от нехватки пресной воды. Наблюдается большой отток его населения: еще 10 лет назад Окинава-си был «самым молодым» в Японии, но сегодня многие молодые люди уезжают в Наха, где больше возможностей найти хорошую работу.

Туристической столицей региона Окинавы считается город Наго. Он насчитывает около 60 тыс. жителей и занимает весьма большую площадь - более 210 км². Наго был образован в 1970 г. в результате слияния ряда небольших городков и деревень. Территория города включает в себя пляжи, портовую зону, леса и практически незаселенные территории. Ежегодно его посещают более 3 млн туристов²⁴.

В западной части Наго идет активная застройка прибрежных территорий. Большое внимание уделяется созданию зеленых зон и повсеместному строительству велосипедных дорожек. Есть проект - закрыть рекреационную прибрежную территорию для автомобилей: альтернативой им может быть велосипед.

Как и в г. Окинава, центр Наго испытывает сейчас отток населения и капитала. Такая же проблема и с портом, который занимает слишком большую территорию. Эту зону планируется перестроить и использовать для массовых мероприятий и фестивалей.

Ежегодно в феврале в Наго проводится кинофестиваль, а в ноябре - велосипедные гонки. В 2000 г. здесь прошел саммит

«Большой восьмерки». Город знаменит ананасовой фабрикой, а также пивоварней «Орион», которая производит фирменное окинавское пиво.

* * *

Будучи самым необычным регионом Японии, Окинава стремится всячески подчеркнуть это своеобразие и использовать его в качестве импульса для развития. Однако многие обстоятельства, формирующие это своеобразие, для Окинавы одновременно, скорее, источники проблем: удаленность префектуры (в особенности отдельных небольших островов) от остальной части Японии; исторически сложившаяся неразвитость промышленности, инфраструктуры; нехватка пресной воды; наличие американских военных баз.

Существуют большие диспропорции в развитии различных районов на Окинаве, ее западного и восточного побережья, туристических зон и старых городских центров, постепенно «умирающих» в связи с оттоком населения и уходом бизнеса. По-прежнему сохраняется финансовая зависимость региона от правительственных субсидий и поступлений от военных баз США.

С другой стороны, в Окинаве



Центр г. Окинава.

на префектурном и на местном уровнях реализуется множество проектов - в промышленности, финансах, социальной сфере, культуре, туризме; отчетливо ощущаются местный патриотизм, гражданская активность жителей, их заинтересованность в развитии своего региона.

Слаженные действия государства, префектуры, местных властей и населения постепенно приносят свои результаты: идет застройка новых городских районов, таких, как Синтосин в Наха и прибрежная зона в Наго, ведется строительство монорельсовой до-

роги, развитие информационных технологий, реализуется ряд культурных инициатив, таких как музыкальные и танцевальные фестивали, создаются тематические парки и музеи.

Все это лишь подчеркивает уникальность имиджа префектуры Окинава в общем своеобразном облике Страны восходящего солнца.

Фото автора

¹ Тихоцкая И.С., Саркисов К.О. 47-я префектура Японии: страноведческий портрет Окинавы // Вестник МГУ. Серия 5. География. 2005. № 6, с. 54-59. (Tikhotskaya I.S., Sarkisov K.O. 47 prefektura Yaponii: stranovedcheskiy portret Okinavy // Vestnik MGU. Seria 5. Geographiya. 2005, № 6) (in Russian)

² Тихоцкая И.С., Саркисов К.О. Географический фактор в социально-экономическом развитии Окинавы // Вопросы экономической и политической географии зарубежных стран. 2006. С. 254. (Tikhotskaya I.S., Sarkisov K.O. Geographicheskiy faktor v sotsialno-ekonomicheskom razvitii Okinavy // Voprosy ekonomicheskoi i politicheskoi geographii zarubezhnykh stran. 2006.) (in Russian)

³ Тихоцкая И.С., Анин К. «Неяпонская» Япония: Окинава в начале XXI в. // Японский калейдоскоп. 2006. С. 247. (Tikhotskaya I.S., Anin K. «Nejaponskaya» Yaponiya: Okinawa v nachale 21 veka // Yaponskiy kaleidoskop. 2006) (in Russian)

⁴ Там же, с. 252.

⁵ Окинава: остров улыбок // Окинава. Комитет по обслуживанию конвенций и гостей. 2010. С. 6.

⁶ Тихоцкая И.С., Анин К. Указ. соч., с. 253.

⁷ Bhowmik D.L. Writing Okinawa: Narrative Acts of Identity and Resistance. NY, Routledge, 2008, p. 48.

⁸ Тихоцкая И.С., Анин К. Указ. соч., с. 254-255.

⁹ Там же, с. 90.

¹⁰ Там же, с. 258.

¹¹ McCormack G. Okinawa and the structure of dependence // Japan and Okinawa: structure and subjectivity. New York, Routledge, 2003, p. 93.

¹² Ministry of Land, Infrastrucutre and Transport. The 5th Comprehensive National Development Plan «Grand Design for the 21st Century» - <http://www.mlit.go.jp/kokudokeikaku/zs5-e/>

¹³ Тихоцкая И.С., Анин К. Указ. соч., с. 261.

¹⁴ Okinawa prefecture government - <http://www.pref.okinawa.jp/21vision/htmlver2/about21.html>

¹⁵ Okinawa: the challenges ahead thriving locally in a globalized economy. ODPC Report. Okinawa, 2013, p. 52.

¹⁶ Ibid., p. 56.

¹⁷ McCormack G. Op. cit., p. 101.

¹⁸ ANA: Embracing a new business model - http://www.ana.co.jp/eng/aboutana/corporate/ir/pdf/annual/08/08_09.pdf

¹⁹ Подробнее см.: Меркушева О.А. Новые тенденции в региональной политике Японии // Материалы Международного молодежного научного форума «Ломоносов-2014» / Отв. ред. А.И.Андреев, А.В.Андриянов, Е.А.Антипов, М.В.Чистякова. М., МАКС Пресс, 2014. (Merkusheva O.A. Novye tendentsii v regionalnoi politike Yaponii // Materialy Mezhdunarodnogo molodezhnogo nauchnogo foruma «Lomonosov-2014». M., MAKS Press, 2014) (in Russian)

²⁰ City of Naha - <http://www.city.naha.okinawa.jp>

²¹ Okinawa: the challenges..., p. 90.

²² <http://www.city.okinawa.okinawa.jp/site/view/index.jsp>

²³ City of Okinawa - <http://www.city.okinawa.okinawa.jp>

²⁴ City of Nago - <http://nagocity.com>