

Л.М. САДОВСКАЯ

Кандидат исторических наук
Институт Африки РАН

ВЛАСТЬ И ОППОЗИЦИЯ: КОНФРОНТАЦИЯ ИЛИ СОТРУДНИЧЕСТВО?

(НА ПРИМЕРЕ СЕНЕГАЛА И КОТ-Д'ИВУАРА)

Ключевые слова: Сенегал, Кот-д'Ивуар, оппозиция, коалиция, кризис, выборы

Но, очевидно, есть и другой вариант, а именно: сосуществование, сотрудничество, нацеленное на поиск общей доминанты.

В 60-е - 70-е гг. прошлого столетия мало что было слышно об оппозиции на Африканском континенте, тем более о ее выступлениях против существующего режима. Это было обусловлено тем, что в начальный период независимого развития и создания экономической базы для национального становления лозунг о необходимости сплочения всех национальных сил в единый фронт полностью соответствовал интересам большинства слоев и социальных групп. Существовавшие авторитарные режимы, возглавлявшиеся в большинстве своем яркими харизматическими лидерами, которые внесли большой вклад в дело национального освобождения своих стран от колониального гнета, всецело вписывались в политический ландшафт того времени.

Но уже к 80-м гг. XX в. происходит трансформация африканского общества. В нем все чаще начинают активизироваться протестные настроения, которые провоцировались следующими причинами: 1) ухудшением социально-экономического положения в большинстве африканских государств; 2) внедрением Западом плана структурной перестройки для развивающихся стран Африки; 3) ослаблением на этом фоне однопартийных режимов, подтолкнувших африканские страны к многопартийности, расширению масштабов деятельности самостоятельных политических группировок и разного рода оппозиционных течений; 4) уход

В настоящее время, когда «цветные» революции охватывают все большее число стран, особое внимание политологов привлекает изучение проблемы взаимоотношения власти и оппозиции.

Как правило, оппозиция находится в конфронтации с правящим политическим классом. Это зачастую приводит к конфликтным ситуациям не только в стенах парламента во время словесных баталий, но и переносится на улицы уже в виде столкновений, нередко с применением насилия.

с политической арены (чаще по причине смерти) ярких харизматических лидеров, на смену которым пришли авторитарные руководители.

* * *

На примере двух западноафриканских стран - Сенегала и Кот-д'Ивуара - можно проследить, как складываются взаимоотношения между властью и оппозицией, общее и особенное в них, а также рассмотреть перспективы взаимодействия правящих политических элит со своими оппонентами.

Прежде всего, общим является то, что в обеих странах президенты А.Вад (Сенегал, 2000-2012) и Л.Гбагбо (Кот-д'Ивуар, 2000-2011) находились у власти более 10 лет и не желали покидать свои посты. Для продления срока своего пребывания у власти они предпринимали попытки переписать конституцию. Во вторых, их конкуренты, М.Салль и А.Уаттара, вступившие с ними в борьбу за президентское кресло, являлись представителями оппозиции, занимавшими ранее важные политические и государ-

ственные посты*. В-третьих, как А.Уаттара, так и М.Салль получили высшую власть в результате острой политической борьбы со своими конкурентами. В случае с А.Уаттарой это произошло не без помощи западных стран и французских десантников, арестовавших прежнего президента страны Л.Гбагбо.

После президентских выборов в 2011 г. в Кот-д'Ивуаре и в 2012 г. в Сенегале власть и оппозиция в этих странах поменялись местами. Главной оппозиционной силой против М.Салля в Сенегале на данном этапе является бывшая правящая партия - Демократическая партия Сенегала (ДПС), которую все еще возглавляет А.Вад. В Кот-д'Ивуаре - Ивуарийский народный фронт (ИНФ), идейным вдохновителем которого остается находящийся с 2012 г. под юрисдикцией Международного гаагского трибунала бывший президент Л.Гбагбо¹.

Таким образом, оппозиция в обеих странах представляет интересы фракций элиты, оказавшейся не у власти, не у главных рычагов управления финансовыми потоками.

* М.Салль - президент Республики Сенегал - главный конкурент А.Вада. На президентских выборах 2012 г. был председателем Национального собрания страны (2004-2007), до этого неоднократно занимал министерские посты. А.Уаттара - президент Кот-д'Ивуара - основной противник Л.Гбагбо - был премьер-министром в правительстве Ф.Уфуэ-Буаьи (1990-1993). И М.Салль, и А.Уаттара возглавляли до своего избрания на высший государственный пост оппозиционные политические объединения.

ВЛАСТЬ И ОППОЗИЦИЯ В КОТ-Д'ИВУАРЕ

Главной особенностью политики, проводимой А.Уаттарой в отношении оппозиции, является ее изоляция от участия в управлении государством. Однако он не отказался от политического диалога с ней и доверил его опытнейшему политику Даниэлю Каблану Дюнкану, занимающему с 2012 г. пост премьер-министра страны*. Одновременно Дюнкан - вице-президент Демократической партии Кот-д'Ивуара (ДПКД), второй по численности и значимости политической партии**, входящей в состав Национальной ассамблеи. Председатель партии - 75-летний А.К.Бедье, главный сторонник достижения консенсуса в Кот-д'Ивуаре. Для А.Уаттары коалиция с ДПКД, которую еще называют партией уфуэтистов, очень важна, поскольку из-за солидного возраста ее руководителей, большинству из которых от 60 лет и старше, гарантирована предсказуемость ее политики, хотя многие члены этой партии открыто сожалеют об отстранении их от управления государственными структурами².

Самому Д.К.Дюнкану - 71 год (1943 г. р.). Уже около 40 лет он находится в дружеских доверительных отношениях с А.Уаттарой. Еще в 1990 г., будучи премьер-министром в правительстве Уфуэ-Буаьи, он пригласил Дюнкана к себе на работу в качестве министра экономики, финансов и планирования. Их сотрудничество было достаточно плодотворным³.

И даже когда А.К.Бедье - конституционный преемник Ф.Уфуэ-Буаьи - предложил Дюнкану возглавить Национальную ассамблею, тот согласился занять этот пост только после одобрения своего друга Алассана.

На нынешнем этапе политического развития Кот-д'Ивуара оппозиция фактически не представлена в Национальной ассамблее. Небольшой уступкой властей

явилось лишь то, что ей было отведено три места в составе Экономического и социального совета страны. Но и этот шаг в отношении оппозиции был нивелирован в феврале 2014 г. фактом выдачи властями Кот-д'Ивуара Международному Гаагскому трибуналу одного из оппозиционных лидеров - Шарля Бле Гуде. Поводом для его экстрадиции послужило, прежде всего, то, что он являлся ближайшим сподвижником Л.Гбагбо. Ш.Б.Гуде - бывший студенческий лидер, которого называли «генералом улицы». Во время постэлекторального кризиса он призывал ивуарийских граждан взяться за оружие. Еще до экстрадиции Гуде в Гаагу, А.Уаттара после своего прихода к власти заключил в тюрьму многочисленные кадры оппозиции, главным образом - членов ИНФ. И выборы в парламент 2012 г. вообще прошли без ее участия. То же самое происходило на региональных и муниципальных выборах в том же году.

Ивуарийские оппозиционеры считают, что в стране установился «президентско-монархический» режим, т.к. глава государства в своих действиях не ищет поддержки у Национальной ассамблеи, он ее «не боится»⁴. Оппоненты заявляют об отсутствии независимого правосудия, меркантилизме и коррупции, посягательствах на права человека. После экстрадиции Шарля Гуде в Гаагу ИНФ объявил о конце политического диалога с правительством, указывая на этот факт как на одно из главных препятствий к примирению⁵.

Мамаду Кулибали - президент оппозиционной партии Свободы и демократии за республику (в 2001-2011 гг. - президент Национальной ассамблеи) утверждает, что «А.Уаттара управляет страной без всякой оппозиции, несмотря на то, что в стране действуют 90 политических партий и объединений»⁶.

По его мнению, лучшим для Африки является парламентский режим с децентрализацией власти, благодаря которому африканские государства обрели бы стабильность. Он ссылается на опыт страны с режимом парламентского типа - Кабо-Верде, которая, как считает М.Кулибали, преуспела в своем развитии. Он уве-

рен, что «государство, управление которым зависит от воли одного человека, - слабое. И хотя такие страны, как Франция, - президентские, тем не менее там власть децентрализована: города, департаменты, регионы имеют свою власть и свои финансовые средства»⁷.

Ивуарийская оппозиция предлагает ввести пост вице-президента. Это мнение усилилось после болезни А.Уаттары в феврале 2014 г., когда он внезапно покинул страну и уехал на лечение во Францию, которое продолжалось больше месяца. Считается, что введение этого поста необходимо для того, чтобы в отсутствие главы государства страна не оставалась в состоянии неопределенности и была способна, как того требует конституция, в течение 45-90 дней организовать президентские выборы⁸.

Противники А.Уаттары уверены, что больше всего существующий режим боится возвращения Л.Гбагбо. Угрозы внутреннему миру в стране на сегодняшний день идентичны тем, которые существовали при прежнем президенте. Оппозиция опасается, что на очередных президентских выборах, которые должны состояться в 2015 г., действующий в стране режим вряд ли уступит власть. И одной из причин отказа делить власть с оппозицией является страх перед уголовным наказанием, которое потенциально может последовать за злоупотребления и нарушения прав человека. При этом оппозиция не исключает персональную ответственность за это⁹.

Большие споры в стране вызывает намерение действующей власти принять закон о гражданстве и земельных отношениях. Оппозиция пытается понять, с какой целью правительство А.Уаттары собирается принимать этот закон незадолго до президентских выборов. Не секрет, что оба эти вопроса лежали в основе кризисов, которые переживала страна на протяжении 15 лет.

По мнению М.Кулибали, эти проблемы должны решаться при помощи широкого обсуждения и при осуществлении переписи населения. Он предостерегает власть от оперативного решения этой проблемы.

Однако в самой оппозиции не

* Д.К.Дюнкан был министром иностранных дел при президенте А.К.Бедье (1993-1999 гг.).

** ДПКД располагает 76-ю местами из 255 в Национальной ассамблее. Партия А.Уаттары - Республиканское демократическое объединение (РДО) - имеет 122 места.

наблюдается единства по данному вопросу. Так, глава ИНФ - организации, которая в настоящее время объединяет 11 оппозиционных партий, - Паскаль Гессан призывает к бойкоту массовой переписи, аргументируя это тем, что сначала должны быть преодолены политические препятствия, а именно: раскол общества. Он считает, что «ивуарийцы ежедневно живут в ощущении борьбы между лагерем победителей - сторонниками Уаттары и побежденных - союзников Гбагбо»¹⁰.

Вице-президент ИНФ Альфон Дуати назвал перепись «несвоевременной, готовящей фальсификацию будущих президентских выборов в 2015 г.»¹¹. По его мнению, «благодаря собранным результатам власть предоставит гражданство большому количеству иностранцев, живущих в стране, рассчитывая на них как на дополнительный электорат для А.Уаттары»¹².

Но еще больше вопросов у ивуарийской политической элиты вызывает включение в переписной лист графы «этничность». Большинству непонятно, почему спустя 50 лет после провозглашения независимости Кот-д'Ивуар должен проводить идентификацию граждан по их этнической принадлежности. К тому же, если перепись, как утверждает правящий класс, - это инструмент развития, тогда в чем смысл распределения ивуарийцев по этносам и как это поможет развитию страны?¹³

Ивуарийский юрист Блоаде Нансемон считает, что «определение национальности и гражданства создает щекотливую проблему в стране. Именно спор об ивуарийности способствовал в свое время (в 1990-е - начале 2000-х гг.) радикализации политического пейзажа»¹⁴.

Чтобы «успокоить» оппозицию, Национальная ассамблея 11 декабря 2013 г. сделала следующее заявление: «такие структуры, как налоговые службы, здравоохранение, социальное обеспечение, нуждаются в такой информации для выработки своей стратегии действий»¹⁵. Этот ответ не удовлетворил оппонентов режима, убежденных, что для определения суммы налога, которую гражданин должен платить государству, вовсе необязательно

знать его этническую принадлежность¹⁶. Оппозиция предполагает, что перед президентскими выборами А.Уаттара хочет иметь поддержку народности *диула*.

В противовес таким решениям власти оппозиция призывает своих сторонников к созданию коалиции против режима А.Уаттары. По мнению М.Кулибали, это объединение не должно делить ивуарийское общество по этническому признаку¹⁷.

Его программа, вокруг которой, как он полагает, должна объединиться оппозиция, состоит из пяти пунктов: всеобщая перепись населения; обновление электорального списка; образование новой независимой избирательной комиссии; определение статуса оппозиционных политических партий; реформа структуры безопасности. Главным условием при создании коалиции является отказ от любых предложений по вхождению в правительство¹⁸.

В апреле 2014 г. в Абиджане М.Кулибали вместе с президентами трех оппозиционных партий подписал «Декларацию 3-го пути»¹⁹. Она представляет собой документ, отражающий платформу партий, выступающих против государственных переворотов, бунтов, жестокости и насилия как способов прихода к власти²⁰. Декларация призывает к построению ивуарийской демократии на базе соглашений и справедливости. «Войны, восстания, насилие не должны больше никогда иметь место в нашей прекрасной стране», - говорится в ней²¹.

Сторонники коалиции считают, что «Кот-д'Ивуар находится на перекрестке путей» и что «ближайшие президентские выборы станут выбором между коррумпированным декадентским, негуманистическим обществом и обществом солидарности и эффективной демократии»²².

Другая часть ивуарийской оппозиции во главе с ИНФ не склонна проявлять лояльность к политике, проводимой А.Уаттарой. Она убеждена в правильности направления своих действий, выступает за скорейшее освобождение Л.Гбагбо, которого ставит на одну ступень с такими великими борцами за освобождение Африки, как П.Лумумба и Н.Мандела²³.

М.САЛЛЬ - СТОРОННИК КОМПРОМИССА

В Сенегале, в отличие от Кот-д'Ивуара, оппозиция допущена к участию в законодательной деятельности. В Национальном собрании страны действуют 11 постоянных комиссий, три из которых она возглавляет: комиссия по народному здравоохранению, социальным делам и национальной солидарности, комиссия по снабжению и транспорту, комиссия по культуре и коммуникациям²⁴.

В отличие от А.Уаттары, М.Салль хочет узаконить статус оппозиции (парламентская и внепарламентская). Согласно ст. 58 Конституции Сенегала, глава оппозиции имеет статус, который фиксирует его права и обязанности. Он не назначается президентом, а утверждается электоратом²⁵.

Руководя страной, М.Салль опирается на коалицию партий, состоящую из Альянса за республику (пропрезидентская партия), Социалистической партии и Альянса прогрессивных сил²⁶. Главным противовесом этого союза является Демократическая партия Сенегала, которую по-прежнему возглавляет А.Вад, несмотря на то, что сейчас он не проживает постоянно в Сенегале.

Идриса Сек (в 2002-2004 гг. премьер-министр Сенегала) никогда не скрывал того, что хотел бы быть четвертым президентом и мечтал об этом более 20 лет. Он признается, что не намерен отказываться от участия в выборах 2017 г. Лидер Социалистической партии Сенегала Усман Танор Дьенг не исключает сценарий выборов 2017 г., в котором И.Сек становится президентом, а он - председателем Национального собрания²⁷.

Но пока позиции М.Салля достаточно прочные. Неслучайно через год после его победы во втором туре президентских выборов 2012 г. в Сенегал прибыл президент США Б.Обама. Это был жест поддержки нового президента. В самом Сенегале М.Салля считают тем лидером, который «спас страну от трагического ивуарийского эксперимента»²⁸.

С целью укрепления своих позиций внутри страны М.Салль предпринимает попытки налаживания отношений с оппозицией.

За короткий период своего пребывания у власти он совершил два визита в мятежную провинцию Казаманс, жители которой во втором туре голосования на президентских выборах 2012 г. поддержали его кандидатуру²⁹. Во время посещения этого региона М.Салль объявил, что он станет «полюсом развития Сенегала», что главное внимание будет уделено развитию сельского хозяйства, в первую очередь, таким культурам, как рис и манго. Президент пообещал казаманцам строительство новых школ, дорог, мостов, восстановление больниц Зигиншора (столицы Казаманса) и другого крупного города Седиу³⁰.

Однако лидеры сепаратистского Движения демократических сил Казаманса скептически относятся к словам главы государства. По мнению руководителя этого движения С.А.Бадьята, М.Салль не принимает никаких мер в деле разрешения кризиса в этом регионе. Повстанцы настаивают на двусторонних переговорах в США или в Европе, рассчитывая на их поддержку и на давление с их стороны на М.Салля.

До следующих президентских выборов в Сенегале остается еще три года. Поэтому политическая ситуация в стране немного спокойнее, чем в Кот-д'Ивуаре. Тем не менее, показатели социально-экономического развития страны на данный момент складываются не в пользу действующего президента. Так, в классификации *Doing Business* Всемирного банка, сделанной в 2014 г., Сенегал передвинулся со 166 на 178-е место³¹.

Отсутствие острой политической конфронтации правящего политического класса с оппозицией обусловлено, и не в последнюю очередь, тем, что Сенегал - одна из немногих стран Африки, в которой никогда не было военных переворотов.

Основа политической стабильности была заложена в эпоху правления первого сенегальского президента Л.С.Сенгора (1960-1980 гг.). Еще в 1976 г. в стране был осуществлен переход от однопартийной системы к трехпартийной*, что соответствовало

требованиям Социалистического Интернационала (с 1976 г. Социалистическая партия Сенегала - член Социнтерна, она же правящая в стране с 1960 по 1990 гг.). В 1978 г. правительство разрешило деятельность четвертой партии - Сенегальского республиканского движения.

К началу 1980-х гг. в стране официально было зарегистрировано 10 политических партий. На основе закона 1981 г. отменены прежние ограничения на число партий, действовавших в государстве. Политика плюрализма, проводимая сначала президентом Л.С.Сенгором, а затем А.Диуфом (1981-1990 гг.), имела целью ослабление и разобщение оппозиционных сил в стране. В то же самое время официальная пропаганда рекламировала эти внутриполитические перемены как свидетельство превращения Сенегала в «лабораторию демократии» для всей Африки, что укрепляло позиции правящего класса и не вызывало заметной общественной напряженности вплоть до 2011-2012 гг., когда в стране разразился острый предэлекторальный кризис.

* * *

Таким образом, период перед президентскими выборами - самый сложный в отношениях между властью и оппозицией. Сейчас это особенно проявляется в Кот-д'Ивуаре, который вступил в предэлекторальную гонку. Противоречия, существовавшие в стране на протяжении не одного десятилетия на этнической и религиозной основе, никуда не исчезли. И они опять могут возникнуть в тех же формах. Главное, по мнению западных политологов, чтобы правящий класс не вышел из повиновения Западу, иначе удобной оппозиции опять «помогут» французские военные.

В Сенегале, где до выборов еще есть время, все будет зависеть от того, удастся ли М.Саллю сплотить вокруг себя коалицию поддерживающих его партий, от внутриполитической ситуации в стране и от того, может ли главный оппозиционер - А.Вад - оказывать влияние и руководить деятельностью Демократической партии Сенегала, которая была правящей с 1990 по 2012 гг. Она

полна решимости вернуть свои утраченные позиции.

В целом же, следует отметить, что в Субсахарской Африке оппозиция не сложилась как организованная политическая сила, которая имела бы прочную массовую поддержку и предлагала четко аргументированные программы. Как правило, она представляет интересы тех группировок элиты, которые оказались не у власти.

¹ См.: Филиппов В.Р. Кот-д'Ивуар: факторы электорального конфликта // Азия и Африка сегодня. 2011, № 5 (Filippov V.R. Kot-d'Ivuar: faktory elektoralnogo konflikta // Aziya i Afrika segodnya. 2011, № 5); Садовская Л.М. Придет ли мир в Кот-д'Ивуар? // Азия и Африка сегодня. 2012, № 6, 7. (Sadovskaya L.M. Pridyt li mir v Kot-d'Ivuar? // Aziya i Afrika segodnya. 2012, № 6, 7).

² Цит. по: Jeune Afrique. P. № 2718, du 10 au 16 fevrier 2013. P. 77.

³ Ibid. P. 75.

⁴ <http://www.fratmat.info/focus/interview/item/110-mamadou-k>

⁵ <http://www.connectionvoirienne.net/98064/cote-divoire-en-par>

⁶ <http://www.fratmat.info/focus/interview/item/110-mamadou-k>

⁷ Ibidem.

⁸ <http://news.abidjan.net/h/488343.html> (17.02.2014)

⁹ <http://news.abidjan.net/h/488343.html>

¹⁰ <http://www.africa.1com/spip.php?article41756> (20.03.2014)

¹¹ Ibidem.

¹² Ibid.

¹³ <http://www.connectionvoirienne.net/98060/cote-divoire-comm>

¹⁴ Ibidem.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Ibid.

¹⁸ <http://Sicobois.net/2014/01/01/Ko-ulibaly-appelle-a-la-coalition->

¹⁹ <http://www.connectionvoirienne.net/98157/cote-divoire-declaration>

²⁰ Ibidem.

²¹ Ibid.

²² Ibid.

²³ <http://lecripanafricain.net/cote-divoire-3-ans-apres-lelection-da>

²⁴ http://democratie.francophonie.oorg/article.php3?id_article=577

²⁵ <http://www.lequotidien.sn/index.php/politique/item/14718-stat>

²⁶ <http://www.jeuneafrique.com/Articles/Dossier/YA2759p076.xm10>

²⁷ Ibidem.

²⁸ Macky Sall: www.macky2012.com. Senegal

²⁹ <http://www.senenews.com/tag/macky-sall> (29.03.2014)

³⁰ <http://www.setal.net/Paix-en-Casamance-Le-M3K-compte-app>

³¹ Ibidem.