

ЭНЕРГЕТИКА: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

РОССИЙСКО-ИНДИЙСКОЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

И.В. ЗЕЛЕНЕВА

Доктор исторических наук
Санкт-Петербургский государственный университет

Ключевые слова: российско-индийское энергетическое сотрудничество, энергетическая безопасность, возможности и угрозы энергодиалога, энергетическая дипломатия

Взаимовыгодность российско-индийского сотрудничества обуславливается следующими факторами.

Во-первых, экономическое развитие Индии, способствующее повышению спроса на энергоресурсы, которых в самой Индии уже не хватает. Страна, где проживает 15% населения планеты, обладает лишь менее 1% глобальных резервов нефти. По расчетам правительства Индии, спрос на нефть будет расти ежегодно на 5% в последующие 20 лет, а потребности в природном газе - увеличиваться на 3-4% ежегодно. Это значит, что спрос на нефть в ближайшие 10 лет удвоится и составит 3,1 млн барр. в сутки (б/с). При нынешних темпах добычи (около 750 тыс. б/с) разведанных в стране запасов хватит не более чем на 11-12 лет¹.

Для достижения национальной энергетической безопасности Индия заинтересована в стабильных поставках нефти и газа на длительную перспективу. Именно поэтому на переговорах с Россией Индия ставит на первое место энергетическое сотрудничество. Согласно докладу Международного энергетического агентства, к 2025 г. Индия войдет в тройку крупнейших потребителей энергоисточников, уступив к этому времени лишь США и Китаю².

Во-вторых, Индия заинтересована в российских специалистах, занятых в энергетическом секторе: есть потенциальный

В начале XXI в. экономика Индии развивается довольно динамично, что увеличивает ее потребность в энергоресурсах, в их бесперебойной, достаточной и безопасной доставке. Роль партнера Индии в сфере обеспечения энергетической безопасности может играть Российская Федерация.

спрос на таких специалистов практически всех профилей. Свидетельство тому - активное сотрудничество по линии образования и подготовки специалистов международного уровня, занятых в российско-индийских проектах.

В-третьих, особую роль в энергетической политике Индии играет атомная энергетика, сотрудничество в сфере которой между Индией и Россией наиболее перспективно, т.к. имеет развитую нормативную базу и характеризуется длительным периодом эксплуатации совместных проектов.

В-четвертых, некоторые исследователи отмечают, что Индия - один из крупнейших рынков капитала, возможности которого, в частности, могут быть использованы для освоения ресурсно-сырьевого потенциала Восточной Сибири и Дальнего Востока путем реализации крупных международных проектов. Этот фактор особенно важен для развития Сибири и Дальневосточно-

го региона России, необходимость которого подтверждается официальными документами, посвященными энергетической дипломатии России. Согласно «Энергетической стратегии РФ», особое внимание отводится формированию нефтегазовых комплексов в восточносибирских и дальневосточных регионах (континентальный шельф о-ва Сахалин, Республика Саха (Якутия), Магаданская, Иркутская области, Красноярский край) и увеличению добычи угля в Южной Якутии³.

Еще один немаловажный фактор, выделяющий Индию среди других направлений энергетической дипломатии России, - схожесть комплекса задач России и Индии во внешнеэкономической сфере. Национальные интересы двух стран (укрепление энергетической безопасности) совпадают или, по крайней мере, не противоречат друг другу. Геополитические соображения предопределяют необходимость укрепления взаимосвязей.

ЭНЕРГЕТИКА: СОВМЕСТНЫЕ ПРОЕКТЫ

Особое место в сфере энергетического сотрудничества России и Индии занимают проекты, осуществляемые в области атомной энергетики: на этом направлении сотрудничество ведется еще со времен Советского Союза. Символ российско-индийского взаимодействия в атомной сфере -

Анализ перспектив энергетического сотрудничества России

Внутренняя среда	Strengths / Сильные стороны - богатый опыт сотрудничества - наличие традиционных форм сотрудничества - отсутствие конкуренции в определенных областях	Weaknesses / Слабые стороны - природные и геополитические факторы - проблемы морских перевозок - инвестиционный климат в России - проблемы российского ТЭК
Внешняя среда	Opportunities / Возможности - укрепление энергетической безопасности России - создание новых схем поставок - возможное сотрудничество в рамках Евразийского Союза - развитие сотрудничества по трехсторонней линии «Россия - Индия - страны АСЕАН»	Threats / Угрозы - рост заинтересованности индийским рынком со стороны различных государств - «дерегулирование» Россией внешнеэкономических связей - уровень ресурсной обеспеченности Индии - индийско-китайские отношения

Составлено автором.

строительство атомной электростанции «Куданкулам». На официальной встрече в декабре 2013 г. главы двух стран договорились о поставке товаров, оказании услуг для сооружения энергоблоков 3 и 4 АЭС «Куданкулам» и соответствующих поставок ядерного топлива. Подписанные договора в рамках российско-индийского стратегического партнерства - результат более чем 20-летнего совместного диалога специалистов двух стран.

Совместные проекты в сфере нефти и газа - «Сахалин-1», «Сахалин-3» и «Сахалин-4». ОАО «Газпром» и ЗАО «Зарубежнефтегаз» участвуют в разведке и разработке месторождения газа на шельфе в Бенгальском заливе. Кроме того, в ходе последнего визита президента России В.В.Путина в Дели в декабре 2013 г. «индийская сторона подтвердила свою заинтересованность в долевом участии компаний «ОуЭнДжиСи» и «ОуЭнДжиСи видеш Лтд» в существующих и новых проектах в Сибири, на Дальнем Востоке и на арктическом шельфе»⁴.

Не менее важным и перспективным представляется российско-индийское сотрудничество в области электроэнергетики. Особое значение здесь приобретают совместные проекты в тепло- и гидроэлектроэнергетике (ТЭС «Бар», «Бокаро», «Обра» и др.).

Интересен опыт взаимного сотрудничества российской энергостроительной компании ОАО «Силовые машины».

SWOT-АНАЛИЗ* ПЕРСПЕКТИВ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В мировой политике все больше актуализируются экономические вопросы, поэтому применяемый нами SWOT-анализ (см. табл. 1) поможет выделить слабые и сильные стороны энергетического сотрудничества между Россией и Индией, а также выявляющиеся возможности и угрозы.

Говоря о перспективах взаимодействия России и Индии, необходимо обозначить сильные стороны России, а именно - наиболее важные аспекты, которые выделяют нашу страну из всех партнеров Индии в области энергетики.

Во-первых, стоит помнить о богатом опыте двустороннего энергетического сотрудничества, которое берет отсчет с начала

XX в., когда основной статьей советского экспорта в Индию был керосин, поставки которого обеспечивали до 60% потребности страны в этом виде топлива⁵. После обретения независимости Индии в 1947 г. отношения между странами не только не ухудшились, но и трансформировались в более тесное сотрудничество. Именно советские специалисты занимались геологическим исследованием и бурением первых разведочных скважин.

Во-вторых, именно благодаря богатому опыту совместной работы в области энергетики у России и Индии сложились традиционные формы сотрудничества, которые помогают нашей стране делиться среди всех конкурентов. К таким формам следует отнести совместную работу на предприятиях, построенных на территории Индии еще с помощью Советского Союза, а также проведение модернизации этих объектов при помощи российской стороны. К традиционным формам сотрудничества стоит отнести и совместную работу в области атомной энергетики.

Еще одно обстоятельство, позволяющее говорить об уникальности России в качестве энергетического партнера, - наличие определенных областей энергетики, где у России нет конкурентов. По мнению японского эксперта

* SWOT-анализ - метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды организации и разделении их на четыре категории: *Strengths* (сильные стороны), *Weaknesses* (слабые стороны), *Opportunities* (возможности) и *Threats* (угрозы) (прим. ред.).

А.Камато, это относится, в первую очередь, к созданию ядерных реакторов на быстрых нейтронах, в которых крайне заинтересована Индия⁶. Согласно Федеральной целевой программе «Ядерные энерготехнологии», принятой правительством РФ в 2010 г., создание инновационных ядерных реакторов на быстрых нейтронах планируется к 2020 г.

Несмотря на все эти факторы, позволяющие обосновать перспективы российско-индийского сотрудничества в области энергетики, есть и некоторые негативные аспекты, которые могут затруднять развитие энергодиалога между двумя странами.

Среди слабых сторон сотрудничества России и Индии, в первую очередь, необходимо отметить природные и геополитические факторы, которые значительно усложняют осуществление всех задумок российской энергетической дипломатии в отношении Индии. Географическое положение делает поставки углеводородов в Индию малоперспективными из-за слишком длинного маршрута доставки⁷.

Более выгодным представляется морской путь доставки некоторых видов энергоресурсов, однако и здесь возникают проблемы. Структура российских нефтяных экспортных терминалов благоприятствует экспорту российской нефти в Европу, в то время как морские перевозки в Индию осложняются непростой ситуацией в зоне Суэцкого канала и Баб-эль-Мандебского пролива (террористические и пиратские атаки).

Кроме того, замедляет темпы развития российско-индийского сотрудничества инвестиционный климат России. Несмотря на то, что в Индии находится большое количество инвесторов, готовых вложить свои средства в российские энергетические разработки, некоторые условия осуществления подобных операций, в частности, несовершенство правовой базы, а также высокие инвестиционные риски, не допускают полноценного развития этого направления.

Еще одна серьезная проблема - техническая оснащенность рос-

сийского топливно-энергетического комплекса (ТЭК), которая не позволяет в полной мере удовлетворить индийские запросы в отношении некоторых сырьевых ресурсов. Яркий пример - фактическое отсутствие в России производства сжиженного природного газа, который можно транспортировать морским путем. Кроме того, столь перспективный вектор сотрудничества с Индией, как гидроэнергетика, не может быть развит в полной мере из-за проблем в ТЭК России: «...в области гидроэнергетики перспектив мало из-за того, что РФ перестала производить оборудование для гидроэлектростанций малой и средней мощности, в чем особо заинтересована Индия»⁸.

Среди факторов внешней среды, которые подтверждают перспективность индийского направления российской энергетической дипломатии, следует отметить укрепление энергетической безопасности и независимости России, т.к. сотрудничество с Индией при его благоприятном развитии позволит говорить об укреплении позиций России на мировом рынке энергоресурсов.

Особенно актуален этот вопрос в свете последних событий, связанных с введением Европой санкций в отношении России (в связи с событиями на Украине), которые, безусловно, могут повлиять на российско-европейское энергетическое сотрудничество, представляя его все менее выгодным для российской стороны.

Следует также учитывать, что сотрудничество России и Индии при благоприятном варианте его развития может способствовать формированию новых схем поставок. Дело в том, что поставки углеводородов в Индию малоперспективны из-за слишком длинного маршрута доставки. Но при более тесном сотрудничестве обе стороны будут вынуждены разработать более выгодные схемы, которые в последующем могут дать толчок развитию новых направлений российской энергетической дипломатии. Одной из подобных форм могло стать создание новых совместных предприятий по добыче углеводородов в России (по примеру «Саха-

лин-1») и в третьих странах (в первую очередь, в Центральной Азии). Полученные углеводороды Индия могла бы продавать другим странам.

Развитие российско-индийских энергетических отношений может способствовать формированию сотрудничества в рамках всего материка. Так, например, недавно созданный Евразийский экономический союз (ЕАЭС)⁹ планирует развивать совместную работу в области энергетики, формировать экспертные группы по выработке преференциальных режимов торговли с Израилем и Индией.

Развитие сотрудничества между Россией и Индией может также благотворно сказаться не только на формировании энергетического партнерства по трехсторонней линии «Россия - Индия - АСЕАН», но и на укреплении позиций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, что является, безусловно, приоритетным направлением внешней политики России. Еще в 2010 г. была принята Программа энергетического сотрудничества Россия - АСЕАН на 2010-2015 гг., направленная на углубление взаимодействия в сфере развития альтернативных и возобновляемых источников энергии, энергетической инфраструктуры, мирного использования атомной энергии, угля, разведки нефти и газа.

Анализируя угрозы, возникающие на пути формирования более широкого российско-индийского энергетического сотрудничества, необходимо отметить, что наиболее опасен для возможных перспектив российской энергетической дипломатии в индийском регионе возрастающий интерес к Индии других государств.

Наиболее опасной угрозой для развития российской энергетической дипломатии в Индии представляется активность США и Франции в области атомной энергетики - весьма перспективной для развития российско-индийского сотрудничества. На данный момент у Индии и Франции есть договоренность о сотрудничестве в строительстве 6 ядерных реакторов в Джаитапуре. Соглаше-

Таблица 2

Анализ перспектив энергетического сотрудничества Индии

Внутренняя среда	Strengths / Сильные стороны - статус привилегированного партнера - либерализация нефтегазового сектора - растущий спрос на энергоресурсы - необходимость расширения импорта - необходимость развития рынка инфраструктуры	Weaknesses / Слабые стороны - инвестиционный климат в Индии - обновленное индийское законодательство в области атомной энергетики
Внешняя среда	Opportunities / Возможности - улучшение экономической и социальной ситуации в стране - изменение внешнеполитической картины мира - более плодотворное координирование России и Индии в международных структурах	Threats / Угрозы - замедление роста индийской экономики - диверсификация энергопотоков - индийские парламентские выборы 2014 г.

Составлено автором.

ние по этому вопросу, включая поставку ядерного топлива на весь срок работы этих реакторов, было подписано в феврале 2009 г. между *Nuclear Power Corporation of India Ltd.* и французской компанией *Areva* и сейчас активно реализуется¹⁰.

Другая угроза, которая в перспективе может трансформироваться в серьезную проблему, способную оказать значительное влияние на развитие российской энергетической дипломатии в Индии, носит политический характер. Особое значение здесь имеют индийско-китайские отношения (табл. 2). Казалось бы, конфликтные ситуации вокруг двух этих стран совершенно не должны затрагивать интересы России. Но эта ситуация, как и всё в международных отношениях, носит всеобъемлющий характер.

Следует отметить, во-первых, что Индия уже сейчас обладает статусом привилегированного партнера России, полученным благодаря богатому опыту сотрудничества. Безусловно, этот факт выделяет ее среди многих импортеров российских энергоресурсов, т.к. наличие такого статуса указывает на важность и необходимость для России развития совместной работы с этим государством. С практической точки зрения, это проявляется в со-

здании определенных механизмов взаимодействия на государственном и частном уровнях, которые призваны определять основные направления взаимного сотрудничества и решать имеющиеся проблемы.

Во-вторых, в Индии происходят либерализация и разгосударствление нефтегазового сектора, благодаря которым «право вести разведку, разработку месторождений, промышленную добычу и реализацию нефти и природного газа получили на условиях соглашений о разделе продукции как частные индийские компании, так и иностранные корпорации»¹¹. В связи с развитием этого процесса, особенно перспективными представляются совместные проекты Индии и России (например, на последнем Петербургском международном экономическом форуме индийская государственная компания *ONGC* и «Роснефть» подписали соглашение о совместной разработке ресурсов в Арктике).

Кроме того, наиболее привлекательными представляются проекты в сфере совместного развития инфраструктуры, глобальный рынок которой наиболее перспективен.

К факторам, ослабляющим перспективы этого региона в качестве направления энергетической дипломатии России, относит-

ся неблагоприятный индийский инвестиционный климат. По мнению исследователя Д.Абрамова, на протяжении многих лет популизм индийской политики посеял настоящий хаос в области инвестиций, а «пронизавшая индийскую политику и общественную жизнь система патрон-клиентских связей, по сути, парализовала возможность эффективных и динамичных реформ, крайне затруднила быструю отдачу от вложений в развитие инфраструктурных проектов и, как следствие, ухудшила инвестиционный климат в стране в целом»¹².

Среди факторов, способных замедлить нарастающий процесс сотрудничества, можно также выделить индийское законодательство в области атомной энергетики. Несмотря на то, что в области энергетического сотрудничества особые надежды возлагались именно на совместные проекты в сфере атомной энергетики, в последнее время это направление российско-индийской совместной деятельности, по мнению российского эксперта С.А.Баранова, «стало пробуксовывать по вине индийской стороны»¹³.

В 2010 г. в Индии, еще до катастрофы на АЭС «Фукусима» в Японии, был принят Закон о материальной ответственности за ядерный ущерб, который возлагает ответственность на поставщи-

ка оборудования. В международной практике вся ответственность возлагается на оператора (Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергетики 1960 г., Венская конвенция об ответственности за ядерный ущерб 1963 г., национальные законодательства США, Канады).

Основной объект российско-индийского сотрудничества в атомной сфере - строительство двух энергоблоков АЭС с российскими реакторами типа ВВЭР-1000, которое ведется с 2002 г. на площадке «Куданкулам». Этот проект долгие годы срывался из-за массовых протестов местных жителей, выступающих против строительства АЭС, и из-за Закона о материальной ответственности 2010 года. В 2014 г. Россия и Индия подписали, наконец, генеральное рамочное соглашение о строительстве второй очереди АЭС «Куданкулам». Как ожидается, соответствующий контракт может быть подписан в ближайшее время. Это предполагает, что сторонам удалось найти компромисс по схеме страхования гражданской ответственности за ядерный ущерб. Детали решения «страхового прецедента», который не имеет аналогов в мире, ни российской, ни индийской стороной не раскрываются.

К угрозам российско-индийского сотрудничества в области

энергетики можно отнести замедление темпов роста индийской экономики, который в 2012-2013 гг. не превысил 6%, а в апреле-июне 2014 г. снизился до 4,4%¹⁴.

Еще один фактор, способный поставить под угрозу приоритетность индийского направления российской энергетической дипломатии, - бурно развивающиеся отношения России и Китая. Наиболее яркое тому доказательство - подписанный 21 мая 2014 г. контракт на поставку в Китай в следующие 30 лет российского газа, общая цена которого достигает \$400 млрд.

Безусловно, на фоне столь продуктивного сотрудничества перспективность Индии в качестве направления энергетической дипломатии России представляется менее амбициозной. Однако при правильной расстановке приоритетов внутри треугольника «Россия - Индия - Китай» индийская сторона будет не только не уступать китайской, но может и способствовать углублению энергетического партнерства.

* * *

Итак, перспективными векторами российской энергетической дипломатии в Индии могут стать:

- разведка и добыча нефти и газа как на территории России и Индии, так и в третьих странах;
- масштабная газификация Индии, осуществляемая при помощи российской стороны;

- участие России в электрификации Индии, которое может быть выражено в поставках специального оборудования, а также строительстве электростанций по российским технологиям;

- совместная деятельность в области атомной энергетики.

Таким образом, можно сделать вывод, что в рамках российско-индийского энергетического сотрудничества есть проблемы, от решения которых во многом зависит будущее партнерство этих стран. Очевидно, что на евразийском континенте острее всего стоит вопрос «энергетических мостов» - путей транзита нефти и природного газа. Именно они становятся объектами геополитических игр. По мере роста потребления энергии энергетическая взаимозависимость в мире будет усиливаться, как и борьба за контроль над энергоресурсами.

России выгодно не играть на противоречиях, а приглашать к энергетическому сотрудничеству соседние пространства - Центральную Азию, Китай, Индию, Азиатско-Тихоокеанский регион. При их довольно сильных политико-экономических различиях достижение энергетической безопасности представляет собой общую проблему, способную связать сотрудничеством интересы государств, расположенных на этих пространствах.

¹ См.: *Томберг И.К.* Перспективы энергодIALOGA Россия - Индия // Аналитические записки - приложение к журналу «Международная жизнь» - <http://analyticmz.ru/?p=184>

² *Nivedita Das Kundu.* Energy cooperation between India and Russia: Policy and approach // Russia and India Report - http://indrus.in/articles/2012/10/11/energi_cooperation_between_india_and_russia_policy_and_approach_18291.html

³ Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2030 года - <http://minenergo.gov.ru/aboutminen/energostrategy/>

⁴ Совместное заявление по итогам официального визита в Республику Индия Президента Российской Федерации В.В.Путина «Партнерство во имя взаимного процветания и лучшего мироустройства» от 2012 г. // Официальный сайт Президента РФ - http://kremlin.ru/ref_notes/1369

⁵ *Сергеева О.* Новый фундамент для старой дружбы - www.oilru.com/n/r/84/915/oilru.com

⁶ *Кавато А.* Сильные и слабые стороны России в Азии // Полис. 2013. № 6. С. 124.

⁷ *Nivedita Das Kundu.* Op. cit.

⁸ *Бондаренко А.Д.* Российский бизнес в Индии: успехи и проблемы // Азия и Африка сегодня. 2013. № 10. С. 61. (*Bondarenko A.D.* 2013. Rossiiskiy biznes v Indii: uspekhi i problemy // Aziya i Afrika segodnya. № 10) (in Russian)

⁹ ЕАЭС - международное интеграционное экономическое объединение (союз), договор о создании которого на базе Таможенного со-

юза ЕвразЭС подписан в Астане (Казахстан) 29 мая 2014 г. (вступит в силу с 1 января 2015 г.) Три государства-члена ЕАЭС - Россия, Казахстан, Белоруссия - принимают обязательства гарантировать свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, осуществлять согласованную политику в ключевых отраслях экономики: энергетике, промышленности, сельском хозяйстве, транспорте (*прим. авт.*) - <http://ru-an.info/%DO%B2%DO%BE%D1%82%DO%B8%DO%B2-%DO%BO>

¹⁰ *Юрлов Ф.Н.* Индия: ядерная энергетика и геополитика // Азия и Африка сегодня. 2013. № 11. С. 7. (*Yurlov F.N.* 2013. Indiya: yadernaya energetika i geopolitika // Aziya i Afrika segodnya. № 11) (in Russian)

¹¹ *Калькман Я., Келлер А., Нотакер Д.* Нефтехимия Азии: на пути к независимости // Нефтегазовая вертикаль. 2013. № 3. С. 97.

¹² *Абрамов Д.* Азиатские колоссы на глиняных ногах? // Мировая экономика и международные отношения. 2013. № 1. С. 122. (*Abramov D.* 2013. Aziatskie colossy na glinyannykh nogakh? // Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya. № 1) (in Russian)

¹³ *Баранов С.А.* Российско-индийское сотрудничество в области энергетики // Азия и Африка сегодня. 2014. № 2. С. 63. (*Baranov S.A.* 2014. Rossiysko-indiyskoe sotrudnichestvo v oblasti energetiki // Aziya i Afrika segodnya. № 2) (in Russian)

¹⁴ Total Trade 2012 - 2013. Top 50 Countries by Indian Ministry of Commerce and Industry - <http://www.commerce.nic.in/ann/export-import-data-bank/>