

ЗИМБАБВЕ - ЕС: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА (1980-2014)

Э.Р. САЛАХЕТДИНОВ

Аспирант
Институт Африки РАН

Ключевые слова: Зимбабве, ЕС, санкции, международные отношения, земельная реформа, Мугабе

Во взаимоотношениях Европейского Союза (ЕС, до 1992 г. - Европейское экономическое сообщество/ЕЭС) и Зимбабве прослеживаются два этапа: докризисный (1980-1999) и современный (2000-2014). Первый характеризовался укреплением двусторонних связей, а также значительной экономической поддержкой, оказываемой ЕС новообразованному государству.

Современный этап совпадает с масштабным социально-эконо-

мическим кризисом в Зимбабве в начале 2000-х гг. и характеризуется ухудшением отношений между ЕС и Зимбабве. ЕС приостановил экономическую поддержку и ввел санкции против руководства Зимбабве и аффилированных с ним бизнес-структур (подробнее - см. ниже).

На наш взгляд, основными проблемными пунктами во взаимоотношениях сторон являются: ускоренная земельная реформа, проводимая в Зимбабве, нару-

ЗИМБАБВЕ - ЕС В 1980-1999 гг.

В 1980 г. Зимбабве присоединилась к *Ломейским конвенциям* между ЕЭС и странами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ - *African, Caribbean and Pacific Group of States*). Четыре ломейских конвенции (1975, 1979, 1985 и 1989) предусматривали ряд преференций для стран АКТ. На основании этих соглашений ЕЭС с 1981 г. начал оказывать экономическую и продовольственную поддержку Зимбабве. В частности, были предусмотрены меры о беспоплатных поставках в страны ЕЭС ряда зимбабвийских товаров².

Одним из европейских партнеров Зимбабве была Швеция^{**}. Договор о сотрудничестве между ними был подписан в 1982 г. Первоначально помощь Швеции ограничивалась сферой образования. В дальнейшем появились программы развития сельского хозяйства и системы здравоохранения³.

Помощь Зимбабве после обретения независимости оказывали также Франция и ФРГ. Франция ограничивалась преимущественно льготным кредитованием различных зимбабвийских государственных программ, ФРГ помогала Зимбабве в образовательной сфере и восстановлении сельских поселений, разрушенных в ходе гражданской войны. Кроме того, ФРГ была крупным торговым партнером Зимбабве, импортируя табак, хлопок и другие сельскохозяйственные культуры. Основные статьи экспорта приходились на машинное оборудование

ЗИМБАБВЕ: КРАТКАЯ СПРАВКА

Согласно данным на 2013 г., численность населения Зимбабве составляет более 13,1 млн человек¹, большинство из которых африканцы (*шона, ндебеле* и др.), в стране также проживает белое, цветное и индийское население.

Современная Зимбабве (бывшая Южная Родезия) была присоединена к английской короне в конце XIX в. Особый вклад в это внес Сесиль Родс, именем которого впоследствии была названа завоеванная территория.

Привлекательные и льготные условия для белых поселенцев в Южной Родезии способствовали значительной европейской иммиграции в страну. Первоначально управление осуществлялось Британской Южно-Африканской компанией (*British South Africa Company*). Позже территория получает статус самоуправляемой колонии. После Второй мировой войны немногочисленное белое население смогло утвердить расистский режим, сходный с режимом апартеида в соседней ЮАР.

В 1960-1970 гг. африканские национально-освободительные движения ЗАПУ (Союз африканского народа Зимбабве) и ЗАНУ (Африканский национальный союз Зимбабве)* вели борьбу против режима белого меньшинства. Итогом длительной гражданской войны стало Ланкастер-хаусское соглашение, которое было подписано в 1979 г. в Лондоне. В нем противоборствующие стороны договорились о прекращении огня, принятии механизмов переходного периода, создании конституции независимой Зимбабве, отказе от политического насилия и принятии итогов последующих выборов. После окончания переходного периода Зимбабве обретает независимость 18 апреля 1980 г.

Новое правительство демократического большинства начало проводить активную внешнюю политику, что вкупе с крепкой экономикой и соблюдением достигнутых договоренностей выгодно выделяли Зимбабве среди многих других африканских государств, а опыт мирной трансформации использовался для решения аналогичных проблем в Намибии и ЮАР.

шение прав человека в этой стране, фальсификации в ходе парламентских и президентских выборов в Зимбабве в 2000-2008 гг.

* В 1976 г. ЗАПУ и ЗАНУ создали Патриотический Фронт Зимбабве (ПФЗ); окончательное объединение двух партий в ЗАНУ-ПФ произошло на съезде в 1989 г. (прим. авт.).

** Швеция присоединилась к ЕС в 1995 г., до этого Стокгольм самостоятельно реализовывал свои программы в Зимбабве.

и технику. Доля ФРГ в отдельные годы составляла более 9,5% от общего товарооборота Зимбабве⁴.

В силу исторических причин, одним из наиболее значимых европейских партнеров Зимбабве являлась Великобритания. Лондон активно участвовал в Ланкастер-хаусских переговорах и оказывал значительную поддержку новому правительству Зимбабве. Сотрудничество осуществлялось по следующим основным направлениям:

- Финансовое донорство. Являясь крупнейшим донором, Великобритания спонсировала различные образовательные и гуманитарные программы, а также оказывала финансовое содействие земельной реформе.

- Торгово-экономическое сотрудничество. Великобритания была вторым крупнейшим (после ЮАР) торговым партнером Зимбабве.

- Военно-техническая помощь. В Зимбабве осуществлялись различные военные программы (в частности, британские военные советники помогали в создании национальной армии).

Президент Зимбабве Роберт Мугабе на встрече Содружества в Лондоне в августе 1986 г. заявил, что страна готова закрыть свое пространство для всех южноафриканских воздушных судов, чтобы усилить давление на расистский режим ЮАР. В свою очередь, Лондон дал понять, что если Мугабе решится на такой шаг, то Великобритания пойдет на аналогичные меры против авиакомпании «Зимбабве Эйр». Мугабе обвинил британское правительство в расизме и действиях из собственных экономических интересов, но не решился реализовать свое намерение.

По мнению Ричарда Шварца, британского журналиста-международника, твердая позиция Мугабе по южноафриканскому вопросу была обусловлена не только его неприятием системы апартеида *per se* (лат. - *самого по себе*), но также кажущимся безразличным отношением Великобритании и США к этой проблеме⁵.

Тем не менее, когда в 1986 г. ряд членов Содружества выразили желание выйти из организации из-за политики Лондона по южноафриканскому вопросу,

Мугабе призвал придерживаться более осторожной позиции, т.к. дезинтеграция Содружества могла снизить давление на ЮАР. После падения режима апартеида в ЮАР в 1994 г. этот вопрос был закрыт.

Однако ключевой проблемой во взаимоотношениях Зимбабве и Великобритании являлся «земельный вопрос». Колониальное прошлое обусловило крайне неравное ее распределение. Даже к концу 1990-х гг. белое население, составлявшее менее 5% населения Зимбабве, продолжало владеть 80% лучших пахотных земель⁶. Многочисленные попытки правительства разрешить этот вопрос за двадцатилетний период не увенчались успехом.

ЗЕМЕЛЬНЫЙ ВОПРОС

Вопрос перераспределения земель в пользу безземельных африканцев поднимался еще во время подписания Ланкастер-хаусского соглашения в 1979 г. По свидетельству Шридата Рампала, тогдашнего генерального секретаря Содружества, эта проблема была важнейшей для представителей ПФЗ, без ее разрешения подписание соглашения зашло бы в тупик, что с высокой вероятностью могло привести к возобновлению гражданской войны⁷.

В этих условиях Рампал связался с К.Брюстером, послом США в Лондоне, была достигнута договоренность о том, что президент США Джимми Картер, пообещает представителям ПФЗ предоставить деньги на осуществление земельной реформы, а также окажет давление на Великобританию в этом вопросе⁸. По словам Рампала, это обещание оказало решающее влияние на заключение соглашения. Однако почти 30 лет спустя лорд Каррингтон, экс-министр иностранных дел Великобритании и председатель Ланкастер-хаусской конференции, комментируя эту информацию, заявил: «Может быть, это и было так... Но я ничего не знал об этом на тот момент»⁹.

Большой ошибкой представителей ПФЗ стало то, что устное обязательство западных стран о финансировании земельной реформы не было отражено ни в од-

ном документе. К 1997 г. Британия выделила на земельную реформу в Зимбабве лишь 44 млн фунтов - «в 30 или 40 раз меньше, чем было обещано»¹⁰. А на конференции Содружества в Эдинбурге в октябре 1997 г. после напоминания Р.Мугабе об обязательствах Великобритании, взятых в Ланкастер-хаусе, премьер-министр Тони Блэр ответил: «Разве я там был, когда Вам давали такое обещание? Я учился в школе и не выполняю обязательств, к которым не имел никакого отношения»¹¹.

В 1997 г. под давлением со стороны безземельных африканцев в условиях существенного снижения темпов роста ВВП (в силу неудачных внутренних реформ по либерализации экономики) Мугабе объявил, что планирует конфисковать около 1500 белых фермерских хозяйств. Если Великобритания не хочет допустить этого, заявил он, она должна выплатить компенсацию за сохранение таких хозяйств, т.к. «родезийские поселенцы украли эту землю у африканских фермеров»¹².

В июле 2000 г. Мугабе объявил о программе провести «ускоренную земельную реформу» (*Fast track land reform*). Позже, в сентябре того же года, на Саммите тысячелетия ООН он заявил: «В Зимбабве только из-за цвета кожи, имеющего корни в британском колониализме, лучшие пахотные земли находятся в собственности белого меньшинства, в то время как африканское большинство теснится на бесплодной земле»¹³.

Официальное заявление легитимизировало массовые захваты и изгнание белых фермеров с их земель. Полиция получила приказ не вмешиваться. В период с июня 2000 г. по февраль 2001 г. правительством были отчуждены 2706 хозяйств, общей площадью более 6 млн га¹⁴.

ЗИМБАБВЕ - ЕС: ЭВОЛЮЦИЯ САНКЦИЙ (2000-2014)

В апреле 2000 г. Европейский парламент в своей резолюции по Зимбабве¹⁵ выразил беспокойство в связи с нарушениями прав человека, военной интервенцией в Демократическую Республику

Конго (ДРК)¹⁶ и захватами ферм сторонниками ЗАНУ-ПФ. В резолюции подчеркивалось, что при справедливом распределении земель должны соблюдаться демократические процедуры и верховенство права. ЕС призвал Хараре провести всеобщие выборы в кратчайшие сроки, уважать права человека, начать процесс демократизации и вывести зимбабвийский контингент из ДРК.

После парламентских выборов в Зимбабве в июне 2000 г. Европейский парламент принял резолюцию¹⁷, в которой отметил высокий уровень насилия, сопровождавший выборный процесс, и призвал правительство Зимбабве пересмотреть итоги голосования, а также прекратить преследование оппозиции. Кроме того, была приостановлена экономическая помощь Зимбабве.

Позже эти нелегитимные, по мнению ЕС, парламентские выборы стали официальной причиной введения санкций против руководства Зимбабве. Необходимо отметить, что ЕС, обосновывая применение ограничительных мер, апеллировал к подписанному Хараре в июне 2000 г. «Соглашению Котону», которое пришло на смену ломейским конвенциям. В отличие от ломейских конвенций, оно было более широким и охватывало не только экономическую сферу. В частности, ст. 96 предусматривала возможность введения «соответствующих мер» в случае нарушения прав человека и демократических процедур¹⁸.

Введению санкций предшествовал скандал с комиссией международных наблюдателей. В феврале 2002 г. председатель комиссии, шведский дипломат П.Шори и 29 его коллег прибыли, чтобы контролировать ход предстоявших в марте президентских выборов в стране. Однако оформленные ими туристические визы не давали права осуществлять деятельность наблюдателя, и вся группа, за исключением одного человека, была депортирована из страны. Комментируя ситуацию, Мугабе назвал П.Шори «незванным гостем» на «банкете, связанном с выборами в Зимбабве»¹⁹.

В феврале 2002 г. Совет ЕС принял «соответствующие меры» в резолюции № 310/2002²⁰. В ней выражалась обеспокоенность

«эскалацией насилия, запугиванием политических оппонентов и преследованием независимой прессы».

В качестве оснований для вводимых санкций указывались следующие причины:

- Серьезная озабоченность ЕС касалась нового законодательства в Зимбабве, которое «серьезно нарушает право на свободу слова, собраний и ассоциаций». Особую обеспокоенность Совета вызвали законы об общественном порядке и безопасности, а также «Общая законодательная поправка» (по мнению Совета, эти законы нарушают нормы и стандарты свободных и справедливых выборов) и подготавливаемый закон о регулировании СМИ.

- Нелегитимные выборы, преследование оппозиции и ограничение деятельности международных СМИ.

- Участие правительства Зимбабве в нарушениях прав человека и свободы голоса, ассоциаций и мирных собраний.

Совет прекратил консультации с руководством Зимбабве в рамках ст. 96 «Соглашения Котону» о партнерстве между ЕС и АКТ. Евросоюз также считал необходимым «ввести ограничительные меры в отношении правительства Зимбабве и тех лиц, которые несут ответственность за нарушения прав человека».

Ограничительные меры были двухуровневыми. Часть санкций предусматривала «замораживание средств, финансовых активов и экономических ресурсов отдельных членов правительства, физических или юридических лиц, связанных с правительством». Другая часть санкций была общей и касалась запрета экспорта в Зимбабве «оборудования, которым могли бы осуществляться репрессии». Также «запрещалось техническое консультирование, оказание помощи или подготовки, связанной с военной деятельностью».

Был сделан и ряд исключений. К примеру, допускалось использование средств с замороженных счетов в случае, если они предназначались для приобретения продуктов питания и медикаментов, выплаты налогов.

Санкции были применены в отношении Р.Мугабе и его родственников, многих министров и

крупных партийных деятелей ЗАНУ-ПФ. Ограничительные меры касались 79 человек, которые, по мнению Совета ЕС, были причастны к насилию, нарушениям прав человека и демократических процедур. Им запретили въезд в страны ЕС, за исключением визитов, связанных с гуманитарной или религиозной необходимостью и участием в международных заседаниях или мероприятиях, касающихся обсуждений условий демократизации Зимбабве.

В документе отмечалось, что для нормализации отношений Зимбабве необходимо начать сотрудничество с ЕС по пяти ключевым вопросам:

- полное прекращение политического насилия;

- приглашение международных партнеров для поддержки и наблюдения за предстоящими выборами, защита свободы СМИ;

- обеспечение независимости судебной власти и соблюдения принятых ею решений;

- возвращение захваченной частной собственности прежним владельцам.

Ограничения вводились сроком на 12 месяцев с возможностью их продления. Снятие санкций предусматривалось в случае восстановления демократических принципов и верховенства закона.

Кроме этого, ЕС приостановил помощь в целях развития, прекратил финансирование бюджетной, программной и иной поддержки Зимбабве. Аналогичным образом были свернуты многие программы, реализуемые в Зимбабве странами-членами ЕС. В частности, Дания прекратила ежегодную поддержку сферы здравоохранения, а Швеция приостановила помощь в области образования²¹. ЕС объявил, что приветствует принятия аналогичных мер другими странами.

Реакция Хараре на введение санкций была неоднозначной. Так, позиция Мугабе и его сторонников сводилась к тому, что Зимбабве выстоит, а санкции рассматривались как нарушение суверенитета страны и вмешательство во внутренние дела государства²². Иное мнение было у сторонников оппозиционной партии «Движение за демократические перемены» (МДС - *Movement for Democratic Change*),

которые, одобряя, в целом, применение санкций, считали их давно назревшей мерой, единственным механизмом воздействия на Мугабе и проводимую им политику²³.

Совет ЕС продлевал действие ограничительных мер против режима Мугабе из года в год ввиду несоблюдения руководством Зимбабве «Соглашения Котону». Круг лиц и организаций, подверженных санкциям, ежегодно обновлялся.

В декабре 2007 г. Мугабе принял участие в саммите «ЕС-Африка» в Лиссабоне. Ввиду жесткой позиции Африканского Союза (АС), который заявил, что Зимбабве должна быть представлена, как и остальные члены организации, организаторам саммита пришлось временно приостановить запрет на въезд в ЕС для 130 человек из руководства Зимбабве²⁴. Приглашение Мугабе вызвало немало критики и, в частности, привело к отказу премьер-министра Великобритании Г. Брауна участвовать в конференции.

В ходе саммита политика президента Зимбабве подверглась серьезной критике. Так, канцлер Германии А. Меркель обвинила Мугабе в несоблюдении прав человека и заявила: «Ситуация в Зимбабве касается нас всех - и Европы, и Африки. У нас нет права смотреть сквозь пальцы, как попираются права человека»²⁵. Более дипломатично высказался глава Еврокомиссии Ж.М. Баррозу: «Мы надеемся, что те, кто боролся за независимость и свободу своих стран, не откажут в свободе собственным гражданам»²⁶.

Р. Мугабе крайне резко отреагировал на заявление А. Меркель, обвинив ее в расизме, фашизме и неокOLONIALИЗМЕ, в связи с чем германский МИД вызвал посла Зимбабве в Берлине для разъяснения ситуации.

ЕС приветствовал заключение в 2008 г. «Глобального политического соглашения» (ГПА - *Global Political Agreement*) между ЗАНУ-ПФ и оппозиционными партиями МДС-Т и МДС-М*. Согласно

соглашению, противоборствующие политические силы Зимбабве формировали объединенное правительство с целью выхода из кризиса.

Кроме того, в подписанном документе стороны призвали снять все санкции, которые, по их мнению, мешают стабилизировать экономику Зимбабве. Но, несмотря на это, санкции против зимбабвийского руководства были сохранены.

Тем не менее, ЕС с 2009 г. выделил более \$1 млрд в целях развития Зимбабве²⁷. Финансовая помощь предоставлялась с акцентом на социальные услуги, обеспечение продовольственной безопасности и борьбу со СПИДом.

Также были предусмотрены различные программы, ориентированные на укрепление демократических институтов и содействие восстановлению экономики. Часть из этих программ реализовалась через ООН, ЮНИСЕФ и т.д., другая - через неправительственные организации, как, например, «Зимбабвийский фонд всемирного студенческого партнерства» (*Students Partnership Worldwide Zimbabwe Trust*), который занимался профилактикой ВИЧ-инфекции в сельских районах страны²⁸.

В то же время были возобновлены программы Великобритании, Швеции и других стран ЕС. К примеру, сейчас Великобритания осуществляет 46 гуманитарных программ с общим бюджетом более 500 млн фунтов²⁹. Среди них - «Поддержка в обеспечении жизненно необходимых лекарств», «Среднее образование для зимбабвийских девушек», «Поддержка кадров в сфере здравоохранения Зимбабве», «Водоснабжение и профилактика системы здравоохранения и реагирования», «Фонд защиты детей», и др.³⁰

Все «английские» программы реализуются исключительно через партнеров (например, ООН) и неправительственные организации. В заявлении британского Департамента международного развития отмечается, что в связи с «политическим контекстом... ни одна из программ Великобритании не реализуется через правительство Зимбабве»³¹.

В ноябре 2010 г. Мугабе принял участие в очередном саммите

«ЕС - Африка», который состоялся в ливийском Триполи. В связи с тем, что встреча была организована не на территории ЕС, участие президента Зимбабве не вызвало широкого противодействия, и президенту Зимбабве удалось встретиться с рядом лидеров европейских государств.

Основной целью зимбабвийской делегации на саммите являлось снятие санкций (хотя бы частично), которые ЕС наложил на руководство Зимбабве³². Это объяснялось тем, что они подлежали пересмотру на заседаниях Совета ЕС в феврале каждого года, а в ходе саммита зимбабвийцы имели редкую возможность напрямую обсудить проблемы сотрудничества с представителями различных европейских стран.

Как показали дальнейшие события, зимбабвийской дипломатии частично удалось добиться пересмотра введенных санкций. В 2011 г. Совет ЕС отметил продолжавшийся диалог между противоборствующими сторонами и отменил действие санкций против 31 человека (жены правительственных работников, чиновники, занимавшие невысокие должности)³³.

В феврале 2012 г. Совет ЕС принял Декларацию, в которой отмечался прогресс в урегулировании зимбабвийского кризиса. В пресс-релизе отмечалось, что в «знак признания этих событий решено снять ограничения с 51 физического лица и с 20 организаций»³⁴. Из-под действия санкций были выведены представители крупного бизнеса и их компании, которые раньше обвинялись в финансировании ЗАНУ-ПФ и режима Мугабе. Однако по отношению к оставшимся 112 лицам и 11 организациям ограничительные меры были сохранены³⁵.

В преддверии референдума по новой конституции Зимбабве, в феврале 2013 г., Совет Европы в очередной раз принял решение прекратить действие санкций в отношении ряда лиц³⁶. В марте того же года Совет заключил, что «мирный и заслуживающий доверия референдум по конституции» стал «важной вехой в подготовке демократических выборов», и приостановил действие санкций для 81 физического лица и 8 организаций³⁷.

* В 2005 г. МДС раскололось на две «формации», названные по фамилиям их лидеров: Тсвангираи и Мутамбара, которого сменил Нкубе. Соответственно, их обозначают как МДС-Т, МДС-М, а затем МДС-Н (прим. авт.).

Победа Р.Мугабе и ЗАНУ-ПФ на всеобщих выборах 31 июля 2013 г. продемонстрировала, что санкции не достигли цели, т.к. партия и ее лидер продолжают пользоваться значительной поддержкой населения³⁸. По итогам референдума, Мугабе набрал 61,1% голосов, а его основной оппонент М.Тсвангираи - 33,94%. Партия ЗАНУ-ПФ получила большинство в нижней палате парламента, заняв 159 из 210 мест, в то время как оппозиционная МДС-Т - 49³⁹.

Это вызвало явное неудовлетворение ЕС. Представители Евросоюза довольно сдержанно прокомментировали прошедшие выборы, вместе с тем, сохраняя санкции против Мугабе и его ближайшего окружения.

В феврале 2014 г. Совет ЕС вновь обсудил зимбабвийскую проблематику и принял решение приостановить действие санкций в отношении всех ранее перечисленных лиц и организаций, за исключением Мугабе, его супруги и компании «Зимбабвийская оборонная промышленность» (*Zimbabwe Defence Industries*)⁴⁰.

Четвертый саммит «ЕС - Африка», который состоялся в апреле 2014 г. в Брюсселе, вновь продемонстрировал имеющиеся противоречия между сторонами. Евросоюз, первоначально выступавший против участия Мугабе на саммите, был вынужден уступить требованиям АС, который заявил о своем праве самостоятельно формировать делегацию⁴¹. Однако ЕС не дал разрешения на въезд супруге зимбабвийского лидера. В результате, Мугабе отказался от участия и призвал всех африканских лидеров последовать его примеру и бойкотировать саммит.

Несмотря на это, в конце мая 2014 г. Альда Делл'Аричча, посол Евросоюза в Зимбабве, заявил, что к концу года все санкции с Зимбабве будут сняты, т.к. у ЕС нет дальнейших оснований сохранять их в силе⁴².

Небезынтересно и то, что сегодня Зимбабве пытается оспорить в суде Евросоюза законность введения санкций ЕС. Процесс был инициирован Зимбабве в 2012 г. Позиция истца сводится к тому, что ЕС не имел никаких юридических оснований вводить санкции против людей и организаций. Доказательство их вины основыв-

валось на публикациях в «безликих интернет-газетах» и докладах неправительственных организаций, а физические и юридические лица, против которых они были применены, не имели возможности для защиты. Таким образом, ЕС нарушил их основополагающие права, в т.ч. на жизнь, имущество, ведение бизнеса, репутацию и презумпцию невиновности⁴³. Как ожидается, суд вынесет решение в течение 2014 г.

ЗИМБАБВЕ И ЕС: ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ СЕГОДНЯ

Несмотря на имеющиеся противоречия, ЕС является третьим по величине экономическим партнером Зимбабве. В 2012 г. Зимбабве экспортировала в Евросоюз товаров на 417 млн евро, а импортировала на 282 млн евро. Важно, что положительное saldo составило 134 млн евро⁴⁴. В 2013 г. торговый оборот между Зимбабве и ЕС снизился: экспорт 387 млн евро, импорт - 240 млн евро, положительное saldo торгового баланса возросло до 147 млн евро⁴⁵.

Основные статьи экспорта Зимбабве - продукты питания, напитки и табак (150 млн евро - 38,7%); драгоценные металлы и изделия из них (67 млн евро - 17,4%); недрагоценные металлы и изделия из них (64 млн евро - 16,4%); овощи (50 млн евро - 13%), а также шерсть и шкуры (19 млн евро - 5%). Основные статьи импорта - машинное и транспортное оборудование (156 млн евро - 64,7%); продукция химической или смежных отраслей (25 млн евро - 10,5%) и различные промышленные товары (21 млн евро - 8,9%), и т.д.

Развитию экономического сотрудничества благоприятствуют макроэкономические показатели Зимбабве. Так, сегодня экономика страны демонстрирует стабильный рост и невысокий уровень инфляции. В 2010 г. рост ВВП составил 9,6%; в 2011 - 10,6%; в 2012 г. - 4,4%; в 2013 - 3,7%⁴⁶; уровень инфляции в 2010 г. - 3,045; в 2011 - 5,4; в 2012 г. - 8,3%⁴⁷.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Роль и степень влияния санкций на формирование кризиса в

Зимбабве продолжают оставаться дискуссионным вопросом. Так, Р.Мугабе и его окружение полагают, что введенные Западом санкции являются основной причиной затяжного зимбабвийского кризиса. В частности, в 2014 г. Мугабе на заседании «Группы 77» + Китай» в Боливии заявил, что страна находилась в кризисе не из-за некомпетентности руководства, а по вине санкций, введенных странами Запада⁴⁸.

В свою очередь, руководство ЕС говорит о том, что санкции являются целенаправленными, а главными причинами серьезного зимбабвийского социально-экономического кризиса Евросоюз видит в «ненадлежащей экономической политике... земельной реформе, засухе и пандемии ВИЧ-инфекции»⁴⁹.

На наш взгляд, и та, и другая позиции частично справедливы. С одной стороны, нельзя исключать экономические просчеты зимбабвийского руководства. Неудачная реформа по либерализации экономики, дорогостоящая интервенция в ДРК и ускоренная земельная реформа крайне негативно сказались на экономической стабильности страны.

С другой стороны, несмотря на то, что санкции ЕС должны были затрагивать ограниченный круг высшего руководства Зимбабве и бизнес-структур, аффилированных с властью, де-факто после введения санкций были прекращены многие программы экономической поддержки Зимбабве.

Нельзя исключать и косвенный эффект. «Демонизация» режима Р.Мугабе в западных СМИ сыграла не последнюю роль в значительном оттоке капитала из страны, формировании негативного инвестиционного имиджа и снижении туристической привлекательности страны.

Даже сегодня, несмотря на улучшающиеся макроэкономические показатели, экономика Зимбабве несет серьезные издержки из-за введенных санкций.

Однако ограничительные меры также являются препятствием в развитии бизнеса для ряда европейских компаний. К примеру, под влиянием компании «Антверпенский всемирный алмазный центр» (*Antwerp World*

Diamond Centre) осенью 2013 г. из-под действия европейских санкций было выведено крупнейшее алмазодобывающее предприятие - «Корпорация горнодобывающего развития Зимбабве» (*Zimbabwe Mining Development Corp.*). Компания является одним из основных партнеров бель-

гийского ювелирного концерна⁵⁰. И этот тренд становится все более ощутимым. Сегодня стороны обсуждают новый проект соглашения в рамках программ ЕС в целях развития (*EU Development Aid*), а Европейский инвестиционный банк рассматривает возможность выдачи прямых креди-

тов зимбабвийским банкам и предприятиям⁵¹.

Таким образом, есть основания предполагать, что в 2014 г. будут окончательно нормализованы отношения между Европейским Союзом и Зимбабве.

¹ Zimbabwe Demographics Profile 2013 // IndexMundi. 2013 - http://www.indexmundi.com/zimbabwe/demographics_profile.html

² См. подробнее на сайте - <http://eur-lex.europa.eu/>

³ *Schwartz R.* Coming to terms. Zimbabwe in the international arena // I.B.Tauris. L.-N.-Y., 2001, p. 136.

⁴ Ibid., p. 142.

⁵ Ibidem.

⁶ Подробнее см.: *Хаматишин А.Д.* Аграрный сектор Зимбабве: коллапс или подъем? // Азия и Африка сегодня. 2012, № 11. (*Khamatshin A.D.* Agrarny sector Zimbabwe: kollaps ili pod'em? // Aziya i Afrika segodnya. 2012, № 11) (in Russian)

⁷ *Plaut M.* US backed Zimbabwe land reform // BBC News. 22 August 2007 - <http://news.bbc.co.uk/2/hi/6958418.stm>

⁸ Ibidem.

⁹ Ibid.

¹⁰ См.: *Шубин В.Г.* Зимбабве, кризис преодолен? // Азия и Африка сегодня. 2012, № 5, с. 23. (*Shubin V.G.* Zimbabwe, krizis preodolyon? Aziya i Afrika segodnya. 2012, № 5) (in Russian)

¹¹ *Madawo I.* Don't forget Zim land issue in Blair's legacy // Zimtoronto. 10 May 2007 - <http://zimtoronto.blogspot.com/2007/05/dontforgetzimlandissueinblairs.html>

¹² Zimbabwe's Land Program // Online News Hour. 14 April 2004 - http://www.pbs.org/newshour/bb/africa/land/gp_zimbabwe.html

¹³ Ibidem.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ Human rights: Zimbabwe // Official Journal of the European Communities. 13 April 2000 - [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52000IP0381\(01\)&rid=12](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52000IP0381(01)&rid=12)

¹⁶ В 1998 г. Мугабе отправил около 10 тыс. военнослужащих и более 100 военных советников с целью поддержки режима Л.-Д.Кабины в ДРК. Вмешательство Зимбабве во Вторую конголезскую войну, один из самых крупных военных конфликтов в постколониальной Африке, истощил и без того дефицитный бюджет страны. Подробнее см.: *Сидорова Г.М.* Военная интервенция в Конго // Азия и Африка сегодня. 2010, № 1 и № 3 (*Sidorova G.M.* Military intervention in Congo // Aziya i Afrika segodnya. 2010, № 1, 3)

¹⁷ Elections in Zimbabwe // Official Journal of the European Communities. 6 July 2000 - <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52000IP0599&rid=1>

¹⁸ The Cotonou agreement - http://ec.europa.eu/europeaid/where/acp/overview/documents/devco-cotonou-consol-europe-aid-2012_en.pdf

¹⁹ ЕС обсуждает санкции против Зимбабве // BBC. 18 февраля 2002 - http://news.bbc.co.uk/2/hi/russian/news/newsid_1826000/1826880.stm

²⁰ См.: Council Regulation No 310/2002 of 18 February 2002 concerning certain restrictive measures in respect of Zimbabwe. 18 February 2002 - <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:2002R0310:20030430:EN:PDF>

²¹ *Mamdani M.* Lessons of Zimbabwe // LRB. 4 December 2008 - <http://www.lrb.co.uk/v30/n23/mahmood-mamdani/lessons-of-zimbabwe>

²² Zimbabweans applaud EU sanctions // BBC. 20 February 2002 - <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/1829394.stm>

²³ Ibidem.

²⁴ *Traynor I.* Mugabe invited to Lisbon summit despite ban // The Guardian. 7 July 2007 - <http://www.theguardian.com/world/2007/jul/02/zimbabwe.eu>

²⁵ Ibidem.

²⁶ Ibid.

²⁷ Zimbabwe and the EU // European Union Delegation to the Republic of Zimbabwe - http://eeas.europa.eu/delegations/zimbabwe/eu_zimbabwe/index_en.htm

²⁸ Scaling up SRH and HIV/AIDS Prevention Programmes Among the Young People in Selected Rural Communities of Zimbabwe //

European Union Delegation to the Republic of Zimbabwe - http://eeas.europa.eu/delegations/zimbabwe/projects/list_of_projects/209826_en.htm

²⁹ Zimbabwe // Development Tracker - <http://devtracker.dfid.gov.uk/countries/ZW/>

³⁰ Ibidem.

³¹ Summary of DFID's work in Zimbabwe 2011-2015 // DFID. June 2013 - https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/209859/Zimbabwe-summary1.pdf

³² Mugabe mingles with EU leaders // New Zimbabwe. 30 March 2011 - <http://www.newzimbabwe.com/news-3936-Mugabe+mingles+with+EU+leaders/news.aspx>

³³ Council decision 2011/101/CFSP // Official Journal of the European Union. 15 February 2011 - <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:042:0006:0023:EN:PDF>

³⁴ Declaration by the High Representative, Catherine Ashton, on behalf of the European Union on Zimbabwe // EU Press. 17 February 2012 - http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/EN/foraff/128029.pdf

³⁵ Ibidem.

³⁶ Council decision 2013/89/CFSP // Official Journal of the European Union. 19 February 2013 - <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:046:0037:0038:EN:PDF>

³⁷ Council regulation 2013 No 298/2013/ Official Journal L 090. 27 March 2013 - <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1403137132731&uri=CELEX:32013R0298>

³⁸ См. подробнее: *Шубин В.Г.* Выбор Зимбабве // Азия и Африка сегодня. 2014, № 1. (*Shubin V.G.* Vybor Zimbabwe // Aziya i Afrika segodnya. 2014, № 1) (in Russian)

³⁹ Zimbabwe President Mugabe re-elected amid fraud claims // BBC. 3 August 2013 - <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-23563029>

⁴⁰ Declaration by the High Representative // European Union 19 February 2014 - http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/141064.pdf

⁴¹ The Fourth Europe-Africa Summit // The Zimbabwe Situation. 7 April 2014 - http://www.zimbabwesituation.com/news/zimsit_the-fourth-europe-africa-summit/

⁴² EU to remove ALL sanctions on Zimbabwe this year // Bulawayo 24. 28 May 2014 - <http://www.bulawayo24.com/index-id-news-scnational-byo-48140.html>

⁴³ Zimbabwe's EU sanctions case opens at the General Court // Bulawayo24. 15 June 2014 - <http://www.bulawayo24.com/index-id-news-scnational-byo-49041.html#sthash.Vj5nsHgQ.dpuf>

⁴⁴ European Union, Trade in goods with Zimbabwe // European Commission Directorate-General for Trade. 11 November 2013 - http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2011/january/tradoc_147429.pdf

⁴⁵ European Union, Trade in goods with Zimbabwe // European Commission Directorate... 16 April 2014...

⁴⁶ Zimbabwe GDP Annual Growth Rate // Trading Economics - <http://www.tradingeconomics.com/zimbabwe/gdp-growth-annual>

⁴⁷ Zimbabwe Inflation rate (consumer prices) // IndexMundi. 21 February 2013 - [http://www.indexmundi.com/zimbabwe/inflation_rate_\(consumer_prices\).html](http://www.indexmundi.com/zimbabwe/inflation_rate_(consumer_prices).html)

⁴⁸ We've defeated Western sanctions: Mugabe // New Zimbabwe. 16 June 2014 - <http://www.theguardian.com/world/2008/mar/11/zimbabwe>

⁴⁹ Position of the European Union on sanctions against Zimbabwe // EEAS. 2003 - http://www.eeas.europa.eu/delegations/zimbabwe/documents/eu_zimbabwe/eu_sanction_position_en.pdf

⁵⁰ *Chikova L.* Zimbabwe: Trade Team for Antwerp // The Herald. 29 October 2013 - <http://allafrica.com/stories/201310290507.html>

⁵¹ См.: Zimbabwe and the EU...