

МОНГОЛИЯ: ПЛАНЫ И СВЕРШЕНИЯ

М.И. ГОЛЬМАН

Доктор исторических наук
Институт востоковедения РАН

Ключевые слова: Демократическая партия Монголии, горнорудная промышленность, индустриализация, иностранные инвестиции

Вот уже более полутора лет как в Монголии правят Демократическая партия (ДП), завоевавшая большинство голосов избирателей на последних парламентских выборах 28 июня 2012 г., и ее партнеры по коалиционному правительству. Несмотря на разрозненный состав правительства, председателю Демпартии Н.Алтанхуягу, возглавившему правительство, удалось наладить слаженную и продуктивную работу органов власти, что, без сомнения, способствовало установлению определенной политической стабильности в стране. Это можно считать одним из больших достижений правления демократов.

Правительство было сформировано Демпартией в составе 12 министров - членов ДП, 2 - от блока «Справедливость» (Монгольская народно-революционная партия плюс Монгольская национально-демократическая партия) и 1 - от партии «Гражданская воля - Зеленые». Все эти партии представлены в главном органе государственной власти - Великом Государственном Хурале (ВГХ).

Победила Демпартия и на муниципальных выборах 2012 г. А в 2013 г. демократ Ц.Элбэгдорж повторно стал президентом страны.

«ОТ ГРОМОЗДКОГО - К МУДРОМУ ГОСУДАРСТВУ»

В основу своей деятельности правительство положило принцип максимальной открытости, прозрачности, обеспечения прочной связи с общественностью и гражданским обществом. Введены в практику регулярные отчеты министров перед гражданами по телевидению под девизом «Реформируем и решаем», а также еженедельные, по четвергам, 30-минутные встречи премьер-министра с журналистами, на которых он кратко информирует о текущей работе правительства и отвечает на вопросы (в 2013 г. было 11 таких встреч). Создано специальное агентство по приему предложений, заявлений и жалоб граждан, поступающих по 10 каналам связи: в 2013 г. таких заявлений было 6400, и на 606 полученных ответы¹.

Все это - проявление провозглашенного по инициативе президента Ц.Элбэгдоржа курса «от громоздкого - к мудрому государству», цель которого - избавление от бюрократизма и перевод госаппарата на экономичный, производительный и доступный общественности режим работы, опора на инновации и исследования².

Вот как критически оценивал состояние госаппарата сам президент Ц.Элбэгдорж. Выступая на Да-

восском форуме 2014 г., он заявил: «Заваленный бюрократизмом государственный аппарат стал похож на сказочное чудовище с телом слона и головой мыши. Сегодня пришло время уничтожить это чудовище!»³.

В этих целях в Монголии, продолжил президент, идет процесс ликвидации госсобственности, в частности, для того, чтобы правительство прекратило вмешиваться в бизнес-пространство частного сектора. На 40% сокращена выдача правительством лицензий на разработку природных ресурсов. Принят закон «О прозрачности средств», обязывающий всех должностных лиц под угрозой уголовной ответственности отчитываться о своих денежных переводах не позднее, чем через 72 часа после их осуществления. Общественность постоянно держат в курсе того, на что идут деньги налогоплательщиков. Развернута решительная борьба с коррупцией, в результате чего она сократилась на 13 пунктов, и Монголия в мировом рейтинге коррупционности спустилась на 36-е место⁴.

В начале 2014 г. президент Ц.Элбэгдорж в своем первом указе выступил с инициативой сосредоточить все правительственные агентства, кроме главного разведывательного управления и главного полицейского управления, в здании мэрии Улан-Батора, и построить в центре города здание, в котором разместить все министерства, кроме МИДа и министерства обороны. Предполагается, что все это произойдет после парламентских выборов 2016 г. и значительно приблизит госаппарат к народу.

Тогда же, видимо, будет реализован замысел президента, выступающего за разделение функций парламентариев и членов правительства: парламентарии не смогут совмещать, как это имеет место в настоящее время, депутатские обязанности с должностями министров, что делает, по мнению Ц.Элбэгдоржа, «правительство бесконтрольным»⁵.

Соответственно, в ВГХ уже сейчас рассматриваются поправки в «Закон о правительстве» и в «Закон о парламенте».

Чтобы должностные люди и вообще все госслужащие уделяли больше времени своим профессиональным обязанностям, им сократили время обеденного перерыва и время работы с Интернетом, а всем министрам, кроме министра внешних сношений, запретили совершать более 2 служебных командировок в год.

ОПИРАЯСЬ НА БОГАТСТВА НЕДР

Представляется, что наибольших успехов демократы добились в социально-экономической сфере. Так, природный ВВП в 2012 г. составил 12%, а в 2013 г. - 11,7%; строительная отрасль выросла в 2 раза, сельское хозяйство - на 13,5%, промышленность - на 20%, сфера обслуживания - на 10%; поголовье скота

достигло 45 млн; проложено 1700 км асфальтированных дорог, включая и шоссе из столицы к центрам 4 аймаков - Средне-гобийскому, Восточно-гобийскому, Убурхангайскому и Баянхонгорскому⁶.

В 2013 г. в стране создана 51 тыс. новых рабочих мест в дополнение к имеющимся 200 тыс.; 17 тыс. человек получили ипотечные кредиты под 8% годовых; 20 тыс. граждан въехали в новые квартиры; дети до 18 лет продолжают получать по 20 тыс. тугриков* ежемесячно; пенсии и пособия увеличены на 15-30%⁷. И это в условиях бушевавшего в мире финансово-экономического кризиса, который не мог не задеть и Монголию: в 2013 г. снизилась добыча угля, приток иностранных инвестиций уменьшился на 40%⁸. И тем не менее, двузачные цифры прироста ВВП за 2012-2013 гг. свидетельствуют о том, что экономика Монголии выглядит довольно устойчивой и благополучной на общем мировом фоне.

Такое положение - прежде всего, следствие бурного подъема за последние годы горнорудной промышленности, базирующейся на исключительном богатстве Монголии - полезными ископаемыми: страна располагает углем, медью, молибденом, золотом, флюоритом (плавиковым шпатом), железной рудой, ураном, цинком, редкоземельными элементами и др.⁹

Горнорудная отрасль сейчас и на ближайшую перспективу - становой хребет монгольской экономики: она дает 89% экспорта, 20% ВВП, вносит более 40% бюджетных поступлений, дает 70% валовой промышленной продукции. В отрасли работают 1300 отечественных и иностранных компаний и 60 тыс. человек, инвестиции составляют \$2 млрд¹⁰.

В 2013 г. Монголия экспортировала более 18,4 млн т угля, 51,3 млн т железной руды, 600 тыс. т нефти, 7 тыс. унций золота и т.д.¹¹

Дальнейшее развитие горнорудной отрасли страны связывают, прежде всего, с продолжением освоения двух крупнейших месторождений в Южно-гобийском аймаке: месторождения меди и золота «Аюу Толгой» (запасы оцениваются в \$1 трлн) и месторождения угля «Таван Толгой» (запасы составляют 6,4 млрд т угля, из них 1,4 млрд коксующегося угля и 4,6 млрд - энергетического)¹².

Разработку «Аюу Толгой» ведет компания *Tarquois Hill Resources* - дочка международной канадско-австралийской корпорации «Рио Тинто» - с участием монгольской компании «Эрдэнэс Аюу Толгой», которой принадлежит лишь 36% месторождения.

На «Таван Толгой» разрабатывается массив Цанхи, восточную часть которого эксплуатирует с 2010 г. монгольская компания «Эрдэнэс Таван Толгой», а западную, с середины 2013 г., - монгольский государственный холдинг «Эрдэнэс МГЛ», целиком принадлежащий государству.

Введение в 2013 г. в эксплуатацию первой очереди рудника «Аюу Толгой», по свидетельству министра горнорудной промышленности Л.Болда, сразу же увеличило производство меди на 80%, экспорт - на 30-40%. Монголия заняла 15-е место среди 50 стран экспортеров меди.

В первой половине 2014 г. решены проблемы с финансированием второй очереди развития «Аюу Толгой», инвестиционные расходы составят \$1,3 млрд, реализуемый доход \$2,6 млрд¹³. Планируется произвести 150-175 млн т медного концентрата и 7 тыс. унций золота.

* На начало 2014 г. 1000 тугр. - \$0,6 (прим. авт.).

Что касается «Таван Толгой», то здесь за последние два года добывалось, в среднем, по 20,5 млн т угля, который целиком шел на экспорт в Китай. На 2014 г. вновь заключены контракты с китайской фирмой «Чалко» на поставку монгольского угля. В 2014 г. планируется поставить 31 млн т. Кроме того, китайцы собираются построить в Монголии предприятие по производству горючего газа из бурого угля первоначальной мощностью в 15 млрд куб. м, на что потребуется 50 млн т угля¹⁴.

Перед фирмами, работающими на «Таван Толгой», остро стоит проблема транспортировки угля в Китай. До сих пор уголь перевозят на большегрузных самосвалах, разрушающих почву. Поэтому первоочередной задачей развития инфраструктуры считается завершение в 2015 г. начатого строительства железной дороги Ухаа-Худак - Гашуун Сухайт протяженностью в 267 км, которая соединит «Таван Толгой» с китайской границей.

В 2013 г. уже на 70% были выполнены земельные работы по созданию насыпи для рельсов этой линии. Сдача в эксплуатацию дороги увеличит объемы транспортировки угля на мировые рынки через китайский порт Тяньцзинь. А в перспективе, для поставки сырья в Южную Корею и Японию - поэтапное строительство железной дороги от центра Южно-гобийского аймака - Даландзагада до центра Восточного аймака - Чойбалсана с последующим выходом на Транссибирскую магистраль по действующей линии Чойбалсан - Эрэнцав и далее к порту Находка¹⁵.

Новое явление в экономике Монголии - экспорт нефти, добываемой в Восточном и Сухэ-Баторском аймаках. Сырая нефть экспортируется в Китай, откуда взамен поставляется бензин. В 2013 г. добыча и экспорт увеличились, по сравнению с 2012 г., на 30%: было экспортировано 4,8 млн барр., получен доход в 190 млн тугриков¹⁶.

Японская фирма «Тойота-инжиниринг» к 2016 г. обязалась построить в Дархане нефтеперегонный завод, который обеспечит 70% потребностей страны в нефтепродуктах и 100% - в мазуте и битуме¹⁷.

Хорошие перспективы для горнорудной отрасли открывают: увеличение государственных ассигнований на проведение геологоразведочных работ на 7,9 млрд тугриков; принятие ВГХ в начале 2014 г. постановления о «Государственной политике в области минеральных ресурсов» и закона «О общераспространенных полезных ископаемых», регулирующих выдачу лицензий на их разработку и взаимоотношения с местными муниципальными органами; внесение соответствующих поправок в законы «О полезных ископаемых», «О нефти»; разработка законопроектов «О недрах земли», «О гласности в добывающих отраслях»; планы создания Биржи минеральных ресурсов¹⁸.

ГОД ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ

Судя по озвученным Н.Алтанхуягом созидательным планам правительства на 2014 г., такие же, в принципе, перспективы встают и перед обрабатывающей промышленностью - на сегодняшний день наиболее слабым звеном монгольской экономики. По данным премьера, Монголия до сих пор покрывает за счет импорта до 74% потребностей в молоке и молочных продуктах, до 41% - в мучных продуктах, 62% - в трикотажных изделиях, 100% - в сахаре, 93% - в продукции из металла¹⁹. Поэтому в планах правительства наряду с развитием горного дела, желез-

нодорожной и автодорожной инфраструктуры, со строительством жилья, акцент делается на развитие импортозамещающих производств, на резкое увеличение выпуска малым и средним бизнесом молочной и мясной продукции, кашемировых, текстильных и вязаных изделий. На эти цели уже вложено 230 млрд тугриков из средств, полученных в результате выпуска и успешной реализации на международных рынках облигаций, т.н. «Чингис бондов», на сумму в \$1,5 млрд.

2014 г. объявлен годом индустриализации. Согласно плану правительства, на развитие промышленности потребуется 1 трлн тугриков, причем на подъем обрабатывающей отрасли пойдут 380 млн тугриков из «Чингис бондов», а 150 млн тугриков - из т.н. «Самурай бондов», т.е. кредита от Японии²⁰.

Глава правительства назвал еще несколько крупных проектов 2014 г.:

1. В области инфраструктуры - будет продолжено строительство железнодорожной линии Ухаа-Худак - Гашуун Сухайт. Центры еще 6 аймаков - Восточного, Сухэ-Баторского, Южно-гобийского, Хувсугульского, Гоби-алтайского, Завханского будут соединены с Улан-Батором асфальтированными дорогами. В столице в рамках программы «Улица» будет отремонтировано 15 перекрестков и построено скоростное шоссе;

2. В области энергетики будет введена в эксплуатацию ТЭЦ «Амгалан», расширены ТЭЦ-3 и ТЭЦ-4 в Улан-Баторе;

3. В Улан-Баторе будут построены квартиры на 36 тыс. семей; в каждом аймачном центре построят дома на 1 тыс. семей; в 12 аймаках откроют 12 новых диагностических центров. Планируется построить 80 школ, 26 больниц, 85 детских садов.

На превращение аймачных центров в города выделяется 150 млн тугриков. Каждый из 15 выбранных сомонных (районных) центров получит на реконструкцию (по программе «Новые сомонные центры») 5 млн тугриков. Реконструкция подразумевает, как это уже сделано, например, в центре сомона Баянгол Баянхонгорского аймака, строительство школы, детсада, бани, больницы, центра культуры и спорта, краеведческого дворца и др.²¹;

4. Планируется создать 50 тыс. новых рабочих мест, специально выделяется 3,5 млн тугриков на рабочие места для граждан старше 40 лет, 7 тыс. молодых людей получают профессиональное образование, 90 млрд тугриков ассигновано на повышение зарплат, пенсий и пособий²².

Курс на индустриализацию, на подъем малого и среднего бизнеса встретил большую поддержку у населения. Как доложил на очередной 30-минутной встрече с журналистами 23 января 2014 г. премьер Н.Алтанхуяг, только за период с 23 декабря 2013 г. по 17 января 2014 г. в адрес специально созданной рабочей группы поступил 1151 индивидуальный проект от граждан и организаций. Из них для дальнейшего рассмотрения отобрано 776 проектов развития импортозамещающих производств и 121 проект увеличения экспорта. Стоимость этих проектов, по предварительным расчетам, составляет более 1 млрд тугриков²³. В Улан-Баторе уже реализуются 24 проекта, несколько меньше - в Восточном, Орхонском и Центральном аймаках.

Таким образом, в 2014 г. правительство демократов добивается решения больших, капиталоемких задач, для выполнения которых жизненно важно обеспечить приток иностранных инвестиций. А для

привлечения инвесторов надо иметь стабильную правовую и налоговую среду.

Заслуга демократов в том, что в конце 2013 - начале 2014 гг. им удалось такую среду создать. Так, 3 октября 2013 г. ВГХ принял обновленный «Закон об инвестициях», который уравнивал в правах иностранных и отечественных инвесторов. Согласно закону, инвесторы, в зависимости от суммы и места вложения инвестиций (Улан-Батор, западная, центральная и восточная зоны), получают гарантии сохранения стабильных налогов на срок от 7 до 22 лет²⁴.

Для оказания помощи инвесторам в работе на монгольском рынке 1 января 2014 г. созданы инвестиционный фонд и инвестигентство, что позволяет создать условия для работы в Монголии отдельных зарубежных инвестиционных фондов.

По признанию иностранных юристов, принятые законы заложили надежный фундамент для привлечения иностранных инвестиций. И сразу же наметились положительные сдвиги: если в первые два месяца 2013 г. иностранцы вложили \$210 млн, то за два первых месяца 2014 г. - уже \$280 млн²⁵. А всего, по прогнозам экспертов, иностранные инвестиции в 2014-2015 гг. превысят \$1 млрд.

* * *

Таким образом, предполагается, что планы Монголии на 2014 г. имеют длительное финансовое обеспечение, и это дает основание прогнозистам из журнала *Economist Financial Times* считать, что, опираясь на богатство минеральных ресурсов, ВВП страны будет расти в ближайшие 10 лет на 13-15% ежегодно.

Нам остается только пожелать, чтобы эти прогнозы сбылись и дружественная нам Монголия шла вперед по пути дальнейшего развития.

¹ МОНЦАМЭ. 29.11.2013.

² Монголия сегодня, № 5 (606). 04.02.2014.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ МОНЦАМЭ. 23.01.2014.

⁶ Монголия сегодня, № 3 (604). 18.01.2014; Монголия сегодня. Новости. 10.02.2014.

⁷ Там же.

⁸ <http://www.News.mn>. 01.02.2014.

⁹ Терентьев В.И. Монголия: современные механизмы национальной консолидации // Азия и Африка сегодня, 2014, № 5. (Terentyev V.I. 2014. Mongolia: sovremennyye mekhanizmy nazionalnoi konsolidatsii // Aziya i Afrika segodnya. № 5) (in Russian)

¹⁰ Монголия сегодня, № 5 (606). 04.02.2014.

¹¹ МОНЦАМЭ. 09.12.2013.

¹² Кручкин Юрий (Аюур). Современная Монголия. Энциклопедический справочник. УБ. 2011, с. 117.

¹³ Монголия сегодня, № 2 (603)...

¹⁴ Там же.

¹⁵ Монголия сегодня. Новости. 11.02.2014; 14.01.2014; 18.02.2014.

¹⁶ Монголия сегодня, № 2 (603). 12.01.2014.

¹⁷ Там же.

¹⁸ МОНЦАМЭ. Новости. 05.01.2014; МОНЦАМЭ. 25.01.2014; Монголия сегодня. Новости. 17.01.2014.

¹⁹ Монголия сегодня, № 3 (604). 18.01.2014.

²⁰ Монголия сегодня. Новости. 11.02.2014.

²¹ МОНЦАМЭ. 29.08.2013.

²² Монголия сегодня. Новости. 10.01.2014.

²³ МОНЦАМЭ. 23.01.2014; 20.02.2014.

²⁴ Там же. 10.01.2014.

²⁵ Там же. 27.02.2014.