

ПРОФСОЮЗЫ АФРИКИ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНТАКТЫ

Л.М. САДОВСКАЯ

Кандидат исторических наук
Институт Африки РАН

Ключевые слова: Африка, профсоюзное движение, Международная конфедерация труда, Международная конфедерация труда - Африка, Всемирная федерация профсоюзов, Организация африканского профсоюзного единства

При формировании профсоюзов в африканских странах обычно использовались уже апробированные в бывших метрополиях формы организации, идеологические установки и средства воздействия на политическую власть [1]. Но в начале 1960-х гг., с момента провозглашения независимости африканских государств, началось создание национальных профобъединений. Так, в мае 1961 г. была образована Всеафриканская федерация профсоюзов (ВФП), которая объявила о своей независимости от международных профцентров, но при этом - о готовности к сотрудничеству с Всемирной федерацией профсоюзов. В противовес ей в 1962 г. в Дакаре была создана Африканская профсоюзная конференция - объединение национальных профцентров, примыкавших к Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП) и Всемирной конфедерации труда (ВКТ). В 1973 г. был образован новый panaфриканский профсоюзный центр - Организация африканского профсоюзного единства (ОАПЕ), а позже - еще несколько организаций, деятельности которых посвящена эта статья.

Распад Советского Союза и события в странах Восточной Европы не могли не отразиться на социально-политическом развитии африканских стран. С 1990-х гг. началась трансформация профсоюзного движения на континенте в сторону его политизации, связанной с реакцией профсоюзов как на глобальные изменения, так и на перемены в социально-экономической и политической жизни отдельных африканских стран.

Если в 1970-х гг. большая часть африканских профсоюзов заключала союз с правящими и другими партиями «в целях национального развития», образуя систему «партия - профсоюз»*, то в дальнейшем прослеживалась тенденция к их отстранению от партийных структур.

Большая часть профсоюзов прекратила сотрудничество с правящими партиями, которые перестали пользоваться доверием населения. Этот разрыв имел не-

гативные последствия для многих профцентров. Например, в Бурунди правительство перестало финансировать профсоюзы. В Кабо-Верде были запрещены забастовки. Во многих бывших однопартийных государствах, ставших за сравнительно короткий промежуток времени многопартийными, профсоюзы стали переходить на сторону оппозиции. Появилась тенденция к радикализации профдвижения, чему способствовали ухудшение экономической ситуации и возникновение политической нестабильности.

Требования бюджетной экономии и введения многопартийности, прозвучавшие со стороны международных финансовых институтов, вызывали недовольство профсоюзов, постепенно усиливалось их влияние на экономическую политику. В ответ власти прибегали к репрессиям и арестам профсоюзных активистов в Судане, Сенегале, Камеруне, Гане, Нигерии и других странах. Безработица, политическая нестабильность способствовали распространению вооруженных конфликтов и, как следствие,

привели к кризису профсоюзного движения почти на всем Африканском континенте.

Лишь деятельность профсоюзов, действовавших в ключевых секторах экономики, например, в транспортной сфере, и у которых была возможность дестабилизировать положение в стране, внушала правящим кругам опасение и побуждала их к выработке стратегии сотрудничества с ними. Но в целом африканское профсоюзное движение в конце 1990-х - начале 2000-х гг. испытывало тяжелейший кризис и не могло влиять на изменение социально-экономического положения трудящихся.

По мнению камерунского исследователя профсоюзного движения в Африке Ж.Марка Бикокка, причина этого кроется в недостаточной подготовке и низком образовательном уровне большинства профсоюзных лидеров. Для многих из них компьютер остается чем-то недостижимым, настоящей магией. Один из десяти профсоюзных деятелей располагает информационными средствами, и только 0,05% общего числа членов организаций пользуют-

* Самые прочные альянсы между государством и профсоюзами сформировались в Гане при режиме Н.Нкрумы (1957-1967 гг.) и в Замбии при Ф.Чилубе (1991-2001 гг.).

ся Интернетом [2]. 80% профсоюзных руководителей игнорируют новые технологии в силу преклонного возраста.

Большой проблемой остается недостаток финансирования, которое в основном осуществляется за счет членских взносов. Но в большинстве африканских стран их недостаточно для нормальной деятельности профорганизаций, нуждающихся, в частности, в обращении к различным экспертам и юристам. Из-за нехватки средств профсоюзы зачастую вынуждены прибегать к скрытым источникам финансирования, предоставленным международными тред-юнионами, таким образом попадая в зависимость от них [3].

Многие африканские профцентры по-прежнему испытывают негативное влияние введенных в 1990-е гг. под эгидой МВФ программ «оздоровления» экономики. Приватизация госпредприятий вела к сокращению на них числа рабочих мест, в результате увеличивалась безработица, распространялась бедность, что, в свою очередь, препятствовало росту солидарности и взаимопомощи, которые должны лежать в основе деятельности профсоюзов. Отчасти именно этим можно объяснить отсутствие подлинно независимых профобъединений как на региональном, так и на континентальном уровне.

Несмотря на то, что число профцентров в Африке не перестает расти, их эффективность остается чрезвычайно слабой, так как отсутствие средств препятствует организации забастовок и других выступлений трудящихся.

КРИЗИС МЕЖДУНАРОДНОГО ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ АФРИКАНСКОГО СИНДИКАЛИЗМА

Снижение активности профсоюзного движения в Африке напрямую связано с кризисом, охватившим международное профдвижение в конце XX - начале XXI вв. В истории международного синдикализма после Второй мировой войны наблюдались как

подъемы активности, так и ее спады, расколы и противостояния. Это привело к резкому снижению влияния профсоюзов на общественно-политическую жизнь развитых стран. Отчасти этому способствовали и распад СССР, структурные изменения на рынке труда, либерализация экономики и т.д. Немаловажное значение имело ослабление традиционных связей между профсоюзами и их политическими союзниками - социал-демократическими партиями. В результате произошло сокращение числа членов профсоюзов в мире.

Для преодоления кризиса и укрепления позиций международного профсоюзного движения в ноябре 2006 г. в Вене (Австрия) был проведен учредительный конгресс, на котором была создана Международная конфедерация профсоюзов (МКП). 1700 делегатов из 156 стран приняли участие в этом уникальном для международного профсоюзного движения мероприятии. МКП появилась вместо прекративших свое существование Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП) и Всемирной конфедерации труда (ВКТ), действовавших по всему миру и конкурировавших между собой*. МКП охватывает 168 млн человек из 156 стран [4].

На учредительном конгрессе в Вене было принято решение о создании Совета глобальных профсоюзов (СГП). Этот шаг был сделан в ответ на сложившуюся ситуацию, при которой отраслевые и головные профобъединения работали независимо друг от друга. СГП состоит из 10 глобальных профсоюзных федераций (ГПФ), МКП и Профсоюзного консультативного комитета Организации экономического сотрудничества и развития.

Предполагалось в дальнейшем институционально оформить сотрудничество между МКП и ГПФ, а также слияние всех 10 ГПФ в одно более дееспособное объединение.

Благодаря объединению МКСП и ВКТ началась органи-

зационная реформа международного профдвижения, хотя процесс еще не завершился: необходимо слияние региональных организаций на континентальных уровнях. На Венском конгрессе МКП было рекомендовано до конца 2007 г. провести учредительные съезды всех региональных подразделений МКСП и ВКТ.

Африканская региональная организация Международной конференции свободных профсоюзов (Афр-МКСП) сделала это в ноябре 2007 г., когда была создана африканская региональная организация - Международная конфедерация профсоюзов (МКП-Африка). Она объединила 88 профцентров (14 млн членов) из 48 африканских стран [5]. Ее штаб-квартира разместилась в столице Того - г. Ломе. Президент - Моду Гиро, генеральный секретарь - Квази Адю-Аманква.

Несколько ранее объединение региональных профцентров произошло и в Европе. На очередном конгрессе МКП в Риме (март 2007 г.) был создан Паневропейский региональный совет профсоюзов. На форуме впервые прозвучала идея об объединении двух главных профсоюзных структур Африки: МКП-Африка и ОАПЕ. Но на повестку дня вопрос о таком слиянии был поставлен лишь в 2012 г., в Того, на заседании Генерального совета МКП-Африка [6].

Однако объединению двух головных африканских профцентров препятствуют разногласия между их лидерами. По мнению представителей Фонда Фридриха Эберта**, который принимает активное участие в деятельности африканских профцентров, напряженность возникает из-за стремления региональных профсоюзов использовать масштабную организационную реформу в международном профдвижении для того, чтобы обрести большую свободу действий в отношениях с центральными органами. В то же время расположенная в Брюсселе МКП [7], как и ее предшественница МКСП, серьезно заинтере-

* 31 октября 2006 г. на совместном конгрессе МКСП и ВКТ в Вене было принято решение о самороспуске этих организаций.

** Фонд Фридриха Эберта был основан в 1925 г., оказывает поддержку общественным и профсоюзным организациям.

сована в том, чтобы ограничить самостоятельность региональных организаций в использовании средств и осуществлении различных проектов [8].

МКП-АФРИКА

Особенно эффективна деятельность этой организации в таких франкофонных странах, как Нигер, Сенегал, Того и Кот-д'Ивуар. Отделения МКП-Африка здесь тесно сотрудничают с Всеобщей конфедерацией труда Франции (ВКТФ). С 2010 г. ВКТФ ежегодно организует совместные семинары для профсоюзных руководителей африканских государств (Бенина, Буркина Фасо, Центральноафриканской Республики, Демократической Республики Конго, Кот-д'Ивуара, Габона, Гвинеи, Мали, Нигера, Сенегала, Чада и Того).

В 2012 г. Генеральный совет МКП-Африка разработал и одобрил план действий на 2012-2015 гг. Особое внимание в нем уделяется работе среди молодежи и пропаганде деятельности профцентра в СМИ. Среди задач - помощь рабочим-мигрантам, ставшим жертвами ксенофобии со стороны коллег по работе. Генеральный совет выступает за диалог между различными социальными группами на национальном уровне. Планируется обязательное участие представителей МКП-Африка в деятельности Африканского Союза (АС), в частности, в таких структурах АС, как Панафриканский парламент, Комиссия по правам человека и народов, Африканский суд по правам человека, Комиссия по труду и социальным делам, Экономический, социальный и культурный совет [9].

МКП помогает Африканской региональной организации укреплять связи с Всемирным университетом рабочих и с учеными-исследователями профсоюзного движения. Для этого были проведены семинары в Найроби (апрель 2012 г.) для 13 англофонных стран и в Ломе (май 2010 г.) для 20 франкофонных [10].

Конечно, пока рано подводить итоги деятельности МКП, т.к. прошло лишь несколько лет

с момента выхода международного профдвижения из кризиса. Но руководители Конфедерации не теряют надежды на присоединение к ней тех профобъединений, которые прежде стояли в стороне от международных профцентров. Они полагают, что их присоединение к МКП укрепит эту организацию и делает ее еще более представительной. Известно, что сразу после ее учреждения к ней присоединилась Всеобщая конфедерация труда Франции.

И тем не менее тенденция к ослаблению международного профсоюзного движения сохраняется. Объяснить это можно несколькими причинами.

Так, если до слияния ВКТ и МКСП часть левого фланга международного профсоюзного движения испытывала влияние европейской социал-демократии, то сейчас он остается деполитизированным в связи с утратой социал-демократией своего прежнего «предназначения» после распада Советского Союза. Концепция «социального партнерства», в свое время широко распространявшаяся в мировом профсоюзном движении, в т.ч. и в африканских странах, к настоящему времени себя изжила. Она появилась после Второй мировой войны, когда профсоюзы занимали сильные позиции и предприниматели были готовы идти на серьезные уступки. Однако этот период давно закончился. Предприниматели попросту отказались от этого партнерства. Деполитизация ведущих международных профорганизаций фактически лишила рабочих общей и цельной политической картины мира, т.е. тех демократических представлений о мире, которые существовали в профдвижении еще до Второй мировой войны. Однако у ряда отраслевых международных федераций профсоюзов они сохранились по сей день. Например, у тех, которые входят во Всемирную федерацию профсоюзов (ВФП).

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВФП В АФРИКЕ

Некоторые политологи задаются вопросом: уж не наблюдает-

ся ли «второе пришествие» ВФП? И связано это с активизацией его влияния в Африке. Так, в ЮАР четыре отраслевых профсоюза - члены ведущего национального профцентра, входящего в МКП, - Конгресса южноафриканских профсоюзов (*COSATU*), присоединились к ВФП и теперь оказывают давление на весь Конгресс, требуя, чтобы он последовал их примеру как единая организация.

В своем обращении к XI Национальному конгрессу *COSATU* в мае 2012 г. присутствовавший на нем генеральный секретарь ВФП Георгиос Маврикос назвал Всемирную федерацию профсоюзов открытой для всех, демократической, нацеленной на объединение всех трудящихся мира на основе общих целей [11].

Присутствовавшая на конгрессе генеральный секретарь МКП Шэрон Барроу, столкнувшись с тем, что многие члены *COSATU* выступают за присоединение к ВФП, решила не идти на конфронтацию с этим международным профцентром. В своей речи она упомянула о сотрудничестве МКП с рабочими Китая, Вьетнама, Кубы. При этом Ш.Барроу опустила из виду тот факт, что Конфедерация сотрудничает вовсе не с рабочими этих стран, а лишь с подконтрольными государству руководителями профсоюзов [12]. Заявляя о стремлении МКП к единству международного профсоюзного движения, «объединению всех рабочих мира» [13], Ш.Барроу все же отметила фундаментальные различия между двумя международными профобъединениями. По ее мнению, это «расхождение вовсе не в приверженности к коммунизму или социализму», поскольку она «гордится своими левыми взглядами», а «в отношении к народным арабским революциям», в частности, к ситуации в Сирии [14]. Ш.Барроу высказала предположение, что «наступит время, когда, невзирая на кучку диктаторов, можно будет бороться сообща» [15].

Генеральный секретарь ВФП Г.Маврикос, в свою очередь, поставил под сомнение возможность объединения ВФП и МКП. По его мнению, «рабочие должны

осознать, что у этих организаций совершенно разные исторические корни, разные стратегии и разные цели, у них разные идеологические и теоретические базы» [16].

В целом, по мнению директора Глобального института труда (с центром в Женеве) Дана Галина, за последние 10 лет ВФП удалось завоевать некоторую популярность (особенно в ЮАР), сумев представить себя в качестве некоего «Интернационала Юга» в противовес МКП, в котором господствуют профсоюзы «Севера» [17].

В реальности же процесс глобализации фактически размывает границу между «Югом» и «Севером». Тот тип социальных отношений в рабочем и профсоюзном движении, который ранее был свойственен «Югу», сейчас встречается и на «Севере», а своеобразные анклавы «Севера» - на географическом юге.

По утверждению Дана Галина, «МКП сама во многом способствовала росту влияния ВФП, оставив незанятой огромную политическую нишу на левом фланге. Платой за слияние МКСП и ВКТ стало в свое время уничтожение последних остатков социал-демократической политики, сохранявшейся еще на тот момент в МКСП. Возникшая в результате слияния сейчас МКП бюрократическим пузырем плывет по течению, и никакой четкой политиче-

ской линии в ее деятельности не прослеживается» [18].

Что касается ВФП, то она тоже за последние 10 лет претерпела существенные изменения. На XV конгрессе в 2005 г. в Гаване его делегаты избрали генеральным секретарем Г.Маврикоса - лидера Всерабочего боевого фронта Греции. В январе 2006 г. ВФП перевела свой секретариат, который в течение более чем 15 лет пребывания в Праге не проявлял активности, в Афины.

На протяжении последних лет ВФП оказывает постоянную поддержку профсоюзному движению в Африке. Ею организованы десятки семинаров и занятий для членов африканских профсоюзов. Представители Федерации посетили многие африканские страны. ВФП организует конференции в Европейском парламенте по затрагивающим Африку проблемам. Результатом этой деятельности явилось то, что десятки африканских профорганизаций решили примкнуть к ВФП. 37 стран континента приняли участие в ее заседании в феврале 2013 г. в Хартуме при участии генсека Г.Маврикоса. Региональное бюро ВФП находится в Йоханнесбурге (ЮАР).

Однако федерацию беспокоит бездействие регионального бюро во франкофонной Африке. После обсуждения этой проблемы на 16 Всемирном конгрессе ВФП в

Афинах было решено перевести его в Габон.

Деятельность этой международной организации в 2013 г. прошла под знаком сопротивления политике МВФ, Всемирного банка и Всемирной торговой организации. По мнению экспертов ВФП, именно эти структуры, подтолкнув африканские страны к приватизации, способствовали разграблению ресурсов континента международными корпорациями.

ВФП предложила отмечать манифестациями 3 октября - «День panaфриканских действий», а 25 мая - «День Африки».

Запланировано открытие Постоянной профсоюзной школы - Центра образования ВФП в сотрудничестве с Федерацией египетских профсоюзов - для изучения истории международного и африканского профсоюзного движения [19].

В течение 2013 г. были организованы семинары по обучению профсоюзных активистов в Габоне (март), в Уганде (июнь); по аграрным проблемам - в Руанде (сентябрь); по вопросам ликвидации бедности - в Нигерии (октябрь) [20].

С 2014 г. ВФП намеревается начать кампанию подготовки к празднованию в 2015 г. 70-летия своей организации. В частности, планируется издание книги, посвященной юбилею [21].

1. Подробнее об исторических особенностях формирования профдвижения в африканских странах см.: Профсоюзы стран Западной Африки. М., 1964. (Profsoyuzы stran Zapadnoi Afriki. M., 1964) (in Russian); Профсоюзы стран Северной и Северо-Восточной Африки. М., 1965. (Profsoyuzы stran Severnoi i Severo-Vostochnoi Afriki. M., 1965) (in Russian); Лебедева Э.Е. Политическая роль профсоюзов Западной Африки. М., 1974. (Lebedeva E.E. Politicheskaya rol profsoyuzov Zapadnoi Afriki. M., 1974) (in Russian); Садовская Л.М. Социал-реформизм в Африке. Идеологическое проникновение в рабочее и профсоюзное движение. М., 1984. (Sadovskaya L.M. Sozial-reformizm v Afrike. Ideologicheskoe pronikновение v rabochee i profsoyuznoe dvizhenie. M., 1984) (in Russian); Денисова Т.С. Западная Африка. Профсоюзы и власть. М., 1993. (Denisova T.S. Zapadnaya Afrika. Profsoyuzы i vlast. M., 1993) (in Russian)

2. Jean-Marc Brikoko. Le syndicalisme à la croisée des chemins. 50 ans après le début des independences en Afrique. P., L'Harmattan. 2012. P. 121.

3. Ibid. P. 119.

4. http://www.ed-union.ru/Kongress_mejdunarodnoy-konfeder

5. <http://www.ituc-africa-org/Qui-Sommes-Nous.html>

6. <http://www.ituc-africa-org/CONCLUSION/de-la-REUNION-DL>

7. На очередном конгрессе МКП в Ванкувере (июнь 2010) ее генеральным секретарем была избрана Шэрон Барроу, председатель Австралийского совета профсоюзов, которая ранее занимала должность председателя МКСП - http://www.ed-union.ru/Kongress_mejdunarodnoy-konfeder

8. <http://copy.yandex.net/?text=%D1%81%DO%BE%D1%82%D1%80>

9. <http://www.ituc-africa-org/CONCLUSION/de-la-REUNION-DL>

10. http://www.ituc-africa.org/JMG/pdf/Relations_syndicats_Africains_I

11. <http://www.unionstoday.ru/news/world/2013/07/01>

12. <http://www.unionstoday.ru/news/world/2013/07/01/> 18303

13. Ibidem.

14. Ibid.

15. Ibid.

16. <http://www.unionstoday.ru/news/world/2013/07/01>

17. Ibidem.

18. Ibid.

19. Ibid.

20. Ibid.

21. Ibid.