

ниже) - тенденции политического развития африканских государств, интеграционные процессы, проблемы суверенитета и разделения властей, перспективы союзов и федераций. Исследование проблем федерализма в целом и на Африканском континенте, в частности, считает докладчик, помогает выявить общие и особенные черты танзанийской модели и проанализировать ее эволюцию.

Своими воспоминаниями о работе в Танзании в первые годы существования республики поделился первый заместитель главного редактора журнала «Азия и Африка сегодня», к.и.н. **О.И.Тетерин**. Его содержательное, изобилующее яркими фактами выступление, произнесенное на государственном языке

ке Танзании - суахили, было с огромным вниманием выслушано африканскими дипломатами (на русском языке публикуется ниже).

Чрезвычайный и полномочный посол Республики Бурунди в России **Эльз Низигама Нтамагиро** передала от имени своего народа поздравление народу Танзании с полувековым юбилеем страны.

Собрание в Институте Африки было первым из нескольких праздничных юбилейных мероприятий, посвященных 50-летию Объединенной Республики Танзания и состоявшихся в Москве в конце апреля 2014 г.

Обзор подготовил **Н.И. ПЕТРОВ**
Фото **А. Ланушкиной**

ТАНЗАНИЯ: 50 ЛЕТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

С.М. ШЛЁНСКАЯ
Институт Африки РАН

Ключевые слова: ОРТ, Танганьика, Занзибар, союз, развитие

В апреле этого года граждане Танзании и их друзья по всему миру отметили 50-ю годовщину со дня создания Объединенной Республики Танзания.

Джулиуса Ньерере недаром называют в этой стране «Отцом нации» (суах., *Baba wa Taifa*). Одним из его важнейших достижений в деле государственного строительства было подписание 22 апреля 1964 г. соглашения о союзе между Танганьикой и Занзибаром. Документ ратифицировали Национальное собрание Танганьики и Революционный совет Занзибара, а 26 апреля состоялось официальное провозглашение нового государства - Объединенной Республики Танганьики и Занзибара. С 30 октября страна стала называться Объединенная Республика Танзания (ОРТ). Дж.Ньерере стал президентом, а Абейд Каруме (президент Занзибара, 1964-1972) - первым вице-президентом ОРТ*.

В ту пору, когда идеи афри-



С.М. Шлёнская

канского единства захватили весь континент, объединение народов, которые исторически имели очень тесные культурные, языковые, торговые, политические отношения, казалось естественным и закономерным. Между тем, это объединенное государство уникально, во-первых, потому, что оно было первым в Африке, а во-вторых, оно существует и по сей день.

Али Мохамед Шейн (высшее образование получил в Советском Союзе¹), нынешний президент Занзибара (с 2010 г.), выступая 1 марта по случаю начала празднования 50-летия Союза, сказал: «Этот союз - самое удачное политическое объединение в мире». Он призвал танзанийцев крепить его и «гордиться его экономическими, социальными и политическими достижениями»².

ОРТ - самое крупное государство Восточной Африки как по площади (945,2 тыс. км²), так и по численности населения, которое значительно выросло за 50 лет. По переписи 1967 г., в стране проживало 12,3 млн человек, по переписи 2012 г. - 44,9 млн (в материковой части - 43,6 млн, на островной - 1,3 млн)³. На июль 2013 г. население ОРТ составляло, по некоторым оценкам, свыше 48 млн.

Танзания объединила в своих границах более 120 этносов. Для укрепления единства страны большое значение имело решение руководства ОРТ в 1967 г. узаконить государственным языком *суахили*, на котором говорит по-

* Вторым вице-президентом ОРТ стал Рашиди Кавава, уроженец Танганьики (прим. ред.).

давлиющее большинство населения.

После объединения перед страной встали масштабные задачи государственного строительства, хозяйственного развития, борьбы с запредельным уровнем нищеты, неграмотности и смертности населения.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Фундаментом строительства объединенного государства стала принятая в июле 1965 г. временная конституция ОРТ. Занзибар сохранил значительную автономию, центральному правительству отошли функции обороны, внешней политики и др.

Первоначально функции союзного правительства предусматривали 11 статей, сейчас их - 22. В апреле 1977 г. была принята новая конституция (действующая и поныне), в которой был обобщен опыт государственного строительства обеих частей страны, закреплены основы государственного и общественного строя.

Занзибар пользуется внутренней автономией, имеет свою Конституцию (вступила в силу в январе 1980 г., поправки были приняты в 1984 г.), президента, парламент (палату представителей - ПП), революционное правительство, Революционный совет Занзибара, свой гимн и флаг (с 2005 г.). Выборы президента и членов ПП проводятся, как правило, одновременно с общесоюзными выборами (раз в пять лет).

Нужно отметить, что существуют различные взгляды (как внутри страны, так и за ее рубежами) на природу федерализма ОРТ. Сейчас в Танзании, как и после объединения в 1964 г., два правительства - союзное (центральное) и на Занзибаре. Эта модель вызывает много вопросов и претензий у сторонников создания правительства для материковой части Танзании. В административной столице страны - Додоме - с 21 марта с.г. работает Учредительное собрание (УС), на котором разрабатывается проект новой конституции. В числе прочих предложений, внесенных на рассмотрение Конституционной комиссии, будет обсуждаться и проект государственной структу-

ры с тремя правительствами*. Решение таких спорных вопросов, как указал в своей речи на открытии УС президент ОРТ Джакайя Киквете, будет выноситься на референдум⁴.

Дорога длиной в 50 лет не всегда была легкой и гладкой. Союзным отношениям не раз пришлось выдержать испытание на прочность. На Занзибаре всегда были сторонники как расширенной автономии, так и полного суверенитета Занзибара. К последним относится, например, исламистская организация «Ассоциация мобилизации и распространения ислама», или «Уамшо» (суах., *Uamsho* - Пробуждение), которая летом 2012 г. устраивала поджоги церквей, столкновения с полицией.

Вопросы, связанные с расширением автономии Занзибара, возникли еще при втором президенте Занзибара Абуде Джумбе (1972-1984)⁵, который добился (при поддержке населения островов) принятия в 1979 г. первой конституции Занзибара, в соответствии с которой в 1980 г. на островной части были проведены выборы депутатов первого парламента. Напряженность в отношениях и трения между африканцами Занзибара и его арабским населением, между сторонниками и противниками Союза, между жителями Занзибара и материковой части, возникшие в конце 1980-х гг., усилились в 1990-е, после перехода (1992 г.) к многопартийной системе.

Партия Объединенный гражданский фронт (КУФ), созданная в 1992 г., стала главной оппозиционной силой Занзибара, выступающей за расширенную автономию. Ее активная борьба на выборах часто приводила к обострению обстановки на Занзибаре: например, после выборов 2000 г., когда начались протесты оппозиции, массовые выступления, вызвавшие ответные акции властей.

Конфликт был разрешен подписанием мирного соглашения (суах., *mwafaka*) между правящей ЧЧМ (суах., *Chama cha Mapinduzi* / CCM - Революционная партия) и КУФ. В соответствии с этим соглашением, были приняты по-

правки к конституции Занзибара, предусматривавшие изменение структуры избирательной комиссии (включение представителей оппозиционных партий, в т.ч. КУФ); создание постоянных списков избирателей и другие пункты (в частности, пункт о праве апелляции против решений Верховного суда и назначения отдельного общественного обвинителя для Занзибара). В 2010 г. на Занзибаре прошел референдум, утвердивший создание коалиционного правительства, в котором, кроме ЧЧМ, представлен и КУФ.

Предметами спора в настоящее время остаются, в основном, проблемы экономического порядка: вопросы налоговой политики (правительство Занзибара, например, не может собирать налоги с посещающих остров туристов, поскольку это право принадлежит союзным властям, а туризм на Занзибаре дает 80% валютных поступлений); распределение доходов от налогов и внешней помощи (Занзибару выделяется 4,5% от доходов ОРТ, а он настаивает на 10%) и от добычи природных богатств (это также относится к компетенции союзного правительства) - в шельфовых зонах рядом с Занзибаром найдены запасы нефти и газа⁶.

Большой вклад в дело строительства единой, мирной и сильной нации внесла правящая партия ЧЧМ, которая в феврале этого года отметила 37-летие своей деятельности: 5 февраля 1977 г., в результате объединения партий ТАНУ и занзибарской Афро-Ширази, было официально объявлено о создании Революционной партии. Председателем ЧЧМ был избран Дж.Ньерере, а вице-председателем - занзибарец Абуд Джумбе. Переход к многопартийной системе в конце 1990-х гг. привел к созданию новых партий, которых сейчас в ОРТ зарегистрировано около 20. Тем не менее, ЧЧМ сохранила свой авторитет и лидирующую роль в стране.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

В наследство от колониальных властей Танзания получила экономику, полностью зависимую от внешнего рынка. Главный итог колониальной политики заключался в том, что созданные усло-

* Подробнее см. выступление Х.М.Турьинской на с. 63 (прим. ред.).

вия исключали возможность самостоятельного развития. В стране сформировались две обособленные экономические системы, ни одна из которых не имела потенциала для самоподдерживающегося роста. Экспортная экономика Танганьики стала фактически составной частью хозяйства Англии. Разложение общинного крестьянского хозяйства и включение его трудовых и природных ресурсов в орбиту экономически более передовых форм хозяйствования обрекали страну на медленное умирание. И хотя в колониальный период были построены автодороги, железнодорожные ветки, портовые сооружения и ряд других объектов инфраструктуры, все они замыкались на экспортном производстве.

В первой половине 60-х гг. XX в. больше половины ВВП Танзании создавалось в сфере традиционного сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства. На долю промышленности и ремесел приходилось всего 6% ВВП. Темпы роста составляли 4%. Среднегодовой доход на человека в стране (\$35) был в пять раз ниже, чем в Алжире, в три раза ниже, чем в Гане и Сенегале, в 1,5 раза ниже, чем в Кении⁷.

За 50 лет независимого развития в государственной экономической политике неоднократно менялись или корректировались методы, приоритеты и цели. За этот период были опробованы фактически три модели экономического развития: классическая, либеральная модель, принятая на вооружение в 1961-1967 гг.; государственно-регулируемая (1967-1985) и неолиберальная (с 1996 г. по настоящее время). Период с 1985 по 1995 гг. был переходным, его характеризует сочетание элементов государственного дирижизма и либеральных подходов.

Самым интересным, на мой взгляд, хотя и вызывающим до сих пор споры, представляется второй период, когда в ОРТ осуществлялась принципиально новая стратегия национального развития, самобытная и глубоко продуманная концепция развития для конкретных условий конкретной страны, имевшая свою идеологическую основу - теорию «уджамаа», главное детище Дж.Ньерере.

Многие критики теории «уд-



Одна из улиц Дар-эс-Салама - деловой столицы Танзании.

жамаа» считают этот период неудачным и провальным. Да, прорыв случился не в экономике, а в области социальной политики: в 1985 г. ЮНЕСКО наградило Танзанию за эпохальное достижение - уровень грамотности населения тогда превысил 90%, в то время как, в среднем по Африке, этот показатель составлял 48%. Цветное телевидение впервые в Тропической Африке начало действовать на Занзибаре в 1972 г.⁸

В ходе выполнения программ 1995-2014 гг. («Программа структурной перестройки»; «Усиленная программа структурной перестройки», «Национальная стратегия искоренения бедности 2005-2010» (MKUKUTA I) и «Национальная стратегия искоренения бедности 2010-2014» (MKUKUTA II). ОРТ удалось решить ряд экономических проблем: повысить темпы развития; улучшить положение с государственными финансами; создать, по многим критериям, благоприятный инвестиционный климат.

Показатели экономического развития в этот период обнаруживают тенденцию к устойчивому росту. В целом, за эти годы в экономике Танзании произошли следующие позитивные сдвиги: смягчились диспропорции в ее отраслевой и территориальной структуре, возросла товарность сельскохозяйственного производства, повысился уровень обеспеченности потребителей продовольственными и промышленны-

ми товарами за счет внутреннего производства.

Дальнейшее стратегическое направление развития страны определено в документе 1999 г. - «Перспективы развития Танзании к 2025 г.». Главная цель, поставленная в этой программе, искоренение бедности и переход ОРТ из категории стран с низким уровнем дохода в категорию стран со средним уровнем дохода.

Эта стратегическая программа предусматривает выполнение нескольких краткосрочных планов. Последний из них («Национальный план стратегического развития страны до 2016 г.») был представлен президентом Дж.Киквете в июне 2011 г. В соответствии с этим документом, среднегодовой доход танзанийца должен возрасти с нынешних \$545 до \$650; рост экономики должен составить 8-10% (сейчас - 7%); инфляцию планируется снизить до 5% и ниже (в 2012 г. она составляла 13%)⁹. Максимальные усилия планируется направить на развитие инфраструктуры, энергетики, образования, туризма, сельского хозяйства и промышленности по переработке сельхозпродукции.

В настоящее время, по данным ВБ (за 2013 г.), Танзания занимает 9-е место среди африканских стран по темпам экономического роста и входит в группу 20 самых

быстрорастущих экономик мира. В 2013 г. темпы прироста составили 7,1%. Основные двигатели экономики - связь (20,6% роста), строительная отрасль (7,8%), транспорт (7,1%)¹⁰.

Ключевая отрасль - *сельское хозяйство*, в котором занято около 80% экономически активного населения, дает около 1/3 ВВП и 65% сырья для местной промышленности. В 2009 г. в целях модернизации и коммерциализации сельского хозяйства начат проект «*Kilimo Kwanza*» (суах., «Сельское хозяйство - прежде всего»). Он предусматривает повышение темпов роста отрасли до 6% с нынешних 4,4%, создание по всей стране центров сельскохозяйственной техники, где фермеры смогут по доступной цене взять в аренду тракторы и другие механизмы и оборудование. Планируется направлять в сельское хозяйство 10% бюджета, создать Банк развития сельского хозяйства¹¹.

За 50 лет развития вклад *промышленности* в ВВП вырос с 6% до 23%. Горнодобывающая промышленность, хотя и дает только 3,3% ВВП, приносит около 40% валютных поступлений от экспорта минералов. Танзания - четвертая по производству золота страна в Африке (после Ганы, ЮАР и Мали). За последние 10 лет вырос не только объем добычи, но и разведки полезных ископаемых. Геологоразведочные ра-

боты дали отличные результаты: открыты месторождения с ресурсами: 50 млн унций золота; 1,5 млн т никеля; 300 млн т угля; 50 млн карат танзанита и 20 тыс. т урана, что создает хорошие перспективы для страны¹².

С открытием новых месторождений природного газа в южных районах страны (Линди и Мтвара, их запасы оцениваются в 85 млрд м³) Танзания может превратиться из страны, испытывающей энергетический голод, в экспортера природного газа в соседние страны Восточноафриканского региона.

Несмотря на большой энергетический потенциал, Танзания в настоящее время имеет один из самых низких показателей потребления электричества на душу населения - 150 кВт/ч. До 2005 г. только 10% населения имели доступ к электричеству, сейчас - 24%. К концу нынешнего года правительство планирует поднять этот показатель до 30%¹³.

Динамично развивается *транспорт*. К моменту обретения независимости в стране было всего три дороги с твердым покрытием протяженностью 1300 км, сейчас их протяженность - 6 500 км. Почти удвоилась протяженность железных дорог: было - 2 300 км, теперь - 4 460 км¹⁴.

В экономике ОРТ еще много проблем. По индексу человеческого развития (0,476) ОРТ занимает 152-е место из 186 стран в мире и 22-е - в Африке. По дан-

ными (2013), 28,2% танзанийцев живут за чертой бедности. Их ежемесячные расходы не превышают \$16 на продукты питания и \$23 - на предметы первой необходимости. Но, по сравнению с 2007 г., процент живущих за чертой бедности снизился на 5,1%¹⁵. Снижается и уровень безработицы (по данным Национального бюро статистики): с 11,7% в 2007 г. до 10,7% в 2011 г.¹⁶

ОБРАЗОВАНИЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

В одном из своих интервью в 1998 г. Ньерере сказал: «... После 43-летнего правления англичан мы получили страну, в которой 75% взрослого населения было неграмотно, насчитывалось всего 2 инженера и 12 врачей... Когда же я покидал президентский пост, уровень грамотности составлял 91%, почти каждый ребенок учился в школе. Мы подготовили тысячи инженеров, докторов, учителей»¹⁷.

В 2010 г. уровень грамотности взрослого населения составлял, по данным ЮНЕСКО, 72,6%. Количество начальных школ выросло с 3,5 тыс. в начале 1960-х гг. до 16 тыс. в 2011 г.¹⁸ В 2010 г. Танзания получила награду ООН за достижения в области начального образования: охват детей соответствующего возраста образованием составил 95,4%¹⁹. В ОРТ насчитывается 34 университета, в них обучается около 140 тыс. студентов. Университет Дар-эс-Салама (которому исполнилось 43 года) в рейтинге африканских университетов занимает 12-ю позицию²⁰. В 2005 г. в Додоме была открыта Академия наук Танзании.

В начале 1960-х гг. на 9 млн населения насчитывалось 520 врачей (из них 14 африканцев). В настоящее время в стране около 1400 врачей, 500 больниц и 6 тыс. других лечебно-профилактических учреждений²¹. Большое внимание в ОРТ уделяется вопросам улучшения здоровья матери и ребенка. В 2011 г., на заседании 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, президенту Дж.Киквете была вручена награда за успехи ОРТ в деле защиты материнского здоровья²².

Средняя продолжительность жизни увеличилась с 38 лет в середине 1960-х гг. до 57 лет в 2012 г. Хорошей характери-

На рынке в пригороде Дар-эс-Салама.



кой улучшения условий жизни населения является также количество людей, имеющих доступ к чистой воде: оно выросло с 6% (в начале 1960-х гг.) до 57,85% (2010) в сельской местности и с 25% до 85% - в городах²³.

ОРТ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

За полвека Танзания обрела заслуженный авторитет в международном сообществе. ОРТ - член ООН, в стране работают многие отделения этой организации. В мае 1964 г. Танзания присоединилась к конвенции ООН о беженцах. С тех пор она принимает беженцев из различных африканских стран, оказывая им действенную помощь.

ОРТ - активный член ОАЕ (предшественницы Африканского Союза) с момента ее создания в мае 1963 г. Танзания внесла существенный вклад в дело полного освобождения Африканского континента от ига колониализма, она активно помогала национально-освободительным движениям африканских стран в их борьбе за освобождение от колониализма и расизма. В Дар-эс-Саламе размещались штаб-квартиры многих национально-освободительных движений Африки и штаб-квартиры Комитета освобождения ОАЕ, занимавшегося вопросами оказания им помощи. На территории Танзании находились так-

же лагеря, в которых проходили подготовку бойцы народно-освободительного движения Южной Родезии, Фронта освобождения Мозамбика, Народного движения за освобождение Анголы, Африканского национального конгресса (ЮАР).

Большое внимание ОРТ уделяет развитию и укреплению регионального сотрудничества. Танзания - член *Сообщества развития Юга Африки* (САДК) и *Восточноафриканского сообщества* (ВАС), которое первоначально было создано в 1967 г., просуществовало до 1977 г., а в 1999 г. - воссоздано. В ноябре 2001 г. в г. Аруша начали работать региональный парламент и региональный суд, 1 января 2005 г. вступил в силу Протокол о таможенном союзе ВАС.

В течение всего обозреваемого 50-летнего периода Танзания стремилась вносить посильный вклад в борьбу за международный мир и безопасность народов, она активно участвовала в Движении неприсоединения.

Дж.Ньерере был одним из шести глав государств, подписавших в 1980 г. обращение к ядерным державам с требованием прекратить ядерные испытания. В 1988-1990 гг. он возглавлял Комиссию по вопросам сотрудничества «Юг-Юг» со штаб-квартирой в Женеве, а в 1990-1999 гг. был председателем Центра «Юг» со штаб-квартирой в Дар-эс-Саламе.

Дж.Ньерере в качестве официального международного посредника неоднократно предпринимал важные шаги по урегулированию этнических конфликтов (например, в Бурунди), успешно инициировал мирные переговоры в районе Великих озер.

Нынешнее руководство ОРТ продолжает традицию по поддержанию мира и по международному посредничеству, последние три года оно принимало активное участие в урегулировании, например, политического кризиса на Мадагаскаре - президент Дж.Киквете в 2012 г. возглавлял специальный орган САДК по урегулированию этого кризиса. В сентябре 2013 г. генсек ООН Пан Ги Мун на 68-й сессии Генассамблеи ООН выразил признательность Танзании за ее вклад в поддержание стабильности в Африке (в частности, высоко оценил успехи танзанийского миротворческого батальона в ДРК)²⁴.

Совсем недавно, в апреле этого года, Дж.Киквете был признан «самым влиятельным лидером Африки в 2013 г.» и отмечен премией американского журнала *«African Leadership Magazine»*²⁵. Эта награда ежегодно присуждается африканским президентам за выдающуюся роль, которую они играют не только в своей стране, но и на Африканском континенте.

Фото А. Лапушкиной
и Х. Турьинской

¹ См.: *Тетерин О.* «Танзания просыпается!» // Азия и Африка сегодня. 2004, № 4, с. 50. (*Teterin O.* "Tanzania in aamka!" // *Aziya i Afrika Segodnya*. 2004, № 4) (in Russian)

² *Yussuf Issa.* Tanzania: Shein Makes Case for Strong Union // *Tanzania Daily News*. 2.03.2014.

³ *Athumani Rose.* National Population Hits 45 Million // *Tanzanian Daily News*. 1.01.2013.

⁴ Tanzania: After President's Speech // *Tanzanian Daily News*. 23.03.2014.

⁵ Подробнее см.: *Тетерин О.И.* Почему и кто убил первого президента Занзибара? // Азия и Африка сегодня. 2012, № 4. (*Teterin O.I.* Why and who killed the first President of Zanzibar? // *Aziya i Afrika Segodnya*. 2012, № 4) (in Russian)

⁶ *Feinstein Eran.* Zanzibar Celebrates Revolution Day 50th Anniversary. 13.01.2014 - www.3gdirectpay.com/Zanzibar-celebrates-re

⁷ Let's Have Clear Vision after Uhuru Festival // *Tanzanian Daily News*. 8.12.2011.

⁸ См.: *Тетерин О.И.* Пресса, радио, телевидение // Объединенная Республика Танзания. Справочник. М., Ин-т Африки АН СССР. 1980, с. 224. (*Teterin O.I.* Press, Radio, Television // *United Republic of Tanzania. M., Africa Institute, USSR Academy of Sciences*. 1980) (in Russian)

⁹ The Tanzania Five Year Development Plan 2011-2016. June 2011, p. 7-8 - www.tralac.org/files/2012/12/5year_development_plan

¹⁰ *Lymo Henry.* Let's Take Note of Our Success, Work Hard // *Tanzania Daily News*. 4.02.2014.

¹¹ Let's Have Clear Vision...

¹² *Mangengesha Mdimi.* Mining Industry Awaiting Full Exploitation // *Tanzania Daily News*. 31.10.2013.

¹³ *Lymo Henry.* Tanzania Set to Become Major Energy Exporter // *Tanzania Daily News*. 4.02.2014.

¹⁴ *Kasumuni Ludger.* Long Walk to End Poverty, 50 Years // *Tanzanian Daily News*. 8.12.2011.

¹⁵ The Tanzania Five Year Development Plan...

¹⁶ *Lymo Henry.* Let's Take...

¹⁷ *Mwakikagile Godfrey.* Tanzania Under Mwalimu Nyerere: Reflections on an African Statesman - internationalpublishers. tripod.com/id25.html

¹⁸ *Kasumuni Ludger.* Op. cit.

¹⁹ Ibidem.

²⁰ *Mbote Kamau.* University of Dar es Salaam Tops East Africa Top Web Rankings // *East Africa (Nairobi)*. 3.02.2014.

²¹ Let's Have Clear Vision...

²² Kikwete Receives UNO Award // *Tanzanian Daily News*. 5.10.2011.

²³ *Kasumuni Ludger.* Op. cit.

²⁴ Uhuru. Dar es Salaam. 30.09.2013.

²⁵ Kikwete Receives Most Impactful Leader of Year Award // *Tanzania Daily News*. 9.04.2014.