

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНФЛИКТ КАК ЧАСТЬ ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОГО КРИЗИСА В ЮЖНОЙ НИГЕРИИ

(ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ)

Д.Г. ГЕОРГИ

Аспирантка ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова

Ключевые слова: Нигерия, экологический конфликт, Дельта Нигера, нефтедобыча, корпоративная ответственность

В соответствии с первым подходом, причиной нестабильности в Дельте Нигера являются разногласия между основными этнополитическими элитами страны, которые в той или иной форме проявлялись с момента образования в 1914 г. британской колонии Нигерия. Считается, что в самом многонаселенном государстве Западной Африки существует пять групп политической элиты, каждая из которых локализована в определенном регионе. На севере страны - это группа, представляющая народ *хауса*, на западе - политическая элита *йоруба*, на востоке - *игбо*; две полиэтничные группы образовались в т.н. Среднем поясе (в центральной части страны) и на юге - в Дельте Нигера.

Нигерийские исследователи указывают множество причин, побудивших этнополитические группы к противостоянию. Среди них - политические трансформации, через которые Нигерия прошла в колониальный период (О.Адейери, Э.Азар, П.Эке и др.); проживание на территории страны большого числа этнических групп (более 250. - *Прим. ред.*) (О.Нноли, И.Оконта, У.Укиво); борьба за распределение материальных ресурсов (Ж.Адаликву, В.Акпан и др.)². В рамках этого подхода современ-

В современной научной литературе существуют два основных подхода к пониманию сути кризиса в Дельте Нигера - нефтеносном регионе южной Нигерии, где с начала 2000-х гг. неправительственные вооруженные формирования (НВФ) регулярно нападают на объекты нефтяных компаний, взрывают трубопроводы, откачивают нефть, захватывают заложников, а также участвуют в вооруженных столкновениях с подразделениями федеральной армии¹.

ный кризис в Дельте Нигера можно поставить в один ряд с межплеменными столкновениями в Среднем поясе в 1990-е гг. и с недавними выступлениями радикальных исламистов на севере Нигерии³.

Согласно другому подходу (в работах Л.О.Амаду, О.С.Энемаку)⁴, который представляется более правомерным, кризис в Дельте Нигера - конфликт между центром и периферией, возникший в результате недальновидной экономической политики федеральных властей и нарушений правил нефтедобычи со стороны транснациональных нефтяных корпораций (ТНК). Сторонами в конфликте оказались нигерийское

правительство, население региона и ТНК.

Роль иностранных корпораций в обострении кризиса в 1990-е - 2000-е гг. исследовалась, в частности, Л.О.Амоду⁵, указывавшим, что чаще всего экологические, экономические и юридические конфликты возникали между жителями деревень, расположенных вблизи трубопроводов или нефтяных месторождений в штатах Дельта, Риверс, Байелса, Аква-Ибом и самой крупной в Нигерии компанией с участием иностранного капитала, ведущей нефтедобычу на континентальных месторождениях, - *Shell Petroleum Development Company of Nigeria (SPDC)*, дочерняя компания *Royal Dutch Shell*). Ее инфраструктура, включающая 6 тыс. км трубопроводов, 86 месторождений, 68 контрольно-замерных станций и два нефтеотгрузочных терминала, занимает обширные площади мангровых лесов, заболоченных районов, проливов, островов дельты р. Нигер и территории, используемой местными жителями под пастбища, пахотные земли, места охоты, рыболовства и проживания⁶.

Политика «комьюнити рилэйшнз» компании *SPDC*, предполагающая взаимовыгодные контакты лишь с верхушкой деревенских общин, использование

безработной молодежи для защиты объектов нефтяной инфраструктуры, а также экологические нарушения способствовали росту социальной напряженности в регионе и трансформации мирного конфликта в вооруженный.

Экологическая политика *SPDC* уже несколько десятилетий является поводом к неутрачивающему противостоянию между компанией и местным населением, недовольным варварским расхищением природных богатств региона, масштабными нефтяными разливами, сжиганием газа, сливом загрязненной углеводородами воды в проливы, что приводит к разрушению окружающей среды.

На сегодняшний день Дельта Нигера является одним из наиболее загрязненных нефтью регионов мира с еженедельными выбросами в атмосферу вредных веществ⁷. На «долю» *SPDC* ежегодно приходится от 150 до 200 разливов⁸. Только за 2008-2009 гг. из трубопроводов здесь вылилось более 100 тыс. барр. нефти⁹.

Нарушение экологии приводит к засаливанию и уменьшению плодородия почвы, вымиранию речной и лесной флоры и фауны. В свою очередь, это ведет к ухудшению условий жизни местных жителей, для 60% которых (в условиях высокой безработицы) природная среда остается главным источником дохода и пропитания (рыболовство, земледелие, охота, сбор моллюсков)¹⁰. С 1980 по 2010 гг. уровень бедности в регионе вырос с 13,2 до 58,2%¹¹.

С начала 1980-х гг. население нефтеносных областей стало участвовать в акциях протеста и демонстрациях против такого способа добычи углеводородов и требовать выплаты компенсаций за загрязнения, а также принятия мер, направленных на социально-экономическое развитие региона. В 1983 г. в нигерийский суд был подан первый иск против компании *SPDC*¹². За ним последовало возбуждение других подобных дел, число которых к концу 1990-х гг.

достигло 500. Правда, многие тяжбы растягивались на несколько лет и практически не меняли существовавшего порядка вещей¹³.

В ходе судебных прений адвокаты нефтяных компаний, как правило, утверждали, что разливы обусловлены умышленным повреждением трубопроводов местными жителями с целью хищения нефти и ее последующей перепродажи. Так, по оценкам компании *Royal Dutch Shell*, в 2012 г. из 198 разливов 161 произошел по вине местных жителей, которые, действительно, с 1980-х гг. начали активно заниматься нелегальным выкачиванием нефти, наладив целую сеть по сбыту и транспортировке углеводородов.

Объемы откачки в штатах Байелса, Риверс, Абиа, Бенуэ, Эгуну, Эдо, Кogi, Ондо, Лагос и Огун достигают сегодня 10% ежедневной добычи¹⁴. В соответствии с нигерийским законодательством, в случае доказательства незаконных действий местных жителей нефтяная компания освобождается от компенсационных выплат.

В тех случаях, когда нефтяные компании признают свою ответственность за разлив (например, по причине изношенности оборудования), начинаются споры из-за объемов загрязнения, размеров компенсации и мер, необходимых для ликвидации последствий происшествия.

В ходе устранения этих разногласий руководство ТНК, как правило, действовало по своему усмотрению, игнорируя требования жителей нефтеносных районов. Эта политика фактически поддерживалась нигерийским правительством, зависимым от нефтедолларов, тем более, что организовать добычу «черного золота» было почти невозможно без содействия европейских и американских нефтяных компаний.

В 1990-е гг. протесты жителей Дельты Нигера переросли из эпизодических акций в массовые стихийные акции, включавшие

всеобщие забастовки, блокирование дорог, захват транспорта, нападения на объекты инфраструктуры и силовую приостановку нефтедобычи. Наиболее масштабными стали выступления представителей этнической группы *огони* под руководством политического и экологического активиста К.Саро-Вивы. В 1994 г. им были организованы крупные акции протеста, поставившие под угрозу осуществляемую *SPDC* нефтедобычу на территории т.н. Огониленда. Выступления были жестоко подавлены в результате совместных усилий федеральных силовых структур и служб безопасности нефтяной компании. В 1995 г. К.Саро-Вива и восемь других лидеров движения были казнены.

Политика подавления протестов и игнорирования требований, в совокупности с другими факторами, привела не к умиротворению, а к обострению внутривнутриполитической обстановки в нефтеносных областях. Трудноразрешимая кризисная ситуация сложилась к середине 2000-х гг. в связи с появлением крупного антиправительственного вооруженного формирования Движение за освобождение Дельты Нигера (ДОДН), уровень подготовки боевиков и вооружение которого позволяли совершать нападения на хорошо охраняемые нефтяные объекты и на отдаленные от берега буровые платформы и осуществлять похищения работников, взрывать трубопроводы и эффективно противостоять правительственным войскам.

Одновременно региональные политические партии и движения при поддержке иностранных юридических компаний и правозащитных организаций стали активней подавать иски, в т.ч. в международные (в Лондоне и Гааге) суды.

В ноябре 2008 г. международная экологическая организация *Friends of the Earth* и нидерландская *Milieudefensie* вместе с жителями населенных пунктов Орума,

Гой и Икот Ада Удо обратились в окружной суд Гааги с просьбой о рассмотрении причиненного региону компанией *SPDC* экологического ущерба в результате разливов нефти в 2004, 2005 и 2007 гг. Истцы указывали, что ТНК не соблюдала правила эксплуатации трубопроводов, и требовали выплаты компенсации.

SPDC отрицала свою ответственность за «экологическую катастрофу». По данным ее расследования, во всех трех случаях имели место прокол или распил трубопровода, совершенные местными жителями, которые наполняли нефтью емкости для последующей продажи на «черном рынке»¹⁵.

В январе 2013 г. суд согласился с доводами ТНК, но признал *SPDC* виновной в том, что она не смогла предотвратить вредительство, повлекшее третий разлив, и назначил выплату компенсации Эльдеру Фрайди Акпану - пострадавшему жителю деревни Икот Ада Удо¹⁶.

Несколько позже (в апреле 2011 г.) Высокий суд Лондона начал рассмотрение искового заявления, поданного 11 тысячами жителей Бодо (Огониленд) против *SPDC*. Местные *огони* в 2008 г. пострадали от выброса нефти из трубопровода «Бодо-Бонни», в результате которого были загрязнены пролив Бодо и все водные артерии региона в радиусе 20 км². Жители Бодо указывали, что авария лишила их питьевой воды, источником которой в сельской местности, не имеющей водопровода, являются пресные водоемы¹⁷.

Правовую поддержку пострадавшей стороне оказала британская юридическая компания *Leigh Day & Co*, которая в 2007 г. поддержала иск группы рыбаков из Кот-д'Ивуара, обвинявших компанию *Shell* в сбросе токсических отходов с борта танкера в непосредственной близости от береговой линии¹⁸.

Отвечая на обвинения жителей Бодо, представители ТНК за-

явили, что не отрицают факта выброса нефти, но объемы утечки были меньшими, чем утверждала пострадавшая сторона. Общую же загрязненность региона компания объяснила большим числом разливов, случавшихся и ранее, и позже.

В ходе расследования были использованы сведения, содержащиеся в докладе международной организации *Amnesty International*, подтвердившем факт отсутствия очистки нефтяного пятна, и в докладе экспертов Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), основанном на широкомасштабном двухлетнем исследовании экологии региона¹⁹.

Экологи ЮНЕП указывали, что за более чем полвека нефтедобычи в Дельте Нигера региону был нанесен значительно больший вред, чем предполагалось ранее. Меры по устранению загрязнений, применявшиеся МНК, не соответствовали ни нигерийским экологическим стандартам, ни собственным стандартам нефтяных компаний.

Эксперты подтвердили слова К.Саро-Вивы о том, что *огони* «пережили экологическую катастрофу», и связывали низкую среднюю продолжительность жизни в регионе (45 лет) с бедственным состоянием окружающей среды. Используя эти данные, адвокаты истцов смогли доказать, что два крупных разлива произошли по вине компании. На основании этих доказательств в 2011 г. суд обязал *SPDC* очистить загрязнения и выплатить компенсацию. Но в конце 2013 г. местные жители указывали на отсутствие проведения соответствующих работ; выплаченную компенсацию в размере 3,5 тыс. фунтов они считали недостаточной.

Несмотря на вынесенные вердикты, лишь частично удовлетворявшие требования истцов, а также на невыполнение ТНК судебных предписаний, экологи и правозащитники полагают, что им удалось достичь значительных

успехов, прежде всего потому, что решение Гаагского суда создало важный прецедент: впервые иностранная компания была осуждена за неправомерные действия за рубежом, и впервые обвинительный приговор был вынесен за попустительство саботажу²⁰.

По мнению активистов-экологов, этот приговор может стать первым шагом к внесению изменений в нигерийское законодательство, чтобы нефтяные компании начали нести ответственность за нефтяные разливы вне зависимости от причин, вызвавших их. Только такие изменения, по заключению экспертов *Amnesty International*, способны остановить постоянное ухудшение экологической ситуации в регионе²¹.

В 2011 г. начались открытая публикация отчетов *SPDC*, а также пересмотр нефтяными компаниями социальной корпоративной ответственности (ответственности бизнеса перед обществом)²². Если в 1990-е гг. инвестирование ТНК в развитие местных общин (предоставление стипендий студентам-геологам и инженерам, строительство дорог и линий электропередач до отдаленных контрольно-замерных станций) было обусловлено насущными бизнес-задачами, то в 2000-х гг. приоритетными стали проекты, направленные на улучшение условий жизни местных племен (рытье колодцев, создание медицинских учреждений, школ и центров обучения молодежи, помощь в финансировании сельскохозяйственных проектов и малого бизнеса)²³.

Активисты-экологи считают тактику привлечения к судебной ответственности более эффективной, чем вооруженное противодействие. Так, в конце 2013 г. компания *Leigh Day & Co* подала заявление в Высокий суд Лондона, в котором обвинила *SPDC* в невыполнении требований, предъявленных ей судом в 2011 г. Слушание по делу должно состояться в 2014 г.

В то же время многие аспекты экологического конфликта между ТНК и населением нефтеносных районов остаются нерешенными. Нигерийское законодательство оставляет лакуны для определения объема компенсаций; переговорный процесс между *SPDC* и пострадавшей стороной остается нечетко артикулированным, и зачастую переговоры о компенсациях нефтяной компанией ведутся параллельно с несколькими группами представителей пострадавшего района.

Существенной проблемой остается факт использования компанией *SPDC* в Нигерии сниженных технологических стандартов, по сравнению с применяемыми в

Нидерландах и Великобритании. Кроме того, компания не выделяет достаточного объема средств на обновление инфраструктуры и введение систем экологической безопасности, предотвращающих утечки нефти²⁴.

В ходе экологических расследований местные жители зачастую не привлекаются нефтяными компаниями для осмотра улик и изучения причин аварий, как это было, например, в Бодо²⁵. Эксперты *Amnesty International* констатировали тенденцию к приумножению объемов выбросов в оценках и отчетах ТНК относительно нанесенного ущерба. Между тем, именно отчеты являются зачастую единственным документальным доказательством,

на которое может опираться судья, вынося решения в ходе судебных разбирательств: показания местных жителей, как правило, не принимаются во внимание.

Проблема восстановления экосистемы Дельты Нигера обостряется. По оценкам ЮНЕП, процесс может растянуться на десятки лет и потребовать больших капиталовложений²⁶. В то же время разрешение политического кризиса в Дельте Нигера, негативно повлиявшего на экономическую и политическую ситуацию в стране в целом, а также вопросы социально-экономического развития региона являются важнейшими составляющими процесса урегулирования конфликта.

¹ Денисова Т.С. Нигерия после президентских выборов 2011 года // Год планеты: ежегодник, вып. 2012 г.: экономика, политика, безопасность. М., 2012, с. 432. (*Denisova T.S. Nigeria после prezidentskikh vyborov 2011 goda // God planety: ezhegodnik. M., 2012*) (in Russian); Елькина Е.А. Пиратство в Гвинейском заливе: новые угрозы // Азия и Африка сегодня, № 12. (*Elkina E.A. Piratstvo v Gvineyskom zalive: novye ugrozy // Azia i Afrika segodnya. 2012, № 12*) (in Russian)

² Adeyeri O. Nigerian State and the management of oil minority conflicts in the Niger Delta: A retrospective view // African Journal of Political Science and International Relations, 2012, № 5, p. 99; Azar E. The management of protracted social conflict: theory and cases. Aldershot, 1990. p. 12; Ekeh P. Political Minorities and Historically-Dominant Minorities in Nigerian History and Politics. Buffalo, 1994, p. 25-30; Nnoli O. The dynamics of ethnic politics in Nigeria // ODU: Journal of West African Studies, 1976, № 14, p. 10-21; Okonta I., Ukiwo U. The Coastal-Hinterland Factor in the transformation of ethnic identities in Nigeria's Niger Delta // Oxford-Sciences Po Research Group - oxpo.politics.ox.ac.uk; Ukiwo U. From «pirates» to «militants»: A historical perspective on anti-state and anti-oil company mobilization among the Ijaw of Warri, Western Niger Delta // African Affairs. 2002. № 106, p. 587-610; Adalikwu J. Globalization and the uneven application of international regulatory standard: the case of oil exploration in Nigeria // A Thesis submitted to the College of Graduate Studies and Research For the Degree of Doctor of Philosophy in the Department of Sociology, 2007 - library.usask.ca; Akpan W. Ethnic Diversity and Conflict in Nigeria: Lessons from the Niger Delta Crisis // African Journal on Conflict Resolution. 2007, № 2, p. 161-191.

³ Подробнее см.: Денисова Т.С. Указ. соч.

⁴ Amodu L.O. Community Relations Strategies and Conflict Resolution in the Niger Delta: a Study of Three Major Oil Companies // A Thesis in the Department of Mass Communication Submitted to the College of Development Studies in Partial Fulfilment of the Requirements for the Award of the Degree, Doctor Of Philosophy, 2011 - eprints.covenantuniversity.edu.ng; Enemaku O.S. Community Relations and Oil-Related Conflicts in the Niger Delta, Nigeria // Доклад для семинара Norway, Nigeria and Oil, 2006 - www.afrika.no

⁵ Amodu L.O. Op. cit.

⁶ Shell interests in Nigeria, 04.2011 - www-static.shell.com

⁷ Большов И.Г. Нигерия: кризис в экономике (переход к гражданскому правлению и проблемы экономического оздоровления страны) // Ученые записки Института Африки РАН, вып. 21. М., 2000, с. 45. (*Bolshov I.G. Nigeria: krizis v ekonomike (perekhod k grazhdanskomu pravleniyu i problemy ekonomicheskogo ozdorovleniya strany // Uchonye zapiski Instituta Afriki RAN. 2000*) (in Russian); National Oil Spill Detection and Response Agency - http://nosdra.gov.ng

⁸ Environmental performance - oil spills, Shell in Nigeria, 2011 - www-static.shell.com; Royal Dutch Shell and its sustainability troubles...

Background report to the Erratum of Shell's Annual Report 2010 // Доклад экологической организации Milieudefensie - http://www.developmenteducation.ie

⁹ Royal Dutch Shell and its sustainability troubles...

¹⁰ Gboyega A., Sureide T., Minh Le T., Shukla G.P. Political Economy of the Petroleum Sector in Nigeria: Policy Research Working Paper 5779, 2011 - wds.worldbank.org

¹¹ Bello M.A., Roslan A.H. Has poverty reduced in Nigeria 20 years after? // European Journal of Social Sciences. 2010. № 15, p. 7-17.

¹² Militias, Rebels and Islamist Militants: Human Insecurity And State Crises In Africa - www.issafrica.org

¹³ Agbonifo J. Territorialising Niger Delta conflicts: place and contentious mobilization // Interface: a journal for and about social movements. 2011. № 3, p. 253.

¹⁴ Osaghae E., Ikelegbe A., Olarinmoye O., Okhonmina S. Youth Militias, Self Determination and Resource Control Struggles in the Niger-Delta Region of Nigeria // CODESRIA Conflicts and conflict resolution in Africa. Vol. 5, p. 96 - www.codesria.org

¹⁵ Stanwick P.A. Shell and Nigeria: Dancing with the Devil? // American International Journal of Social Studies. 2013. № 7, p. 70-75.

¹⁶ Цит. по: David J., Reed S. Mixed Decision for Shell in Nigeria Oil Spill Suits // The New York Times, 30.01.2013.

¹⁷ Nigeria: Bad information: Oil spill investigations in the Niger Delta, 2013 - http://www.amnesty.org

¹⁸ Диоманде Дро Хиасинте. Разработка природных ресурсов и защита окружающей среды (на примере Нигерии) // Материалы Международной научно-практической конференции. Москва, 8 декабря 2011 г. М., 2012, с. 116-118.

¹⁹ The true 'tragedy'. Delays and failures in tackling oil. Spills in the Niger Delta, 2011 - http://www.amnesty.org; Environmental Assessment of Ogoniland, 2011 - http://postconflict.unep.ch

²⁰ Brock J., Callus A., Owolabi T. Dutch court says Shell responsible for Nigeria spills // Reuters, 30.01.2013.

²¹ Nigeria: Bad information...

²² Royal Dutch Shell and its sustainability troubles...

²³ Naagbantun P. Conflicts Resolution and Peace Building in Niger Delta: The Role of Government Institutions and Civil Society Organizations (CSOs) - www.cehrd.org

²⁴ Royal Dutch Shell and its sustainability troubles; The Price of Oil. Corporate Responsibility and Human Rights Violations in Nigeria's Oil Producing Communities // Human Right Watch, 1999 - www.hrw.org

²⁵ Nigeria: Bad information...

²⁶ Environmental Assessment of Ogoniland...