

НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ ВЬЕТНАМА: УСИЛИВАЕТСЯ АКЦЕНТ НА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

П.Ю. ЦВЕТОВ

Кандидат исторических наук

Ключевые слова: Вьетнам, конституция, парламент, права человека и гражданина

Работа по изменению Конституции велась более двух лет, и в ней приняли участие миллионы вьетнамцев. Не следует думать, однако, что принятие поправок шло под полный «одобрям-с» депутатов парламента, хотя проект и прошел при 97% «за». По многим статьям Конституции велись нешуточные дискуссии, а некоторые предложения могли бы иметь своим следствием перемены принципиального характера.

Так, обсуждалось предложение изменить официальное название государства. Кто-то считал нужным вернуться к предложенному в 1945 г. Хо Ши Мином - Демократическая Республика Вьетнам; кто-то хотел уйти еще глубже в историю и предлагал называть страну, как её именовали императоры - Дайвьет. Были и другие предложения, которые скрывали, но плохо, желание их авторов отказать Вьетнаму в социалистической перспективе.

Однако депутаты вьетнамского парламента проголосовали за сохранение нынешнего названия страны - Социалистическая Республика Вьетнам.

БОЛЕЕ ЧЕТЫРЕХ КОНСТИТУЦИЙ

Чтобы оценить нынешний текст, полезно представить процесс конституционного развития Вьетнама в исторической ретроспективе.

Первая Конституция Вьетнама была принята 8 ноября 1946 г. К тому времени прошел год с небольшим со дня провозглашения независимости Демократической

Новый, 2014 год граждане Социалистической Республики Вьетнам (СРВ) встретили с новой Конституцией. Точнее, с новым текстом Конституции 1992 г., исправленным и дополненным на сессии Национального собрания СРВ в ноябре 2013 г. Но поскольку переделке подверглись 90% статей основного закона, следует признать, что это событие имеет особое значение для развития вьетнамского государства и общества.

Республики Вьетнам, и поэтому понятно, какое большое значение имели закрепленные в тексте Конституции положения о независимости, суверенитете и территориальной целостности страны. Однако это носило, скорее, характер декларации, т.к. тогда еще ни одно государство мира не признало независимость Вьетнама, а французские колонизаторы продолжали рассматривать Кокхину - оккупированную ими южную часть страны - как отдельное политико-административное образование.

В целом, Конституция 1946 г. носила буржуазно-демократический характер. Она признавала за вьетнамскими гражданами основные права человека, равенство независимо от пола, национальности, религиозной принадлежности, гарантировала неприкосновенность частной собственности. В статье 1 определялось, что Вьетнам - демократическая республика. Парламентские выборы

должны были проводиться раз в три года.

Главой независимого государства считался президент (по-вьетнамски - «*chu tich*», в буквальном переводе - председатель) ДРВ. Он же был главой правительства¹.

Трудно говорить о претворении в жизнь статей Конституции 1946 г. Ведь до 1954 г. значительная часть территории Вьетнама находилась под жестким контролем французских колонизаторов. А текст новой Конституции Вьетнама был готов уже к концу 1959 г.

Вторую Конституцию Вьетнама, обнародованную 1 января 1960 г., президент Хо Ши Мин назвал социалистической. Вероятно, вождь вьетнамской революции имел в виду, что новый основной закон ДРВ закрепляет социалистический выбор страны. Статья 9 констатировала, что Вьетнам «совершает постепенный переход от народно-демократического строя к социализму путем развития и преобразования национальной экономики в социалистическую». Гарантией такого развития должна была стать статья 10, которая гласила, что государство руководит экономической деятельностью по единому плану. Конституция признавала законность существования разных форм собственности, в т.ч. собственности национальной буржуазии².

Выборы в Национальное собрание ДРВ должны были проходить раз в четыре года.

Существенным моментом «Конституции 1959 г.» (это ее официальное название) были

статьи, отражающие многонациональный состав страны. Основным законом не только давал каждой нации и народности право на использование родного языка, развитие национальной культуры, но и разрешал образовывать автономные районы в местах компактного расселения малых народов³. Два таких округа были созданы в Северном Вьетнаме и просуществовали до середины 70-х гг. XX в.

Третья Конституция Вьетнама была принята в декабре 1980 г. Она еще более последовательно утверждала социалистический выбор страны, что отражало политическую конъюнктуру того времени.

Нелишне напомнить, что после свержения проамериканского сайгонского режима, воссоединения Вьетнама и провозглашения в июле 1976 г. Социалистической Республики Вьетнам еще больше укрепились связи Вьетнама с авангардом социалистической системы - Советским Союзом. Руководство Вьетнама во главе с генеральным секретарем ЦК КПВ Ле Зуаном стало во многом копировать советскую модель социализма. Для работы над текстом новой Конституции были приглашены советские юристы-консультанты во главе с академиком В.Н.Кудрявцевым. Отсюда очень «советский» по характеру текст новой конституции.

По примеру конституций СССР впервые во вьетнамский основной закон была включена статья о компартии как единственной руководящей силе государства и общества (ст. 4)⁴. Статья 38 отводила марксистско-ленинской теории место, определяющее мировоззрение граждан. Преобразования в экономике и обществе надлежало осуществлять в направлении сведения всех форм собственности к двум - государственной (общенародной) и коллективной⁵.

Государственный строй СРВ определялся как государство диктатуры пролетариата, историческая миссия которого - построить социализм, прийти к коммунизму (ст. 2)⁶.

Конституция 1980 г. очень четко определила внешнеполитические приоритеты вьетнамского государства, это - братская дружба, боевая солидарность и всестороннее сотрудничество с СССР, Камбоджей и Лаосом, другими

странами социалистического содружества, борьба против американского империализма и китайского гегемонизма.

Заметные изменения были внесены в структуру высших органов государственной власти. Вместо президента страны появился коллективный орган - Государственный совет. Были созданы Совет обороны, как орган мобилизации на защиту страны, и Совет национальностей для работы и реализации национальной политики. Все эти органы избирались Национальным собранием. Срок полномочий Национального собрания определялся в пять лет.

В начале 1990-х гг. Вьетнам, как и весь мир, переживал глубокие по драматичности перемены. Руководство страны взяло курс на проведение рыночных реформ в экономике, открытость внешнему миру при сохранении руководящей роли единственной политической партии в стране - Коммунистической. Государству, вставшему на путь всестороннего обновления, требовалась новая Конституция. Она и была принята Национальным собранием СРВ 15 апреля 1992 г.

В статье 2 нового основного закона государственный строй определялся не как диктатура пролетариата, а как «государство народа, основанное народом и для народа»⁷. Статья 4, закреплявшая руководящую роль компартии в государстве и обществе, сохранялась, но отдельной статьи об идеологии марксизма-ленинизма не осталось.

Коренным образом изменилась статья 14, в которой цели и задачи внешней политики вьетнамского государства определялись следующим образом: «Социалистическая Республика Вьетнам проводит политику мира, дружбы, расширения обменов и сотрудничества со всеми странами мира, вне зависимости от различий их социально-политического устройства, на основе взаимного уважения независимости, суверенитета и территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела друг друга, равенства и взаимной выгоды; укрепляет дружескую солидарность и отношения сотрудничества со всеми социалистическими странами и соседними государствами; активно поддерживает и вносит вклад в общую борьбу народов

земли за мир, национальную независимость, демократию и социальный прогресс»⁸.

СРВ стремилась к нормализации отношений с Китаем и США, и в тексте основного закона уже не встречаются выпады в адрес гегемонизма и империализма.

Изменения произошли в структуре высших органов власти. Был ликвидирован Государственный совет и восстановлен пост президента.

Наиболее важные изменения были внесены в разделы, касающиеся социально-экономических вопросов. В статье 15 указывалось на то, что в стране развивается «многоукладная, товарная экономика социалистической направленности с регулируемым государством рыночным механизмом»⁹. Перечисляя уклады, существующие в стране, Конституция тем самым давала им право на существование.

В статье 16 называются следующие пять укладов, развитие которых должно было стать целью экономической политики: государственный, коллективный, индивидуальный, частнокапиталистический и государственно-капиталистический. Земля по-прежнему признавалась исключительно общенародной собственностью, но в статье 18 говорилось, что «государство передает землю организациям и гражданам для долговременного стабильного использования»¹⁰.

Отдельная статья (25) определяла положение иностранного капитала во вьетнамской экономике. В ней говорилось, что государство поощряет инвестирование капиталов и ввоз технологий во Вьетнам иностранными организациями и гражданами, «предпринимательские структуры, имеющие иностранные капиталовложения, не могут быть национализированы»¹¹.

Прошло 10 лет, и руководство Вьетнама сочло необходимым внести поправки в Конституцию 1992 г. Соответствующее решение было принято сессией Национального собрания в конце декабря 2001 г. Поправок было немного - 24, и в основном они носили редакционно-стилистический характер.

Отметим те, что имеют принципиальное значение.

Заново отредактированная статья 16 Конституции гласила, что «целью экономической поли-

тики государства является осуществление лозунга «богатый народ - сильная страна», все более полное удовлетворение материальных и духовных потребностей народа на основе развития всех производственных возможностей, потенциалов всех экономических укладов: государственного, коллективного, индивидуального, мелкособственнического, частнокапиталистического, государственно-капиталистического, с участием иностранного капитала в разнообразных формах»¹². Таким образом, добавились еще два уклада: мелкособственнический и с участием иностранного капитала.

Другой существенной поправкой 2001 г. было признание (в статье 75) вьетнамцев, проживающих за рубежом, «частью вьетнамской национальной общности»¹³.

ПРИВЕРЖЕННОСТЬ ВЫБРАННОМУ ПУТИ

Дополнения и поправки, внесенные в 2013 г. в текст Конституции 1992 г., имели более кардинальный характер. Из 120 статей нового текста 101 представляла собой переделанные старые. Многие статьи как бы ужались, не потеряв при этом своей содержательности.

Изменения коснулись даже структуры основного закона. Была добавлена одна новая глава, посвященная Государственной избирательной комиссии и Государственной счетной палате.

Вторая глава рассматривает «права человека, основные права и обязанности граждан». Подробно в трех десятках статей даются гарантии основных гражданских прав: равноправие граждан, защита жизни и имущества, свободы вероисповедания, слова, передвижения, в т.ч. выезда за границу, и др. Существенно и то, что на государство возложена обязанность гарантировать эти права. Председатель Национального собрания СРВ Нгуен Шинь Хунг в статье, посвященной принятию нового текста конституции, отмечал, что раздел о правах человека и гражданина направлен «на повышение ответственности государства за соблюдение прав человека и гражданина»¹⁴.

Все вьетнамские конституции, начиная с первой, давали гарантии основных прав человека и

гражданина, как это принято в демократических государствах, но впервые эта проблематика была выдвинута на первый план. Прежде всего, это можно объяснить логикой проведения реформ в стране, которые в последнее десятилетие все больше касаются политической сферы, в то время как прежде акцент делался на экономику. Вполне обоснованным представляется, что это было сделано с определенной оглядкой на западные страны, с которыми у Вьетнама все больше контактов. И если по вопросам инвестиционного климата, торгово-экономических отношений Запад, в целом, удовлетворен условиями, созданными вьетнамскими законодателями, то по «гуманитарной корзине» у либерально-демократических наблюдателей довольно много претензий.

На эти замечания и дает ответ новый текст Конституции. Как заявил заместитель председателя Национального собрания СРВ Уонг Тю Лыу, это является подтверждением того, что «государство обязано защищать, уважать и строго соблюдать права человека и гражданские права в соответствии с международными конвенциями, к которым Вьетнам присоединился»¹⁵. К 2013 г., времени принятия поправок, СРВ уже стала участником всех основных международных договоров по тематике прав человека.

Под этим же углом зрения следует оценивать статью 6 первой главы, в которой говорится, что вьетнамский народ реализует свои права путем «прямой демократии» через Национальное собрание, народные советы и другие органы¹⁶. Также новый текст усиливает контрольную функцию со стороны граждан. Все говорит о том, что авторы нового основного закона стремились придать существующему строю более демократический характер.

Иностранцы, проживающие во Вьетнаме, должны обратить внимание на статью 48, которая требует от них следовать Конституции и законодательству Вьетнама¹⁷.

Новым реалиям - многосторонней, многовекторной дипломатии СРВ второго десятилетия XXI в. - отвечает новый текст статьи 12, посвященной внешней политике. В ней, в частности, говорится: «Социалистическая Республика Вьетнам... развивает

многовекторность и разносторонность отношений; динамично и активно включается в международную интеграцию и сотрудничество на основе уважения независимости, суверенитета и территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела друг друга, равенства и взаимной выгоды... СРВ - друг, надежный партнер и ответственный участник международного сообщества, вносящий в интересах нации и государства вклад в дело мира, национальной независимости, демократии и социального прогресса во всем мире»¹⁸. Достаточно сравнить этот текст со статьей 14 Конституции 1992 г., чтобы понять, как изменилась роль Вьетнама на мировой арене.

Принципиальное значение имеет сохранение статьи о руководящей роли партии (ст. 4)¹⁹. В исправленную конституцию Вьетнама включены новые положения, подчеркивающие, что партия должна быть тесно связанной с народом, служить ему, находиться под его контролем и нести ответственность перед народом за свои решения.

Третья глава конституции рассматривает сферы экономики, общества, культуры, образования, науки и защиты окружающей среды.

Сокращение объема текста, посвященного хозяйственной сфере, можно объяснить нежеланием вводить жесткие нормы для рыночной экономики. В тексте уже нет перечисления существующих в стране (а точнее, разрешенных) укладов. Говорится только, что все уклады равны, и все они - неотъемлемая часть национальной экономики. Имущество любой формы собственности, приобретенное законным путем, государство обещает защищать и не национализировать. Главное, не изменилось определение сути вьетнамской экономики - это «рыночная экономика социалистической направленности» (ст. 51)²⁰. Так же, как и в старом тексте, утверждается, что государственный сектор экономики должен играть определяющую роль.

При подготовке новой версии экономических статей был также сделан упор на защиту прав граждан. Как подчеркивали многие вьетнамские эксперты, в этой главе весьма важным было утверждение права заниматься предпри-

нимательской деятельностью, владеть частной собственностью и передавать ее по наследству.

Земля, полезные ископаемые, минеральные ресурсы по-прежнему считаются общенародным достоянием, которым владеет и управляет государство.

Но очевидно, что вопросам землевладения и землепользования в новом тексте уделено повышенное внимание. Связано это с тем, что за 25 лет, прошедших со времени начала рыночных реформ во вьетнамской деревни, в ходе которых кооперативы были заменены семейными хозяйствами - им государство передало землю в безвозмездное пользование - появилось много новых острых проблем. Расслоение крестьянства ставит на повестку дня вопрос о допущении свободной купли-продажи земли. Государственные мероприятия по развитию промышленности и коммуникаций вели в ряде мест к сгону крестьян с их земельных участков.

Статья 54 провозглашает землю особым государственным ресурсом, имеющим важность для развития всей страны²¹. Государство передает земельные участки в пользование организациям и частным лицам. А те в рамках закона имеют право на их передачу другим физическим и юридическим лицам, в т.ч. по наследству.

Отдельно оговорено право государства изымать участки. Это может делаться в интересах обороны и национальной безопасности, социально-экономического развития и подлежит компенсации в установленном законодательством порядке.

Исправленная и дополненная конституция сохранила социальную направленность вьетнамского государства. Зафиксирована обязанность государства защищать человека труда, заботиться о его здоровье, развитии системы медицинского страхования, жилищном строительстве. На государство также возложена забота о развитии культуры, науки, образовании, охране окружающей среды.

Обязательным и бесплатным признано лишь начальное образование (ст. 61)²². В этой связи хотелось бы обратить внимание на то, что «социалистические» конституции 1959 и 1980 гг. возлагали на государственные органы задачу развивать всеобщее об-

разование, не ограничиваясь первой ступенью. Это также отражает реалии современного Вьетнама, где ныне образовательные и медицинские услуги в основном платные.

Исправленный текст Конституции 1992 г. сохранил основную идею организации современного вьетнамского государства: Национальное собрание - парламент является высшим органом государственной власти в СРВ. Именно ему принадлежит прерогатива принимать и изменять Конституцию и другие законы, решать важнейшие вопросы внутренней и внешней политики, избирать из числа депутатов Национального собрания президента СРВ и премьер-министра, которые отчитываются о своей деятельности перед парламентом. С учетом перемен, произошедших в управлении народным хозяйством Вьетнама, Национальное собрание отныне будет утверждать не планы социально-экономического развития республики, а определять основные показатели и цели работы субъектов экономики.

В главе о президенте республики более четко прописаны его возможные действия как верховного главнокомандующего²³.

Как и в прежних текстах основного закона, начиная с 1946 г., соответствующий раздел касается местных органов власти. Он теперь так и называется - «Местные органы власти», в отличие от предшествующего документа, который содержал главу «Народные советы и народные комитеты». Основные моменты формирования и работы этих выборных органов власти остались без изменений. Но в проведение административного размежевания внесено больше гибкости, предоставлено больше возможностей учитывать местные условия.

Итак, новый текст основного закона Вьетнама, несмотря на значительные переделки, сохранил основные идеи и принципы, сформулированные вьетнамскими законодателями в начале 1990-х гг., когда окончательно сформировался стратегический курс Компартии Вьетнама, получивший название «всестороннее обновление» («*дой мой*»).

Перед нами - конституция страны, стремящейся предстать

перед всем миром в образе демократической парламентской республики, правового социалистического государства, где руководящая роль отведена коммунистической партии, а ориентиром социально-экономического развития является социалистическая формация, путь к которой проходит через многоукладную рыночную экономику. Внесенные в текст коррективы, прежде всего в правочеловеческой сфере, считают вьетнамские эксперты, уменьшили различия между основным законом Вьетнама и конституциями большинства других стран мира.

Вьетнамские законодатели после принятия исправленной и дополненной Конституции 1992 г. продолжают работать над новыми законами. Есть понимание, что для реализации новых идей основного закона нужно разработать и принять целую серию новых правовых актов, в т.ч. по гуманитарной проблематике.

¹ Демократическая Республика Вьетнам. Конституция. Законодательные акты. Документы. М., 1955, с. 17-32.

² Конституция Демократической Республики Вьетнам. Ханой, 1960, с. 19.

³ Там же, с. 14.

⁴ Конституция Социалистической Республики Вьетнам. М., 1982, с. 21.

⁵ Там же, с. 28-29.

⁶ Там же, с. 20.

⁷ Конституции Вьетнама (с 1946 по 1992 гг.) и законодательные акты, касающиеся организации госаппарата (на вьет. яз.). Ханой, 2002, с. 112.

⁸ Там же, с. 116.

⁹ Там же.

¹⁰ Там же, с. 117.

¹¹ Там же, с. 119.

¹² Там же, с. 181-182.

¹³ Там же, с. 198.

¹⁴ Нян зан, 8.12.2013.

¹⁵ www.nhat-nam.ru/forum/viewtopic.php?t=4&t=1356

¹⁶ Конституция Социалистической Республики Вьетнам. 2013 г. (на вьет. яз.). Ханой, 2014, с. 22-23.

¹⁷ Там же, с. 34.

¹⁸ Там же, с. 25.

¹⁹ Там же, с. 21-22.

²⁰ Там же, с. 35.

²¹ Там же, с. 36.

²² Там же, с. 39.

²³ Там же, с. 54.