

to protect innocent citizens in the face of impending mass atrocities. Build international political to respond when genocide threatens.

Educate young people to prevent and avoid such ideology.

#### **KWIBUKA, what it means?**

As Rwanda looks forward to the next twenty years, we have a vision of hope, dignity and prosperity for our country. As we work together for the brighter future we deserve, we are honored to share our experiences and learn from others;

*Kwibuka-20* is a chance for everyone, wherever they are and whatever their age, to come together to learn about and commemorate the Genocide against the Tutsi.

*Kwibuka-20* calls on the global community to stand together against genocide in three key ways:

- To remember: Honouring the memory of those who died and offering support to those who survived.

- To unite: Rwanda shows that reconciliation through shared

human values is possible, and asks the world to do the same.

- To renew: «Remembering our lost ones, give us strength & motivation of working hard & demanding us to assume our duties plus their.

We may remember their names, their numbers, what their liked, ...but we will never know what were their projects; what we sure know, they wanted a better Rwanda; together let us make Rwanda a better place to live.

# РУАНДА ПОСЛЕ ГЕНОЦИДА

**С.М. ШЛЁНСКАЯ**

Институт Африки РАН

*Ключевые слова:* Руанда, геноцид, события 1994 г., восстановление

7 апреля этого года исполнилось 20 лет со дня трагических событий 1994 г. в Руанде, тех событий, которые черной вехой разделили историю страны на «до» и «после». Масштаб трагедии был таков, что привел к гибели или бегству из страны до 40% ее граждан. По разным оценкам, от 500 тыс. до 1 млн человек было убито, более 2 млн стали беженцами [1].

Такое число жертв потребовало небывалого количества судов и судей, чтобы восстановить справедливость и наказать виновных. В 1995 г. в Аруше (Танзания) начал работать Международный трибунал по делу геноцида в Руанде, который занимается преступлениями бывших высокопоставленных чиновников правительства и высших чинов армии. Обычные судебные инстанции Руанды не справлялись с количеством дел, поскольку три четверти судебных кадров были истреблены в ходе массовых репрессий 1994 г.

В 2000 г. руководство Руанды решило возродить суды *гачача*, существовавшие еще в доколониальный период, с целью разгрузить обычные суды и ускорить

рассмотрение дел по преступлениям геноцида 1994 г. По существу, это - советы старейшин, призванные рассматривать на местах различные правонарушения, по которым не выносятся смертные приговоры.

За 10 лет эти суды рассмотрели около 1 млн дел руандийцев, подозревавшихся в актах геноцида [2]. Подразумевалось также, что деятельность судов «гачача» (она была прекращена в 2011 г.) должна способствовать национальному примирению в Руанде.

#### **ЛЮДСКИЕ ПОТЕРИ**

В 1995 г., по оценкам экспертов ООН, в Руанде проживало не более 5 млн человек. Затем произошел резкий скачок в темпах прироста населения - до 12% - за счет возвращения к своим очагам более 2 млн беженцев с потомством, рожденным в эмиграции. К 2000 г. население страны возросло до 7 млн 720 тыс. человек, что примерно соответствовало довоенному уровню. Численность населения Руанды в 2012 г. составила 11,7 млн человек (оценка), к 2033 г. ожидается удвоение населения.

Как показал опыт восстановления и реконструкции экономики в Руанде, население страны

росло интенсивнее, чем темпы прироста ВВП. На восстановление численности населения понадобилось около 5 лет, а на достижение «довоенного» размера ВВП - 8 лет. Прирост населения опережал темпы восстановления экономики.

#### **ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

Хозяйство страны было серьезно подорвано в ходе гражданской войны и геноцида 1994 г. Объем ВВП упал на 50%; уровень инфляции, составлявший в 1993 г. 12,5%, к концу 1994 г. достиг 64%. Урожай продовольственных культур, собранный в 1994 г., составил лишь около половины урожая 1993 г. [3, с. 589]. Во время событий 1994 г. сильно пострадало животноводство, практически полностью было уничтожено племенное стадо крупного рогатого скота, значительно сократилось поголовье овец, коз, свиней. Только к началу 2005 г. поголовье скота приблизилось к довоенному уровню.

Значительный ущерб был нанесен лесам, площадь которых, составлявшая до 1994 г. 13 тыс. га, сократилась на сотни гектаров. Существовавшие до 1994 г. предприятия пищевой и легкой про-

Доклад на Общем собрании в ИАФР РАН 12 февраля с.г. (с нек. сокращениями).



**Посол Республики Судан Омер Мохамед высказал на Общем собрании свою точку зрения о геноциде в Руанде.**

мышленности в ходе военных действий были остановлены, и не все из них смогли позднее восстановить производство. В 1995 г. была возобновлена деятельность лишь 40% предприятий [4].

Массовое возвращение беженцев в 1996-1997 гг. и возникший в связи с этим острый дефицит свободных земельных участков в сочетании с наступившей засухой привели к нехватке продовольствия в стране и голоду среди населения в 1998-1999 гг. Чтобы избежать гуманитарной катастрофы, правительству пришлось обратиться к международному сообществу за срочной продовольственной помощью. Дальнейшая деградация экономики была остановлена лишь благодаря экстренным мерам правительства, стимулированию частного сектора и массовому притоку внешней помощи.

Зарубежные доноры и международные организации провели несколько заседаний «круглого стола» в поддержку развития руандийской экономики вскоре после событий 1994 г. (в Женеве - январь 1995 г. и июнь 1996 г., в Стокгольме - июнь 1998 г.), в результате которых были приняты обязательства о выделении Руанде помощи. Вся послевоенная реконструкция экономики страны была проведена на эти средства, в 1995-2005 гг. Руанда получала ежегодно по \$297 млн.

Важную роль в восстановлении экономики до уровня начала 1990-х гг. сыграла правительственная программа восстановления и консолидации (1996-1998). В течение следующих 8 лет удалось восстановить экономику до

уровня 1985 г. Помощь в этом оказали программы и рекомендации МВФ и ВБ, на основе которых с середины 1990-х гг. формировалась и осуществлялась экономическая политика страны.

К ним относятся: «Программа структурной корректировки руандийской экономики» (1998-2001); «Стратегия сокращения бедности» (2002-2007 гг. и 2008-2012 гг.); «Инициатива бедных стран, обремененных долгами» (2005 г.), в результате которой Руанде списали \$1,4 млрд долга.

Во всех этих программах предусматривалась приватизация предприятий (в 1996-2006 гг. из 104 государственных предприятий 70 были приватизированы), сокращение государственных расходов, либерализация торговли, привлечение иностранного капитала и т.п.

Программный документ «*Vision 2020*», появившийся в 2000 г., определил цель руководства страны - сделать Руанду современной, сильной, единой нацией. В программе определены конкретные социально-экономические цели: повышение ВВП до \$20 млрд и выше, что поднимет статистический душевой доход до \$900 (с \$290 в 2000 г.); увеличение средней продолжительности жизни с 49 лет (2000 г.) до 55; снижение уровня бедности населения до 30% (с 64% в 2000 г.) [5].

В качестве основных составляющих для достижения роста экономики «*Vision 2020*» называет: создание привлекательных условий для экономической деятельности; облегчение условий торговли (ликвидация ненужных барьеров, введение необходимых стандартов); создание условий для развития и роста частного сектора (который должен стать мотором экономики); развитие людских ресурсов. Все это должно привести к ежегодному росту ВВП в 7-8%, росту национальных инвестиций (30% ВВП).

В ходе осуществления вышеупомянутых программ, правительству страны удалось не только восстановить разрушенное в период геноцида и гражданской войны хозяйство, но и пойти дальше по пути его развития.

Так, сельское хозяйство, которое является преобладающим сектором экономики Руанды (в нем занято до 90% всего население



**В ходе дискуссии выступил и Поль К.Кургат, посол Республики Кения.**

ния страны - 97% женщин и 86% мужчин), к 2009 г. стало почти на 90% обеспечивать население продовольствием. Отрасль дает, в среднем, 45% экспортных поступлений и составляет 36% (2010) ВВП, причем 31% приходится на продовольственные культуры [6].

Стратегия в области сельского хозяйства предусматривает необходимость трансформировать его из ориентированного на производство продуктов, обеспечивающих существование, в профессиональную коммерческую отрасль, экономически конкурентоспособную. Для этого, по мнению специалистов, необходимо усилить специализацию фермеров и диверсификацию культур. Правительство планирует к 2020 г. занять половину пахотных земель современными фермами, утроить производство овощей, а производство молока увеличить в пять раз.

Общие цели руандийской промышленной политики («создавать и поддерживать промышленный рост, который сделает Руанду конкурентоспособной в регионе и во всем мире» [7]) отражены в основных экономических документах страны, к 2020 г. доля промышленности должна составить 26% ВВП, а число занятых в ней - 1,4 млн чел. Настоящий бум переживает строительная промышленность. В стране (по оценкам Банка Руанды) ежегодно строится 25 тыс. новых домов.

Одним из шагов к решению экономических проблем стало вступление Руанды в июле 2007 г. в Восточноафриканское сообщество. В это Сообщество уже были

приняты Танзания, Кения, Уганда. С приемом новых членов (Руанда и Бурунди) Сообщество стало организацией, объединяющей страны с населением 120 млн человек. Таким образом, Руанда получила возможность расширить квоту производства своей экспортной сельскохозяйственной продукции и частично решить проблему избытка рабочей силы за счет миграции населения в другие страны Сообщества.

1 июля 2012 г. страна отметила 50-летие своей независимости. Президент Поль П.Кагаме на Африканской экономической конференции, проходившей в Кигали осенью того же года, отметил, что за последние пять лет уровень бедности снизился с 56,9% до 44%; среднегодовой прирост ВВП составлял в 2012 г. 7,7%, что на 2% выше, чем в других странах ВАС; прямые иностранные инвестиции составили 20% ВВП [8].

Правительство продолжает осуществлять программу развития, нацеленную на внедрение новых технологий и модернизацию сельского хозяйства, расширение сферы услуг. Страна является одним из самых активных реформаторов за последние 10 лет в области регулирования бизнеса. С 2001 по 2008 гг. Руанда проводила реформы, связанные с

правом собственности, упрощением законов торговли, взимания налогов, таможенных пошлин, землевладения и инвестиций, упрощением открытия бизнеса. Реформы дали результаты: с 2005 по 2009 гг. в стране было зарегистрировано свыше 3 тыс. компаний и около 2,8 тыс. индивидуальных предпринимателей. Борьба со взяточничеством привела к тому, что Руанда стала наименее коррумпированной страной в Восточной Африке.

Международные эксперты считают Руанду примером хорошей макроэкономической политики. В 2010 г. Руанда была признана ВБ лучшим мировым бизнес-реформатором. В 2011 г. были обнародованы данные последнего обзора Африканской деловой группы экономики, определявшей «деловой индекс» 53 государств Африки южнее Сахары, согласно которым Руанда вошла в десятку государств Африки с самой привлекательной атмосферой для иностранных инвестиций [9]. А в 2013 г., согласно докладу ВБ «*Doing business*», Руанда стала 52-й из 185 стран, а в Африке южнее Сахары - 3-й страной, по условиям открытия и ведения бизнеса.

## РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

Большое внимание в своих программах правительство уделяет развитию людских ресурсов,

важное место в формировании которых принадлежит образованию и здравоохранению. Геноцид 1994 г. драматично отозвался на них. По оценкам ЮНИСЕФ, около 600 начальных школ (32% от уровня до 1994 г.) было разрушено и около 3 тыс. учителей пропали. Образование и обучение квалифицируются в программных документах как необходимое условие для осуществления развития экономики и сокращения бедности в Руанде. «Глобальная цель правительства Руанды - сократить бедность и улучшить благосостояние населения. В этом контексте цель образования - борьба с невежеством и неграмотностью и создание людских ресурсов, необходимых для социально-экономического развития Руанды» [10]. Особое внимание должно уделяться преподаванию науки и технологии на всех уровнях.

С 2003 г. начальное образование, а с 2005 г. три первых года обучения в средней школе - бесплатные. К 2015 г. планируется перейти от обязательного 6-летнего к 9-летнему образованию. В Руанде насчитывается 30 высших учебных заведений, из них 17 - государственные и 13 - частные. Большая часть вузов была открыта после 1994 г.

По данным национальной статистики за 2010 г., уровень грамотности взрослого населения - 75%. К 2015 г. министерство образования поставило цель - поднять этот уровень до 80% [11]. Разработана соответствующая программа. В стране действуют Центры грамотности для взрослых (свыше 2 тыс.) на базе школ, работающих при церквях. Курс, рассчитанный на три семестра, приравнивается к окончанию трех классов начальной школы. В год обучение проходят свыше 22 тыс. человек. Обучение бесплатное.

ВОЗ высоко оценивает возможности развития руандийского здравоохранения и считает, что Руанда является одной из немногих африканских стран, у которой сохраняется шанс достигнуть провозглашенных ООН в 2000 г. «Целей развития тысячелетия» при сохранении нынешних темпов развития. Особенно это касается заботы о здоровье матерей и детей. В стране осуществляется Программа по улучшению здоро-

**В кулуарах конференц-зала Института Африки.**



вья матери и ребенка, строятся новые роддома и больницы. В 2002 г. было только 11 центров, где делали бесплатный тест беременным женщинам для предотвращения передачи СПИДа от матери ребенку. К 2010 г. таких центров было уже 390. В период с 2000 по 2010 гг. значительно снизились показатели материнской (в три раза) и детской (в полтора раза) смертности.

## ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПОРЯДКА

Сложнее всего, вероятно, было восстанавливать внутренний мир, законность и порядок в стране, менять сознание граждан. Усилия власти были направлены на укрепление единства страны. Принятая на референдуме в мае 2003 г. новая Конституция высшей целью деятельности всех государственных и общественных институтов провозглашает сохранение и укрепление национального единства.

В Конституции заявлен ряд определяющих целей и принципов. В частности, в ст. 9 говорится о намерении бороться с любыми проявлениями геноцида, устранять этнические, региональные и другие возможные конфликты, способствуя сплочению государства. Для этого предусмотрен ряд мер, исключающих сосредоточение власти в руках какой-либо одной этнической или политической группировки.

Согласно Конституции, ни одна из партий, даже завоевав абсолютное большинство на парламентских выборах, не может получить больше половины мест в правительстве. Президент и глава законодательного органа власти не могут быть членами одной политической организации. Сохранился ряд ограничений на деятельность политических партий

среди населения. Парламенту предоставлено право приостанавливать действие конституционных свобод в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств.

В Руанде допускается наличие двойного гражданства (ст. 7). Конституция гарантирует право на гражданство, в т.ч. беженцам, покинувшим Руанду в период с 1 ноября 1959 г. по 31 декабря 1994 г., которым будет предоставлено гражданство при условии их возвращения в страну. Гражданство предоставляется также тем, кто имеет руандийское происхождение, и их потомкам.

В стране соблюдаются конституционные нормы, регулярно проходят президентские и парламентские выборы. Президент Руанды П.Кагаме (кандидат партии Патриотический фронт Руанды - ПФР) получил 93% голосов на выборах 2010 г. На парламентских выборах 2013 г. правящий ПФР одержал победу, набрав 76% голосов.

## УВЕКОВЕЧЕНИЕ ПАМЯТИ ЖЕРТВ ГЕНОЦИДА

Кроме поддержания конституционного порядка и мира, власти заботились об увековечении памяти жертв геноцида. 7 апреля объявлено Днем памяти жертв геноцида 1994 г. В стране есть несколько мемориальных комплексов, главный из них находится в столице - Кигали. Большинство остальных мемориалов - в церквях или школах, т.к. именно туда бежали, в поисках спасения, десятки тысяч людей.

В 2002 г. был создан научно-исследовательский *Институт мирного диалога*, который занимается проблемами истории Руанды и, в частности, геноцида 1994 г., развития демократии. В 2009 г. для Института в г. Гисози было построено (с помощью пра-

вительства Японии) специальное здание - «Центр Мира».

Геноцид - основная тема руандийских деятелей искусства. Среди писателей - это *Бенжамин Сехене, Савверио Найгизики, Жильбер Гаторе, Имакуле Илибагиза, Сколастик Мукасонга, Мэгги Корреа, Йоланде Мукагасана, Тереза Муамини, Беатрис Умутези, Мари Умурерва*; среди кинематографистов - *Э.Кабера, П.Кайитана, Ив Нтвали, Ж.Ндахайо*; среди художников - *Паскаль Бушайиджа, Колин Секаджуго*.

## ВОССТАНОВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

После гражданской войны и событий геноцида Руанде пришлось восстанавливать не только различные отрасли хозяйства и правопорядок, но и международные отношения. Основными вехами в этом процессе являются: восстановление дипломатических отношений с Германией в январе 2009 г.; подписание соглашения о возобновлении дипломатических отношений с ДРК (после 13-летнего перерыва) 6 августа 2009 г.; восстановление дипломатических отношений с Францией в ноябре 2009 г.

Россия принимала активное участие в мирном урегулировании политического кризиса в Руанде, в программах международной помощи Руанде (автотранспортные и авиаперевозки гуманитарных грузов; оказание чрезвычайной помощи беженцам) и в программах восстановления народного хозяйства. Посольство Республики Руанда в Москве, закрытое в 1995 г. из-за финансовых трудностей, возобновило свою работу осенью 2013 г., в год 50-летия установления дипломатических отношений между нашими странами.

1. *Lugan B. Rwanda. Contre-enquêtes sur le genocide. Paris, 2007, p. 15.*

2. Африка. Энциклопедия. В 2 т. / Под ред. А.М.Васильева./ М., т. 2, 2010, с. 585. (Africa. Enciclopedia. 2 vols / Ed. A.M.Vassiliev / M., vol. 1, 2010, p. 585) (in Russian)

3. Африка. Энциклопедия. В 2 т. / Под ред. А.М.Васильева./ М., т. 2, 2010.

4. *Africa South of the Sahara 2009. New York, London. 2009, p. 931.*

5. *Rwanda Vision 2020. Ministry of Finance and Economic Planning. Kigali. 2000, p. 9 - [http://www.gesci.org/assets/Rwanda\\_Vision\\_2020](http://www.gesci.org/assets/Rwanda_Vision_2020)*

6. *Rwanda Economic Update. The World Bank. 2011, p. 4 - <http://www.djdocument.worldbank.org/2011/rwanda>*

7. *National Industrial Policy. Ministry of Trade and Industry. Government of Rwanda. 2011, p. 6 - [http://www.micom.gov.rw/industrial\\_Policy](http://www.micom.gov.rw/industrial_Policy)*

8. *P.Kagame opens the African Economic Conference at Kigali. 30 October 2012 - <http://www.paulkagame.tv/podcast>*

9. *БИКИ № 132 (9974), 17.11.2012.*

10. *Цит. по: Education Sector Policy. Ministry of Education, Rwanda. 2000, p. 8 - <http://www.mintduc.gov.rw>*

11. *Rwanda Education Sector: Long-term Strategy and Financing Framework 2006-2015. Ministry of Education, Rwanda. 2006, p. 12 - <http://www.planipolis.iiep.unesco.org>*