

ЮАР - 20 ЛЕТ СПУСТЯ

ИТОГИ, ВЫВОДЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

А.А. АРХАНГЕЛЬСКАЯ

Кандидат исторических наук
Институт Африки РАН

Ключевые слова: ЮАР, многополярность, внешняя политика, мировая экономика, Африка, БРИКС

27 апреля 2014 г. исполнилось 20 лет с момента проведения первых демократических выборов в ЮАР. Время подвести некоторые итоги и сделать выводы: удалось ли реализовать поставленные цели, решить задачи интеграции в мировое сообщество, преодолеть трудности и ответить на вызовы глобального мира?

Среди основных событий этого периода - преобразование Организации Африканского Единства (ОАЕ) в Африканский Союз (АС) и председательство ЮАР в этой организации, укрепление ее позиций в Сообществе развития Юга Африки (САДК), два срока в качестве непостоянного члена в Совете Безопасности ООН, вступление в БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай), участие в урегулировании вооруженных конфликтов на Африканском континенте. Внутри страны - борьба со СПИДом, решение последствий кризиса в соседней Зимбабве (приток мигрантов); высокий уровень безработицы, социальная напряженность и протесты, проведение чемпионатов мира по регби, по футболу, смерть Нельсона Манделы.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ПУТЬ НЕОРДИНАРНОСТИ

Во многом особенности развития Южной Африки, лидера среди государств Африки южнее Сахары, объясняются её необычной историей.

Открытие богатых месторождений алмазов и золота во второй половине XIX в. привело к войнам Великобритании как против африканского населения, так и против белых - буров. Разразившаяся в 1899-1902 гг. англо-бурская война примечательна тем, что стала первой во всемирной истории войной за перераспределение доступа к минеральным ресурсам.

Расовая дискриминация в отношении местного населения,

прежде всего африканцев, но также цветных (метисов) и выходцев из Индии, и основанная на ней государственная политика - апартеид (официально провозглашенная в 1948 г., но фактически существовавшая с начала прошлого века) привели к изоляции правительства ЮАР на международной арене, к становлению и усилению национально-освободительной борьбы, лидером которой стал Африканский национальный конгресс (АНК), созданный еще в 1912 г. и находящийся сегодня у власти в ЮАР.

Результатом активной внешнеполитической деятельности Конгресса в 1960-1990 гг. стало широкое международное признание АНК, запрещенного в самой ЮАР. Принятие санкций международным сообществом против официальных властей страны, уход многих крупных компаний из ЮАР всё более негативно сказывались на её экономическом развитии и, в конце концов, вынудили расистский режим пойти на переговоры, в результате которых 27 апреля 1994 г. ознаменовалось поворотным событием в истории ЮАР.

В этот день, ставший главным национальным праздником страны - «Днём свободы», впервые состоялись всеобщие многорасовые выборы, на которых победу одержал АНК, получивший более 60% голосов.

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Незадолго до этого лидер АНК Нельсон Мандела опубли-

ковал статью в журнале «Форин Аффферс», в которой были обозначены принципиальные основы будущего внешнеполитического курса ЮАР. При этом отмечалось, что проблемы современных международных отношений выходят за рамки «чистой» политики и включают экономические, социальные и экологические аспекты.

«Справедливое и долгосрочное решение проблем, стоящих перед человечеством, возможно только посредством распространения демократических принципов, - писал Н.Мандела. - Во взаимоотношениях друг с другом страны должны руководствоваться основополагающими принципами международного права. Мир - единственная цель, к которой должно стремиться все человечество, а в случае его нарушения, урегулирование должно осуществляться только мирными средствами. Интересы Африканского континента должны найти отражение во внешнеполитических целях ЮАР». Экономическое развитие, по словам Н.Манделы, зависит от растущего регионального и международного сотрудничества в современном взаимозависимом мире [1].

Начиная с 1994 г., правительство ЮАР определило ряд широкомасштабных внешнеполитических целей:

- обеспечение национальных интересов и безопасности посредством участия в международных отношениях, исходя из неразрывности связей внутренней и внешней политики государства;

- реорганизация внешнеполитических структур и службы безопасности ЮАР, включая формирование и развитие системы подготовки внешнеполитических кадров для обеспечения государственных приоритетов в области внешней политики;

- повышение международного

авторитета ЮАР, установление дипломатических отношений;

- расширение и диверсификация торгово-экономических отношений, привлечение иностранных инвестиций;

- активная поддержка прав человека и демократии;

- содействие международной безопасности и стабильности (в т.ч. борьба с транснациональной преступностью);

- приоритетность защиты и продвижения интересов государств Африканского континента на международной арене;

- укрепление сотрудничества между развивающимися странами, повышение их роли и места в международном сообществе и борьба за установление равноправных отношений между развивающимися и развитыми странами [2].

Сегодня, через 20 лет после обретения свободы и демократии, цели и задачи внешней политики неизменны, однако изменились условия, в которых эта политика претворяется в жизнь [3]. Для понимания тенденций развития внешнеполитического курса страны рассмотрим реализацию поставленных задач в срезе многосторонней дипломатии через призму активности ЮАР в международных организациях.

УЧАСТИЕ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ И ОБЪЕДИНЕНИЯХ

1) Сообщество развития Юга Африки.

Приоритетными и наиболее важными объектами своей внешней политики руководство ЮАР считает страны, входящие в САДК (Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, ДРК, Лесото, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Намибия, Свазиленд, Сейшелы, Танзания, ЮАР). САДК - одно из наиболее успешных африканских региональных объединений, в котором ЮАР играет роль безусловного лидера. В 2008 г. было объявлено о создании зоны свободной торговли, в которую вошли 12 из 15 членов Сообщества. Основными целями САДК являются достижение регионального мира и стабильности, отраслевое взаимодействие и

интеграция экономик стран - участниц. Для ЮАР САДК - один из основных инструментов продвижения своих интересов на Юге Африки.

Участвуя в САДК, ЮАР активно выступает за региональную интеграцию, видя в этом основу социально-экономического и политического единства стран для будущего региона. Развитие инфраструктуры и унификация процессов взаимодействия в регионе, кроме всего прочего, облегчит движение товаров и услуг, что отвечает интересам южноафриканского бизнеса. Происходит бурный рост торгового оборота с другими странами Африки. Экспорт в страны Африки увеличился с 9% в 1992 г. до 28,5% от общего экспорта в 2013 г., а импорт из африканских стран, составлявший в 1992 г. лишь 4,6%, достиг в 2013 г. 11,53% (а до кризиса, в 2008 г., - 10,65%) [4]. Это является, прежде всего, результатом экспансии южноафриканского бизнеса на континенте. Нарастая объемы экспорта и инвестиций в регион, способствуя укреплению там стабильности, в ЮАР не без основания полагают, что экономическое и политическое усиление Юга Африки позволит стране расширить свое влияние на континенте и упрочить позиции в мире.

В 2005 г. было принято решение об интеграции трех региональных объединений - САДК, Восточноафриканского сообщества (EAC) и Общего рынка Восточной и Южной Африки (COMESA). Таким образом, предполагается создание единого блока 26 стран Южной и Восточной Африки с населением более 520 млн, что составляет 57% населения стран - членов Афросоюза, и с совокупным ВВП в размере \$624 млрд [5]. ЮАР принимает активные меры по содействию реализации намеченного плана, ведь создание такого блока поможет упрочить экономические и политические позиции страны в регионе.

Другой инструмент регионального влияния - Таможенный союз Юга Африки (SACU), куда, помимо ЮАР, входят Намибия, Ботсвана, Лесото и Свазиленд. На территории этой зоны действуют единые таможенные тарифы, единый валютный режим

(кроме Ботсваны): их валюта образует паритет с южноафриканским рандом. Создание единой торговой зоны осложняется разным уровнем развития стран - участниц зоны, что вызывает опасения как со стороны южноафриканских соседей, так и самой ЮАР.

2) Африканский Союз.

Основным и приоритетным регионом своей внешней политики ЮАР видит Африку, начиная с Юга и расширяя зону своих стратегических интересов до континентального масштаба. Велика роль ЮАР в создании Афросоюза, который заменил собой переставшую эффективно функционировать ОАЕ. Возрождение Африки под лозунгом «Африканского ренессанса», выдвинутого президентом ЮАР Табо Мбеки в 1997 г., не превратилось в общепризнанную стратегию, как предполагалось, однако обозначило заявку ЮАР на статус континентального лидера. Интеграционные процессы дают широкие возможности для усиления экономического и политического влияния ЮАР на континенте, позволяя ей заручиться поддержкой всего африканского сообщества («быть голосом Африки») при обсуждении африканских проблем на международных форумах.

Хотя не все в Африке согласны считать ЮАР лидером континента, ее особая роль была подтверждена избранием Н.Дламини-Зумы, занимавшей несколько лет пост министра иностранных дел, а затем внутренних дел ЮАР, председателем Комиссии АС в июле 2012 г.

Еще одной программой развития континента, правда, не оправдавшей изначальные и декларированные цели, стала НЕПАД (Новое партнерство для развития Африки). Планировалось, что НЕПАД займет особое место как в общепризнанной политике, так и во внешней политике ЮАР, и станет стратегией развития Африки.

НЕПАД - первая программа развития континента, выдвинутая самими африканцами [6]. Программа стала этапом в развитии внешней политики Южно-Африканской Республики. Цель программы - построение новой схемы отношений стран Африки

с внешним миром и, прежде всего, с индустриально развитыми странами и международными организациями, что рассматривалось в качестве важнейшего условия обеспечения быстрого роста экономик стран Африки. Однако энтузиазм в отношении концепции НЕПАД спал уже к 2004 г.

Большую роль в формировании внешней политики ЮАР после падения режима апартеида сыграла личность Нельсона Манделы, ставшего первым президентом демократической ЮАР, «отцом нации». Он оказал существенное влияние на сохранение стабильности в стране в переходный период 1990-1994 гг., а также на определение основ нового внешнеполитического курса страны, который был продолжен вторым президентом демократической ЮАР Т.Мбеки (1999-2008 гг.), затем К.Мотланте (2008-2009 гг.) и Дж.Зумой (с 9.05.2009 г.). Южноафриканская модель политического перехода от апартеида к демократии может служить примером успешного разрешения конфликтов и взята в качестве образца урегулирования споров.

Важным аспектом развития африканской политики ЮАР и ее активности в рамках Афросоюза является участие страны в разрешении конфликтов на континенте.

ЮАР - главный африканский участник миротворческих миссий ООН и АС: в них участвовали более 1000 граждан страны. В Африке охотнее принимают миротворцев из стран-соседей, чем из неафриканских государств. К числу проблем, с которыми сталкивается ЮАР, относится слабость военной инфраструктуры. Программа развития южноафриканской армии до 2020 г. («*South African Army's Vision 2020 Programme*») предусматривает превращение южноафриканских военных в профессиональную, эффективную, хорошо оснащенную и обученную силу [7].

Правительство ЮАР четко регламентировало принципы участия своих военнослужащих в международных миротворческих операциях. Прежде всего, такая операция должна быть санкционирована Афросоюзом и Советом Безопасности ООН, а решение о

направлении национального контингента одобрено парламентом. При этом определяются финансовые затраты и возможные риски, степень угрозы жизни миротворцев. Необходимо, чтобы сама миссия имела четкий мандат, ясные цели и задачи. Также необходимо заранее определить условия и возможные обстоятельства, при которых национальный воинский контингент подлежит немедленной эвакуации. Кроме того, предусматривается возможность участия ЮАР в миротворческих операциях опосредованно, путем предоставления различного имущества, средств связи, медицинского оборудования и др.

За 20 лет своего демократического существования ЮАР участвовала в урегулировании конфликтов в Бурунди, ДРК, Кении, Мадагаскаре, Кот-д'Ивуаре, Анголе, Зимбабве, Судане, Сомали, ЦАР и других очагов конфликтов на континенте. Вместе с тем, осуждение как внутри страны, так и вовне получила первоначально занятая позиция ЮАР по Ливии в СБ ООН, что вызвало критику со стороны ряда политических организаций внутри страны. В феврале 2011 г. ЮАР проголосовала за принятие резолюции 1973, дававшей право на принятие мер для разрешения конфликта в Ливии. Однако, согласно заявлениям официальных лиц, страна выступала против насильственных актов с любой стороны, заявляя, что судьбу Ливии следует решать самому ливийскому народу. В то же время ЮАР не признавала приход к власти Переходного национального совета (ПНС) вплоть до сентября 2011 г., а также выступала против бомбардировок НАТО. Действующий президент ЮАР Дж.Зума участвовал одним из посредников во время переговоров как в Ливии, так и в Сочи по разрешению конфликта [8].

3) ЮАР в структуре международных организаций.

ЮАР прилагает усилия и посредством своего участия в различных международных форумах для трансформации существующей глобальной политической, экономической и финансовой архитектуры, в частности, реформы Бреттон-вудских институтов и обеспечения более справедливых

условий в системе торговли. Внешнеполитическое руководство ЮАР считает необходимым осуществление модернизации существующих структур поддержания мира и международной безопасности и, прежде всего, ООН. Достижение этой цели - один из основополагающих элементов во внешней политике ЮАР на современном этапе.

ЮАР настаивает на ускорении реформы Совета Безопасности ООН и считает, что странам Африки должны быть предоставлены два постоянных места в СБ ООН; к 70-летию организации в 2015 г. ЮАР претендует занять место от Африки. «Перемены нужны сейчас. 70 лет без изменений - это слишком много», - заявила глава министерства международных отношений и сотрудничества республики Маите Нкоана-Машабане. Она напомнила, что 70 лет назад страны Африки были колониями: «Сейчас мы свободны. Это несправедливо, что у нас нет постоянного представительства в Совбезе» [9]. В 2007-2008 и 2011-2012 гг. ЮАР входила в состав СБ ООН в качестве непостоянного члена.

Другим важным элементом внешней политики ЮАР является деятельность по укреплению своего места в качестве одного из лидеров Глобального Юга и созданию оси Юг-Юг. Сотрудничество с двумя другими гигантами «третьего мира» - Индией и Бразилией - в рамках межгосударственного объединения «Форум диалога Индии, Бразилии, ЮАР» (ИБСА) отвечает данным целям внешней политики ЮАР.

ИБСА, созданная в 2003 г., представляет собой удобный формат для политических консультаций и укрепления экономического сотрудничества: уже сейчас торговый оборот между этими странами составляет около \$20 млрд. Основным показателем результатов деятельности этой организации является взаимодействие в рамках созданных 16 рабочих групп. В то же время их эффективность фрагментарна. К примеру, в группе по взаимодействию среднего и малого предпринимательства создана интернет-платформа B2B, где зарегистрированы многочисленные компании из Бразилии и Индии, однако уча-

ствие южноафриканцев минимально. Во многом это связано размытостью повестки дня и стратегических целей данного объединения. Спад интереса со стороны ЮАР во многом связан с вступлением страны в БРИКС в 2011 г., которая теперь рассматривается в качестве приоритетного инструмента реализации внешнеполитических амбиций ЮАР в мире.

БРИКС

Вступление ЮАР в БРИК является важным достижением южноафриканской дипломатии. 12 ноября 2010 г. на саммите «Большой двадцатки» в Сеуле ЮАР выразила желание присоединиться к БРИК. Еще раньше президент Джекоб Зума посетил с официальными визитами все четыре страны - участницы БРИК, озвучив это предложение. В конце 2010 г. председатель КНР Ху Цзиньтао направил приглашение президенту ЮАР принять в апреле 2011 г. участие в саммите группы в г. Сянья (в островной части китайской провинции Хайнань). Таким образом, БРИК превратился в объединение БРИКС, которое самостоятельно интегрирует в себя новые государства [10].

В известной степени, место ЮАР в мировой экономике сопоставимо с местом России: по ряду экономических параметров может быть отнесена к развитым странам «первого мира», но по другим - к «третьему миру». Хотя ЮАР - крупнейшая экономика Африки, она производит всего 0,5% мирового ВВП, что составляет примерно половину ВВП Индонезии или Турции.

В отличие от большинства «восходящих» государств, у нее относительно низкие показатели. Мировой экономический кризис привел к резкому падению внешнеторгового оборота: объем экспорта за 2009 г. был на 20,3% меньше, чем в 2008 г., а объем импорта сократился на 27,9%. Падение объемов экспорта было главной причиной экономического спада. Уровень безработицы в ЮАР в 2013 г. составлял 25,2% [11]. Немаловажным является дальнейший рост экономики, показывающий хорошую восстановительную динамику. Однако главными преимуществами ЮАР

в этом объединении стали отнюдь не экономические показатели, а статус «ворот в Африку», международные бизнес-стандарты, природные ресурсы и важное геополитическое положение.

ГЛОБАЛЬНАЯ КОНКУРЕНТО- СПОСОБНОСТЬ ЮАР

Создание БРИК было созвучно с усилиями Претории по формированию ядра «незападных» стран. Преимущества ЮАР говорят сами за себя. Например, крупнейшим инвестором в Африке являются ныне не США, Великобритания или Китай, а ЮАР. Принятие ЮАР в БРИК позволило заполнить образовавшуюся там африканскую «нишу».

Финансовая система Южной Африки является, безусловно, самой развитой в Африке. В ЮАР имеют официальные представительства 42 иностранных банка, среди которых и российские Внешэкономбанк и Газпромбанк. К тому же, развитая инфраструктура позволяет ей играть роль узлового пункта при продвижении товаров и инвестиций в другие африканские страны, в чем заинтересовано большинство новых игроков, но особенно Китай, рассматривающий Африку в качестве рынка сбыта своих товаров.

Рынки капитала Южной Африки - это Йоханнесбургская фондовая биржа (*Johannesburg Securities Exchange - JSE*), основанная 8 ноября 1887 г., крупнейшая и наиболее развитая биржа в Африке. В целом, уровень сложности финансовых инструментов, которые торгуются на фондовом рынке Йоханнесбурга, вполне сопоставим с уровнем Нью-Йорка и Лондона.

В ЮАР БРИКС рассматривается не только как потенциальная сила, которая должна «поделить центральную сцену с ведущими экономическими державами», но в более широком смысле как «ассоциация независимых и преданных идее реформирования глобальных структур стран, выступающих в пользу создания справедливого мира». Одновременно руководство ЮАР привлекало и то, что члены группы не ставят под вопрос дружественные отношения с «традиционными цент-

рами силы», и поэтому вступление Претории в БРИК не наносит ущерба другим направлениям ее внешней политики [12].

Участвуя в первом саммите БРИКС, президент Дж.Зума напомнил, что для развития инфраструктуры Африки требуется \$480 млрд инвестиций, и пригласил компании из других стран БРИКС объединиться с южноафриканскими в деле развития Африки. По инициативе ЮАР 15 глав государств и региональных организаций южноафриканского региона были приглашены для проведения переговоров «на полях» саммита БРИК в Дурбане в марте 2013 г. Тем самым, внешнеполитическое руководство ЮАР подчеркивает необходимость решения проблем и задач континента, закрепляя за собой роль регионального лидера.

Немалое значение для ЮАР при вступлении в БРИКС имели соображения престижа. По словам Дж.Зумы: «Мы теперь являемся равными с другими архитекторами новой справедливой международной системы... Единство цели - в нашем разнообразии, и именно это делает этот механизм уникальным и все более влиятельным. Теперь мы разделяем коллективную ответственность за мировое сообщество и особенно - за компонент возникающего рынка и развивающихся экономик» [13].

Вхождение в БРИК позволяет Претории существенно повысить свой международный статус и закрепить за собой роль «региональной державы» в формирующемся новом миропорядке, усилить позиции в качестве представителя Африканского континента и добиться увеличения притока иностранных инвестиций.

Итогом очередного саммита БРИКС «БРИКС и Африка. Партнерство ради развития, интеграции и индустриализации» в Дурбане стали «Этеквинская Декларация», в которой содержится оценка основных аспектов взаимодействия между странами - членами, и «Этеквинский план действий», а также т.н. «*Retreat*» -

* Этеквини - городской округ (*eThekweni Metropolitan Municipality*) в провинции Квазулу-Натал. Образован в 2000 г. Административный центр округа - город Дурбан.

встреча с главами африканских стран.

Итоги саммита свидетельствуют о наличии общих политических и экономических интересов стран-участниц БРИКС, однако не следует забывать и о противоречиях между ними. К примеру, в области торговли наблюдается конкуренция между Китаем, Индией и Бразилией, прежде всего на Африканском континенте. ЮАР, председательствуя в объединении, предприняла шаги к созданию партнерства между странами БРИКС и африканскими странами.

На саммите в Дурбане состоялся диалог и передан позитивный сигнал о готовности стран БРИКС укреплять сотрудничество с африканскими странами в области инфраструктуры, увеличивать транспортно-коммуникационные возможности в Африке и осваивать потенциал развития континента.

Еще в 2011 г. президент Дж.Зума провел встречи с главами 26 африканских государств и правительств для обсуждения планов создания на континенте зоны свободной торговли в течение трех лет. Была образована Президентская координационная комиссия по инфраструктуре (*Presidential Infrastructure Coordinating Commission - PICC*), которая наметила 11 крупных проектов на континенте - от строительства дорожной магистрали вдоль восточного побережья континента до возведения гидроэнергетического комплекса «Большая Инга» на реке Конго. Увеличиваются южноафриканские инвестиции на континенте, например, государственная Корпорация промышленного развития ЮАР вложила свыше \$2 млрд в экономику 20 стран Африки [14]. Эти шаги для создания партнерских отношений между странами БРИКС и африканскими странами являются отражением внешнеполитической стратегии и амбиций ЮАР.

РОССИЯ - ЮАР

Участие ЮАР и России в БРИКС способствует активизации и улучшению диалога между двумя странами. ЮАР представляет собой стратегически важный

регион для РФ, что обуславливает необходимость дальнейшего развития и укрепления двусторонних внешнеэкономических и внешнеполитических отношений для восстановления утраченных российских политических и экономических позиций на континенте.

Безусловно, сотрудничество с ЮАР является важным фактором усиления российских политических и экономических позиций в регионе и может привести к дальнейшей активизации внешней политики РФ на африканском направлении. Так, в 2013 г. состоялись три встречи президента ЮАР Дж.Зумы и президента России В.В.Путина, во время которых обсуждались актуальные вопросы двусторонних экономических связей, укрепления договорно-правовой базы отношений, а также совместной работы по реализации ранее достигнутых договоренностей.

Россией и ЮАР был подписан ряд важных документов, среди которых совместная декларация об установлении всеобъемлющего стратегического партнерства между Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой. Тем не менее, следует отметить, что в отношениях России и ЮАР существует явный дисбаланс между их политической и экономической составляющими.

Со времен освободительной борьбы престиж нашей страны в ЮАР достаточно высок, хотя заигрывание на рубеже 1990-х гг. тогдашних руководителей СССР, а затем и России с уходящим с политической сцены правительством белого меньшинства не способствовало установлению дружественных связей с демократической ЮАР.

С точки зрения развития торгово-экономического сотрудничества между Россией и ЮАР, первые десять лет после прихода к власти правительства демократического большинства можно считать почти потерянными десятилетием. Договор о дружбе и партнерстве между Россией и ЮАР был подписан только в сентябре 2006 г. во время визита В.В.Путина в Южную Африку.

Товарооборот между странами вырос на 11,1% за минувший год и достиг \$1072,3 млн, по срав-

нению с \$965,1 млн годом ранее (в 2010 г., до вступления ЮАР в БРИК, он составлял всего \$519,1 млн).

В 2013 г. экспорт из России в ЮАР достиг \$291,4 млн, а импорт - \$780,9 млн (в 2010 г. - \$45,8 млн и \$473,3 млн, соответственно) [15]. Основная доля поставок - это нефтепродукты, продукция химической промышленности, машины, оборудование и транспортные средства, продовольственные товары и сельхозсырье, древесина и целлюлозно-бумажные изделия [16]. В российском экспорте в ЮАР преобладают алюминий, древесина, удобрения. В импорте из ЮАР - свежие и консервированные овощи и фрукты, руды, черные металлы, алкогольные и безалкогольные напитки. Однако реальные цифры определить затруднительно, т.к. ряд компаний с российским капиталом, действующие в ЮАР, зарегистрированы за пределами нашей страны.

С целью активизации экономического сотрудничества с ЮАР и выработки новых взаимовыгодных проектов, в т.ч. для среднего и малого бизнеса, в 2007 г. был создан «Деловой совет Россия - ЮАР», но в последние годы его активность снизилась.

Заключены соглашения о сотрудничестве Москвы с Преторией, Санкт-Петербурга - с Йоханнесбургом и Кейптауном, Московской области - с провинцией Хаутенг, Самарской области - с Северо-Западной провинцией. Прорабатывается возможность установления побратимских связей Новороссийска с Дурбаном. В то же время в ЮАР до сих пор нет российского культурного центра, незначительно число южноафриканских студентов, обучающихся в России.

Российско-южноафриканское сотрудничество в научно-технической сфере носит пока ограниченный характер и осуществляется, прежде всего, в области ядерных исследований, освоении космоса, добычи и переработки полезных ископаемых. Россия поддержала заявку ЮАР на размещение в этой стране (совместно с Австралией и Новой Зеландией) крупнейшего радиотелескопа (*Square Kilometer Array*) [17]. В

2009 г. с космодрома Байконур был запущен южноафриканский спутник для зондирования Земли и телекоммуникаций. В настоящее время ведутся переговоры о создании в ЮАР с участием российских компаний станции слежения за спутниками. Космический центр в ЮАР будет использоваться для получения данных с российского спутника по проекту «Радиоастрон». В Южно-Африканской Республике установят квантово-оптическую систему для увеличения точности приёма сигнала ГЛОНАСС в южном полушарии.

Имеется огромный потенциал для развития взаимодействия в энергетике, прежде всего атомной. Россия предлагает содействие в создании в ЮАР не просто отдельных блоков (хотя и на передовых технологиях), а в целом атомной промышленности страны - от добычи сырья, строительства АЭС и исследовательских реакторов до проектирования и собственного производства атомного энергооборудования. К перспективным проектам можно отнести сотрудничество в сфере возобновляемой энергетики. ЮАР, ввиду ее географического положения и высокой инсоляции, мо-

жет стать надежным партнером России в этой области.

* * *

20 лет демократии показали, что, несмотря на большое количество сложностей и вызовов, стоящих перед развитием страны, Южно-Африканская Республика является одной из ведущих и наиболее авторитетных стран Африки. ЮАР поддерживает стабильные дружественные отношения с подавляющим большинством государств мира, проводит активную внешнюю политику по приоритетным для нее направлениям, не поддерживает санкции, вводимые западными государствами в отношении т.н. «государств-изгоев», придерживается прагматического внешнеполитического и внешнеэкономического курса, основываясь исключительно на собственных интересах.

Исторические предпосылки позволили ЮАР закрепить за собой статус региональной державы и уважаемого арбитра в урегулировании конфликтов на континенте. Она выступает за равноправное представительство всех стран в международных институтах и является полноправным участником международного диа-

лога в рамках ООН, Содружества, Движения неприсоединения, G 20. Одновременно ЮАР позитивно настроена на диалог с развитыми странами, особенно в торгово-экономической сфере, и является основным форпостом для традиционных и вновь появляющихся игроков на континенте, декларируя и пропагандируя статус «ворот в Африку».

Выражая приверженность интересам Глобального Юга, ЮАР менее зависима от своих традиционных партнеров. ЮАР крайне заинтересована в иностранных инвестициях, учитывая масштабные задачи социально-экономического развития и поддержания имиджа лидера Африки, поэтому охотно идет на сотрудничество с любыми инвесторами. В этом кроется и основная угроза для ее будущего на мировой арене.

Широкий комплекс социально-экономических проблем в самой стране, не столь высокие темпы развития и высокий уровень конкуренции, не только в мире, но и в Африке, потребуют от ЮАР немалых усилий для удержания и, тем более, развития своего внешнеполитического и экономического статуса региональной державы.

1. Mandela N. South African Foreign Policy // Foreign Affairs, Washington. Vol. 73, № 5, p. 86-97 - <http://www.foreignaffairs.com/articles/49408/nelson-mandela/south-african-future-foreign-policy>

2. Republic of South Africa (RSA), Debates of Parliament (National Assembly), 27 May 1994, 8 August 1995, 15 May 1996. Address by Mr. J.S. Selebi, Director General of the Department of Foreign Affairs, to the South African Institute of International Affairs (SAIIA), 18.05.1999 - <http://www.info.gov.za/speeches/1999/9905191044a1005.htm>

3. Кручинский В.В., Зеленова Д.А. Южная Африка: Успехи и проблемы // Азия и Африка сегодня, 2013, № 4. (Kruchinsky V.V., Zelenova D.A. South Africa: Achievements and problems today // Asia and Africa Today, 2013, № 4.) (in Russian)

4. <http://tradestats.thedti.gov.za/TableViewer/tableView.aspx>

5. <http://www.bilaterals.org/?-COMESA-EAC-SADC-&lang=en>

6. Корендясов Е.Н., Урнов А.Ю., Шубин В.Г. Африка, Россия и 50-летие ОАЕ/АС // Азия и Африка сегодня, 2013, № 9. (Korendyassov E.N., Urnov A.Y., Shubin V.G. Africa, Russia and 50 years of AU/OAE // Asia and Africa Today, 2013, № 9) (in Russian)

7. Дейч Т.Л. БРИКС как новый игрок в сфере международной безопасности - http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=2811#top

8. Шубин В.Г. Африка и война в Ливии // Азия и Африка сегодня, 2013, № 2. (Shubin V.G. Africa and war in Libya // Asia and Africa Today, 2013, № 2) (in Russian)

9. ЮАР настаивает на реформе Совбеза ООН к 2015 году // Международная панорама. ИТАР-ТАСС. 12.08.2013.

10. Архангельская А.А. БРИК становится БРИКС // Азия и Африка сегодня, 2011, № 9. (Arkhangelskaya A.A. BRIC becomes BRICS // Asia and Africa Today, 2011, № 9.) (in Russian)

11. <http://www.tradingeconomics.com/south-africa/unemployment-rate>

12. Plenary Session Statement by President Jacob Zuma addressing the Summit Theme «BRICS and Africa: Partnership for Development, Integration and Industrialisation». 27.03.2013 - <http://www.thepresidency.gov.za/pebble.asp?relid=15126>

13. Address by President Jacob Zuma during BRICS Business Breakfast session hosted by South Africa, Diwan I Am Taj Mahal Hotel, Delhi, 29.03.2012 - <http://www.thepresidency.gov.za/pebble.asp?relid=5865>

14. <http://www.info.gov.za/speech/DynamicAction?pageid=461&sid=26869&tid=65549>

15. Товарооборот России с ЮАР в 2013 году превысил \$1 млрд // ИТАР-ТАСС. 21.02.2014.

16. Архангельская А.А., Шубин В.Г. ЮАР - новый член БРИКС // Стратегия России в БРИКС: Цели и инструменты. М., 2013, с. 142-166. (Arkhangelskaya A.A., Shubin V.G. SA as a new member of the BRICS // Russian strategy in BRICS: Goals and instruments. M., 2013, p. 142-166) (in Russian)

17. Воинов Ю.А. Проект XXI века, или «Решетка площадью в квадратный километр» // Азия и Африка сегодня, 2013, № 1 (Voinov Yu.A. XXI Century project or radio telescope measuring a square kilometer // Asia and Africa Today, 2013, № 1.) (in Russian)