

РОССИЙСКИЙ БИЗНЕС В ИНДИИ: УСПЕХИ И ПРОБЛЕМЫ

А.Д. БОНДАРЕНКО

Аспирант МГИМО (У) МИД России

Ключевые слова: Россия, Индия, двусторонние отношения, экономика, инновации, «Технопромэкспорт», «Силовые машины», «КАМАЗ», АФК «Система»

С момента обретения Индией независимости торгово-экономические отношения с нашей страной основывались на межправительственных договорах о сотрудничестве, централизованных расчетах в индийских рупиях и финансировании за счет предоставляемых Индией советских, а затем российских государственных кредитов.

Основным направлением кредитования было военно-техническое сотрудничество, а также содействие в создании базовых предприятий индийской металлургии, тяжелого машиностроения и энергетики. Погашение кредитов происходило через поставки сельскохозяйственных культур из Индии.

В 1987 г. стороны подписали Комплексную долгосрочную программу сотрудничества в области науки и техники. В 1988 г. было заключено Соглашение о сооружении атомной электростанции «Куданкулам», ее первый энергоблок должен быть запущен до конца 2013 г.¹

Российско-индийские экономические отношения некоторое время продолжали успешно развиваться и после распада СССР. Первым документом, регулирующим отношения между новым государством - Российской Федерацией и Республикой Индия, стал подписанный в январе 1993 г. Договор о дружбе и сотрудничестве². Внутренние события 90-х гг. стали причиной того, что нашей стране пришлось отказаться от роли основного партнера Индии.

Направить ситуацию в положительное русло удалось в ре-

зультате государственного визита президента РФ В.В.Путина в Индию в октябре 2000 г., в ходе которого была подписана Декларация о стратегическом партнерстве между нашей страной и Республикой Индия³. Встречи на высшем уровне с того времени стали ежегодными⁴. Были проработаны и созданы механизмы регулярных контактов в политической области и взаимодействия в торгово-экономической, научно-технической и культурной областях, а также в сфере военно-технического сотрудничества.

В связи с ростом российской экономики многие наши компании устремили свои взгляды за рубеж, в т.ч. на рынок с более чем миллиардом потребителей⁵. Число российских компаний, стремящихся в Индию, неуклонно растет, что отражается и на росте товарооборота⁶, - с \$5,3 млрд в 2007 г. до \$11 млрд в 2012 г.⁷ Изначально это были «преемники» советских предприятий, возводившие крупные промышленные объекты на территории Индии. Впоследствии появились и новые компании - создатели и носители современных технологий, во внедрении которых заинтересована Индия.

Если во времена Советского Союза промышленники из нашей страны могли рассчитывать на официальный или негласный режим наибольшего благоприятствования и поддержки, в XXI в. им пришлось столкнуться с новым поколением индийской бюрократии, а также с серьезными конкурентами - как национальными, так и пришедшими из-за рубежа.

Многие наши предприниматели оказались не готовыми к новым правилам игры на «индийском поле».

Проанализируем несколько проблемных ситуаций, в которых оказались российские компании на индийском рынке. Наиболее типичными можно считать вопросы, возникшие у ОАО «Технопромэкспорт» и «Силовые машины» в ходе их взаимодействия с Национальной теплоэнергетической корпорацией Индии - *NTPC Ltd.*

«ТЕХПРОМЭКСПОРТ» И «СИЛОВЫЕ МАШИНЫ»

Контракты на проектирование, поставку оборудования, его монтаж, пусконаладочные работы и сдачу теплоэлектростанций (ТЭС) «Сипат» и «Бар», общей мощностью 3960 МВт, в эксплуатацию были заключены между *NTPC* и указанными выше российскими компаниями-исполнителями, соответственно, еще в мае 2004 г. и марте 2005 г. Сметная стоимость ТЭС «Сипат» была обговорена в размере \$250 млн, ТЭС «Бар» - около \$270 млн⁸. Однако реализация проектов, вроде бы всесторонне рассмотренных и закрепленных соответствующими договорами, недопустимо затянулась⁹.

NTPC проявила слишком жесткий (с позиции российской стороны) подход к одобрению «кандидатур» компаний-субподрядчиков, а также неоправданно завышенные технические требования к оборудованию, которое российским компаниям предстояло

поставить в Индию. Возникли расхождения в трактовке положений международных стандартов, определении сроков процедур рассмотрения и одобрения документации. За время, в течение которого решались все эти вопросы, на мировом рынке энергооборудования, материалов и услуг, естественно, возникли серьезные изменения. Которые, в свою очередь, повлекли за собой не только перенос сроков реализации проектов, но и значительное превышение расходов на исполнение контрактов. В результате сложились обстоятельства, при которых предусмотренные изначальными договоренностями с *NTPC* затраты не позволяют покрыть убытки российской компании по обоим контрактам.

В ходе переговоров индийская госкорпорация согласилась удовлетворить требования «Силовых машин» по проекту ТЭС «Сипат», поскольку все работы там выполнены на 90%. Однако *NTPC* отказалась обсуждать ход реализации проекта ТЭС «Бар» до тех пор, пока не будут урегулированы проблемные вопросы с ОАО «Технопромэкспорт», которое осуществляет поставку котельного оборудования для этой теплоэлектростанции.

Здесь ситуация оказалась сложнее. ФГУП «ВО «Технопромэкспорт», заключивший в марте 2005 г. с *NTPC* контракты на сооружение на условиях «под ключ» «котельного острова» ТЭС «Бар» (3 x 660 МВт) в штате Бихар общей стоимостью \$456 млн, в 2006 г. сменил форму собственности, превратившись в ОАО. Но *NTPC* в течение целого года отказывалась признавать изменение статуса российского предприятия, из-за чего «законтракованная» стоимость оборудования и работ возросла на \$200 млн¹⁰. Затем *NTPC* отказалась компенсировать дополнительные расходы, связанные с задержкой в исполнении контракта (возникшей исключительно по вине индийской стороны). Последовал также отказ на компенсацию затрат, связанных с существенным ростом цен на топливо, металлы, материалы и тарифов на перевозки грузов на мировых рынках.

Вопрос неоднократно выносился и на высокий, и даже на

высший уровень. В результате переговоров между министрами энергетики двух стран и на заседании российско-индийской Межправительственной комиссии, состоявшегося в 2008 г., индийская сторона согласилась продолжить урегулирование вопроса о компенсации и о новом графике исполнения контрактов.

Согласно расчетам «Технопромэкспорта», размер компенсации должен составлять около \$35 млн¹¹. После нескольких раундов переговоров *NTPC* согласилась на трехгодичное продление сроков исполнения контрактов, согласившись, однако, увеличить их стоимость лишь на \$165 млн. Только в 2010 г., после непосредственного вмешательства тогдашнего премьер-министра РФ В.В.Путина удалось убедить индийцев¹², наконец, урегулировать данный вопрос. В результате, представители *NTPC* подписали протокол о продлении сроков реализации контракта до 2014 г.

ОАО «КАМАЗ»

В апреле 2009 г. совместно с индийским партнером, группой «Вектра», было учреждено совместное предприятие по производству большегрузных автомобилей «КАМАЗ»¹³. Площадкой для производства российских автомобилей стал завод индийского партнера, расположенный в г. Хосур, штат Тамилнаду. Согласно индийскому законодательству, контрольный пакет акций, в данном случае, на 51% должен принадлежать зарубежному инвестору, т.е. ОАО «КАМАЗ», а остальные 49%, как предполагалось, будут находиться под контролем индийского партнера - группы «Вектра». Это предприятие сможет выпускать до 5 тыс. грузовиков в год¹⁴. Помимо сборки, компания должна была заняться их продажей и послепродажным техническим обслуживанием.

По данным пресс-службы завода, доля индийских комплектующих в каждом автомобиле должна составлять не менее 30%, а в дальнейшем эта доля будет доведена до 80%. В кратчайшие сроки была создана дилерская сеть, покрывающая территории не только Индии, но и соседнего Бутана. По планам руководства за-

вода, к 2015 г. предприятие должно выйти на проектную мощность¹⁵.

Однако эти планы пришлось скорректировать уже в начале 2012 г., когда индийский завод оказался полностью парализован незаконной забастовкой¹⁶. Дело в том, что производство российских автомобилей было развернуто на площадке, ранее занимаемой чешской компанией «Татра», свернувшей к тому времени свою деятельность в Индии. Местные профсоюзы потребовали принять на работу часть рабочих, ранее уволенных чешскими нанимателями. Это требование было выполнено руководством российско-индийского СП. Вскоре еще одна группа местных жителей потребовала также зачислить их в штат нового предприятия. Получив отказ, индийцы прорвались на завод и стали препятствовать процессу сборки автомобилей.

Проблема была разрешена лишь в конце мая 2012 г. после вмешательства российских дипломатов, а также нескольких судебных решений, повлиявших на местных властей. Но до сих пор не ясно, как скоро будет полностью восстановлена деятельность предприятия, которое на протяжении почти полугода несло убытки из-за бездействия полиции и властей штата.

АФК «СИСТЕМА»

В Индии уже несколько лет действует дочернее предприятие российской АФК «Система» - компания «*Sistema Shyam Teleservices Ltd*» (*SSTL*), оператор мобильной связи, работающий под брендом «МТС Индия». Изначально заявленный объем инвестиций российской стороны составлял \$5,5 млрд, которые предстояло вложить в течение 7 лет¹⁷. В 2011 г. в состав акционеров СП вошло правительство России в лице Росимущества, выкупившее 17,14% акций *SSTL* общей стоимостью \$600 млн¹⁸. По результатам деятельности компании был запланирован выход на IPO (свободную продажу акций) с целью дополнительного привлечения до \$300 млн¹⁹.

Однако в феврале 2012 г. Верховный суд Индии объявил об отмене 122 лицензий для предо-

ставления услуг сотовой связи стандарта 2G на всей территории страны, выданных после 1 января 2008 г.²⁰ В числе отозванных оказалась 21 из 22 лицензий SSSL. По мнению судей, данные частотные ресурсы были выданы предыдущим министром связи и телекоммуникаций А.Раджой, арестованным и заключенным в тюрьму, с нарушением установленной процедуры. По версии следствия, ущерб, причиненный государству, в результате деятельности недобросовестного чиновника, был оценен в \$101 млн²¹. В судебном заключении отмечалось, что все пострадавшие компании не являются крупными игроками рынка и от прекращения их деятельности страдают лишь 5% пользователей услуг сотовой связи.

Если в начале судебного процесса руководители ключевых министерств поддерживали решение Верховного суда, то в дальнейшем они пересмотрели свою позицию. В марте 2012 г. правительство Индии направило в высшую судебную инстанцию «ограниченную жалобу»²², в которой оспаривался факт отзыва лицензий у игроков рынка сотовой связи. В мае 2012 г. был также направлен запрос президента Индии²³ с требованием сформулировать юридическое заключение

для дальнейшего правового регулирования телекоммуникационной отрасли страны. В ответ на это Верховный суд вынес решение о проведении правительством Индии до 31 августа 2012 г. аукциона по распределению лицензий на радиочастоты²⁴.

В свою очередь, АФК «Система» приняла ряд мер в правовом поле, направленных на защиту своих интересов²⁵. В частности, были обжалованы решения Верховного суда о приостановлении действия лицензий, которые, впрочем, были отклонены.

Отдельно стоит отметить, что данный вопрос поднимался российскими официальными лицами на встречах с индийскими коллегами. В марте 2012 г. президент России Д.А.Медведев обсуждал данную проблему с премьер-министром Индии М.Сингхом. Отмечалось, в частности, что в случае, если российская компания не сможет участвовать в аукционе, возможно предъявление иска от АФК «Система» к индийскому правительству с требованием о возвращении суммы, инвестированной на территории Индии, на основании действующего двустороннего договора 1993 г. «О поощрении и взаимной защите инвестиций»²⁶.

В марте 2013 г., после решения руководства Индии снизить стар-

товые цены на частотные ресурсы, компания SSSL приняла участие в аукционе на их приобретение. Этому шагу предшествовал проведенный ею анализ развития индийского рынка мобильных услуг и его перспектив. В результате, компания решила остаться в 9 из 22 округов²⁷ страны для обеспечения максимального финансового результата и оптимального сценария возврата вложенных инвестиций.

Несмотря на относительно успешное разрешение спора в телекоммуникационной сфере Индии, возникшая ситуация стала серьезным сигналом для иностранных инвесторов. Многие из них пересматривают планы по выходу на этот рынок в связи с изменениями инвестиционного климата, открытым лоббированием интересов групп местных промышленных холдингов, политикой протекционизма и невнятной программой действий руководства страны в данной сфере.

* * *

Индия в последние годы стала серьезным игроком на мировой арене, продемонстрировав блестящие показатели на фоне мировой рецессии. Однако достигнутые результаты могут быть очень быстро «распылены» неверными шагами правительства.

¹ <http://timesofindia.indiatimes.com/india/Kudankulam-nuclear-plant-to-attain-criticality-by-midnight-tonight/articleshow/21058107.cms>

² Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Индия. Нью-Дели, 28 января 1993 г. // Сайт экспертной юридической системы LexPro - <http://open.lexpro.ru/document/237808#1>

³ Декларация о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Республикой Индия. Нью-Дели, 3 октября 2000 г. // Сайт Президента Российской Федерации - <http://archive.kremlin.ru/text/docs/2000/10/80628.shtml>

⁴ http://rusembassy.in/index.php?option=com_alphacontent&view=alphacontent&Itemid=171&lang=en

⁵ Российско-индийское торгово-экономическое сотрудничество // Сайт МИД России - <http://www.mid.ru/bdcomp/ns-rasia.nsf/1083b7937ae580ae432569e7004199c2/9b5323fe8b738008442579570033b5d2!OpenDocument>

⁶ http://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Russia_unclassified_bilateral_brief_January_2013.pdf

⁷ http://www.rustrade.in/rus_downloads/Cooperation/2012-03-05_Trade%20goods.pdf

⁸ <http://indscan.in/powertracker/ntpcs-sipat-stpp-stage-iii-project/>

⁹ Ведомости. 10.11.2010 - http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/249211/indijskij_mir

¹⁰ <http://www.livemint.com/Home-Page/ZbWpy2qJ3o0jIEOhRrX2eI/NTPC-extracts-firm-closure-deadlines-from-Russian-firms.html>

¹¹ <http://www.vegalex.ru/text/34695>

¹² <http://www.kommersant.ru/doc/1563944>

¹³ Russia Today. 25.02.2010 - <http://rt.com/business/kamaz-india-trucks-production/>

¹⁴ http://articles.economicstimes.indiatimes.com/2010-08-04/news/27611880_1_heavy-duty-trucks-assembly-unit-hosur-plant

¹⁵ http://automotivehorizon.sulekha.com/kamaz-vectra-plans-to-invest-60-million-in-india_newsitem_894

¹⁶ <http://www.sify.com/finance/kamaz-vectra-hosur-plant-shutdown-news-default-kd3sacajfaa.html>

¹⁷ <http://www.medianama.com/2009/03/223-goodbye-rainbow-shyam-sistema-to-announce-mts-launch-in-chennai-tomorrow/>

¹⁸ <http://www.kommersant.ru/doc/1611738>

¹⁹ <http://www.livemint.com/Money/Gq5SXusAOTexigZqy7A2eM/Sistema-Shyam-may-launch-IPO-this-year.html>

²⁰ <http://www.thehindu.com/news/national/supreme-court-scraps-upas-illegal-2g-sale/article2853159.ece>

²¹ <http://www.thehindu.com/news/national/cbi-intensifies-probe-into-2g-allocation-during-nda-regime/article2868941.ece?ref=relatedNews>

²² <http://timesofindia.indiatimes.com/topic/Government-Review-Petition-on-2G-verdict>

²³ <http://www.thehindu.com/news/national/sc-to-give-opinion-on-2g-presidential-reference-on-thursday/article3939264.ece>

²⁴ <http://www.medianama.com/2013/01/223-2g-scam-revoked-licenses-extension/>

²⁵ http://articles.economicstimes.indiatimes.com/2012-03-26/news/31240490_1_brics-summit-sstl-sistema-shyam-teleservices

²⁶ <http://www.thehindu.com/news/international/medvedev-to-take-up-sistema-with-manmohan/article3207081.ece>

²⁷ <http://www.thehindu.com/business/sistema-bags-spectrum-in-eight-circles-for-rs3639-crore/article4496571.ece>