

трех основным источникам финансирования:

- внутренний фонд (сформированный преимущественно за счет налогообложения);

- капиталовложения партнеров по развитию;

- средства, поступающие от диаспор.

К сожалению, внутренние фонды незначительны, а партнеры зачастую ненадежны или выходят из дела из-за неблагоприятных условий работы. Сегодня Африка может опереться, прежде всего, на диаспоры.

Не секрет, что в моей стране ежегодно около 300 млрд бенинских франков*, или 79% помощи

* Западноафриканский франк. 1 долл. США равен примерно 490 франкам (прим. ред.).

развитию, предоставляются представителями диаспоры.

Деятельность африканской диаспоры, ее материальные средства и интеллектуальный потенциал превращают ее в неотъемлемый компонент развития континента. Между тем, она должна активизироваться изнутри и стремиться к объединению большего числа африканцев, проживающих за рубежом. Это необходимое условие - преобразование диаспоры в мощную организацию, способную влиять на экономические и, почему бы и нет, - политические решения, принимаемые на континенте.

Мы, «зарубежные африканцы», должны внедряться в экономическую жизнь Африканского континента или реинтегрироваться в нее в случае возвращения.

Каждый из нас должен почувствовать причастность к развитию Африки и внести свой вклад в дело противостояния обстоятельствам и проблемам, которые несет с собой XXI век. Я уверен, что Африканский Союз сможет построить совсем новую Африку. Развитие континента с помощью самих африканцев - возможно, его будущее - в их собственных руках.

Впереди большой и длительный совместный путь. С Институтом Африки мы связываем большие надежды, а африканский дипломатический корпус готов сотрудничать с ним для решения поставленных задач.

АФРИКА, РОССИЯ И 50-ЛЕТИЕ ОАЕ/АС

Е.Н. КОРЕНДЯСОВ

Кандидат экономических наук

А.Ю. УРНОВ

Доктор исторических наук

В.Г. ШУБИН

Доктор исторических наук

Институт Африки РАН

Ключевые слова: 50 лет ОАЕ, АС, Россия-Африка, БРИКС

В декабре 2010 г. мир отметил 50-летие «Года Африки», а 25 мая 2013 г. был отпразднован еще один «золотой юбилей» - 50-летие образования Организации Африканского Единства (ОАЕ) и ее приемника - Африканского Союза (АС). Событие, произошедшее в Аддис-Абебе в 1963 г., вошло в историю как «День Африки» и, несомненно, заслуживает того, чтобы быть названо «историческим».

В поздравлении президента России В.В.Путина, направленном главам государств и правительствам стран Африки по случаю этой годовщины, говорится: «Со-

здание этой уникальной структуры полвека назад стало важной вехой на пути народов Африки к обеспечению мира, безопасности, стабильности, взаимопонимания и добрососедства на континенте. Афросоюз является эффективным механизмом многостороннего политического, экономического и гуманитарного сотрудничества, координации действий его участников на мировой арене»¹.

ОТ ОАЕ К АС

ОАЕ в полном смысле слова стала организацией всеохватывающей. Все государства континен-

та, которые обретали независимость после образования ОАЕ, присоединялись к ней. Это ли не красноречивое свидетельство стремления к единству, силы panaфриканистских идей!

В то время процесс деколонизации был еще далек от завершения, и вполне естественно, что ликвидация всех форм колониализма и расизма была провозглашена важнейшей задачей ОАЕ². Но не единственной.

Среди задач ОАЕ - защита и укрепление «трудно завоеванной» независимости, суверенитета и территориальной целостности стран Африки, причем уже в

преамбуле Устава это непосредственно увязывалось с борьбой против неокolonизма во всех его формах³.

Отдадим должное африканским руководителям. При всех, подчас глубоких, различиях в их мировосприятии и проводившейся ими политики они сумели прийти к согласию, что общий враг Африки - это неокolonизм.

Согласно Уставу, победить его можно на пути созидания - «осваивая природные и человеческие ресурсы континента» в интересах «тотального прогресса его народов во всех сферах человеческой деятельности»⁴.

Действовать необходимо, укрепляя единство и солидарность африканских государств, координируя и наращивая их сотрудничество в самых различных областях: от политики и экономики до обороны и безопасности⁵.

ОАЕ просуществовала почти 40 лет. В июле 2002 г. на смену ей пришел Африканский Союз.

В конце 1990-х - начале «нулевых» годов много говорилось и писалось о слабостях и недоработках ОАЕ, о том, что она исчерпала свой потенциал. Необходимость новой организации, действительно, назрела. Инициатива ее создания исходила от тогдашнего лидера Ливии Муаммара Каддафи. Руководители Африки пришли к выводу, что для решения стоящих перед ними задач континенту нужен более мощный и эффективный механизм, более высокая степень сплоченности и координации. Наряду с этим, АС создавался как более демократическая структура, с действующим Всеафриканским парламентом и Экономическим, социальным и культурным советом, в котором представлены и гражданское общество, и африканская диаспора.

Главное - проблема развития, особенно на фоне тех экономических трудностей, с которыми столкнулась Африка в конце XX



века. Не случайно вместе с АС рождалась и программа «Новое партнерство для развития Африки» (НЕПАД). Они своего рода «близнецы и братья». АС, разумеется, старший брат, хотя и был создан после принятия этой программы.

К вопросу об экономических трудностях и бедах Африки. Приведем один поучительный пример.

В 1988 г. Джулиуса Ньерере (тогда он уже не был президентом Танзании) принимали во Всемирном банке и задали ему вопрос: «Почему вы потерпели неудачу?»

Вот что ответил мудрый Мвалиму («учитель», как звали его в Танзании, и не только). В наследство от Британской империи Танзания получила 85%-ную неграмотность, двух инженеров и 15 врачей. «Когда я покидал свой пост, у нас была 9%-ная неграмотность, тысячи инженеров и врачей. Сегодня школьников у нас на одну треть меньше, наши системы государственного здравоохранения и социальных служб лежат в руинах». «В течение последних 30 лет, - подчеркнул Ньерере, - Танзания делала все, что от нее требовали Всемирный банк и Международный валютный фонд. Вот я и спрашиваю: «Почему Вы потерпели неудачу?»⁶ Так оценил Нье-

Штаб-квартира Афросоюза в Аддис-Абебе.

рере структурные реформы ВБ и МВФ в Африке.

Отмечая недостатки ОАЕ, признаем, что в целом ее роль была весьма положительной и конструктивной, а ее вклад в историю Африки заслуживает самой высокой оценки. Достаточно напомнить, как много сделали ОАЕ и ее Комитет освобождения для ликвидации колониализма и расизма.

В июле 2013 г., если считать от первого саммита АС в Дурбане, Союзу исполнилось 11 лет. Он доказал свою жизнеспособность, придал африканскому единству новое качество, стимулировал процессы интеграции. Есть, конечно, и у Афросоза свои слабости и недостатки. Очевидно, однако, что глубоко ошибались те скептики, которые при образовании АС утверждали, что это «новая бутылка для старого вина»⁷.

АФРИКА СЕГОДНЯ ДРУГАЯ

25 и 26 мая 2013 г. в Аддис-Абебе состоялись юбилейная и рабочая ассамблеи Афросоюза. Общей темой празднования были «Панафриканизм и африканский ренессанс».

Юбилейный саммит состоял из двух заседаний. Первое прошло в конференц-центре АС, построенном в качестве дара Китаем. На нем после вступительных слов председателя АС, премьер-министра Эфиопии Хайлемариам Десаленя и Нкосазаны Дламини-Зумы, недавно ставшей председателем Комиссии АС по различным аспектам основной темы празднования выступили - президент Африканского банка развития (АФБР) Д.Каберука (Руанда), специалист по гендерным вопросам Амина Мама (Нигерия), бывший премьер-министр Ямайки П.Дж.Паттерсон и представитель Всеафриканской организации молодежи из Зимбабве.

Затем состоялась дискуссия с участием глав государств и правительств. Интересная деталь: с приходом нового руководителя Комиссии АС резко выросла дисциплина на заседаниях - после трех минут, установленных для каждого выступления, микрофон автоматически отключался.

Второе заседание носило уже другой характер. В «Зале тысячелетия» собрались не только официальные участники, но и тысячи жителей столицы Эфиопии. Выступления африканских лидеров (в основном, от имени региональных организаций) перемежались концертными номерами и показом фильма об истории ОАЕ-АС. Стоит, пожалуй, выделить выступление президента Уганды Йовери Мусевени, который, кстати, единственный, отметил роль социалистических стран (СССР, Китая и Кубы) в достижении африканской независимости.

Главное впечатление - афро-пессимизм отброшен, торжествует дух оптимизма. Африка с уверенностью смотрит в будущее. Вот выдержка из официального пресс-релиза саммита: «50-я годовщина приходится на золотое время для Африки. Континент, который всего 10 лет назад считался безнадежным, сегодня, бесспорно, на подъеме»⁸. На саммите приводились и конкретные цифры, подтверждающие эти успехи: в среднем рост ВВП в Африке - 5%, из 8 стран с наиболее быстро

развивающихся экономикой 6 находятся в Африке.

Но одновременно проявляется и реализм, в т.ч. и в выдвинутом накануне саммита лозунге, размещенном повсюду - и в залах заседаний, и на плакатах на улицах Аддис-Абебы - «Поднимайся! Африка 2063, процветание и мир». То есть реализовать «африканскую мечту» (*Africa Vision 2063*), мечту основателей ОАЕ - построить, как заявил на открытии председатель АС, премьер-министр Эфиопии Хайлемариам Десалень, «мирную, процветающую и объединенную Африку»⁹ предполагается лишь к следующему юбилею АС, через полвека.

Председатель Комиссии АС Н.Дламини-Зума справедливо отмечала, что Африке предстоит ответить на множество «жестких вопросов»¹⁰.

Обращает на себя внимание и более «резвое» отношение к вопросам африканской интеграции. Так, в своем втором выступлении Хайлемариам Десалень говорил об Африке через 50 лет лишь как об «интегрированной экономически», а Й.Мусевени прямо заявил о несогласии с идеей политической интеграции континента, выдвигавшейся «покойным Каддафи». Президент Уганды назвал более реалистичными планы интеграции региональной, особо отметив, что Восточноафриканское сообщество ставит своей целью превращение в политическую федерацию.

В общем, нужно еще очень и очень многое сделать. В принятом на 21-й Ассамблее АС «Стратегическом плане Комиссии на 2014-2017 гг.» определены 8 приоритетных областей Комиссии АС:

1. Развитие человеческого потенциала с упором на области здравоохранения, образования, науки, исследований, технологии и инновационной деятельности;

2. Сельское хозяйство и переработка;

3. Инклюзивное экономическое развитие на пути индустриализации, развитие инфраструктуры, сельского хозяйства, торговли и инвестиций;

4. Мир, стабильность и надлежащее управление;

5. Вовлечение на равной основе женщин и молодежи во всю нашу деятельность;

6. Мобилизация ресурсов;

7. Строительство Союза, ориентированного на интересы людей;

8. Укрепление организационного потенциала Союза и всех его органов¹¹.

Соответствующие структуры АС разработали конкретные меры для популяризации и инфор-



Председатель АС, премьер-министр Эфиопии Хайлемариам Десалень.

мирования африканских граждан об осуществлении Плана с тем, чтобы они смогли принимать активное участие в этом процессе.

В Аддис-Абебе была также принята «Торжественная Декларация», посвященная 50-летию ОАЕ/АС, в которой в процессе африканской интеграции особый упор сделан на развитие и объединение региональных экономических сообществ «как строительных блоков Союза», на «ускорение процесса достижения целей Африканского экономического сообщества», создание «общеконтинентальной зоны свободной торговли»¹².

В Декларации дано обещание к 2020 г. сделать Африку «свободной от конфликтов», положив конец «всем войнам на континенте»¹³.

Африка не отгораживается от внешнего мира, но намерена занять «принадлежащее ей по праву место в политической, оборонной, экономической и социальной системах глобального управления», стать «ведущим континентом», «наращивать собственные силы и самодостаточность», находить «африканские решения африканских проблем»¹⁴.

Большое внимание на саммите было уделено африканской диаспоре, что, несомненно, было связано с темой panaфриканизма, инициаторами которого были ее представители. Так, на втором пленарном заседании выступила премьер Ямайки П.С.Миллер, которая особо выделила тот факт, что АС признал диаспору своим 6-м регионом, наряду с северной, западной, центральной, восточной и южной частями Африканского континента. Впрочем, пока неясно, что такое признание будет означать на практике.

Сегодня место и роль Африки в мировых делах значительно возросли. С ней стремятся взаимодействовать, к ее мнению прислушиваются.

Это проявилось и в высоком представительстве ряда неафриканских стран на юбилейном саммите. Присутствовали Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, президенты Бразилии Делма Руссеф и Франции Ф.Олланд, вице-президент Индии Хамид Мохаммад Ансари, вице-премьер Госсовета КНР Ван Ян, председатель Национальной ассамблеи Кубы Э.Л.Эрнандес, госсекретарь США Дж.Керри. Россия была представлена Специальным представителем Президента по сотрудничеству со странами Африки М.Маргеловым.

При всех возможных здесь оговорках (сохраняющаяся бедность, болезни и т.п.) серьезный прорыв сделан Африкой в области экономики. В «Этеквинской декларации» 5-го саммита

БРИКС, состоявшегося 26-27 марта 2013 г. в ЮАР (Этеквини - нынешнее название «Большого Дурбана»), обоснованно говорится о «крутой траектории роста Африканского континента»¹⁵.

В целом, по сравнению с прошлым лучше обстоят дела с безопасностью и кризисными ситуациями, хотя события в Северной Африке, Мали, ЦАР, Нигерии нарушили, казалось бы, устойчивую тенденцию к стабилизации на континенте.

Вот что говорят об Африке представители двух государств, которые поддерживают с ней наиболее масштабные и разносторонние отношения.

Председатель КНР Си Цзиньпин на встрече лидеров «БРИКС - Африка» в Дурбане 27 марта 2013 г. заявил: «Без мира и развития в Африке не было бы стабильности и процветания нашей планеты. Без участия африканских стран в международных делах не может быть и речи об их надлежащем урегулировании. Без голоса Африки глобальная система управления была бы лишена своей жизнеспособности. XXI век будет «веком Африки»»¹⁶.

Президент США Б.Обама, посетивший в конце июня - начале июля с.г. ЮАР, Танзанию и Сенегал, говорил о «новых отношениях между Соединенными Штатами и Африкой - партнерстве, основанном на равенстве и общности интересов»¹⁷.

Американцы обеспокоены тем, что КНР обогнала их по инвестициям в Африку. Возможно, что и США станут больше вкладывать в африканскую экономику.

РОССИЙСКО-АФРИКАНСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Празднование 50-летия ОАЕ/АС дает нам возможность вновь взглянуть на историю и современное состояние российско-африканских отношений.

Если сегодняшняя Африка заметно превосходит Африку вчерашнюю, то сегодняшняя Россия в Африке значительно уступает «африканскому вчера» Советского Союза.

О советской политике в Африке в годы «холодной войны» сегодня много пишут и говорят - и хорошего, и критического. Но мало кто станет отрицать, что поддержка борьбы народов против колониализма, оказание сильной помощи освободившимся государствам в укреплении их независимости являлись важным направлением внешней политики СССР. Да, в рамках противостояния с Западом, но это нисколько не меняет того факта, что в те годы СССР выступал на стороне

Президиум юбилейной ассамблеи Африканского Союза. Аддис-Абеба, 25 мая 2013 г.



Африки в борьбе за ее правое дело. И это главное.

В первые постсоветские годы Россия если не совсем ушла из Африки, то резко сократила там свое присутствие. На эту тему у нас ведутся споры. Кое-кто считает, что мы уже «вернулись». Думается, однако, что точнее будет сказать: «Россия возвращается».

Россия - не СССР. Больше прагматизма, никакого идеологического мессианства, меньше амбиций, да и сил пока, увы, поменьше.

В феврале 2013 г. была утверждена новая редакция Концепции внешней политики России. «Главной задачей международной деятельности России является создание благоприятных внешних условий для подъема экономики, ее перевода на инновационные рельсы, повышения уровня жизни людей», - пишет министр иностранных дел РФ С.Лавров в статье «Внешнеполитическая философия России»¹⁸.

Национальный эгоизм? Но ведь он свойственен всем государствам. Вопрос в том, как добиваться поставленных целей. Важно решать свои задачи не за счет других, не навязывая им свою волю, а путем взаимовыгодного сотрудничества, на основе международного права. Россия стремится следовать этому курсу. Ее политика открыта и предсказуема.

Да, сегодня у России меньше амбиций. Но они у нее есть, и мы этого не скрываем. Россия располагает достаточными ресурсами, чтобы играть в международных отношениях «роль одного из ключевых центров». Как отмечает С.Лавров, речь идет о формировании «полицентричной системы отношений» «в интересах обеспечения коллективного лидерства ведущих государств мира, которое должно быть представительным в географическом и цивилизационном отношениях»¹⁹.

В годы после «холодной войны» Россия и Африка на собственном опыте убедились, сколь пагубной для мира грозит стать

однополярная модель. В вопросе укрепления многополярности интересы России и Африки полностью совпадают, и это создает хорошую и здоровую основу для их многостороннего взаимодействия на международной арене.

Африканский Союз призван стать одним из центров многополярности, и Россия готова в меру своих сил содействовать дальнейшему росту его международного влияния, его вклада в коллективные действия по поиску ответов на общие для всех вызовы.

Не будем лукавить. Топ-приоритетом для России Африка не является. В Концепции внешней политики РФ среди регионов на первом месте - СНГ. Вряд ли это может вызывать вопросы.

Но Африка в Концепции присутствует. Об основных направлениях африканской политики России в ней говорится: «Россия будет расширять разноплановое взаимодействие с африканскими государствами на двусторонней и многосторонней основе, с упором на совершенствование политического диалога и продвижение взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества, содействовать урегулированию и предотвращению региональных конфликтов и кризисных ситуаций в Африке. Важная составная часть этой линии - развитие партнерских отношений с Африканским Союзом и субрегиональными организациями»²⁰.

В поздравлении президента В.В.Путина по случаю 50-летия ОАЕ/АС указывается, что партнерское взаимодействие с Афросоюзом будет наращиваться в рамках ООН, «Группы восьми», «Группы двадцати» и БРИКС²¹.

КОРОТКО О ТОМ, КАК РОССИЯ «ВОЗВРАЩАЕТСЯ» В АФРИКУ

Политические контакты. За 13 лет президенты В.В.Путин и Д.А.Медведев посетили 8 государств Африки. В России за эти годы побывали 12 руководителей Африки.

26 марта 2013 г. состоялся, хотя и весьма короткий, рабочий визит президента России в ЮАР, где он принял участие в саммите БРИКС. В развитие двустороннего Договора о дружбе и партнерстве (2006 г.) В.В.Путин и президент ЮАР Дж.Зума подписали «Совместную декларацию об установлении всеобъемлющего стратегического партнерства между Российской Федерацией и Южно-Африканской Республикой». Ознакомление с ее текстом убеждает, что партнерство планируется, действительно, всеобъемлющее. Оно будет осуществляться в политической, торгово-экономической, научно-технической, оборонной и гуманитарной областях, стороны намерены сотрудничать в борьбе против международного терроризма, сепаратизма, организованной преступности и незаконного оборота наркотиков.

Предусматривается и такое новое направление двустороннего сотрудничества, как «межинтеграционное» - посредством установления регулярных контактов между евразийскими и африканскими интеграционными объединениями. Имеются в виду Таможенный союз, Единое экономическое пространство, в перспективе - Евразийский экономический союз, с одной стороны, и Афросоюз, Южноафриканское сообщество развития (SADC) и Южноафриканский таможенный союз (SACU) - с другой.

Президенты РФ и ЮАР договорились, что будут встречаться не реже одного раза в два года, министры иностранных дел - как минимум один раз в год. Расширятся межпарламентские обмены, контакты на уровне руководителей палат и комитетов²².

Новая встреча В.Путина с Дж.Зумой состоялась в Сочи 26 мая 2013 г. - не через два года, а спустя всего два месяца. План «перевыполняется».

Но нужно проявлять реализм. Во время визита в ЮАР нами особо отмечался значительный рост товарооборота между двумя странами - с \$580 млн в 2011 г. до

\$964,35 млн в 2012 г.²³ Однако южноафриканский министр, занимающийся вопросами экономики, справедливо напомнил одному из авторов этой статьи, что рост этот - с довольно низкого уровня. В ЮАР приветствуют и рост российских инвестиций, но отмечают, что они носят, в основном, характер «традиционных» вложений в горнорудный сектор, в то время как эта страна заинтересована в их диверсификации.

Еще один важный контакт - визит в Москву председателя Комиссии АС Н.Дламини-Зумы. Оценивая итоги переговоров, состоявшихся 29 апреля 2013 г., С.Лавров отметил принципиальную близость или совпадение позиций РФ и АС по большинству обсуждавшихся вопросов международной и региональной повестки дня²⁴.

Экономические связи. Россию и Африку сближает то обстоятельство, что природа наделила их огромными запасами полезных ископаемых. Не всем это нравится. Кое-кто призывает «восстановить справедливость», признать эти ресурсы «общим достоянием». Так что им есть, что вместе защищать.

Но здесь присутствует и своя диалектика. По оценкам некоторых экспертов, к 2018 г. в РФ ожидается истощение рентабельных и ныне эксплуатируемых запасов 13 видов минерального сырья, в т.ч. цинка, хрома, кварца и даже золота и нефти²⁵. Остальные же имеющиеся в России месторождения указанных видов сырья являются труднодоступными в географическом и геологическом отношении, их освоение требует огромных вложений и длительного времени, вследствие чего добыча этого сырья в Африке, включая транспортировку в Россию, оказывается более экономичной. В итоге, интерес России к минеральным ресурсам Африки растет, и это создает еще один стимул для развития с ней экономического сотрудничества.

Торговля. С 2000 по 2012 гг. объем российско-африканской торговли вырос в 7,5 раза. Абсолютные цифры, правда, скромные

- с \$1,6 млрд до \$12,2 млрд²⁶. С Китаем и США - не сравнить. К тому же больше половины товарооборота приходится на Северную Африку, в нем преобладают минеральные ресурсы и продовольствие²⁷.

И все же рост налицо. Россия обнулила все таможенные сборы в торговле с наименее развитыми странами, большинство из которых - африканские.

Традиционно поставляется вооружение. В 2012 г. - почти на \$1 млрд. По оценкам «Рособоронэкспорта», это примерно 25% африканского рынка вооружений²⁸.

Российские инвестиции в Африку тоже растут, хотя опять-таки в абсолютных цифрах показатели скромные. Накопленные прямые инвестиции, по внутренним российским источникам, составляют около \$9 млрд. Заявленный компаниями объем капвложений в 2013-2020 гг. - \$17 млрд²⁹. Правда, Африканский банк развития уже сегодня оценивает инвестиции РФ в \$20 млрд³⁰. Расхождения солидные, но, возможно, у АФБР более точные сведения.

От 80 до 90% инвестиций приходится на разведку и добычу минеральных ресурсов.

13 крупнейших российских компаний работают в 25 африканских странах. Среди них лидируют - «Ренова» (марганец, ферросплавы), «Русал», «Норникель», «Евраз» (ванадий), «Лукойл». Согласно подписанным контрактам, инвестиции каждой из этих компаний колеблются в пределах от \$1 млрд до \$2,5 млрд. «Лукойл» к своему миллиарду намерена добавить еще 2-2,5 млрд. «Газпром» пока отстает (около \$500 млн), но планирует дополнительно вложить 3,5-4 млрд. Серьезные планы у «Северстали». Свои нынешние инвестиции в сумме \$200 млн компания хочет увеличить до 2,5 млрд в 2015 г. и до 6,5 млрд - в 2024 г.³¹

На сегодня большинство проектов - в ЮАР, Намибии, Анголе, Нигерии, Экваториальной Гвинее, Габоне и Гане.

Россия и программы помощи Африке. Весомой акцией стало списание долгов африканских стран по кредитам Советского Союза на сумму \$20 млрд. По этому показателю Россия занимает 1-е место среди стран-членов «Группы восьми»³².

Объем официальной помощи России на цели развития (ОПР) в 2011 г. увеличился, по сравнению с 2010 г., на 8,8%. Африканским странам к югу от Сахары было предоставлено 28% этой помощи - около \$150 млн³³.

На цели энергетической безопасности, в т.ч. в связи с колебаниями цен на энергоносители, в 2007-2010 гг. выделено \$75 млн, в Глобальный фонд борьбы со СПИД, малярией и туберкулезом - \$235 млн, на обеспечение продовольственной безопасности развивающихся стран (2009-2011 гг.) - \$244 млн³⁴. В связи с засухой 2007-2008 гг. и 2011-2012 гг. Россия помогла Эфиопии, Кении, Сомали, Мали, Гвинее, ДРК, Кот-д'Ивуару.

В СССР высшее образование получили 25 тыс. африканцев³⁵. За последние четыре года Россия выделила \$43 млн на программы Всемирного банка, направленные на повышение уровня образования в развивающихся, прежде всего африканских странах. Сегодня в российских вузах обучаются около 8 тыс. студентов из Африки, из них около половины - по госстипендиям³⁶. Ранее африканским странам ежегодно предоставлялось 750 стипендий³⁷. С 2013 г. эту цифру планируется увеличить до 1 тысячи. Определенные трудности с использованием этих стипендий связаны с тем, что они предоставляются без оплаты проезда и выплаты достаточных пособий на проживание.

Россия участвует в миротворческих операциях ООН в Африке. Высокую оценку получил вклад российских авиагрупп в осуществление этих операций. Почтим память наших летчиков, погибших в Южном Судане.

Ведется подготовка африканских миротворцев - до 400 ежегодно³⁸.

Представители РФ и стран Африки продуктивно сотрудничают в ООН. Общие подходы сторон к вопросу о реформе Организации и ее Совета Безопасности близки или совпадают. И Россия, и Афросоюз считают, что реформа назрела и что Совет Безопасности следует расширить, сделав его более представительным и эффективным. РФ признает право Африки на постоянное членство в СБ ООН.

С конкретикой сложнее. Африка требует предоставить ей в СБ ООН два места постоянных членов и увеличить с трех до пяти число выделяемых ей мест непостоянных членов³⁹.

По мнению России, расширение СБ не должно быть чрезмерным. Ему надлежит оставаться компактным и не превращаться в «мини-Генассамблею». Необходимо добиваться максимально широкой поддержки предстоящих реформ со стороны государств-членов ООН. Предпочтительно прийти к консенсусу.

Положение осложняется тем, что на постоянное членство в СБ ООН претендуют три страны - Египет, Нигерия и ЮАР, и договориться о том, кого из них следует делегировать в Совет, государства-члены АС пока не смогли.

Свою позицию в данном вопросе РФ и КНР выразили в «Этеквинской декларации» саммита БРИКС в марте этого года. Подтвердив «важность, которую они придают статусу Бразилии, Индии и Южной Африки в международных делах», Россия и Китай «поддержали их стремление играть более значимую роль в ООН»⁴⁰. Однако, что конкретно имеется в виду под «более значимой ролью» - не пояснили.

РОССИЯ, АФРИКА И БРИКС

БРИКС является весьма перспективным каналом российско-африканского сотрудничества.

Как отмечается в «Концепции участия Российской Федерации в объединении БРИКС», его создание в 2006 г. «явилось одним из наиболее значимых геополитиче-

ских событий начала нового столетия»⁴¹. РФ «выступает за позиционирование БРИКС в мировой системе как новой модели глобальных отношений, строящейся поверх старых разделительных линий Восток - Запад или Север - Юг»⁴².

Согласно «Этеквинской декларации», будущее объединения представляется участникам саммита как «поступательное развитие БРИКС и его трансформация в полноформатный механизм текущей и долгосрочной координации по широкому кругу ключевых проблем мировой экономики и политики»⁴³.

Проведение 5-го саммита БРИКС в ЮАР, естественно, поставило африканский вектор его политики в центр внимания работы «пятерки». Но это не дань конъюнктуре. Африке по праву принадлежит важное место в повестке дня этого форума. Дискуссия велась в контексте глобальных проблем и решения принимались на перспективу.

Темы обсуждались весьма актуальные: «БРИКС и Африка: партнерство в целях развития, интеграции и индустриализации»⁴⁴. Затем состоялся форум-диалог с африканскими лидерами по вопросу «сотрудничества БРИКС и Африки в сфере инфраструктуры»⁴⁵. Помимо Дж.Зумы, Африку на диалоге представляли президенты 11 государств, председатель АС, премьер-министр Эфиопии Хайлемариам Десалень и председатель Комиссии АС Н.Дламини-Зума⁴⁶.

Принятые на саммите решения соответствуют программным установкам АС. Можно сказать, что в Дурбане БРИКС и Африка говорили на одном языке.

«Пятерка» выразила «озабоченность медленным темпом реформы МВФ», которая «должна усилить голос и представительство беднейших членов Организации, включая страны к югу от Сахары»⁴⁷.

Участники саммита заявили о намерении продолжать усилия, направленные на «скорейшее успешное завершение Дохийского

раунда переговоров» Всемирной торговой организации (ВТО), результаты которых должны отражать «ключевые озабоченности по повестке развития беднейших и наиболее уязвимых членов ВТО», высказывались за избрание следующим генеральным директором ВТО представителя развивающейся страны (таковым в мае 2013 г. был избран бразилец Р.Азеведо)⁴⁸.

Со своей стороны, руководители стран БРИКС выразили «поддержку процессов интеграции на континенте», тех усилий, которые предпринимаются на этом направлении Афросоюзом и «Новым партнерством для развития Африки» (НЕПАД)⁴⁹. «Мы будем стремиться стимулировать инфраструктуру на основе взаимной выгоды для стимулирования промышленного развития, создания рабочих мест, повышения квалификации кадров, обеспечения продовольственной безопасности и безопасности питания, а также ликвидации нищеты и обеспечения устойчивого развития в Африке», говорится в Декларации⁵⁰.

Принципиально важно выраженное в Декларации стремление развивать многосторонние соглашения между банками стран БРИКС и Африки в сфере финансирования проектов устойчивого развития и инфраструктуры⁵¹.

При рассмотрении положения на континенте участники саммита выразили «глубокую озабоченность в связи с распространением нестабильности из Северной Африки, в особенности зоны Сахеля, а также Гвинейского залива». С тревогой отмечено «ухудшение гуманитарной ситуации в ряде стран»⁵². Главы государств БРИКС поддержали усилия правительства Мали и его партнеров по международному сообществу «в реализации переходной программы, направленной на проведение президентских и парламентских выборов», заявили о готовности «способствовать процессу в направлении мирного урегулирования конфликта» в Центральноафриканской Респуб-

лике, приветствовали подписание в Аддис-Абебе 24 февраля 2013 г. Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона⁵³.

В Декларации признается «центральная роль Африканского Союза и его Совета мира и безопасности (СМБ) в деле урегулирования конфликтов в Африке», содержится призыв к СБ ООН усиливать сотрудничество с АС и СМБ⁵⁴.

На форуме-диалоге африкан-

ские лидеры единодушно высказались за ускоренное наращивание партнерских отношений между Африкой и странами БРИКС.

23 мая 2013 г. в Москве, в Университете Дружбы народов, группа африканских послов в РФ провела конференцию, посвященную 50-летию ОАЕ/АС. Обстоятельно обсуждалось прошлое и настоящее континента, делались прогнозы на будущее. В своем выступлении посол Бенина Г.Кочофа справедливо заметил,

что БРИКС - это полицентризм в действии, и государства Африки от него выигрывают, поскольку их отношения со странами БРИКС являются более сбалансированными, чем со странами Запада, а само существование БРИКС дает им свободу выбора партнеров.

Полагаем, что процесс российско-африканского сотрудничества будет шириться и крепнуть как на континентальном, так и на глобальном уровнях.

¹ <http://www.kremlin.ru/letters>

² OAU Charter and Rules of Procedure. Published by the Division of Press and Information of the OAU General Secretariat. May 1981. Addis Ababa, Ethiopia. Article II 1.d. P. 10.

³ Ibid. Preamble. P. 9.

⁴ Ibidem.

⁵ Ibid. Article II, 2.a-f. P. 10.

⁶ A Dialogue of the Deaf // Essays on Africa and the United Nations. The Centre for Conflict Resolution. Cape Town. 2006. Fanele - an Imprint of Jacana Media (Pty) Ltd. P. 167.

⁷ From the OAU to AU. The Challenge of African Unity and Development in the Twenty First Century. Nigerian Institute of International Affairs. Lagos. 2004. P. 16.

⁸ Commemoration of the 50th Anniversary of the OAU/AU Opening and Debate on the Pan Africanism and African Renaissance. Press Release N29/21st AU Summit. May 25, 2013 - http://sum-mits.au.int/en/sites/default/files/PR%2029-21ST%20OAU%20SUMMIT%20-%20Africa%20AT%20FIFTY_f_0.pdf

⁹ Ibidem.

¹⁰ Ibid.

¹¹ African Union Commission's Strategic Plan 2014-2017 Adopted by Assembly - <http://summits.au.int/en/21stsummit/events/african-union-commission%E2%80%99s-strategic-plan-2014-2017-adopted-assembly>.

¹² African Union 50th Anniversary Solemn Declaration (C, Ci, Cii) - <http://summits.au.int/en/sites/default/files/50%20DECLARATION%20EN.pdf>

¹³ Ibid. (E, Ei)

¹⁴ Ibid. (G, Gi, H)

¹⁵ Этеквинская декларация и Этеквинский план действий. 27 марта 2013. Пункт 12 - http://news.kremlin.ru/ref_notes/1430 (далее - Этеквинская декларация).

¹⁶ Диалог лидеров стран «БРИКС - Африка» - <http://ru.china-embassy.org/rus/zgxw/t1027020.htm>

¹⁷ Remarks by President Obama at Business Leaders Forum. Dar es Salaam Tanzania - <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/07/01/remarks-president-obama-business-leaders-forum>

¹⁸ Международная жизнь. 2013, № 3. С. 2.

¹⁹ Там же. С. 5.

²⁰ Концепция внешней политики Российской Федерации. 12 февраля 2013 г. Региональные приоритеты - http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F

²¹ <http://www.kremlin.ru/letters>

²² Совместная декларация об установлении всеобъемлющего стратегического партнерства между РФ и ЮАР - http://news.kremlin.ru/ref_notes/1428

²³ Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации 2011-2012.

²⁴ <http://interaffairs.ru/read/php?item=9440>

²⁵ Россия в конкурентной борьбе за африканские минерально-сырьевые ресурсы. М., 2011. С. 33, 38.

²⁶ Устинов И.Н. Внешнеторговые связи России // Статистический сборник. М., 2001; Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации 2011-2012.

²⁷ World Trade Atlas 2010; Таможенная статистика внешней торговли РФ; UNECA; The African Development Bank Group. Chief

Economist Complex. African Economic Brief: Russia's Economic Engagement with Africa. Vol. 2. Issue 7. 11 May, 2011.

²⁸ Современная Россия как экспортер оружия - www.me-moid.ru/node/sovremennaya_Rossiya_kak_ekhsportjor_ozuzhiya; Российская газета. 17.12.2012.

²⁹ Источники: годовые отчеты компаний; публичные заявления руководителей и представителей компаний; The African Development Bank Group. Chief Economist Complex...

³⁰ The African Development Bank Group. Chief Economist Complex... P. 3.

³¹ Прямые инвестиции крупных российских компаний в африканские страны. Источники: Годовые отчеты компаний. Публичные заявления руководителей и представителей компаний. The African Development Bank Group. Chief Economist Complex...

³² Выступления министра иностранных дел С.В.Лаврова на приемах для глав дипломатических представительств африканских стран по случаю Дня Африки 27 мая 2009 г. и 30 мая 2013 г. - http://www.mid.ru/bdomp/brp_4.nsf/2fee282eb6df40e643256999005e6e8c/eb6c2edc14bfd3e7c32575c4003a751b!OpenDocument; http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/43A270363B8B27FE44257B7B004A56F4

³³ Доклад по участию России в содействии международному развитию в 2011 г. 16 мая 2012 г. - <http://www.hse.ru/org/hse/ior/news/52861851.html>; Высказывания руководства Минфина РФ - <http://www.minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id4=16351>

³⁴ Директор департамента международно-финансовых отношений Минфина РФ А.Бокарев о результатах вклада РФ в содействие международному развитию. 2011 - www.minfin.ru/ru

³⁵ Страны Африки 2002 г. М., Институт Африки, 2002. С. 80.

³⁶ http://www.pravda.ru/restofworld/africa/18-10-2012/1131759-africa_debt-0

³⁷ http://www.mid.ru/bdomp/brp_4.nsf/2fee282eb6df40e643256999005e6e8c/eb6c2edc14bfd3e7c32575c4003a751b!OpenDocument

³⁸ Ibidem.

³⁹ The Common African Position on the Proposed Reform of the United Nations: "The Esulvini Consensus". African Executive Council. 7th Extraordinary Session. 7-8 March, 2005. Addis Ababa, Ethiopia. Ext/EX.CL/2(VII).

⁴⁰ Этеквинская декларация. Пункт 20.

⁴¹ Концепция участия Российской Федерации в объединении БРИКС. Пункт 3 - <http://news.kremlin.ru/media/events/files/41d452a8a232b2f6f8a5.pdf>.

⁴² Этеквинская декларация. Пункт 11.

⁴³ Этеквинская декларация. Пункт 2.

⁴⁴ Там же. Пункт 1.

⁴⁵ Там же. Пункт 3.

⁴⁶ Диалог лидеров стран «БРИКС - Африка»...

⁴⁷ Этеквинская декларация. Пункт 13.

⁴⁸ Там же. Пункты 15, 16.

⁴⁹ Там же. Пункты 4, 5.

⁵⁰ Там же. Пункт 5.

⁵¹ Там же. Пункт 12.

⁵² Там же. Пункт 24.

⁵³ Там же. Пункты 30, 31, 32.

⁵⁴ Там же. Пункт 24.