

# САММИТ АС В АДДИС-АБЕБЕ

## НЕКОТОРЫЕ ИТОГИ

*Ключевые слова:* саммит ОАЕ/АС, Африканские силы быстрого реагирования, Международный уголовный суд, СМИ Эфиопии

Одним из ключевых итогов саммита АС, состоявшегося 26 мая, стало решение о создании Африканских сил быстрого реагирования на кризисы (АСБРК, *African capacity for immediate response to crises*). В ходе обсуждений данной темы, в частности, было отмечено, что есть сомнения в реализуемости существующих планов по созданию боеспособных Африканских сил постоянной готовности (АСПГ) к 2015 г. Скорее всего, потребуется дополнительное время для подготовки всех пяти региональных бригад АСПГ и доведения их до боеспособного состояния.

Наряду с этим, африканские лидеры сошлись во мнении, что нестабильность и наличие множественных существующих и потенциальных кризисных ситуаций во многих странах континента требуют более решительных действий от АС. По их мнению, конфликты в Мали, Ливии, Кот-д'Ивуаре могли бы быть урегулированы быстрее и успеш-

**А.Н. БРАГИН**

Наш собкор в Эфиопии

нее, если бы в них не вмешивались западные страны, а ведущая роль была бы предоставлена африканцам.

«Наступило время, когда африканцы должны находить африканские решения для африканских проблем», - заявил президент Южной Африки Джекоб Зума. В результате, инициатива ЮАР о незамедлительном создании АСБРК в качестве временных (до окончательного формирования АСПГ) сил нашла широкую поддержку среди участников саммита. Создаваться они будут на добровольной основе. ЮАР, Уганда и Эфиопия сразу же заявили о своей готовности предоставить контингенты и профинансировать их участие в случае необходимости.

По словам министра иностранных дел ЮАР Маите Нкоана-Машабане, более 10 стран выразили желание предоставить войска для создания АСБРК. Принято решение, что командующим этими силами станет представи-

тель той страны, которая предоставит наибольшее количество военнослужащих. Афрокомиссии поручено проработать технические детали создания АСБРК и подготовить соответствующие рекомендации для рассмотрения на заседании специального комитета по обороне и безопасности, запланированном на 4 квартал 2014 г.

Активную полемику в ходе саммита вызвало обсуждение деятельности Международного уголовного суда (МУС), которая была подвергнута жесткой критике за явно антиафриканскую направленность. Лидеры стран континента обратили внимание на то, что 99% преследуемых МУС лиц - это африканцы, в то же время преступления в других частях света игнорируются этим судом.

Африканцы назвали несправедливой существующую практику инициирования международного расследования на основе решений СБ ООН, трое из пяти постоянных членов которого (США, Китай и Россия) не являются подписантами «Римского статута»<sup>1</sup>. Между тем, этот основополагающий документ МУС подписали и ратифицировали 34 из 54 стран-членов АС.

Африканские лидеры практически единогласно (кроме Ботсваны) проголосовали за резолюцию, призывающую передать дела нового президента Кении Ухуры Кениаты и его заместителя Вильяма Руто на рассмотрение в национальный кенийский суд. При этом было отмечено, что продолжение расследования в рамках МУС не способствует политическому примирению в Кении, учитывая, что кенийцы по результатам недавних президентских выборов выразили недвусмысленную поддержку новым лидерам, в т.ч. по причине их преследования международным судом.

**В зале пленарных заседаний  
Афросоюза.**



На фоне бурных дебатов о необходимости обеспечения большей независимости АС и усиления его роли на континенте и в международных делах ассамблей глав государств и правительств было принято решение об изыскании альтернативных источников финансирования panaфриканской Организации. Отмечалось, что в настоящее время программная часть бюджета АС на 93% состоит из средств партнеров; кроме того, международные доноры оплачивают 100% (около \$500 млн в год) расходов миссии АМИСОМ<sup>2</sup>. В этой связи принято решение дать указание министерствам финансов стран-членов АС проработать возможность увеличения отчислений в бюджет организации.

«На полях» саммита состоялось первое заседание Регионального наблюдательного механизма за ситуацией в ДРК в формате «11+4»<sup>3</sup>, под председательством генсека ООН Пан Ги Муна. Было принято решение о создании Комитета технической поддержки в целях выработки «дорожной карты» реализации «Рамочных соглашений по обеспечению мира, безопасности и сотрудничества в ДРК», подписанных 24 февраля 2013 г. в Аддис-Абебе.

Председатель Комиссии Афросоюза Нкосозана Дламини-Зума заручилась поддержкой африканских лидеров своей инициативы по достижению прорыва в отношениях между Марокко и ПОЛИСАРИО, военно-политической организации, действующей в Западной Сахаре. Целью этого является восстановление полноправного членства Марокко в АС. Сегодня это единственная страна в Африке, которая не является членом Афросоюза (вышла из ОАЕ в 1984 г. в знак протеста против принятия в ее состав

Западной Сахары (САДР), которую Марокко считает своей территорией).

В сообщениях местных СМИ о форумах panaфриканской организации в Аддис-Абебе основной акцент сделан на особой роли Эфиопии в создании и функционировании ОАЕ/АС. Приводится высказывание официального представителя МИД этой страны Дины Муфти: «Решение об учреждении штаб-квартиры Африканского Союза и праздновании 50-летнего юбилея создания организации в Аддис-Абебе является отражением признания той значимой роли, которую Эфиопия сыграла и продолжает выполнять в решении проблем Африки в колониальный и постколониальный периоды. Эфиопия активно участвует в урегулировании конфликтов на континенте, в т.ч. в ДР Конго, Руанде, Бурунди, Либерии, а также в Судане, Южном Судане и Сомали. Эфиопия также является страной-основательницей и председателем НЕПАД<sup>4</sup>, целью создания которого, помимо прочего, является продвижение на международную арену (в рамках саммитов G-8, G-20, а также по вопросам изменения климата) повестки экономического развития Африки»<sup>5</sup>.

В специальном выпуске правительственной газеты «*The Ethiopian Herald*» говорится: «Трансформация ОАЕ в АС является знаковым событием, которое демонстрирует направление будущего развития Африки».

На первой странице эфиопского еженедельника «*Fortune*»



**Председатель Комиссии АС Нкосозана Дламини-Зума.**

отмечается, насколько амбициозными были планы основателей общеафриканской организации: «Это потребовало потрясающей изобретательности, несравнимой креативности и непреклонной решительности - приступить к воплощению мечты о единой Африке, находясь под гнетом колониализма».

Другой еженедельник «*Capital*» опубликовал статью - «Африка - откуда и куда?» («Africa - From where to where?»). В ней, в частности, отмечается, что «нынешнее тысячелетие начинается с заметного роста и повышения роли в международных делах стран БРИКС, и это определенно способствует развитию Африки».

\* \* \*

В целом, саммит продемонстрировал стремление Африканского Союза и лидеров континента к большей независимости от Запада, их стремление последовательно и эффективно отвечать на стоящие перед Африкой вызовы, в первую очередь экономические и в сфере безопасности, а также выступать единым динамичным блоком на международной арене.

<sup>1</sup> Римский статут Международного уголовного суда (*Rome Statute of the International Criminal Court*) - международный договор, учредивший МУС. Принят на дипломатической конференции в Риме 17 июля 1998 г. и вступил в силу 1 июля 2002 г.

<sup>2</sup> АМИСОМ (*African Union Mission in Somalia*) - миротворческая миссия в Сомали. Одобрена ООН и проводится под мандатом Африканского Союза.

<sup>3</sup> 11 африканских государств (Ангола, Бурунди, ЦАР, Республика Конго, ДРК, Кения, Уганда, Руанда, Судан, Танзания, Замбия) и 4 международные организации - ООН, Африканский Союз, Южноафриканское сообщество развития (САДК) и Международная конференция по региону Великих озер (МКРВО).

<sup>4</sup> Программа «Новое партнерство для развития Африки» (НЕПАД, *New Partnership for Africa's Development*, NEPAD) - это своего рода план действий по достижению устойчивого развития в Африке, имеющий конкретные задачи по секторальным приоритетам: инфраструктура, сельское хозяйство, окружающая среда, культура, наука и информационные технологии, развитие человеческих ресурсов. Была принята на саммите ОАЕ в июле 2001 г. в Лусаке (Замбия).

<sup>5</sup> <http://www.mfa.gov.et/news/more.php?newsid=1577>