

# БРАЗИЛИЯ - АФРИКА:

## ПРИМЕР ВЫСОКОЭФФЕКТИВНОГО И ПЕРСПЕКТИВНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

**А.Ю. БОРЗОВА**

Кандидат исторических наук  
Российский университет  
дружбы народов

*Ключевые слова:* Африка, Бразилия, ИБСА, БРИКС, внешнеэкономические связи, «Юг-Юг»

**Бразилия, ставшая в 2011 г. шестой экономикой мира<sup>1</sup>, в последнее десятилетие стремительно развивает политические, экономические, региональные и межрегиональные связи с десятками государств. Эта страна стремится играть более активную политическую роль на мировой арене, расширять масштабы внешнеэкономических связей, повышать свой статус на глобальном уровне.**

Латиноамериканский регион в силу объективных исторических и географических причин остается наиболее важным направлением внешней политики Бразилии. Однако вот уже длительное время страна прилагает усилия, направленные на активизацию своего сотрудничества с Африкой. Этим начал заниматься еще президент Ф.Э.Кардозу (1995-2002); ту же линию продолжили сменивший его И.Лула да Силва (2003-2010) и нынешний президент страны Дилма Руссеф.

Курс президента Лулы да Силвы получил название «Преференциальная политика Бразилии в отношении Африки». С 2003 по 2010 гг. он совершил 28 визитов в Африку, посетил 23 страны, некоторые по несколько раз (ЮАР - 5, Мозамбик - 3, Анголу - 2), и открыл 16 новых посольств Бразилии<sup>2</sup>, их стало 37 на континенте.

Из всех латиноамериканских стран Бразилия больше остальных заинтересована в развитии политических и торгово-экономических связей с Африкой. Единственное португальязычное государство Южной Америки, Бразилия сочетает в своей внешней политике региональные и глобальные интересы, и к тому же в ней насчитывается значительно больше «осевших» здесь африканцев, нежели в какой-либо другой стране мира.

### МЕЖКОНТИНЕНТАЛЬНЫЕ САММИТЫ

Бразилия развивает сотрудничество со странами Африки в нескольких направлениях: по линии «Юг-Юг» в рамках межконтинентальных саммитов «Южная Америка - Африка» (ASA), в русле ИБСА (Индия, Бразилия, Южная Африка - *IBSA*), представляющего собой объединение ведущих развивающихся стран, а также через Сообщество португальязычных государств (*CPLP*).

Особенно большое значение в Бразилии придается сотрудничеству в рамках саммитов «Южная Америка - Африка». На первом, состоявшемся в 2006 г. в Абудже (Нигерия), присутствовали представители 54 африканских и 12 южноамериканских государств. В повестке дня были вопросы торговли и инвестиций, развития сельского хозяйства на африканском континенте, особенно страдающего от глобального потепления. По его итогам были приняты «Декларация Абуджа» и «План действий», направленные на расширение партнерства и сотрудничества между двумя регионами в различных отраслях, особенно в энергетике<sup>3</sup>.

На 2-м саммите ASA (2009 г., о. Маргарита, Венесуэла) была принята стратегическая повестка дня «ASA 2010-2015» (*Africa - South America Strategic Agenda 2010-2015*), направленная на постепенное расширение торговли,

инвестиций, туризма, развитие инфраструктуры, транспорта, сотрудничества в сфере энергетики, сельского хозяйства, охраны окружающей среды, образования, науки, технологии и СМИ.

Саммит проходил под лозунгом «Закрывая бреши, открывая возможности». В «Совместной декларации» 49 стран Африканского Союза (АС) и 12 государств Союза южноамериканских наций (*UNASUR*) изложили свою позицию по вопросу о реформе СБ ООН, которая, по их мнению, «...должна гарантировать участие в СБ ООН большего числа развивающихся стран»<sup>4</sup>.

Бразилия поддержала идею создания новой региональной финансовой структуры для преодоления глобального экономического кризиса. В рамках саммита 7 южноамериканских стран, включая Бразилию, в качестве первого шага объявили о создании «Банка Юга» с начальным капиталом в \$20 млрд<sup>5</sup>. Предполагается, что этот банк будет финансировать совместные проекты по линии «Юг-Юг».

Одной из основных тем обсуждения стала продовольственная безопасность. Во время дискуссии президент Бразилии И.Лула да Силва отметил, что Африканский континент обладает достаточным потенциалом для превращения в мирового экспортера сельскохозяйственной продукции. По его мнению, для достижения этой цели необходимо развивать взаимовыгодную торговлю и обеспечить беднейшим странам рынки сбыта<sup>6</sup>.

3-й саммит ASA (февраль 2013 г., г. Малабо, Экваториальная Гвинея) прошел под лозунгом «Стратегии и механизмы для укрепления сотрудничества по линии Юг-Юг». Президент Вене-

суэлы Уго Чавес (ныне покойный) в письме к его участникам призвал оба региона объединиться, чтобы создать «настоящий полюс силы», поскольку «...на наших континентах достаточно природных, политических и исторических ресурсов, ...чтобы спасти планету от хаоса, в который она была низвергнута» капиталистической системой<sup>7</sup>.

На саммите были определены механизмы финансирования программ и проектов, обозначенных в «Стратегической повестке 2010-2015» и в «Плане 2010-2015 по развитию отношений между двумя регионами». Были созданы Стратегический комитет президентов для быстрого взаимодействия в рамках АСА и Постоянный секретариат со штаб-квартирой в Венесуэле<sup>8</sup>.

Президент Бразилии Д. Руссефф отметила: «Прошло то время, когда мы были частью далекой периферии, молчаливой, покорной и полной проблем. Теперь развивающийся мир стал жизненно важной частью глобальной экономики»<sup>9</sup>. Она подчеркнула, что торговля между Африкой и Южной Америкой выросла с \$7 млрд в 2002 г. до \$39 млрд в 2011 г.<sup>10</sup>

## **ДЛЯ ЧЕГО СОЗДАНА И КАК «РАБОТАЕТ» ИБСА**

ИБСА представляет собой, по сути, механизм координации действий между тремя полиэтничными государствами, которые намерены внести свой вклад в формирование новой архитектуры международных отношений и укрепление политических позиций каждой из трех стран-участниц на глобальном и региональном уровнях.

Дата рождения союза - 6 июня 2003 г., когда министры иностранных дел Бразилии, ЮАР и Индии в г. Бразилиа приняли «Декларацию Бразилиа». В ней ставилась задача укрепления позиций этих стран на переговорах в рамках ВТО. В документе также говорилось о необходимости реформирования ООН и расширения Со-

вета Безопасности, о развитии научно-технического сотрудничества, обмене технологиями, совершенствовании инвестиционного климата, развитии во всех трех государствах систем образования и медицинской помощи.

Последующие саммиты ИБСА (2006 г. - Бразилиа, 2007 г. - Претория, 2008 г. - Нью-Дели, 2010 г. - Бразилиа, 2011 г. - Претория) укрепили этот межрегиональный альянс, который по общей территории в 3 раза превосходит Европейский Союз, объединяет 1,3 млрд человек и три страны с ВВП более \$3 трлн<sup>11</sup>.

ИБСА держится на трех «опорах». Прежде всего, это форум для консультаций и координации действий по важнейшим политическим вопросам. Далее - это основа тесного сотрудничества для достижения странами участниками общих успехов; механизм сотрудничества - деятельность 16 рабочих групп - по торговле, инвестициям и по другим вопросам, включая охрану окружающей среды. И третье - это средство расширения влияния ИБСА на развивающиеся государства.

Важная роль отводится специальному Фонду ИБСА по борьбе с бедностью, созданному в 2004 г., который функционирует под руководством Программы развития ООН (ПРООН)<sup>12</sup>. Его средства использовались, в частности, в Гвинее-Бисау, Кабо-Верде и Бурунди (улучшение агротехники, закупки медицинского оборудования, обеспечение лекарственными средствами больных СПИДом). Фонд ИБСА получил в 2006 г. премию ПРООН «Партнерство Юг-Юг в поддержку альянса Юг-Юг» и в 2010 г. - премию за успешную реализацию «Целей развития тысячелетия». В 2012 г. Фонд был отмечен специальной премией ООН «Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество» - за инновационный подход к развитию такого сотрудничества<sup>13</sup>.

Укрепление влияния ИБСА в регионе, безусловно, отвечает интересам африканских стран. Как утверждает бывший министр

иностраных дел Бразилии С.Аморим, ИБСА - это один из инструментов, который «...может улучшить наши переговорные возможности и построить мультиполярный мир»<sup>14</sup>.

Бразилиа тесно взаимодействует с Афросоюзом, с которым в 2007 г. она подписала Договор о техническом сотрудничестве, а затем, в 2009 г., - дополнительные соглашения в рамках Совместной двусторонней комиссии по сельскому хозяйству и продовольственной безопасности, куда входят представители АС и НЕПАД<sup>15</sup>.

Бразилиа стремится развивать сотрудничество с Африкой и через механизмы Сообщества португалоязычных государств (CPLP)<sup>16</sup>. Португалия и Бразилиа финансируют реализацию большинства совместных с африканскими государствами проектов. При этом Бразилиа постепенно отодвигает Португалию на второй план, постоянно расширяя политическое, торгово-экономическое и военное сотрудничество с португалоязычными африканскими странами.

## **ТОРГОВЛЯ - КЛЮЧ К ВЗАИМОПОНИМАНИЮ**

В 1990-е гг. основным торговым партнером Бразилии была богатая углеводородами Нигерия. Позднее торговые отношения стали развиваться с Анголой, Мозамбиком, Алжиром, ЮАР и Ливией, а также с некоторыми государствами Западной Африки и региона Гвинейского залива, в т.ч. с Габоном, Экваториальной Гвинеей и Сенегалом. Главными же партнерами Бразилии в Африке на протяжении многих лет остаются ЮАР и Нигерия. Страна тесно сотрудничает с африканскими региональными торговыми и интеграционными объединениями - Южноафриканским сообществом развития (SADC), Таможенным союзом Южной Африки (SACU) и Общим рынком Восточной и Южной Африки (COMESA).

Согласно исследованию, проведенному ЮНКТАД в 2010 г.,

Таблица

**Товарооборот между Бразилией и странами Африки (\$ млрд)**

Год	Экспорт Бразилии	Импорт Бразилии	Всего
2002	2 363	2 675	<b>5 039</b>
2005	5 981	6 657	<b>12 638</b>
2008	10 170	15 761	<b>25 931</b>
2009	8 692	8 466	<b>17 158</b>
2010	9 262	11 302	<b>20 564</b>
2011	12 224	15 464	<b>27 688</b>
2012	12 212	14 266	<b>26 478</b>

Составлено автором по данным FUNCEX и MDIC - <http://desenvolvimento.gov.br/sitio/interna/interna.php?area=5&menu=571>

Бразилия занимала 11-е место среди торговых партнеров африканских государств, существенно отставая от Китая и Индии<sup>17</sup>; в 2011 г. она поднялась на 10-е место среди экспортеров товаров в Африку и 16-е место - среди импортеров африканской продукции. В целом, по товарообороту Африка занимает 5-е место среди торговых партнеров Бразилии<sup>18</sup>. Рост взаимной торговли, дальнейшая интенсификация экономических связей с государствами Черного континента рассматриваются в Бразилии как важная внешнеполитическая задача, нацеленная как на укрепление бразильской экономики, так и на содействие решению хозяйственных задач, стоящих перед африканскими странами.

Торговый оборот между Бразилией и африканскими государствами неуклонно растет (см. таблицу), за период 2002-2012 гг. он вырос более чем в 5 раз (особо отметим 2008 год - начавшийся мировой финансово-экономический кризис не повлиял на динамику торговых отношений, но сказался в последующие два года). Из таблицы следует также, что наблюдается устойчивый дефицит торгового баланса Бразилии с Африкой.

В 2005 г. была открыта Торговая палата Бразилия-Гана, а в 2009 г. состоялась Миссия министерства развития и сотрудничества (MDIC) Бразилии в Запад-

ной Африке. В ходе миссии министр внешней торговли Бразилии посетил Сенегал, Нигерию, Гану и Экваториальную Гвинею.

Бразильский импорт из Африки несколько ограничен по номенклатуре - до 90% приходилось на нефть, незначительную часть составляли руды черных и цветных металлов<sup>19</sup>. Однако с открытием месторождений нефти на своем шельфе Бразилия начинает сокращать ее импорт, соответственно увеличивая долю железной руды и цемента<sup>20</sup>. Экспорт Бразилии более дифференцирован: если в 2008 г. 18% экспорта приходилось на продукты питания (сахар, мясо, зерно), 14% - на минеральное сырье, 10% - на продукцию животноводства, 10% - на транспортное оборудование, то в 2012 г. на промышленные товары и оборудование уже приходилось 42%<sup>21</sup>.

Правительство Бразилии поощряет частные компании, которые намерены расширять инвестиции в странах Африки, особенно в нефтяную и горнодобывающую отрасли, а также в сельское хозяйство, транспорт и строительство. Бразильский национальный банк развития (BNDES) содействует участию бразильского бизнеса в производстве этанола в Анголе, Гане и Мозамбике. Этот банк предоставил Анголе \$3,2 млрд на кредитование 65 проектов, которые реализуются бразильскими компаниями в

строительстве и промышленности, ЮАР - кредит в \$35 млн для развития транспортной системы, Мозамбику - \$80 млн для технического оснащения аэропорта<sup>22</sup>.

Ведущий бразильский инвестиционный банк *BTG Pactual* в 2012 г. создал фонд в \$1 млрд для инвестирования в африканскую экономику, а также для расширения экспорта в африканские страны промышленного оборудования, стимулирования строительства, развития сельского хозяйства<sup>23</sup>. Банки *Bradesco* и *Banco do Brasil* в партнерстве с португальским *Banco Espirito Santo* поддерживают деятельность бразильских компаний, ведущих жилищное строительство в Анголе и Мозамбике. В целом, бразильские государственные инвестиции в Африке оцениваются в \$10-20 млрд<sup>24</sup>.

**БРАЗИЛЬСКИЙ БИЗНЕС - СТРАНАМ АФРИКИ**

Одна из трех крупнейших горно-рудных компаний мира - бразильская *Vale (Companhia Vale do Rio Doce)* представлена в Гвинее, Габоне, ДРК, Анголе, Замбии, Мозамбике, Малави, ЮАР. По словам ее президента Роже Анжелли, компания намерена вложить \$1,3 млрд в реализацию своих проектов в Мозамбике, в частности, в строительство железной дороги специально для транспортировки угля. В реализацию 6 проектов по разработке месторождений каменного угля на территории Мозамбика, Анголы и ЮАР ею вложено \$4,5 млрд, и еще \$2,5 млрд - в разработку месторождений железной руды в Гвинее-Бисау<sup>25</sup>. В 2012 г. инвестиции компании *Vale* в 9 странах Африки достигли \$7,7 млрд, и она планирует в течение ближайших 5 лет вложить еще более \$18 млрд в добычу угля, никеля, меди и бокситов в этом регионе<sup>26</sup>.

Крупнейшая бразильская нефтяная компания *Petrobras*, которая работает в 8 странах Африки - Анголе, Ливии, Мозамбике, Нигерии, Сенегале, Намибии, Бенине и Танзании - планирует инвестировать в 2009-2013 гг.

свыше \$2,8 млрд в разведку и добычу углеводородного сырья, из которых около \$900 млн предназначены для Анголы, а остальное - для Нигерии<sup>27</sup>. На компании *Vale* и *Petrobras* приходятся практически все бразильские инвестиции в Замбии, Габоне, ДРК, Анголе и ЮАР.

Консорциум, в состав которого входят *Electobras*, *Odebrecht* и др. бразильские предприятия, подписал контракт с правительствами Анголы и Намибии об изучении возможностей строительства гидроэлектростанций в этих странах. Бразильские корпорации содействуют созданию инфраструктурных объектов: строят шоссе, аэропорты, морские и речные порты в Алжире, Камеруне, Гане, Экваториальной Гвинее, Ливии, Мавритании, Анголе. *Electobras* рассматривает проект строительства в Анголе в течение ближайших 5 лет крупной электростанции стоимостью около \$700 млн. В Мозамбике - совместно с *Electricidade de Mozambique* компания собирается участвовать в сооружении гидроэлектростанции *Mphanda Nkuwa*. Часть электроэнергии планируется использовать в самом Мозамбике, но львиная доля будет продаваться в другие страны.

Бразильский промышленный конгломерат *Odebrecht* - крупнейший подрядчик, занимающийся восстановлением разрушенной войной инфраструктуры в Анголе, где осуществляет 32 проекта гражданского строительства<sup>28</sup> и вкладывает ежегодно в их реализацию \$500-600 млн<sup>29</sup>. Владеет долей в ангольском алмазодобывающем предприятии «Катока». Эта компания участвует в сооружении международного аэропорта *Nacala* в Мозамбике; занимается строительством и вместе с компанией *Vale* реализует ряд проектов в горнодобывающих отраслях; ведет работы в Ливии, Ливерии и Джибути.

Бразильская компания *Embraer* - третий в мире производитель самолетов после *Boeing* и *Airbus* - также наращивает свое присутствие в Африке. Малые и

средние самолеты, рассчитанные на 70-120 мест, пользуются популярностью на Африканском континенте, где экономически не оправдано использование больших авиалайнеров. В общей сложности, 124 самолета, построенные компанией *Embraer*, работают на авиалиниях *Egypt Air Express*, *Kenya Airways*, *LAM Mozambique*, *South African AirlinK*. Предполагается, что к 2028 г. парк бразильских самолетов в Африке достигнет 400<sup>30</sup>.

Известно, что в Бразилии развивается производство этанола из кукурузы и сахарного тростника. Здесь рассматривают «кукурузно-тростниковый» этанол как альтернативный источник энергии, более безопасный для окружающей среды и экономически более выгодный, чем бензин и дизельное топливо. Бразильские компании прорабатывают вопрос о продвижении этой технологии в Африке; в частности, изучается возможность строительства 10 заводов по производству «растительного» этанола в Гане, Мозамбике и Сенегале. В 2014 г. *Petrobras* планирует начать производство этанола в Мозамбике, что должно обеспечить до 10% потребности страны в автомобильном топливе<sup>31</sup>.

В докладе ЮНКТАД за 2012 г., посвященном технологиям и инновациям в сотрудничестве по линии «Юг-Юг», отмечается, что, если страны Африки хотят достичь устойчивого экономического роста, им необходимо пройти процесс структурной трансформации и пересмотреть стратегии роста, сделав их более совместимыми с целями устойчивого развития<sup>32</sup>. В этом плане техническое сотрудничество с Бразилией отвечает поставленным задачам. Созданное в 1987 г. при МИДе Агентство по сотрудничеству (*ABC*) в значительной мере нацелено на решение этих проблем. В странах Африки *ABC* занимается реализацией проектов технической помощи, связанных с совершенствованием системы здравоохранения, развитием сельского хозяйства, совершенст-

вованием образования, правосудия, защитой окружающей среды, созданием инфраструктуры. Запланированы совместные мероприятия в области культуры, защиты прав человека, авторских прав.

## ПРИОРИТЕТ - ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

Развитие здравоохранения в африканских странах - одно из приоритетных направлений сотрудничества Бразилии с государствами Черного континента<sup>33</sup>. Подписаны 53 соглашения с 22 государствами Африки в сфере здравоохранения. Среди них можно выделить Программу по контролю за диагностикой и распространением малярии в Анголе, Камеруне, Кении, Гвинее-Бисау. В Намибии с 2006 г., в Замбии с 2007 г., в Сьерра-Леоне, Кении, Сан-Томе и Принсипи, Ботсване, Кабо-Верде с 2009 г. работают бразильские миссии по борьбе с ВИЧ/СПИДом. На Мадагаскаре в 2008-2009 гг. была реализована программа по контролю за здоровьем матери и новорожденных<sup>34</sup>.

Бразилия помогает улучшить медицинское обслуживание населения в таких африканских странах, как Сенегал, Гана, Бенин, Ангола, Мозамбик, Гвинея-Бисау, Алжир, Ботсвана, Буркина Фасо, Либерия, Кабо-Верде, Нигерия, Намибия, Кения, Сан-Томе и Принсипи, ДРК, Танзания и Замбия. Эта работа включает улучшение общей системы здравоохранения, создание банков материнского молока, организацию здорового питания и контроля за состоянием окружающей среды, а также совершенствование системы управления госпиталями. Из бюджета бразильского Минздрава на работу за рубежом ежегодно расходуются около \$27 млн<sup>35</sup>.

Вот примеры помощи конкретным странам, которые оказываются по линии Минздрава Бразилии.

В Мозамбике ведется строительство фармацевтического

предприятия, которое выйдет на полную мощность в 2014 г. и будет обслуживать всю Южную Африку<sup>36</sup>. В Анголе определены 22 направления совместной деятельности, прежде всего по части борьбы с болезнями и развитием здравоохранения. В Гвинее-Бисау в 2011 г. реализовано 8 проектов, связанных с подготовкой кадров, в т.ч. и медицинских, борьбой с эпидемиями и болезнями. В Кабо-Верде Бразилия реализует 12 проектов, за 5 лет - с 2006 по 2011 гг. - для этой страны было подготовлено 5 тыс. медиков.

### **СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

В области сельского хозяйства *ABC* реализует ряд проектов совместно с Бразильской сельскохозяйственной корпорацией (*EMBRAPA*) в тесном взаимодействии с Аграрной программой развития (*AADP*), которая осуществляется НЕПАД и Программой по сельскохозяйственной продуктивности Африки (*FAAP*). Ее бюджет в 2012 г. составил \$1,1 млрд<sup>37</sup>. Корпорация имеет офисы в Гане, Мали, Мозамбике, Сенегале, сотрудничает также с Нигерией, Танзанией и ДРК. Эфиопия создала собственное Агентство сельскохозяйственной трансформации по модели *EMBRAPA*. Всего Бразилия заключила более 50 договоров о техническом сотрудничестве в развитии сельского хозяйства с 18 африканскими странами.

В 2012 г. *EMBRAPA* и *ABC* одобрили 20 программ для африканских стран, в числе которых Уганда, Нигерия, Мали, Танзания, Камерун, Эфиопия, Гана, Кения, Бенин. Среди этих программ: выращивание сорго для производства этанола (Кения), обеспечение водой овощеводческих хозяйств на морском побережье (Того), развитие хлопководства (Танзания), сохранение окружающей среды при традиционном земледелии (Буркина Фасо), возделывание наибо-

лее устойчивых к засухам сортов кофе, маиса, риса, гороха и защита растений от вредителей (другие страны)<sup>38</sup>.

В 2010 г. при содействии Всемирного банка, бразильской *EMBRAPA* и африканского Форума по сельскохозяйственным исследованиям (*FARA*) был создан Афро-бразильский аграрный инновационный рынок. В его учредительном форуме участвовали 35 министров сельского хозяйства из Африки. В 2011 г. на заседаниях первого такого форума были отобраны 10 исследовательских проектов - они будут осуществляться в Буркина Фасо, Эфиопии, Гане, Мозамбике, Кении, Танзании и Того<sup>39</sup>. В 2012 г. на втором форуме было отобрано 15 проектов, столько же, как предполагается, будет предложено к реализации и в 2013 г.<sup>40</sup>

### **«ГУМАНИТАРНЫЙ АКЦЕНТ» ПОМОЩИ АФРИКАНЦАМ**

Бразилия списала долги ряду африканских государств, в т.ч. Мозамбику (\$369 млн), Танзанию (\$10 млн), Мавританию (\$9 млн) и Гвинее-Бисау (\$5 млн)<sup>41</sup>, предоставляет им льготные кредиты, вкладывает средства через ВБ, Африканский банк развития (АфБР) для экономического развития и борьбы с бедностью на Черном континенте. По размеру этих целевых взносов во Всемирный банк Бразилия занимает 15-е место, опережая, в частности, Китай, Россию и Мексику. В 1973 г. вклад Бразилии в АфБР составил \$10 млн, сейчас он достиг \$210 млн<sup>42</sup>.

В Бразилии находится штаб-квартира Международного политического центра всестороннего роста (*IPC-IG*), деятельность которого тесно связана с созданным в рамках группы ИБСА «Академическим Форумом» и с Группой изучения бедности в Бюро содействия развитию при ООН. Создание этого Центра стало результатом реализации совместного проекта Программы развития ООН (ПРООН) и Бразилии, ориенти-

рованного на исследование проблем бедности и неравенства в развивающемся мире и на выработку рекомендаций по их сокращению. Этот Центр регулярно публикует результаты своих исследований по отдельным странам мира в журнале «Бедность в фокусе».

Специально для стран Африки Центр подготовил масштабную программу в области социальной политики, а также комплексный обзор проведения социальной политики в каждом государстве в период последнего финансово-экономического кризиса<sup>43</sup>.

Бразилия поддерживает африканские крестьянские семьи в рамках Программы «Больше продуктов для Африки». Многим семьям предоставляются кредиты (на 15-17 лет под 2% годовых, при этом в течение первых 3-5 лет проценты не начисляются) для приобретения сельскохозяйственной техники и страхования от неурожая. В 2011-2012 гг. Бразилия выделила Гане, Зимбабве, Мозамбику, Сенегалу и Кении \$640 млн для предоставления таких кредитов<sup>44</sup>.

Хотя помощь Бразилии африканским странам в их борьбе с голодом ориентирована, в основном, на развитие сельского хозяйства, она оказывает им помощь также в борьбе с бедностью. С 2005 г. Бразилия оказывает техническую поддержку в разработке и внедрении успешно реализованных в своей стране программ «*Zero Hunger Programme*» и «*Bolsa Familia*» в Гане, Гвинее-Бисау, Мозамбике, Нигерии, Южной Африке, Замбии и в Бенине. В 2008 г. Бразилия приступила к осуществлению программы Афро-бразильского сотрудничества в социальном развитии.

Таким образом, Бразилия становится важным партнером Африки в борьбе с голодом и бедностью, что признают страны континента, пригласив Бразилию, кстати, единственную из неафриканских стран, участвовать в региональной конференции министров социального развития Аф-

росоюза, состоявшейся в октябре 2008 г.

Министерство науки и технологии Бразилии разработало программу т.н. тематического сотрудничества (*PROAFRICA*) с африканскими учеными в отдельных странах. Так, в 2008 г. состоялся «Форум Бразилия-Судан» по проблеме технологического обеспечения инвестиций в развитие сельского хозяйства и в разработку природных ресурсов. В 2009 г. в Сенегале прошла встреча бразильских и сенегальских ученых, на которой обсуждались возможности использования бразильских технологий в аграрном секторе этой страны. А в мае 2010 г. в Бразилии прошел «Диалог Бразилия-Африка», в ходе которого обсуждались проблемы борьбы с голодом. На нем присутствовали эксперты из 45 африканских стран<sup>45</sup>.

По состоянию на 2011 г., 57% технической помощи Бразилии, оказываемой многим государствам мира, предназначена 38 странам Африки, где реализуется 102 проекта. Наибольший объем технической помощи оказывается Мозамбику, Гвинее-Бисау, Кабо-Верде, Сан-Томе и Принсипи и Анголе<sup>46</sup>.

## **ОБРАЗОВАНИЕ - КЛЮЧ К РАЗВИТИЮ**

Бразилия расширяет и научно-техническое сотрудничество с Африкой. Она, в частности, заключила 55 договоров с 20 африканскими странами по сотрудничеству в области образования. В рамках Студенческой программы (*PES-G*) ряд бразильских университетов принимает на обучение африканских студентов, предоставляет стипендии магистрантам и докторантам. По этой программе в Бразилии, начиная с 2001 г., получили высшее образование почти 5 тыс. молодых людей из 20 стран Африки (50% из них - из Кабо-Верде и 27% - из Гвинее-Бисау). Наиболее привлекательные специальности для молодых африканцев - медицина, педагогика, управление, архитектура, юриспруденция<sup>47</sup>.

Студентов из Африки принимает и созданный в 2010 г. Федеральный университет Лузо-Афро-Бразильской интеграции (*UNILAB*). Он расположен в Реденкао, провинция *Ceará*, что имеет символическое значение - именно в этой провинции в 1884 г. впервые рабство в Бразилии было официально объявлено вне закона. Президент Лула да Силва, подписывая указ о создании этого университета, заявил, что *UNILAB* вернет долг африканскому народу, чей вклад в историю и развитие бразильской нации часто остается без внимания. Президент Д.Руссеф во время турне по трем странам Африки в 2011 г., в ходе которого была создана межминистерская группа «Бразилия-Африка», подчеркнула, что «...программы этого университета будут содействовать обмену и сотрудничеству между нашими и африканскими студентами и преподавателями...»<sup>48</sup>. Сейчас в этом университете проходят обучение 5 тыс. студентов, из которых половина - африканцы<sup>49</sup>.

## **ИНТЕРЕСЫ КИТАЯ, США И БРАЗИЛИИ В АФРИКЕ: ПОИСКИ КОМПРОМИССА**

Рассматривая вопрос о том, как складываются отношения Бразилии со странами Африки, нельзя не учитывать тот факт, что этот континент активно осваивается Китаем. КНР - важный торговый партнер Бразилии, в 2012 г. их товарооборот превысил \$75 млрд<sup>50</sup>, но в Африке Китай - конкурент Бразилии. И конкурент сильный - объем торговли КНР с африканскими странами в 2012 г. составил, по некоторым данным, \$200 млрд<sup>51</sup>.

Внимание всего мира к экономическим возможностям Африки продолжает возрастать. Для лидеров африканских стран становится все более привлекательным «американский подход» к построению взаимоотношений. Американские аналитики давно уже говорят о том, что политика США в Африке не должна сводиться к простому соперничеству с Кита-

ем, Бразилией или Индией, а должна быть привлекательной, прежде всего, для африканских народов. В июле 2010 г. президент США Б.Обама в обращении к парламентариям Ганы так определил 4 приоритетные цели США в Африке: покончить с конфликтами, содействовать демократизации, поддерживать развитие и улучшить состояние системы здравоохранения<sup>52</sup>.

Политика Бразилии уже давно следует именно этим целям и имеет ярко выраженный социально-экономический характер.

\* \* \*

2013 год имеет большое значение в развитии африканского направления во внешней политике Бразилии. Состоявшийся 26-27 марта с.г. саммит БРИКС в Дурбане под лозунгом: «БРИКС и Африка: партнерство в целях развития, интеграции и индустриализации» наметил пути укрепления сотрудничества между государствами БРИКС и Африкой. Проект создания банка развития БРИКС (БРБ) в случае его реализации мог бы стать стержнем для укрепления самой структуры БРИКС и расширил бы возможности финансирования небольших проектов, в частности, в странах Африки. Развитие промышленного производства, новые технологии и государственное стимулирование экономики в странах Африки должны содействовать продвижению интеграции и преодолению фрагментации Черного континента. Большой интерес в этом плане представляет опыт деятельности ИБСА. Предстоящий в октябре 2013 г. в Нью-Дели 6-й саммит ИБСА отметит 10-летие «Бразильской Декларации», подведет итоги деятельности Фонда ИБСА по борьбе с бедностью в Африке и наметит новые направления для сотрудничества в плане преодоления экономической отсталости этого континента. Важно, чтобы эти договоренности, в которых серьезная роль отводится Бразилии, не остались на бумаге, а быстрее и полнее воплотились в жизнь.

- <sup>1</sup> The World Bank: World Development Indicators, 2012. Gross Domestic Product 2011 - <http://gtmarket.ru/ratings/rating-countries-gdp/rating-countries-gdp-info>
- <sup>2</sup> Подсчитано по данным МИД Бразилии - [http://www.itaraty.gov.br/temas/balanco-de-politica-externa-2003-2010/visitas-internacionais-do-presidente-lula-e-visitas-ao-brasil-de-chefes-de-estado-e-de-chefes-de-governo-2003-a-2010/at\\_download/file](http://www.itaraty.gov.br/temas/balanco-de-politica-externa-2003-2010/visitas-internacionais-do-presidente-lula-e-visitas-ao-brasil-de-chefes-de-estado-e-de-chefes-de-governo-2003-a-2010/at_download/file)
- <sup>3</sup> Projects proposals for cooperation & partnership between Africa and South America in the energy sector under the ASACOF - <http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=abuja%20declaration%202006%20%20summit%20asa&source=web&cd=3&sqi=2&ved=0CD8QFjAC&url=http%3A%2F%2Fwww.africa-un>
- <sup>4</sup> Africa-South America trade grows rapidly, says Lula. 27.09.2009 - <http://english.cctv.com/20090927/101801.shtml>
- <sup>5</sup> Ивановский З. П. Саммит стран Южной Америки и Африки // Латиноамериканская панорама. Сентябрь 2009 - [www.ilaran.ru](http://www.ilaran.ru)
- <sup>6</sup> Там же.
- <sup>7</sup> <http://www.asa-malabo.org/index-en.html>
- <sup>8</sup> Regulations of the strategic Presidential Committee of the Africa-South America (ASA) summit - [http://www.asa-malabo.org/PDF/Clean%20Revised%20CP6154%20\\_E%20Original%20-%20ASA%20Regulations\\_as%20amended%2025-11-2011%20-%20Final%20900am.pdf](http://www.asa-malabo.org/PDF/Clean%20Revised%20CP6154%20_E%20Original%20-%20ASA%20Regulations_as%20amended%2025-11-2011%20-%20Final%20900am.pdf)
- <sup>9</sup> <http://www2.planalto.gov.br/imprensa/discursos/discurso-da-presidenta-da-republica-dilma-rousseff-na-cerimonia-de-abertura-da-iii-cupula-america-do-sul-africa-malabo-guine-equatorial>
- <sup>10</sup> Ibidem.
- <sup>11</sup> India-Brazil-South Africa (IBSA) Economic Cooperation: Towards a Comprehensive Economic Partnership. June 2006 - <http://www.ipc-undp.org/ipc/doc/ibsa/papers/ibsa13.pdf>
- <sup>12</sup> What can IBSA Offer to the Global Community? International Policy Centre for Inclusive Growth Poverty Practice. Bureau for Development Policy, UNDP. 2010, № 21 - <http://www.ipc-undp.org/pub/IPCPovertyInFocus21.pdf>
- <sup>13</sup> [http://www.itaraty.gov.br/temas-mais-informacoes/saiba-mais-ibas/documentos-conceituais/social-development-strategies/at\\_download/file](http://www.itaraty.gov.br/temas-mais-informacoes/saiba-mais-ibas/documentos-conceituais/social-development-strategies/at_download/file)
- <sup>14</sup> What can IBSA offer to the Global Community? International Policy Centre for Inclusive Growth Poverty Practice. Bureau for Development Policy, UNDP. 2010, № 21 - <http://www.ipc-undp.org/pub/IPCPovertyInFocus21.pdf>
- <sup>15</sup> Сайт МИД Бразилии - [http://www.itaraty.gov.br/temas/balanco-de-politica-externa-2003-2010/2.2.2-africa-uniao-africana/at\\_download/file](http://www.itaraty.gov.br/temas/balanco-de-politica-externa-2003-2010/2.2.2-africa-uniao-africana/at_download/file)
- <sup>16</sup> В CPLP входят 8 стран (из них - 5 африканских): Ангола, Бразилия, Кабо-Верде, Гвинея-Бисау, Португалия, Мозамбик, Сан-Томе и Принсипи, Восточный Тимор. Статус наблюдателей имеют Экваториальная Гвинея, Маврикий, Сенегал, специальный административный район Китая Аомынь.
- <sup>17</sup> [http://www.un.org/en/ecosoc/julyhls/pdf10/unctad\\_south-south\\_cooperation.pdf](http://www.un.org/en/ecosoc/julyhls/pdf10/unctad_south-south_cooperation.pdf)
- <sup>18</sup> Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior (2011) Balança Comercial Brasileira. Dados Consolidados. Brasília, p. 18, 28.
- <sup>19</sup> The African Trading Relationship with Brazil - <http://www.gtis.com/gta>
- <sup>20</sup> <http://www.petrobras.com.br/en/news/get-to-know-our-2013-2017-business-management-plan/>
- <sup>21</sup> Stolte Christina. Brazil in Africa: Just another BRICS country seeking resources? // Africa Programme and Americas Programme (November 2012) AFP/AMP BP 2012/01, p. 9 - [http://www.chat-hamhouse.org/sites/default/files/public/Research/Africa/1112bp\\_brazilafrika.pdf](http://www.chat-hamhouse.org/sites/default/files/public/Research/Africa/1112bp_brazilafrika.pdf)
- <sup>22</sup> Ibid., p. 5.
- <sup>23</sup> BTG launches \$1 bn Africa buyout fund // Financial Times. 3 May, 2012.
- <sup>24</sup> Stolte Christina. Op. cit., p. 5-6.
- <sup>25</sup> Сайт МИД Бразилии - [http://www.itaraty.gov.br/temas/balanco-de-politica-externa-2003-2010/2.2.3-africa-comercio-e-investimentos/at\\_download/file](http://www.itaraty.gov.br/temas/balanco-de-politica-externa-2003-2010/2.2.3-africa-comercio-e-investimentos/at_download/file)
- <sup>26</sup> Brazil & Africa - top Brazilian companies in Africa [African Business]. Al Bawaba Ltd - <http://www.equities.com/news/headline-story?dt=2012-12-11&val=811755&cat=industrial>
- <sup>27</sup> Geological similarities with Brazil's pre-salt attract investments to Africa - <http://www.offshore-mag.com/articles/print/volume-70/issue-7/latin-america/geological-similarities-with-brazils-pre-salt-attract-investments-to-africa.html>
- <sup>28</sup> Ibidem.
- <sup>29</sup> Half of Brazil's credit lines to Angola fund Odebrecht projects. 24.09.2012 - <http://www.macauhub.com.mo/en/2012/09/24/half-of-brazil's-credit-lines-to-angola-fund-odebrecht-projects/>
- <sup>30</sup> Embraer: Taking hold of Africa's growth potential. 19.02.2013 - <http://www.aviatime.com/en/business-aviation/business-aviation-news/manufacturers/6442-embraer-taking-hold-of-africa's-growth-potential>
- <sup>31</sup> <http://www.macauhub.com.mo/en/2012/11/21/brazil's-petrobras-plans-to-start-producing-ethanol-in-mozambique-in-2014/>
- <sup>32</sup> Technology and Innovation Report. 2012, p. 14 - [http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tir2012\\_en.pdf](http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tir2012_en.pdf)
- <sup>33</sup> Bliss Katherine E. Health in all Policies. Brazil's approach to global health within foreign policy and development cooperation initiatives // Key Players in Global Health. How Brazil, Russia, India, China and South Africa are influencing the game. A Report of CSIS Global Health Policy Center. November, 2010, p. 1-2.
- <sup>34</sup> [http://www.itaraty.gov.br/temas/balanco-de-politica-externa-2003-2010/2.2.4-africa-saude/at\\_download/file](http://www.itaraty.gov.br/temas/balanco-de-politica-externa-2003-2010/2.2.4-africa-saude/at_download/file)
- <sup>35</sup> Costa Vaz and Aoki Inoue. Emerging donors in international development: The Brazil case // International Development Research Center. Partnership and Business Development Division. December 2, 2007 - [http://www.idrc.ca/uploads/user-S/12447281201\\_case\\_of\\_Brazil.pdf](http://www.idrc.ca/uploads/user-S/12447281201_case_of_Brazil.pdf) (p. 10-11).
- <sup>36</sup> Technology and Innovation Report..., p. 49-50.
- <sup>37</sup> Ibid., p. 50.
- <sup>38</sup> Brazilian agriculture projects in Africa. Source: Embrapa/Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento // Technology and Innovation Report..., p. 51.
- <sup>39</sup> Africa-Brazil agricultural innovation marketplace: Incubating agricultural innovations for African growth and development - <http://wbi.worldbank.org/sske/case/africa-brazil-agricultural-innovation-marketplace-incubating-agricultural-innovations-african-g>
- <sup>40</sup> <http://www.africa-brazil.org/site/images/documents/Report%20Forum%202012.pdf>
- <sup>41</sup> Ayllyn Pino B. Brazilian cooperation: a model under construction for an emerging power (ARI) // Area: International Cooperation and Development. 2010, № 143, p. 8 - [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/d3dc7f0044b54d2d8c3c8ef55cb546a4/ARI143-2010\\_Ayllon\\_Brazilian\\_Cooperation\\_emerging\\_power.pdf](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/d3dc7f0044b54d2d8c3c8ef55cb546a4/ARI143-2010_Ayllon_Brazilian_Cooperation_emerging_power.pdf)
- <sup>42</sup> Мартынов Б.Ф. Бразилия - гигант в глобализирующемся мире. М., 2008, с. 260-261.
- <sup>43</sup> <http://www.ipc-undp.org/pub/IPCWorkingPaper76.pdf>
- <sup>44</sup> Lidia Cabral e Alex Shankland. Brazil's agriculture cooperation in Africa: new paradigms? // III Conferência Internacional do Iese. September, 2012 - [http://www.iese.ac.mz/lib/publication/III\\_Conf\\_2012/IESE\\_IIIConf\\_Paper23.pdf](http://www.iese.ac.mz/lib/publication/III_Conf_2012/IESE_IIIConf_Paper23.pdf) (p. 13).
- <sup>45</sup> [http://www.bndes.gov.br/SiteBNDDES/bndes/bndes\\_en/Institucional/Financiar\\_Support/operation\\_areas.htm](http://www.bndes.gov.br/SiteBNDDES/bndes/bndes_en/Institucional/Financiar_Support/operation_areas.htm)
- <sup>46</sup> <http://www.brasil.gov.br/para/press/press-releases/june-1/brazil-to-highlight-south-south-cooperation-initiatives-at-fao-side-event/files/fact-sheet-brazilian-technical-cooperation>
- <sup>47</sup> Seibert Gerhard. Brasil em África: a cooperação. Centro de Estudos Africanos (CEA), ISCTE-IUL - <http://pascal.iseg.utl.pt/~cesa/files/Comunicacoes/Seminario26Abril2012.pdf>
- <sup>48</sup> <http://americasouthandnorth.wordpress.com/2011/10/24/new-brazilian-university-in-ceara-highlights-ties-to-africa-both-past-and-present>
- <sup>49</sup> Seibert Gerhard. Op. cit.
- <sup>50</sup> <http://www.desenvolvimento.gov.br/sitio/interna/interna.php?area=5&menu=3385&ref=576>
- <sup>51</sup> Россия отстает от Китая по торговле с Африкой - <http://izvestia.ru/news/547545>
- <sup>52</sup> America in a multipolar World: The regional working groups. The strengthening America's future initiative. A Project of the Center for the Study of the Presidency and Congress, p. 41 - [http://www.thepresidency.org/storage/documents/America\\_in\\_a\\_Multipolar\\_World\\_Regional\\_Working\\_Groups.pdf](http://www.thepresidency.org/storage/documents/America_in_a_Multipolar_World_Regional_Working_Groups.pdf)