

УРОКИ ПОСЛЕДНЕГО КОРЕЙСКОГО КРИЗИСА

КУДА ВЕДЕТ КНДР МОЛОДОЙ ЛИДЕР?

О.В. КИРЬЯНОВ

Корреспондент «Российской газеты», аспирант ИСАА МГУ

Ключевые слова: КНДР, Ким Чен Ын, реформы, военная элита, внешняя политика

Новое руководство КНДР продолжило курс на привлечение иностранных инвестиций и развитие торгово-экономических зон (ТЭЗ).

Северная Корея надеется на приток капитала и инвестиций, в первую очередь из соседнего Китая. Это направление вряд ли можно считать новым, т.к. оно было весьма заметным и при Ким Чен Ире. Его наследник показывает, что намерен активизировать подобное сотрудничество. В этих ТЭЗ Северная Корея создает изолированные от остальной страны «анклавы капитализма», пытаясь с их помощью придать импульс национальной экономике в целом.

Не исключено, что, как это раньше было в КНР, подобные зоны служат или будут служить руководству КНДР испытательными полигонами, на которых проверяется внедрение тех или иных реформ в экономике. В случае успеха изменения можно будет ожидать в национальном масштабе, при неблагоприятном исходе всё завершится негативными последствиями лишь для той или иной ТЭЗ, позволяя не рисковать в масштабах государства.

СНОВА В ОБЪЯТИЯ КИТАЙСКОГО «СТАРШЕГО БРАТА»

Ставка на Китай для КНДР - мера во многом вынужденная и неизбежная. В условиях невозможности развивать или расширять по тем или иным причинам торгово-экономические связи с другими государствами - США, Россией, Японией, Южной Кореей и другими - Пхень-

ян не имеет альтернативы Китаю*.

Первые месяцы правления Ким Чен Ына показали, что масштабы торговли между КНР и КНДР продолжали увеличиваться. Эта тенденция набрала силу при Ким Чен Ире. Так, по итогам первых восьми месяцев 2012 г., торговый оборот между двумя странами превысил \$4,2 млрд, что на 11% больше аналогичного периода 2011 г.¹ По итогам же 2012 г. в целом двусторонний товарооборот поставил очередной рекорд - более \$6,339 млрд. Это на 7% больше, чем годом ранее².

При Ким Чен Ыне власти КНДР серьезно увеличили (до 20 тыс.) количество рабочих, которых они направляют на заработки в Китай. Пхеньян очень активен по части привлечения зарубежных капиталовложений, подчеркивая, что в КНДР инвесторы не столкнутся с такими проблемами других государств, как забастовки, безработица, а рабочие готовы трудиться за \$30-\$80 в

месяц³. Как отмечают очевидцы, на деле иностранные инвестиции в подавляющем большинстве случаев принадлежат китайцам. Пхеньян намерен разрешить свободное обращение китайского юаня в ТЭЗ Расон, Вихвадо и Хвангымпхен. Две последние ТЭЗ расположены на границе КНДР с КНР, тогда как в расположенную на восточном побережье Северной Кореи зону Расон китайцы активно стремятся проникнуть с целью сокращения транспортных расходов при перевозке грузов из северо-восточных в южные районы Китая⁴.

Привлечению китайского капитала в торгово-экономические зоны КНДР была посвящена в августе 2012 г. поездка в Китай Чан Сон Тхэка - «серого кардинала Северной Кореи» и «правой руки Ким Чен Ына», которому он приходится дядей. Для китайских бизнесменов власти КНДР идут и на постоянное упрощение визовых и прочих формальностей, необходимых для посещения свободных экономических зон⁵.

Судя по периодически попадающим в прессу сообщениям, несмотря на желание властей КНДР привлечь как можно боль-

Окончание. Начало см.: Азия и Африка сегодня, 2013, № 7.

* Подробнее см.: Кирьянов О.В. У КНДР осталась одна опора - Китай. Результат роста китайской экономики или следствие коварных замыслов Пекина? // Азия и Африка сегодня, 2012, № 6, 8 (прим. ред.).

ше вложений из Китая и обещания Пхеньяна создать «максимально комфортные условия» для деловых людей из Поднебесной, все же не обходится без конфликтов, порой весьма серьезных. Это, насколько можно судить, вызывает обеспокоенность и у Пекина, представители которого не стесняются высказывать свое недовольство Пхеньяну⁶.

Таким образом, в сфере внешней экономики и после прихода Ким Чен Ына к власти Пхеньян продолжил делать ставку на развитие экономического сотрудничества именно с КНР, в т.ч. через привлечение китайского капитала в свободные экономические зоны.

«КОСМЕТИЧЕСКИЙ» ИЛИ КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ СИСТЕМЫ?

Все эти события и признаки каких-то новых веяний в КНДР вызвали большие споры среди специалистов по поводу намерений руководства Северной Кореи проводить серьезные реформы. Большинство экспертов ожидало, что в 2012 г. внеплановое заседание Верховного народного собрания КНДР расставит все точки над «i», официально заявив в той или иной форме о «новых мерах», «изменениях в политике», «корректировке курса с учетом новых условий» и пр. Однако этого не произошло. Несколько последовавших затем месяцев не внесли ясности. А во внешней политике Пхеньян предпринял шаги (испытания нового ракетного и ядерного оружия), которые только обострили его отношения с мировым сообществом, включая главного союзника в лице Китая*. Поэтому споры не утихают, вопросы остаются, а ясности пока не прибавляется.

Выделить можно две основные точки зрения. Сторонники одной склоняются к тому, что пока рано говорить о каких-то серьезных реформах. При этом не исключается, что руководство КНДР вообще не сможет или не



захочет на них пойти из опасений за стабильность режима и собственную безопасность. Все ограничится какими-то «косметическими» изменениями⁷.

Другая - «прореформаторская» - позиция заключается в том, что в Северной Корее серьезные изменения уже начались, но мы пока до конца не знаем о них. Сюда же можно включить и предположение, что Ким Чен Ын и его окружение, видя бедственное положение экономики, действительно хотят многое изменить, придать новый импульс, но пока осторожничают, иницируя реформы дозированно, или опробывают их сейчас в каких-то отдельных районах, чтобы затем с учетом выявленных недостатков скорректировать и внедрить в новом виде в масштабах всего государства⁸.

По мнению старшего научного сотрудника южнокорейского НИИ им. короля Сечжона Чон Сон Чхана, «теперь, когда Ким Чен Ын добился контроля над военными, от него можно ожидать проведения серьезных экономических реформ и открытости, что, в частности, выразится в разрешении частным лицам получать прибыль от торговли, расширении самостоятельности у бизнеса и уменьшении минимальных размеров рабочих коллективов в сельском хозяйстве»⁹. Схожая точка зрения у другого южнокорейского эксперта Ли Ен Хуна: «В последнее время пере-

Жизнеутверждающее панно в северокорейской киностудии.

мены в структуре власти КНДР позволяют предположить разворот в сторону приоритета экономики. Высока вероятность того, что по своему содержанию «Новые меры по управлению экономикой от 28 июня»** станут более глубокими и масштабными, чем реформа 1 июля 2002 г.»¹⁰.

Но ничуть не меньше, а, скорее, даже больше среди экспертов, особенно американских, тех, кто гораздо осторожнее оценивает все перемены. «Концерт с героями Диснея, женщины на сцене в мини-юбках, публичное появление Ким Чен Ына с супругой, падение Ри Ен Хо - серия этих явлений дала намек на признаки перемен, а также вызвало спекуляции по поводу дальнейшего направления движения КНДР... Однако, исходя только из этих небольших изменений, преждевременно делать вывод о том, что Пхеньян движется к настоящим политическим и экономическим реформам», - подчеркивает профессор Джорджтаунского университета в Вашингтоне В.Чха¹¹. «Вполне может быть, что Ким Чен Ын, дистанцировавшись от военных, теперь планирует провести экономичес-

* Подробнее см.: *Русаков Е.М.* Головокружение от ядерных успехов // *Азия и Африка сегодня*, 2013, № 7 (прим. ред.).

** Подробнее см.: *Кириянов О.В.* Куда ведет КНДР молодой лидер? Часть 1 // *Азия и Африка сегодня*, 2013, № 7.

кие реформы, которые не понравятся тем же генералам. Однако до сих пор у нас почти нет доказательств, что эти серьезные реформы действительно будут иметь место», - отмечает другой американский эксперт Ч.Армстронг¹².

«Новые меры в экономике КНДР нацелены лишь на то, чтобы, обеспечив повышение производительности труда, гарантировать бесперебойное функционирование системы распределения и обеспечения продовольствием госструктуры. Новые меры в экономике никак не являются стремлением руководства КНДР провести реальные реформы или встать на путь открытости», - весьма категорично заявляет старший научный сотрудник государственного НИИ по проблемам объединения Республики Корея Чо Мин¹³.

РЕФОРМ ПРИДЕТСЯ ПОДОЖДАТЬ

Таким образом, неясностей в отношении КНДР стало еще больше, чем было раньше. Подтверждением этого являются споры между экспертами. Что мы имеем в «сухом остатке», чтобы прийти к тому или иному выводу по поводу наличия или отсутствия серьезных, реальных, фундаментальных реформ в КНДР?

Да, Ким Чен Ын настоятельно «попросил подвинуться» военных, отправив в отставку, пожалуй, самого влиятельного представителя генералитета - начальника Генштаба вице-маршала Ри Ен Хо. У армейских структур стали забирать различные компании, которые позволяли военным зарабатывать валюту. Судя по кадровым перестановкам в последние месяцы, баланс влияния от военных постепенно переходит в сторону правительства, иногда партии. На весьма высокие посты вернулись люди, которых многие считают нацеленными на привнесение изменений в экономику КНДР. Была также серия эффективных пиар-акций - от уже упомянутого Микки Мауса, песен Фрэнка Синатры, послабления в плане внешнего вида для женщин до весьма активной «первой леди» в лице супруги Ким Чен Ына Ли Соль Чжу.

Есть достаточно устойчивые слухи о «новых мерах в экономике», которые подразумевают введение определенных рыночных элементов в сельском хозяйстве и промышленности.

На этом, пожалуй, список признаков «реформ» в КНДР пока исчерпывается. Как видится, в этой связи можно сделать довольно-таки расплывчатый вывод о том, что в Северной Корее какие-то новшества действительно происходят, но масштаб, глубину и содержание этих изменений пока невозможно объективно оценить.

Ким Чен Ын действительно привнес определенную свежую струю в северокорейское общество. Однако на основании только этих фактов делать заключения о том, что КНДР встала на путь фундаментальных реформ, все же рано.

Молодой лидер фактически не имеет своей команды и вынужден использовать ресурсы своих ближайших помощников, которых трудно заподозрить в «буйном» реформаторстве и намерениях «повести Север по пути западных демократий». Ким Чен Ын, видимо, полагается, в первую очередь на «серого кардинала КНДР» Чан Сон Тхэка, заместителя председателя Государственного комитета обороны КНДР. В этой связи некоторые эксперты уже неоднократно высказывали мнение о том, что все новые веяния - продукт «совместного творчества» Кима и Чана, но при этом освобождающиеся посты неизменно заполняются людьми «серого кардинала»¹⁴. Но даже если власти КНДР заявят о начале осуществления «новых мер» (слова «реформа» от Пхеньяна вообще ждать не приходится, на него в Северной Корее практически наложено табу), то еще предстоит оценить, как, в каком направлении и с какой интенсивностью будут реализовываться эти нововведения. Хотя бы по той причине, что КНДР имеет богатую историю, когда после начала очередных «новых мер» очень быстро следовало сильнейшее закручивание гаек, которое не только сводило на нет все изменения, но и приводило к откату на два шага назад.

Кроме того, посмотревшись на

то, чем закончились реформы для руководства стран «социалистического лагеря», правящая верхушка КНДР хотя бы из инстинкта сохранения вряд ли будет проявлять большую осторожность. И молодости Ким Чен Ына, и опыта его учебы в Западной Европе (о чем часто любят вспоминать те аналитики, которые склонны уже сейчас видеть начало реформ), скорее всего, не хватит для того, чтобы решиться на меры радикального характера. А судя по первому году правления молодого лидера, он прекрасно разбирается в том, откуда ему лично и правящей системе в целом может исходить опасность.

Даже если реформы и возможны, то не более чем как попытка найти выход из хронического экономического кризиса, в котором КНДР находится длительное время. Руководство страны прекрасно знает это, а потому, наверняка, и стало «подтягивать» тех, кто выступает за определенные перемены, но вряд ли перемены будут распространяться на сферу политики. И нельзя исключать, что после какого-то улучшения экономической ситуации благодаря тем или иным «новым мерам» «оттепель» в КНДР сменится сильнейшими «заморозками», откатом от ранее введенных послаблений и рыночных элементов хотя бы из банальных соображений оставаться «от греха подальше».

В этой связи уместно привести комментарий представителя организации *International Crisis Group* Дэниэла Пинкстона по поводу общей оценки ситуации в Северной Корее: «Многие сейчас начинают делать выводы о начале реформ в КНДР, основываясь только на поверхностных сценах, которые не демонстрируют ничего, кроме личных особенностей стиля управления Ким Чен Ына. Но означает ли это также перемены в законах, правилах, институтах, идеологии? Означает ли это, что Север начал больше полагаться на рынок в качестве механизма распределения ресурсов? Я не говорю, что КНДР должна все открыть и все изменить, прежде чем я признаю, что реформы действительно идут. Но до сих пор я пока

не видел никаких изменений в глубинных, значимых сферах. Может быть, они все-таки происходят? Может быть. Но появление Микки Мауса на концерте, который смотрел Ким Чен Ын, еще не означает реформы»¹⁵.

Подводя итог, можно сказать, что определенные новшества в КНДР появились, включая те, которых раньше не было вообще. Но они носят поверхностный характер, а для выводов о наличии глубинных реформ пока недостаточно доказательств.

В ПХЕНЬЯНЕ НАЧАЛИ ЗА ЗДРАВЬЕ...

Пожалуй, внешнеполитическая сфера - это то направление, где от Ким Чен Ына больше всего ждали серьезных изменений вплоть до «прорыва», в первую очередь, на американском.

Первоначально в действиях нового лидера вырисовывались признаки желания как минимум наладить диалог с Вашингтоном. Он не стал брать долгую паузу в дипломатических контактах с США.

Результатом стали договоренности от 29 февраля 2012 г., где КНДР и Соединенные Штаты пришли к согласию по широкому спектру вопросов на основе принципа: «широкомасштабная гуманитарная помощь и возобновление двусторонних контактов в обмен на замораживание ракетно-ядерной программы и допуск инспекторов на ядерные объекты Севера»¹⁶. Эти договоренности вызвали на Западе всплеск надежд на возможность возобновления шестисторонних переговоров по ядерной проблеме Корейского полуострова и реальных подвижек в этом вопросе.

Однако затем Пхеньян вылил ушат холодной воды на эти надежды, проведя запуск ракеты-носителя со спутником в апреле 2012 г. Эти действия были восприняты международным сообществом, включая Россию и Китай, как нарушение КНДР санкций ООН¹⁷.

Еще более негативный эффект произвели другой ракетный запуск в декабре 2012 г. и третье в истории КНДР ядерное испыта-



ние в феврале 2013 г., после чего обстановка на Корейском полуострове резко обострилась.

Несмотря на свои действия, нагнетающие напряженность на Корейском полуострове, Пхеньян первоначально продолжал искать по разным каналам пути возобновления диалога с США. Это, в частности, произошло во время форума «Диалог по сотрудничеству в Северо-Восточной Азии», который прошел в конце сентября 2012 г. в китайском г. Даляне. Внимание экспертов привлек тот факт, что в одном месте собрались официальные представители стран-участниц шестисторонних переговоров по ядерной программе Пхеньяна - США, КНДР, Китая, России, Южной Кореи и Японии. Это произошло впервые после 2009 г., когда эти переговоры были прерваны. Был проведен предварительный зондаж позиций всех стран, в кулуарах форума прошла и прямая двусторонняя встреча представителей делегаций США и КНДР. Хотя о дипломатическом прорыве говорить не пришлось, но, как отметили участники форума, посланцы Северной Кореи четко дали понять, что желают возобновления контактов и переговоров с Вашингтоном¹⁸.

Как полагает ряд экспертов, вполне возможно, что Пхеньян рассчитывал «дожать» США и заставить их сесть за стол прямых двусторонних переговоров.

После завершения последнего корейского кризиса Государственный комитет обороны КНДР в июне 2013 г. предложил провести американско-северокорейские

Межкорейский индустриальный комплекс в Кэсоне был закрыт во время последнего корейского кризиса весной 2013 г., но в июне представители КНДР и РК провели переговоры о возобновлении его работы, но они были прерваны.

переговоры на высоком уровне «в интересах разрядки обстановки на Корейском полуострове и достижения регионального мира и стабильности». Официальный представитель Совета национальной безопасности США при Белом доме Кэйтлин Хейден заявила, что Вашингтон готов к таким переговорам, но они «должны включать выполнение Северной Кореей своих обязательств перед мировым сообществом, в т.ч. резолюций Совета Безопасности ООН, и, в конечном итоге, привести к денуклеаризации Корейского полуострова»*.

Если стратегическая цель КНДР - развитие контактов с США - не была чем-то новым для Пхеньяна и прослеживалась и до Ким Чен Ына, то относительным новшеством (по крайней мере, за последние годы) стала нацеленность Севера на нормализацию отношений с Токио. Отношения КНДР с Японией заморожены достаточно долгое время. Камнем преткновения стал нерешенный, по мнению Токио, вопрос о японцах, которые были похищены в 1970-х - 1980-х гг. спецслужбами КНДР**. Но после прихода Ким Чен Ына к власти стороны впер-

* ИТАР-ТАСС, 16.06.2013.

** Подробнее см.: Гринюк В.А. Япония-КНДР: болевая точка отношений // Азия и Африка сегодня, 2012, № 9 (прим. ред.).

вые за несколько лет провели двусторонние официальные переговоры на уровне представителей МИДа, договорившись о продолжении контактов, возможном повышении их уровня и положительно оценив предварительные результаты¹⁹. Последняя такая встреча состоялась в ноябре 2012 г.

Однако после северокорейских ракетных испытаний Токио отменил запланированные с КНДР переговоры. Тем временем, после довольно длительного перерыва в декабре 2012 г. к власти в Японии вернулась Либерально-демократическая партия. Новый премьер-министр Синдзо Абэ, имеющий репутацию «ястреба», занял жесткую позицию. Во время кризиса Пхеньян и Токио обменялись взаимными обвинениями. Абэ увеличил военные расходы страны, призвал Вашингтон вернуть КНДР в список стран, которых США объявили спонсорами терроризма. Как заявил министр обороны Японии И.Онодэра в феврале 2013 г., с целью противодействия развитию в КНДР ракетной техники, Токио и Вашингтон приняли решение разместить в Киото второй в Японии радар X-диапазона для слежения за баллистическими ракетами²⁰.

После завершения последнего корейского кризиса Токио сменил гнев на милость.

В мае Пхеньян посетил советник премьер-министра Японии по вопросам стратегии Исао Иид-

зима, которому был оказан подчеркнуто благожелательный прием. С ним, в частности, провел переговоры «человек номер два» в иерархии КНДР - председатель президиума Верховного народного собрания / парламента/ Ким Ен Нам. После этого генеральный секретарь кабинета министров Японии Ёсихидэ Суга подтвердил, что правительство Японии ищет пути возобновления прерванного диалога с КНДР²¹.

В Южной Корее к власти также пришел новый лидер в лице 61-летней Пак Кын Хе, которая победила на президентских выборах в декабре 2012 г., а в феврале официально вступила на пост главы государства. Хотя Пак представляет консервативный правящий лагерь, она обещала восстановить отношения с Пхеньяном, ухудшившиеся при ее предшественнике Ли Мен Баке, и даже содействовать «улучшению условий жизни» северных корейцев. Но корейский кризис остудил энтузиазм нового руководства Южной Кореи по части налаживания сотрудничества с Севером²².

Тем не менее, в Сеуле понимают, что с Пхеньяном надо так или иначе разговаривать. В разгар корейского кризиса представитель министерства по делам национального объединения Республики Корея Ким Хен Сек заявил, что правительство РК выражает сожаление по поводу того, что КНДР объявила о расторжении

всех договоренностей о ненападении с Республикой Корея и признала недействующей Совместную декларацию о безъядерном статусе Корейского полуострова. Он также подтвердил неизменность позиции президента РК Пак Кын Хе, считающей, что «процесс доверия на Корейском полуострове» может быть возобновлен в условиях проявления со стороны КНДР искренности в отношении этого процесса²³.

В мае 2013 г. о намерении Южной Кореи предложить КНДР гуманитарную помощь в случае возобновления диалога между двумя странами сообщил Чжу Чхоль Ки - представитель администрации президента Республики Корея²⁴.

Таким образом, и во внешнеполитической сфере с приходом Ким Чен Ына первоначально появились признаки стремления Пхеньяна достичь какого-то прогресса как минимум на некоторых внешнеполитических направлениях. Однако обострение обстановки на Корейском полуострове не только свело на нет эти скромные начинания, но и серьезно усугубило ситуацию.

Тем не менее, после окончания кризиса северокорейское руководство снова начало налаживать контакты. Остается надеяться, что период воинственного «самоутверждения» молодого руководителя КНДР завершился, и он настроен на более конструктивный лад.

¹ Оль 1-8 воль пукчункеок 40 ок талло... Чанненпи 11% чынга (За период с января по август текущего года объем северокорейско-китайской торговли составил \$4 млрд... Рост на 11% по сравнению с прошлым годом) // Енхэпньюс. 29.09.2012.

² Чинанхэ пук-чун кеёкэс сасан чхведэ. 60ок талло тольпах (В прошлом году объем торговли КНР и КНДР достиг рекордной отметки, превышен показатель в \$6 млрд) // Yonhap News. 06.02.2013.

³ Пук... Вегутин тхучжачжа юхчи чоккык (КНДР активно привлекает иностранных инвесторов) // NoCutNews. 28.09.2012.

⁴ N.Korea to allow circulation of yuan in economic zones // Yonhap News. 28.09.2012.

⁵ North Korean leader seeks trip to China for economic help // Reuters. 24.08.2012.

⁶ Китай не дал КНДР ни доллара // Российская газета. 21.08.2012.

⁷ Пук пэгыпчепхечжи, кэхек-кэбанын анида (Отмена Севером разделительной системы не означает реформ и открытости) // Мунхва Ильбо. 15.11.2012.

⁸ Пук 6-28 чочхи кэхек-кэбан хэсок кенгерон тэду (Существует точка зрения о необходимости быть осторожным с оценками мер от 28 июня как реформ и открытости) // Енхэпньюс. 15.08.2012.

⁹ Leadership shake-up adds to signs of change in N.Korea // The Korea Herald. 23.08.2012.

¹⁰ Пук синкенчжечочхие чонмунгадыль «синчжунсок чхоккак» (Специалисты с осторожностью оценивают новые экономические меры Севера) // Енхэпньюс. 10.08.2012.

¹¹ Shake-up in Pyongyang // Center for International & Strategic Studies, 19.07.2012 - <http://cis.org/publication/shake-pyongyang>

¹² Reading North Korean Tea Leaves // CNN. 17.07.2012.

¹³ Пук 6-28 сэкэнчэквалличхечженин кэхек-кэбан мугван (Новая система по управлению экономикой от 28 июня не связана с реформами и открытостью) // Чосон Ильбо. 4.10.2012.

¹⁴ North Korean leader seeks... 30.09.2012.

¹⁵ Analysis: Signs emerge Kim leading NKorea his way // The Guardian. 17.07.2012.

¹⁶ North Korea pledges to halt nuclear program in exchange for US aid // The Guardian. 29.02.2012.

¹⁷ UN Security Council Condemns North Korea Rocket Launch // Voice of America News. 12.04.2012.

¹⁸ Nuclear-talk envoys in 'casual meeting' // UPI.com - http://www.upi.com/Top_News/World-News/2012/09/28/Nuclear-talk-envoys-in-casual-meeting/UPI-37401348848637/

¹⁹ Пукиль, 15 иль монгольсо кукчангыпхведам кэххве (КНДР и Япония 15-го числа проведут в Монголии переговоры на уровне руководителей департаментов) // Асиа кенчже. 14.11.2012.

²⁰ http://russian.news.cn/world/2013-02/26/c_132194111.htm

²¹ ИТАР-ТАСС. 22.05.2013.

²² Harlan Chico. South Korea faces quandary over potential human rights probe of North // The Washington Post. 20.02.2013.

²³ Агентство Синххуа. 8.03.2013.

²⁴ ИТАР-ТАСС...