

XVIII СЪЕЗД КПК: ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СТРАТЕГИИ «НАУЧНОГО РАЗВИТИЯ»

Д.А. СМЕРНОВ

Руководитель Центра политических исследований Китая ИДВ РАН
Кандидат исторических наук

Ключевые слова: XVIII съезд КПК, экономическая реформа, политическая система, среднезажиточное общество, Дэн Сяопин, Си Цзиньпин

В ноябре 2012 г. на очередном съезде компартии Китая Си Цзиньпин был избран Генеральным секретарем ЦК КПК, в марте 2013 г. на 1-й сессии Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) 12-го созыва - Председателем Китайской Народной Республики.

Россия - первая страна, которую посетил Си Цзиньпин с государственным визитом. «Сотрудничество с Китаем является нашим осознанным историческим выбором», - заявил во время встречи с китайским лидером президент В.В.Путин. Со своей стороны, Си Цзиньпин отметил, что отношения между нашими странами «являются наилучшими среди отношений между державами. Крепкие китайско-российские отношения высокого уровня не только отвечают нашим интересам, но и служат важной, надежной гарантией международного стратегического баланса и мира».

Предлагаем вниманию наших читателей материал о том, как проходила очередная смена поколения руководителей КНР.

Ускоренные темпы экономического роста позволили КНР уже в 1990-е гг. выполнить задачи по осуществлению «четырех модернизаций» - сельского хозяйства, промышленности, обороны, науки и техники - и создать к началу XXI в. условия для постепенного вступления Китая в эпоху «сяокан» («средней зажиточности»)*¹. Финансово-экономический потенциал стал основой для постепенного продвижения по пути формирования экономики инновационного типа, а во внешнеполитическом плане - резко повысить вес и влияние Китая на международной арене.

В начале периода реформ и модернизации КНР перед «вторым поколением» партийно-государственного руководства во гла-

ве с Дэн Сяопином («первое поколение» возглавлял Мао Цзедун) стояла важнейшая социальная задача: «накормить и одеть» миллиардное население страны. С решением этой задачи связывался «первый шаг» в осуществлении программы «четырех модернизаций» - удвоить среднедушевой ВВП с 1980 г. по конец 1980-х гг. с \$250 до \$500 (эта задача была выполнена досрочно²). Для достижения этой цели был взят курс на всемерное поощрение активности населения и предприятий. Китайский лидер выдвинул установку, мало совместимую с общепринятым в то время пониманием социализма: «первоначальное обогащение части регионов и части людей». При этом подчеркивались недопустимость расслоения общества на «два полюса» и обязанность государства использовать накопленный потенциал ускоренного развития части регионов для оказания помощи отстающим регионам.

Однако ускоренное развитие

на базе активно формирующейся рыночной экономики имело своими неизбежными последствиями быстрый рост имущественного неравенства, переходящий в серьезное социальное расслоение общества. Резко вырос разрыв в развитии города и деревни и между основными регионами страны; произошло обострение дефицита природных ресурсов (прежде всего таких жизненно необходимых, как вода и пахотная земля) и разрушение природной среды, переходящее в ее качественную деградацию. Бурному процессу развития рыночных отношений и формирования частной собственности сопутствовало коррумпирование партийно-государственного аппарата, а также неизбежная девальвация как социалистических, так и традиционных идеологических и нравственных устоев общества.

В условиях сохранения руководящей роли КПК в стране именно на нее легла вся ответственность за решение этих проблем, в т.ч. и прежде всего - про-

* «Сяокан» в дословном переводе - «малое благоденствие». Одна из социальных утопий Конфуция, символизировавшая в трудах китайских мыслителей и в сознании народа относительную зажиточность.



блемы нарастающего социально-го неравенства, противоречащего самой сути социализма. От способности правящей партии обеспечить стабильное развитие экономики и социальной сферы, предотвратить социального взрыва и экологической катастрофы зависела легитимность ее пребывания у власти.

Решение всего комплекса указанных проблем было возможно только на пути всестороннего сбалансированного развития, отказа от односторонней погони за темпами экономического роста в пользу приоритета качества развития страны на базе скоординированного развития всех сфер жизни китайского общества. Решение этой стратегической задачи легло на плечи третьего и четвертого поколений «ядра» китайского руководства.

Третье поколение во главе с Цзян Цзэмином выдвинуло в 2000 г. концепцию «тройного представительства» КПК. Согласно этой концепции, компартия Китая была объявлена «представителем передовых производительных сил общества», «передовой культуры» и «коренных интересов широких народных масс». В соответствии с требованиями времени была начата перестройка идеологических основ деятельности китайской компар-

тии. В ее основе лежали как учет ее собственного положительного и отрицательного исторического опыта, так и «уроки» краха социализма в СССР и в Восточной Европе. Эта концепция была конкретизирована в решениях состоявшегося в 2002 г. XVI съезда КПК, утвердившего курс на построение «среднезажиточного общества» и приведшего к власти новое, «четвертое» поколение китайских руководителей во главе с Ху Цзиньтао.

После съезда под руководством Ху Цзиньтао стала разрабатываться «концепция научного развития», нацеленная на отказ от одностороннего упора на количественный рост экономических показателей в пользу общего качества роста, достигаемого путем сбалансированного и скоординированного развития всех сфер жизни общества. Приоритет отдавался экономической эффективности и ресурсосбережению, превращению Китая в государство инновационного типа, решению накопившихся серьезных социальных проблем и ликвидации разрывов в социально-экономическом развитии между городом и деревней, а также между развитым приморским поясом и отсталыми внутренними районами.

На XVII съезде КПК (2007 г.) «концепция научного развития»

В ноябре 2012 г. в Пекине проходил XVIII съезд Коммунистической партии Китая. На снимке - зал заседания.

была утверждена в качестве теоретического руководства по обеспечению «всестороннего, гармоничного и устойчивого развития страны на основе единого комплексного планирования». Под руководством Ху Цзиньтао была проведена очередная корректировка проводимых реформ и общего вектора социально-экономического развития страны. Упор был сделан на решение назревших социально-экономических проблем.

XVIII СЪЕЗД КПК

С 8 по 14 ноября 2012 г. в Пекине состоялся очередной, XVIII съезд Коммунистической партии Китая, крупнейшей по численности политической партии мира, которая насчитывает 82 млн человек. Съезд в составе 2268 делегатов привел к руководству партией и страной новое, пятое поколение «ядра» китайского руководства во главе с Генеральным секретарем ЦК КПК Си Цзиньпином.

Работа съезда проходила в непростой обстановке, характеризующейся необходимостью ускоре-



ния перехода Китая к новой модели экономического развития, решения социальных проблем, а также целого ряда внешнеполитических задач - от урегулирования вопросов валютно-финансовых взаимоотношений с США до территориальных споров в прилегающих к Китаю морях. На съезде была подтверждена приверженность партии марксизму-ленинизму, «идеям Мао Цзэдуна», теории Дэн Сяопина, «важным идеям тройного представительства» и «концепции научного развития».

На открытии съезда генсек Ху Цзиньтао выступил с докладом³, обобщив итоги прошедшей пятилетки, и фактически отчитался за десятилетие, прошедшее со времени XVI съезда КПК (2002 г.), на котором к власти пришло во главе с ним «четвертое поколение» партийного руководства. Ху Цзиньтао отметил, что этот съезд проходит в момент вступления Китая в решающую стадию полного построения «среднезажиточного общества».

Главным достижением прошедших 10 лет докладчик назвал стабильное и ускоренное развитие экономики и существенное возрастание суммарной национальной мощи. И это несмотря на международный валютно-финансовый кризис 2008 г., создавший серьезные трудности на пути развития Китая.

Как подчеркнул Ху Цзиньтао, благодаря «своевременному выдвижению концепции научного развития», непрерывному совершенствованию современной рыночной системы, улучшению макрорегулирования экономики, стабильному продвижению реформы государственных предприятий, успешному развитию сектора необщественной собственности, реформам в сфере налогов, финансов, цен, науки и в других сферах удалось сохранить высокие и стабильные темпы развития. В полной мере воспользовавшись вступлением в ВТО и сумев «превратить вызовы» мировой экономики в шансы для собственного развития, Китай по объему экономики, так же как и по объему внешней торговли, поднялся на 2-е место в мире.

Отмечалось значительное повышение финансовых доходов, ежегодное увеличение производства зерновых, значительный прогресс в регулировании структуры сельского хозяйства, повышении уровня урбанизации, расширении инфраструктуры. Особо подчеркивались успехи в создании государства инновационного типа, осуществлении прорыва в пилотируемых космических полетах, создании суперкомпьютеров, строительстве скоростных железных дорог. Констатирова-

Президиум съезда.

лось «реальное развертывание экологического строительства».

ДОСТИЖЕНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Важным достижением докладчик назвал повышение уровня жизни народа благодаря увеличению занятости городского и сельского населения, быстрому росту его доходов, повышению критериев прожиточного минимума и поддержки бедноты в городе и деревне, повышению уровня пенсионного обеспечения. Отмечались успехи в деле реформирования сфер образования, социального и медицинского обеспечения: повсеместно введено обязательное бесплатное образование, сформирована новая система оказания социальной помощи, в т.ч. по старости.

Была побеждена эпидемия атипичной пневмонии, успешно проведены Олимпийские и Паралимпийские игры, Всемирная выставка в Шанхае, ликвидированы последствия катастрофического Вэньчуаньского землетрясения.

В докладе упомянуты успехи «в строительстве демократии и правопорядка и продвижении реформы политической системы»,

такие, как проведение выборов в собрания народных представителей пропорционально городскому и сельскому населению (ранее существовала серьезная диспропорция в представительстве города и деревни в этих органах власти). Отмечены также развитие низового самоуправления, «заметные успехи в строительстве социалистического правового государства», углубление реформы системы административного управления.

В деле оборонного строительства осуществлялась модернизация вооруженных сил, постоянно повышалась их боеготовность, что «заметно повысило возможности» армии в выполнении ею своей миссии на новом этапе.

Говоря о реализации политической установки «одно государство - два строя», выдвинутой еще Дэн Сяопином, докладчик отметил выход Гонконга (Сянган) и Макао (Аомэнь), возвращенных под суверенитет Китая в 1997 и 1999 гг., «на новый уровень» связей и сотрудничества с внутренними районами страны. Особо значимым был назван «важный поворот в отношениях двух берегов Тайваньского пролива» в направлении развития мирных связей, что стало возможным, прежде всего, благодаря подписанию рамочного соглашения об экономическом сотрудничестве между двумя сторонами и практическим шагам по расширению разносторонних связей.

ПРОБЛЕМЫ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД НОВЫМ РУКОВОДСТВОМ

Среди перечисленных в докладе нерешенных проблем были указаны неравномерность и дисгармония в развитии страны, особенно неравномерность развития города и деревни, резкий разрыв в развитии регионов и слишком большая разница в доходах населения. Указывалось на недостаточность возможностей осуществления технических инноваций, нерациональность структуры производства, слабость сельского хозяйства, усиление зависимости от ресурсов. Подчеркнута необходимость улучшения положения в области трудоустрой-

ства, соцобеспечения, распределения доходов, образования и здравоохранения, жилья, безопасности лекарств и продуктов, экологии, правосудия и общественного порядка.

В сфере управления отмечается идеологическая неустойчивость части кадровых работников, их «низкий идейно-нравственный уровень». Серьезными проблемами остаются формализм и бюрократизм, «явления роскошества и расточительства, упадка и разложения» руководящего аппарата.

Генеральный секретарь ЦК КПК Ху Цзиньтао призвал к «твердому продвижению вперед по пути социализма с китайской спецификой и борьбе за полное построение «среднезажиточного общества», т.е. к продолжению пути, намеченному и проложенному Дэн Сяопином, а затем его преемниками Цзян Цзэминем и им самим.

«Центральной осью» экономического строительства докладчик предложил считать «концепцию научного развития», предполагающую согласованное экономическое, политическое, культурное, социальное и экологическое строительство, обеспечивающее гармоничное осуществление модернизации, развитие производственных отношений и производительных сил, гармонизации отношений между надстройкой и экономическим базисом.

В качестве «основной идеи концепции научного развития» объявлен лозунг «все для человека», в соответствии с которым «исходной точкой всей работы партии и государства должна стать защита коренных интересов широчайших народных масс». На практике политика заботы о народе должна получить свое воплощение в удвоении ВВП к 2020 г., который, при сохранении намеченных темпов роста, может к этому сроку оказаться вполне сопоставимым с уровнем США, и среднедушевых доходов населения по сравнению с 2010 г.

Достижение этой цели требует первостепенного внимания к задачам экономического развития, а значит, продолжения политики реформ и открытости

как главного средства «освобождения и развития производительных сил общества». Важнейшее значение при этом придается обеспечению социальной справедливости, рассматриваемой как «внутреннее требование социализма с китайской спецификой». Здесь ставится задача защиты социальной справедливости как таковой и создания такой системы социального обеспечения, которая обеспечивает всем гражданам равные права, равные возможности и равные правила, способствует формированию справедливой общественной среды, гарантирующей всем равноправное участие и соблюдение прав.

Построение «среднезажиточного общества» подразумевает продвижение к обществу всеоб-



Новый генеральный секретарь ЦК КПК Си Цзиньпин.

щего благосостояния, рассматриваемого в качестве «основного принципа» социализма с китайской спецификой. Претворение в жизнь данного принципа связывается с сохранением социалистической экономической системы и системы распределения при упорядочении распределения доходов граждан, усилении действенности повторного распределения и решении проблемы разрыва в доходах, так «чтобы результаты развития более справедливо распределялись среди всего народа».

Поставлена задача «способствовать социальной гармонии», являющейся «неотъемлемой принадлежностью социализма с китайской спецификой», подразумевающей социальную защиту граждан, усиление и обновление системы управления обществом, сохранение стабильности во взаимосвязи между проведением реформ и развитием страны, обеспечение безопасности общества и государства.

Наконец, важным условием построения «среднезажиточного общества» является путь «мирного развития» Китая, означающий продолжение развития политики внешней открытости и сотрудничества, достижение взаимной выгоды в развитии благодаря мирной международной обстановке, борьбу за прочный мир, совместное процветание и построение гармоничного мира.

Залогом успеха в деле построения «среднезажиточного общества» съезд объявил строгое соблюдение руководства со стороны Коммунистической партии Китая, «являющейся руководящим ядром в деле социализма с китайской спецификой» и действующей по принципу «партия для всех, правление для народа». КПК должна придерживаться курса на построение правового государства, где «партия управляет народом по закону».

В свою очередь, правящая партия в своей деятельности должна придерживаться курса на экономическое строительство как основы развития и соблюдать выдвинутые Дэн Сяопином на заре эпохи проведения политики реформ и открытости «четыре основных принципа» («твердо придерживаться социалистического пути, диктатуры пролетариата, руководства коммунистической партии, марксизма-ленинизма и идей Мао Цзедун»). Ху Цзиньтао призвал также совершенствовать партийное руководство, усиливать координацию работы всех руководящих центров, сохранять чистоту рядов и авангардный характер партии, повышать «научный, демократический и правовой уровень правления».

Обозначив основные направления и принципы работы по построению «среднезажиточного

общества», докладчик подчеркнул, что Китай находится и еще долгое время будет находиться на начальной стадии социализма. При этом будут сохраняться противоречия между постоянно растущими материальными и культурными потребностями населения и отсталым общественным производством, а также положение Китая в мире как самой большой развивающейся страны.

Исходя из этой реальности, и будут проводиться реформы и осуществляться развитие, которые могут привести к построению «среднезажиточного общества» к 100-летию КПК (2021 г.), а к столетию Нового Китая (2049 год) - «построению богатого, могущественного, демократического, цивилизованного социалистического государства».

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПОСТРОЕНИЯ «СРЕДНЕЗАЖИТОЧНОГО ОБЩЕСТВА»

Обозначенные направления построения «среднезажиточного общества» требуют выполнения следующих основных задач.

В экономическом строительстве:

- повсеместное углубление реформы экономической системы, направленной на развитие различных форм общественного сектора экономики; стимулирование государственных инвестиций в отрасли, связанных с безопасностью страны и имеющих большое значение для национальной экономики; поощрение развития необщественных форм экономики, обеспечение им равноправного участия в рыночной конкуренции и юридической защиты;

- оздоровление современной рыночной системы, усиление макрорегулирования, углубление реформ налоговой и финансовой систем. Первостепенное значение будет придаваться осуществлению «стратегии, способствующей развитию инноваций». Поставлена задача дальнейшего упорядочения экономической структуры как «основного направления ускорения смены модели экономического развития»;

- подчеркивается необходи-

мость «развивать базу сектора реальной экономики, осуществлять политические меры, способствующие его развитию», «продвигать новые стратегические производства», развивать передовое машиностроение, добиваться рациональной организации инфраструктуры и основных производств;

- планируется «заложить основы информационного производства будущих поколений». Поставлены задачи повышения конкурентоспособности крупных и средних предприятий и поддержки развития малых предприятий, особенно предприятий технологической направленности;

- предусмотрено продолжение стратегии развития регионов на основе использования региональных преимуществ, в первую очередь для подъема относительно отсталых центральных и западных регионов и для возрождения промышленных регионов Северо-Восточного Китая и других старых промышленных зон, при продолжении поддержки преимущественного развития передовых восточных регионов страны.

Одной из центральных задач партийной работы объявлено *решение проблем села и сельского хозяйства*, путем интегрированного развития города и деревни и продолжения курса опеки промышленности над сельским хозяйством, поддержки села городом, добиваясь постепенного сокращения различий между городом и деревней. Предусматривается усиление поддержки сильных крестьянских хозяйств, повышение эффективности общественных хозяйств, развитие специализации и интеграции сельскохозяйственного производства, инфраструктуры и строительство объектов социального назначения. Особое внимание будет уделено строительству новой деревни и развитию бедных районов, повышению доходов крестьян и обеспечению их устойчивого роста. Поставлена задача совершенствования системы управления сельским хозяйством, усиления правовой защиты пользования землей и распределения доходов, реформирования системы отчуждения земель, являющейся одной

из самых болезненных проблем в современном Китае, увеличения доли крестьян в прибыли от роста производства.

Среди важнейших задач на ближайшую перспективу в докладе обозначено продолжение и развитие *реформы политической системы* как «важной составной части общих реформ». Здесь, прежде всего, Ху Цзиньтао сделал акцент на совершенствовании методов и стиля партийного руководства и обеспечении эффективного управления страной на основе закона. Призвав к «оздоровлению демократической системы, обогащению форм демократии», в т.ч. к «активному привлечению полезных достижений мировой политической культуры», он, вместе с тем, предупредил о недопустимости «ни в коем случае следовать политической модели Запада».

На первое место поставлена задача совершенствования деятельности системы собраний народных представителей (СНП), «обеспечивающей народу положение хозяина в своей стране». Партия должна поддерживать СНП в осуществлении законодательной деятельности, контроля, прав на назначение и смещение руководящих кадров, контроля за деятельностью правительств разных уровней. Признается необходимость повышения доли представителей рабочих, крестьян и интеллигенции при сокращении доли партийных кадровых работников в деятельности СНП, оптимизации образовательной и возрастной структуры членов постоянных комитетов СНП, повышения роли профессионалов. Указывается на необходимость усовершенствования механизмов консультативной демократии, которая должна стать «системной и многоуровневой», включения политических консультаций в процесс принятия решений, проведения тематических консультаций, диалогов, консультаций по проектам. При этом подчеркивается важность сохранения и совершенствования сотрудничества КПК с различными политическими партиями «на основе единства и демократии».

Среди других направлений развития политической реформы

в докладе названо совершенствование первичной демократии, в рамках которой на уровне городов, деревень и территориальных общин осуществляется «самоуправление, самообслуживание, самообразование, самоконтроль». Поставлена задача обеспечения открытости информации об их деятельности, расширения участия в них народных масс, усиления контрольных функций, обогащения содержания и форм участия народа в их работе. Касаясь оздоровления системы управления предприятиями, Ху Цзиньтао призвал опираться на рабочий класс и гарантировать рабочим и служащим их демократические права и участие в контроле.

В рамках продолжающегося с конца 1990-х гг. курса на превращение Китая в «государство, управляемое на основе закона», ставится задача дальнейшего *совершенствования юридической системы социализма* с китайской спецификой. Главной составляющей частью этой системы являются соблюдение закона в процессе администрирования, углубление реформы судебной системы и обеспечение независимой и справедливой работы органов дознания и прокуратуры, недопущение каких-либо привилегий для организаций или отдельных лиц, которые ставили бы их над законом. При этом подчеркивается, что Конституция и законы создаются под руководством КПК, но сама правящая партия, в свою очередь, обязуется действовать в рамках закона.

Будет продолжена реформа административно-управленческой системы с упором на трансформацию функций управленческих звеньев, повышение контроля над ними, сокращение административного аппарата и стоимости его содержания, оптимизацию его структуры и повышение эффективности с тем, чтобы «создать правительство сервисного типа, которое удовлетворяло бы запросам народа». Одновременно будет «усовершенствоваться механизм ограничения власти и контроля над ней» как в существующих институциональных рамках, так и путем создания и совершенствования механизмов взаимного ограничения и коорди-

нации права на принятие решений и установление контроля. Ху Цзиньтао потребовал отменить или скорректировать «все действия, наносящие ущерб интересам масс», усилить контроль над использованием человеческих, финансовых и материальных ресурсов, улучшить порядок осуществления запросов, привлечения к ответственности, ухода в отставку и смещения с должности.

Неотъемлемой частью стратегии развития страны в последние годы стало *строительство экологической культуры*, наравне с политическим, экономическим и культурным строительством. Этот тезис прозвучал и в докладе Ху Цзиньтао, потребовавшего включить строительство экологической культуры в планы социально-экономического строительства в целях обеспечения устойчивого развития китайской нации. Основными мерами защиты окружающей среды названы меры по ее восстановлению: озеленение, создание замкнутых циклов производства, изменение модели производства и быта, экономия ресурсов. В целях интенсивного и экономного использования ресурсов Ху Цзиньтао призвал в корне изменить модель использования ресурсов, снизить потребление энергоресурсов, воды, строго придерживаться «красной линии» пахотных земель⁴, осуществить революцию в производстве и использовании энергетических ресурсов, особенно возобновляемых, с целью обеспечения энергетической безопасности страны. Этому должно способствовать ужесточение правил пользования землей и водой, углубление реформы цен и налогов на ресурсную продукцию, создание механизмов соответствующей компенсации.

Выдвинут лозунг превращения Китая в великую океаническую державу, осваивающую и защищающую ресурсы океана, а также собственные права и интересы в сфере освоения океана.

Касаясь стратегических задач *модернизации вооруженных сил* в современных условиях, когда перед страной стоят проблемы выживания и развития, переплетаются традиционные и нетрадиционные угрозы безопасности, Ху

Цзиньтао подчеркнул необходимость выполнения к 2020 г. двойной задачи механизации и информатизации армии, чтобы вооруженные силы смогли выполнить «свою историческую миссию на новом этапе нового века». Эти задачи должны выполняться, как и прежде, «под абсолютным партийным руководством».

Традиционно важное место в докладе Генерального секретаря ЦК КПК съезду партии отводится *проблеме Тайваня*. Вновь подчеркнута неизменность принципа существования только одного Китая, к которому относится и Тайвань, и категорическое неприятие любых попыток вести дело к «независимости Тайваня». Ху Цзиньтао подтвердил готовность вести диалог с любой из политических партий Тайваня, которая признаёт, что континентальный Китай и Тайвань принадлежат одному Китаю. Он подтвердил готовность расширять с Тайванем экономическое сотрудничество, культурные и гуманитарные связи, направленные, в конечном счете, на мирное объединение на основе реализации политической установки «одно государство - два строя», предусматривающей сохранение высокой степени экономической и политической автономии на воссоединяемых с континентальным Китаем территориях. Этому должно способствовать создание механизма взаимного доверия в военной сфере с перспективой достижения мирного соглашения между обоими берегами Тайваньского пролива.

Обращаясь к *внешнеполитическим задачам*, Ху Цзиньтао отметил «неспокойную» обстановку в мире, характеризующуюся нарастанием факторов нестабильности экономического роста, обострением неравномерности развития, проявлением признаков гегемонизма и политики с позиции силы, обострением локальных противоречий и проблем продовольственной, энергетической и сетевой безопасности. Тем не менее, подчеркнул он, «главной темой остаются мир и развитие», чему благоприятствуют усиление многополярности мира, углубление экономической глобализации и всестороннего глобального сотрудничества, расширение много-

образия культур, развитие информатизации общества и научно-технической революции, увеличение потенциала развивающихся стран и общего соотношения сил в мире. Китай, говорится в докладе, выступает за равноправие и взаимное доверие всех стран независимо от их размеров и мощи, за уважение многообразия мировых культур и выбранного каждой страной пути развития и социальной системы, за установление глобальных партнерских отношений нового типа.

Ху Цзиньтао предостерег от попыток нарушения суверенитета и безопасности Китая, оказания на него давления внешних сил. Он подчеркнул, что Китай определяет свою политику в соответствии с конкретными обстоятельствами, настаивает на мирном решении всех споров и проблем, выступает против угрозы применения вооруженной силы, против всех форм терроризма, против гегемонизма и экспансионизма, проявляет чувство ответственности относительно общих для планеты вызовов. Китай осуществляет взаимовыгодную стратегию открытости, поддерживает развивающиеся страны и активно участвует в становлении мирового экономического порядка.

Были подтверждены приверженность Китая пяти принципам мирного сосуществования, намерение улучшать отношения с развитыми странами, активно участвовать в многосторонних проектах, поддерживать ООН, страны «двадцатки», ШОС, БРИКС и другие организации.

ПАРТИЯ В «НОВОЙ ОБСТАНОВКЕ»

Выполнение всех этих задач ложится на партию, которой, по словам генсека, «в новой обстановке предстоят испытания властью, испытания реформами и открытостью, испытания рыночной экономикой», что требует от нее поднятия уровня руководства, «повышения сопротивляемости рискам и разложению». С целью усиления руководящих способностей партии поставлена задача превращения ее в марксистскую партию нового типа, способную быть руководящим ядром в деле

строительства социализма с китайской спецификой.

Все это требует выработки у кадровых работников «правильного мировоззрения, непреклонной политической позиции»: они должны быть примером социалистической морали и нравственности и защитниками справедливости. От них требуется соблюдение принципа «все для человека», «правление для народа», преодоление формализма и бюрократизма, активное развитие внутрипартийной демократии при соблюдении принципов демократического централизма. Должно осуществляться право членов партии на информацию, участие, выбор и контроль. Ху Цзиньтао призвал усовершенствовать систему партийных съездов, систему постоянных органов уездов (городов, районов), внутрипартийную систему выборов, упорядочить альтернативное выдвижение и альтернативные выборы, развивать партию за счет привлечения молодых рабочих, крестьян и представителей интеллигенции, особое внимание уделять молодежи, учитывая, что для построения социализма с китайской спецификой «потребуется последовательная борьба нескольких поколений».

Особое внимание уделяется углублению реформы кадровой системы «на основе демократии, гласности и конкуренции», совершенствованию системы подбора и назначения, проверки и аттестации кадров, ускорению реформы и обновления кадровой системы, подготовке кадров, обладающих международной конкурентоспособностью. Борьбу с разложением руководящих кадров Ху Цзиньтао назвал в своем докладе «серьезной политической проблемой, которой народ придает важное значение», подчеркнув, что если не решить эту проблему надлежащим образом, это «может привести к потере партии и государства». Отсюда вытекает необходимость проведения профилактических мер, антикоррупционного воспитания кадров, усиления контроля за руководящими кадрами и их родственниками и недопущения никаких привилегий независимо от должности, положения и авторитета.

В заключение Ху Цзиньтао призвал всех членов партии, кадровых работников и особенно руководящие кадры к строгому соблюдению партийной и политической дисциплины и сознательной защите единства партии, сохранению единства с Центральным комитетом КПК, недопустимости принципа «сверху действие - снизу противодействие», неисполнения распоряжений или нарушения запретов.

РЕШЕНИЯ СЪЕЗДА

Съезд утвердил доклад Ху Цзиньтао, приняв обозначенные в нем цели полного построения «среднезажиточного общества» и всестороннего углубления реформ и открытости за основу стратегии развития страны на предстоящий период.

На съезде была принята резолюция о внесении дополнений в партийный устав. Прежде всего, в нем усилено положение о «концепции научного развития» как закономерном развитии общей теории марксизма-ленинизма, «идей Мао Цзэдуна», «теории Дэн Сяопина» и «важных идей тройного представительства» в новых условиях, отвечающее на главные вопросы современности. Подчеркиваются такие основные моменты «концепции научного развития», как рассмотрение человека в качестве «основы основ» (что подтверждается совершённым в годы руководства Ху Цзиньтао поворотом к решению социальных проблем в масштабе всей страны) и обеспечение гармоничности и устойчивости развития.

Также в устав внесено положение о строительстве экологической культуры в дополнение к тезисам об экономическом, политическом, культурном и социальном строительстве. Внесено положение о социалистическом строе с китайской спецификой, пути социализма с китайской спецификой и соответствующей теоретической системы социализма, что усиливает акцент на самостоятельности Китая в разработке и претворении этой теоретической системы в жизнь.

Съезд избрал новый состав Центрального комитета КПК

18-го созыва в составе 205 членов ЦК КПК (из них вновь избраны 117 человек, а 88 были в составе ЦК 17-го созыва) и 171 кандидата в члены ЦК КПК. На состоявшемся 15 ноября первом пленуме ЦК КПК 18-го созыва было избрано Политбюро (ПБ) ЦК КПК в составе 25 человек (из них вновь избраны 15 человек, а 10 были в составе Политбюро 17-го созыва), Постоянный комитет Политбюро (ПК ПБ) ЦК КПК в составе 7 человек (из них вновь избраны 5 человек, а двое - Си Цзиньпин и Ли Кэцян - были в составе ПК ПБ 17-го созыва) и Генерального секретаря ЦК КПК Си Цзиньпина.

Следует отметить, что сформировавшаяся под руководством Дэн Сяопина система управления партий и страной основана на принципе коллективного руководства. В этой системе высший руководитель уже не обладает той полнотой власти, которая была у Мао Цзэдуна, все важные решения принимаются коллективно вышеназванными органами партийного руководства, а имеющие первостепенное значение для развития страны - утверждаются на пленумах ЦК КПК. Тем не менее, фигура генерального секретаря ЦК КПК как лидера партии и главы государства и верховного главнокомандующего вооружёнными силами играет, несомненно, первую роль в определении стратегии развития страны и ее проведении в жизнь. На состоявшейся в начале марта с.г. первой сессии Всекитайского собрания народных представителей 12-го созыва он был избран на пост председателя КНР.

НОВЫЙ ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

Си Цзиньпин (1953 г. р.) - выходец из когорты т.н. «принцев», детей высшей партийной элиты. Сын видного революционера Си Чжунсюня.

После образования КНР Си Чжунсюнь занимал высокие партийные и государственные посты, одно время был заместителем премьера Госсовета КНР, однако ещё до «культурной революции» попал в опалу и лишился всех постов. Он был реабилитирован

уже при Дэн Сяопине, в 1980 г. с него был снят ярлык главного представителя «антипартийной группировки», а в 1982 г. его избрали членом Политбюро ЦК КПК 12-го созыва.

В период опалы отца Си Цзиньпин был отправлен в деревню в провинцию Шэньси, где в 1969 г. начал трудовую деятельность, в 1974 г. вступил в КПК и стал секретарем партийной производственной бригады. В 1975 г. поступил в престижный университет Цинхуа (выпускниками этого университета являются его предшественник на посту генсека ЦК КПК Ху Цзиньтао и ряд других высших руководителей последних лет). В 1979 г. Си Цзиньпин окончил Университет по специальности «химик-технолог», а затем заочную аспирантуру Института гуманитарных и социальных наук Университета Цинхуа по специальности «Марксистская теория и идейно-политическое воспитание». Вслед за этим начинается его постепенное восхождение.

В 1979-1982 гг. - секретарь Канцелярии Госсовета КНР и Канцелярии Центрального военного совета. Далее - многолетняя руководящая работа в провинциях: заместитель секретаря, затем секретарь уездного комитета КПК в провинции Хэбэй, вице-мэр крупного города Сямэнь, заместитель секретаря, секретарь комитета КПК, председатель Постоянного комитета (ПК) СНП. После этого Си Цзиньпин становится главой администрации в богатых приморских провинциях Фуцзянь и Чжэцзян и, наконец, избирается секретарем комитета КПК самого большого города страны, своего рода витрины китайских реформ - Шанхая.

В 2007-2008 гг. - член Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК, член Секретариата ЦК КПК, директор партийной школы при ЦК КПК. С 2008 г. - заместитель председателя КНР, с 2010 г. - заместитель председателя Центрального военного совета КПК, что уже тогда давало основание видеть в нем будущего лидера КПК.

Таким образом, Си Цзиньпин прошел все основные ступени партийно-государственной карьеры

еры, в ходе которой проявил себя способным администратором. Он не только обеспечил высокий экономический рост в управляемых им провинциях, но также активно боролся с коррупцией, не участвуя при этом в каких-либо громких событиях, связанных с борьбой за власть или коррупционными скандалами.

ЗАДАЧИ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД НОВЫМ РУКОВОДСТВОМ КПК

Перед вновь избранным руководством КПК стоят грандиозные задачи по изменению модели развития страны, обозначенные в отчетном докладе ЦК КПК XVIII съезду партии. Решать их ему предстоит в условиях дальнейшего обострения международной конкуренции за рынки и ресурсы, геостратегического противоборства с США.

Еще более сложные проблемы китайским руководителям придется решать внутри страны. В Поднебесной ускоряется процесс постепенного старения населения, нарастает недовольство непомерным разрывом в доходах между разными слоями китайского общества, коррупцией, бюрократизмом, ширятся настроения в пользу большей демократизации. В Китае наблюдается значительное возрастание доли городского среднего класса в населении страны, во многом за счет новых социальных слоёв, связанных с развитием рыночных отношений, так же как и постоянное возрастание численности образованной молодежи, составляющей восприимчивую социальную среду для такого рода настроений. Это объективный процесс, представляющий собой проблему, которую новому руководству КПК предстоит решать и от которой будет зависеть сохранение социально-политической стабильности.

На прошедшем вскоре после съезда заседании Политбюро ЦК КПК, проходившем под председательством Си Цзиньпина, было принято «восемь правил по улучшению стиля работы», в т.ч. воздерживаться от формализма, придерживаться лаконичного стиля, свести к минимуму коли-

чество совещаний; в обычных условиях не блокировать дороги и не закрывать учреждения специально для визитов руководства; экономно расходовать средства при организации проживания и проезда руководителей и т.д.

На том же заседании были приняты основные установки по экономической работе на 2013 г., предусматривающие сохранение преемственности и стабильности макроэкономической политики. Указано на необходимость дальнейшего расширения внутреннего спроса, стимулирование роста инвестиций и оптимизации структуры экономики, развитие сельского хозяйства, поддержание стабильного общего уровня цен, продвижение реформ в ключевых областях экономики, повышение благосостояния населения и уровня его социального обеспечения.

В этих решениях отразилось стремление нового партийного руководства действовать в духе времени, стать ближе к народу, продолжая линию прежнего руководства на постепенное решение социальных проблем, повышение конкурентоспособности китайской экономики и превращение внутреннего рынка в основную движущую силу ее развития.

* * *

В КНР установилась традиция связывать каждое из поколений «ядра» высшего руководства с соответствующим теоретическим прорывом в марксизме. Вслед за Мао Цзэдуном, Дэн Сяопином, Цзян Цзэмином и Ху Цзиньтао при новом Генеральном секретаре ЦК КПК Си Цзиньпине можно ожидать дальнейшего обновления идеологического арсенала партии, которое должно ответить на новые вызовы внутренней социально-экономической обстановки в Китае, а также со стороны глобальной экономики и политики. Как показывает практика третьего и четвертого поколений китайских руководителей, эти теоретические новации во второй половине их пребывания на высших постах в партии и государстве вносятся на очередном съезде партии в устав КПК, пополняя официальные

идеологические основы строительства социализма в Китае.

На прошедшем съезде в докладе Ху Цзиньтао отмечалась необходимость продвигать реформирование политической системы, о чем много говорят и пишут как в самом Китае, так и за рубежом. Об этом же в последние годы неоднократно делались заявления премьера Госсовета КНР Вэнь Цзябао.

Однако пока в условиях продолжающегося подъема китайской экономики и разворота руководства страны к решению назревших социальных проблем вряд ли стоит ожидать радикальных перемен в этой сфере. При сохранении относительной социально-политической стабильности не происходит такого давления со стороны общества, которое требовало бы кардинально менять политическую систему. Не видно на сегодня и харизматических лидеров, способных организовать такое давление. Таким потенциальным лидером считался Бо Силай, бывший член Политбюро ЦК КПК, начавший в руководимом им городе центрального подчинения Чунцин возрождать формы политико-пропагандистской работы с массами времён Мао Цзэдуна, подыгрывая при этом настроениям масс, недовольных коррупцией и бюрократизмом.

Однако незадолго до проведения XVIII съезда Бо Силай был снят со всех постов, а после съезда отдан под суд по целому ряду обвинений, начиная с превышения своих полномочий в вопросах, касающихся разбирательств по делам своего бывшего подчиненного, пытавшегося получить политическое убежище в генконсульстве США в городе Чэнду, а также в деле своей жены, обвиняемой в убийстве бизнесмена из Великобритании, и кончая старыми делами, связанными с коррупцией⁵.

В этих условиях, при безусловном сохранении руководящего положения КПК, дальнейшее продвижение реформы политической системы, скорее всего, может пойти по пути расширения «низовой демократии», развития механизмов выражения интересов разных социальных слоев по

линии Народного политического консультативного совета Китая, существующего института демократических партий и всевозможных гражданских неправительственных организаций; постепенного расширения демократизации в деятельности самой КПК, в сочетании с усилением контроля над чиновниками всех рангов и общего расширения степени открытости («гласности»). Важную роль будет играть дальнейшее совершенствование законодательной и контрольной деятельности собраний народных представителей на всех уровнях. Будет продолжаться проведение административной реформы и совершенствование системы работы с кадрами. Все это, естественно, возможно при условии стабильного экономического роста и отсутствии серьезных социально-политических конфликтов, порожденных экономическими причинами, коррупцией либо серьезным обострением экологического кризиса.

Особо следует отметить, что в условиях социальной поляризации китайского общества и возрастания сложности задач управления процессом всесторонней модернизации страны возрастает актуальность борьбы с коррупцией как с опасным фактором социально-политической дестабилизации. Очевидно, что успех в борьбе с коррупцией, помимо политической воли высшего руководства страны, также требует дальнейшей демократизации политической системы, что отвечает интересам значительной части интеллигенции, предпринимательских кругов и других слоев населения. Правда, как показыва-

ет опыт того же Тайваня, даже сменяемость партий у власти не гарантирует избавления от коррупции, в т.ч. и на высшем уровне. Процесс постепенной демократизации в КНР уже происходит, но, в конечном счете, этот процесс может вступить в противоречие с фактически существующей однопартийной системой государственного управления.

В последнее десятилетие в научных и общественных кругах КНР широко обсуждается проблема демократизации государства и общества, чему объективно способствуют нарастающая социальная дифференциация, быстрое возрастание в китайском обществе доли интеллигенции и вообще образованной части населения. Немаловажную роль играет при этом и продолжающаяся уже три десятилетия политика открытых дверей, наличие примера демократизации прежнего авторитарного режима на Тайване, равно как и постоянное давление со стороны Запада в вопросах демократии и прав человека.

Тем не менее, нынешние руководители КПК, равно как и их предшественники, принципиально не идут на принятие предлагаемого различными оппозиционными силами принципа «конституционного правления» (а такой призыв содержится в нашумевшей «Хартии-08»⁶). Считается, что последовательное проведение в жизнь данного принципа рано или поздно поставит под вопрос легитимность власти КПК. К тому же в Китае прекрасно усвоили уроки КПСС, вставшей на путь конституционного правления в конце 1980-х гг. Принимаемые китайским руководством страте-

гии социально-экономического развития, тем более партийного и государственного строительства, разрабатываются с учетом этих уроков.

Несмотря на политический кризис 1989 г., приведший к трагическим событиям на площади Тяньаньмэнь, правящей Коммунистической партии Китая по большому счету удавалось на протяжении 30 с лишним лет поддерживать общественно-политическую стабильность в стране. Опираясь на успехи в социально-экономическом развитии, руководство страны обеспечивало условия, гарантирующие общественно-политическую стабильность и легитимность правления КПК в глазах большей части китайского общества. Здесь же кроется и возможность создания неблагоприятной ситуации в том случае, если правящая партия окажется неспособной преодолеть последствия какого-либо серьезного экономического, социального или экологического кризиса.

Однако КПК обладает успешным опытом временного «отката» путем проведения реформ и «замораживания» ситуации на время, требуемое для стабилизации обстановки, как это было в первые годы после событий на площади Тяньаньмэнь (1989 г.), после чего с 1992 г. реформы были продолжены.

Существующая политическая система и сегодня сохраняет возможность путем умелого маневрирования, перегруппировки сил и мобилизации, имеющихся в ее распоряжении средств, решать возникающие проблемы.

¹ Концепция «сяокан» была принята Чан Кайши в качестве лозунга на Тайване, после бегства туда гоминьдановцев из материкового Китая, программы борьбы с бедностью. Дэн Сяопин обратился к этой концепции сразу же после начала проведения политики реформ и открытости в 1979 г. Сяокан рассматривается как определенный уровень благосостояния, при котором народ при невысоких доходах обеспечен едой, одеждой и прочими потребительскими товарами (*прим. ред.*).

² *Фан Лэй и др.* Дэн Сяопин сяньдайхуа сысян яньцзю (Изучение идеи модернизации Дэн Сяопина). Цзинань: Шаньдун дасюе чубаньшэ, 1999. С. 124-125, 132.

³ Полный текст доклада см.: http://china.caixin.com/2012-11-08/100458021_all.html#page6

⁴ С начала 1950-х гг. до середины 2000-х гг. среднечеловеческая обеспеченность пахотной площадью в Китае сократилась в два раза по причине постоянного выбывания сельскохозяйственных земель из оборота под промышленное, жилищное, инфраструктурное строительство, вследствие опустынивания и т.д., что создает угрозу продо-

вольственной безопасности страны. Эту негативную тенденцию удалось приостановить только к 2007 г. Тогда же был принят ряд жестких правовых мер по охране пахотных земель, направленных на недопущение снижения общей площади пахотных земель в стране ниже 120 млн га - директивного показателя, нарушать который не позволено ни при каких обстоятельствах (*прим. ред.*).

⁵ Агентство Синьхуа. 29.09.2012, 10.01.2013.

⁶ Суть данного лозунга оппозиционных кругов в КНР, содержащегося в «Хартии-08», заключается в переходе к управлению страной на основе конституции. Согласно конституции, КПК не может стоять выше закона (на сегодня, как это констатировалось и на XVIII съезде партии, конституция и законы создаются под руководством КПК, которая, в свою очередь, обязуется действовать в рамках закона). Фактически этот лозунг означает призыв к отказу от монополии КПК на власть и к переходу к западному принципу разделения властей на том основании, что нынешняя модель политического устройства Китая исчерпала себя и утратила легитимность (*прим. ред.*).