

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПОЛИТИКИ КНР В АФРИКЕ

А.Р. БОГУСЛАВСКИЙ

Ключевые слова: Форум Китай-Африка, экономическое сотрудничество

19-20 июля 2012 г. Пекин был «наряжен» в необычно яркие цвета. В центре города были развешены «растяжки» на китайском, английском и французском языках о дружбе народов Китая и Африки, а напротив Дома народных собраний на площади Тяньаньмэнь - красочные флаги 50 государств континента, имеющих дипломатические отношения с Поднебесной (кроме Буркина Фасо, Гамбии, Западной Сахары и Свазиленда. - А.Б.). В китайской столице прошел 5-й по счету Форум по сотрудничеству Китая с Африкой (*Forum on China-Africa Cooperation - FOCAC*). В международной политике - событие совсем неординарное.

Эти встречи давно переросли границы «демонстрации китайско-африканской дружбы». Естественно, имеется в ней и пропагандистская составляющая, однако нынешнее наполнение отношений КНР с Африкой свидетельствует о том, что для обеих сторон куда важнее использовать такие форумы для практического обсуждения вопросов по существу. К этому их подталкивает как наличие общих политических интересов, так и растущая торгово-экономическая взаимозависимость.

С одной стороны, «Восточный левиафан» не располагает сопоставимой с Африкой альтернативой в области получения энергетических ресурсов¹. С другой - 18% африканского экспорта (в 2008 г. - только 10%) приходится на китайский спрос². Причем, вопреки сохранению беспокойной ситуации на мировых рынках, снижению темпов роста как Китая, так и большинства стран Африки, последние данные (за 2011 г.) об уровне двусторонней торговли, наоборот, превзошли все самые оптимистические прогнозы - за год она выросла с \$120 млрд до \$166 млрд (!)³. Ушедший год принес новые рекорды. Только за пять месяцев 2012 г. объем торговли КНР с Африканским континентом вырос на 20%, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, и достиг отметки в \$80 млрд⁴.

КИТАЙСКО-АФРИКАНСКИЕ ФОРУМЫ

Раз в три года (начиная с 2000 г.) представители стран Африки и Китая собираются поочередно в одном из городов Африканского континента (2003 г. - Аддис-Абеба, 2009 г. - Шарм-эль-Шейх) или в Пекине (2000, 2006, 2012 гг.), чтобы подвести итоги и обсудить перспективы сотрудничества практически во всех сферах - от политики и экономики до науки и массмедиа. По количеству присутствующих первых лиц из африканских стран эти мероприятия уступают лишь встречам глав государств и правительств Африканского Союза (АС) и открытию сессий Генеральной Ассамблеи ООН.

На этот раз форум прошел несколько раньше, чем обычно (все предыдущие встречи проводились в ноябре)*, практически совпав с завершением работы напряженного саммита АС**, что привело к отсутствию ряда африканских политиков. Тем не менее, его результаты оказались весьма

плодотворными. В итоговых документах - «Пекинской декларации»⁵ и «Пекинском плане действий на 2013-2015 гг.»⁶ - поставлена цель: построить «новый тип китайско-африканского стратегического партнерства». Впрочем, о таком партнерстве китайцы говорят уже давно как о свершившемся факте.

«Новым» в отношениях между Китаем и Африкой, следует, видимо, отметить масштабное участие китайских компаний в строительстве африканской инфраструктуры. Эту деятельность китайцы финансируют за счет выгодных для африканцев льготных кредитов от специализированных государственных банков Китая, крупнейшие из которых - *Eximbank* и *China Development Bank (CDB)*.

Такая «сцепка» китайского госкапитала и бизнеса, лоббирование на государственном уровне деятельности китайских компаний за рубежом с использованием таких площадок, как прошедший форум и других встреч, проводимых в многостороннем формате, а также по двусторонним каналам с привлечением своих зарубежных диппредставительств, позволили Китаю прочно закрепиться как на африканском рынке, так и во многих отраслях экономик стран континента.

В политической сфере Пекин последовательно выступает за расширение участия африканских государств в мировых делах,

* Комментаторы связывают это со «сменной вех» в китайском руководстве в ноябре 2012 г. См.: *Grimm S., McDonald D.* How continent is prepared for China-Africa meeting? - <http://www.business-day.co.za/articles/Content.aspx?id=176594> (19.07.2012)

** Возникли разногласия относительно кандидата на пост главы Комиссии АС, которым, в конечном счете, была избрана южноафриканка Н.Дламини-Зума.

«восстановление справедливости» в отношении Африки через предоставление ее странам большего числа мест в Совете Безопасности ООН (без права вето) и других международных агентствах, активно продвигает разноматный двусторонний диалог.

Дисбаланс между «Севером» и «Югом», по мнению китайских властей, может быть исправлен реформированием существующей мировой финансовой системы, не отражающей интересы развивающихся государств, и развертыванием сотрудничества по линии «Юг-Юг», несколько преувеличенно относя к нему и свои отношения с Африкой. Эти положения давно соответствуют глобальной повестке развития африканских государств, находят их заинтересованный отклик и закреплены в «Пекинской декларации» прошедшего форума.

Руководство африканских стран и их население в целом положительно относятся к деятельности Китая на континенте. Тем не менее, китайско-африканские отношения не являются совершенно безоблачными. Наиболее развитые африканские государства, расположенные на севере континента и ЮАР - на юге, рассматривают Китай в качестве не только партнера, но и серьезного конкурента. Южная Африка, будучи крупнейшим экономическим партнером КНР на континенте, тем не менее, упорно стремится закрепить за собой африканские экспортные рынки на пространстве южнее Сахары и с настороженностью относится к возрастающему китайскому проникновению.

Кроме того, эта крупнейшая экономика Африки является одной из немногих стран континента, которая готова конкурировать с КНР на ее собственном внутреннем рынке, что не вызывает пока должного понимания у Пекина. В этой связи в дружественном по содержанию выступлении президента ЮАР Дж.Зумы на форуме прозвучали и такие слова, которые можно расценивать как предостережение китайским властям: несбалансированная «торговая модель» в отношениях между Африкой и Китаем «не может сохраняться долгое время»⁷. Другой вопрос, что, за редким ис-

ключением, африканским странам в настоящее время нечего предложить Китаю, кроме своих природных богатств.

Выход из этой ситуации видится как в предлагаемых Пекином мерах по стимулированию африканского экспорта, так и в передаче современных технологий и инвестиций в производственную сферу, что, по мнению экспертов, делалось до сих пор недостаточно⁸. В социально-экономической сфере говорится об открытии возможностей в случае переноса части китайского производства в Африку, что может создать дополнительные рабочие места для местного населения, увеличить налоговые поступления и одновременно позволит Китаю преодолеть проблему дефицита рабочей силы⁹.

Однако всё это - планы, воплощение которых относится к неопределенному будущему. Сейчас же во многих странах Африки в той или иной степени существует проблема массового наплыва китайских рабочих, которые трудятся в китайских компаниях, осуществляющих различные инфраструктурные проекты, финансируемые самим же Пекином. По мнению некоторых африканцев, приход китайцев не снизил, а, наоборот, обострил проблему занятости местного населения. Кроме того, дают о себе знать языковые, культурные, религиозные барьеры, различия в вопросах труда и отдыха, социальных выплат и гарантий, короче говоря, мировосприятия в целом, что нередко приводит к столкновениям, которые можно наблюдать, например, в шахтерских поселках в Замбии.

Весьма серьезной остается проблема антикитайской пропаганды в западных политических кругах и СМИ, которая одновременно направлена и против тесно сотрудничающих с Пекином стран Африки. Недвусмысленные намеки о де-несправедливой по отношению к Африке политике КНР, растиражированные западными массмедиа, неоднократно делала госсекретарь США Х.Клинтон во время своих африканских турне (в июле 2011 г. и в августе 2012 г.).

Таким образом, перед форумом в Пекине стояла непростая

задача - предложить обновленную стратегию развития отношений КНР с Африкой, которая позволила бы найти новые формы взаимодействия, а также расширить как уже имеющиеся векторы сотрудничества в области политики, торговли, инвестиций, так и те, которые до сих пор или недооценивались, или не получили достаточно глубокого развития (вопросы передачи технологий и инноваций, гуманитарная сфера, СМИ).

ПЯТЬ ПРИОРИТЕТОВ

Тогдашний председатель КНР Ху Цзиньтао в своем выступлении на открытии форума в Пекине выдвинул программу из 5 пунктов - приоритетов развития китайско-африканских отношений на ближайшие три года.

Во-первых, расширять сотрудничество в области инвестиций и финансового сектора для обеспечения устойчивого развития в Африке.

Во-вторых, увеличить помощь Африке в области подготовки кадров, передачи технологий и инноваций с тем, чтобы африканцы смогли воспользоваться «плодами [мирового. - А.Б.] развития».

В-третьих, способствовать продвижению интеграционных процессов на Африканском континенте, которые должны открыть дополнительные возможности для его развития.

В-четвертых, осуществлять взаимодействие в научной и образовательной сферах, СМИ и на уровне людских контактов (*people-to-people*).

Наконец, *в-пятых*, содействовать установлению мира и стабильности в Африке, создавая «безопасную среду» для ее развития¹⁰.

В более детализованном виде данная программа представлена в итоговом документе форума - «Пекинском плане действий».

«План» разбит на несколько блоков: политика и международное сотрудничество, торгово-экономические связи, взаимодействие в области африканского развития, культурно-гуманитарная сфера. Примечательно, что каждый из них содержит не только декларативную составляющую (т.е. общеизвестные формулиров-

ки о дружбе, сотрудничестве, взаимодействии и проч.), но и дает конкретную «разбивку» того, что предстоит сделать.

Итак, в *политической сфере* упор предполагается сделать как на расширение двусторонних механизмов взаимодействия (двусторонние комиссии, политические консультации, планирование совместных мероприятий), так и многосторонних, с акцентом на ООН, Африканский Союз и другие африканские региональные организации. Согласовано проведение китайско-африканских консультаций «на полях» Генассамблеи ООН в 2012-2013 гг., консультации Всеафриканского собрания народных представителей (ВСНП) с национальными законодательными органами африканских государств и Панафриканским парламентом, достигнута договоренность об открытии представительства АС в Пекине.

В *области безопасности* объявлено о запуске «Инициативы по китайско-африканскому совместному партнерству для мира и безопасности», которая предполагает материально-техническое и финансовое содействие Китая миротворческим операциям Афросоюза. Пекин готов продолжать оказывать разностороннюю помощь миротворческим операциям ООН в Африке, участвовать в мероприятиях по предотвращению и разрешению конфликтов, восстановлению пострадавших от них государств. В этой связи эксперты выдвигают вполне обоснованное предположение, что после событий в Ливии, где КНР потеряла более \$4 млрд своих инвестиций и была вынуждена в срочном порядке эвакуировать 35 тыс. своих граждан, и в Южном Судане, где были похищены 29 китайских шахтеров, а под угрозу поставлены стратегические для китайской экономики поставки нефти, Китай для защиты своих интересов будет пытаться играть все большую роль в урегулировании кризисов на континенте¹¹.

Новое значение после конфликта в Кот-д'Ивуаре в 2011 г., когда президент А.Уаттара пришел к власти на «штыках» французских «миротворцев», и потрясений «Арабской весны» в Северной Африке (особенно интервен-

ции НАТО в Ливии) приобрел закреплённый в «Пекинском плане» тезис о том, что КНР будет помогать африканским государствам противодействовать вмешательству других стран во внутренние дела Африки. Китай, наравне с Россией, отстаивает суверенное право государств и их народов самостоятельно решать свои внутривнутриполитические проблемы.

Неплохие возможности для развития африканских государств предлагают договоренности, зафиксированные в *торгово-экономической* сфере. Основной проблемой здесь, как известно, остается значительное отставание африканского экспорта (готовая продукция) от китайского импорта. Для ее решения планируется, во-первых, продолжить практику расширения списка экспортных товаров (до 97% всех продуктов местного производства из наименее развитых стран Африки, освобожденных Пекином от ввозных пошлин), и, во-вторых, оказывать материально-техническую поддержку африканским предприятиям, изготавливающим товары для экспорта в Китай.

Такие меры, которые, по сути, не являются оригинальными и давно используются американцами на основании Закона об экономическом росте и торговых возможностях в странах Африки (АГОА), позволят местному малому и среднему бизнесу, сейчас преимущественно зависящему от спроса на Западе (особенно, что касается продукции сельского хозяйства и легкой промышленности), найти альтернативные рынки сбыта на Востоке.

«Пекинский план» рассматривает и вопрос *привлечения китайских инвестиций* в африканские экономики. В этих целях «Китайско-африканский фонд развития» (создан в 2007 г.), акционером которого является *China Development Bank*, планирует предоставить \$2 млрд (с постепенным увеличением этой суммы до \$5 млрд до 2015 г.)¹² на оказание помощи китайским компаниям, работающим в Африке, развертывание деятельности специальных экономических зон, создаваемых КНР в шести

странах континента. Стоит обратить внимание также и на то, что после неоднократных негативных для репутации Пекина инцидентов китайские власти пообещали взять под контроль вопрос о разрешении трудовых конфликтов, возникающих между китайским менеджментом и африканскими рабочими, и обязать китайские фирмы гарантировать им определенный социальный пакет.

По линии валютно-финансового и банковского сотрудничества Пекин в 2 раза, по сравнению с 2009 г., увеличил открытую африканским странам кредитную линию и довел ее до \$20 млрд (2012 г.)¹³. В качестве ответной меры африканские представители выразили готовность проработать вопрос о включении национальной валюты Китая в свои государственные резервные системы, использовать ее при проведении взаиморасчетов и дать согласие на осуществление китайских инвестиций в юанях. Это может стать важным шагом навстречу более сбалансированной мировой финансовой системе, в меньшей степени зависящей от американской валюты, что соответствует интересам развивающихся стран континента. В этом же контексте следует рассматривать и зафиксированную в итоговом документе форума поддержку африканской стороной плана группы БРИКС по созданию собственного банка развития, независимого от МВФ и Всемирного банка.

ГУМАНИТАРНЫЕ И ДРУГИЕ СФЕРЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

Широкое освещение получили и те вопросы, которые до сих пор оставались либо «в тени», либо актуальность которых назрела в последние годы. Речь идет о культурной и гуманитарной сферах, связях в области СМИ.

В настоящее время даже западные эксперты сходятся во мнении, что Китаю удалось добиться определенного прогресса по таким пунктам повестки отношений с континентом, как контакты с гражданским обществом и НПО, изучение языков, научные и образовательные обмены¹⁴. К этому можно добавить и подго-

товку африканских кадров. Проводимая китайскими властями программа поддержки «африканских талантов» предусматривает подготовку 30 тыс. африканских специалистов и предоставление 18 тыс. стипендий до 2015 г.¹⁵

В соответствии с прописанной в «Пекинском плане действий» концепцией *культурного сотрудничества* планируется заключить партнерские соглашения между 100 китайскими и 100 африканскими учреждениями в области культуры и культурными центрами; в научной сфере реализовать 100 академических программ, охватывающих основные исследовательские вопросы современности, а также подключить к этой работе по 10 научных институтов от каждой из сторон, которые должны будут придать дополнительный импульс осуществлению контактов в научной среде и на постоянной основе обеспечивать экспертное сопровождение китайско-африканских отношений¹⁶.

Сейчас такие построения выглядят несколько схематично, однако конкретный опыт сотрудничества, видимо, позволит создать и другие, быть может, более жизнеспособные формы взаимодействия, которые должны преодолеть некоторую заикленность сотрудничества на торгово-экономической и политической сферах, одновременно способствуя их продвижению.

Особый акцент предполагается сделать на осуществление различных социальных и «микросоциальных» программ в Африке, оказывать помощь молодежным,

женским и волонтерским организациям, проводить обмены и встречи между ними.

Пекинский форум продемонстрировал готовность Китая скорректировать свои взгляды на вопросы помощи устойчивому развитию - тематики, которой до сих пор не уделялось серьезного внимания в повестке отношений КНР с Африканским континентом. Было заявлено, что Китай будет содействовать в материальном и техническом плане сокращению бедности в Африке, совершенствованию образования и доступа к медицинским услугам, защите окружающей среды. Можно также ожидать, что более регулярным станет оказание китайской гуманитарной помощи Африке, которая по абсолютным показателям пока значительно отстает от масштабов основных стран-доноров.

Главной целью сотрудничества в *информационной сфере*, которая используется влиятельными западными СМИ в качестве поля для интенсивной антикитайской пропаганды, ставится создание и распространение «объективной и справедливой» информации об отношениях Китая с Африкой. Африканское вещание из Найроби китайской телекоммуникационной компанией *CSTV*, запущенное в 2011 г., как раз нацелено на достижение этого принципа. Африканские СМИ все чаще цитируют сообщения китайского информгентства «Синьхуа» (по сравнению с западными информгентствами), а англоязычные программы китайского телевидения

транслируются на многие африканские страны, их смотрят чиновники госучреждений, в университетах, в залах ожидания африканских международных аэропортов.

Очередной форум Китай-Африка показал, что африканская политика Пекина, с одной стороны, становится все более всеохватывающей и разноформатной, а с другой - умеет проявить гибкость и способность учитывать вызовы времени. Эти ее качества отмечались практически всем экспертным сообществом¹⁷.

* * *

«Новый тип» китайско-африканского партнерства, о котором говорил председатель КНР Ху Цзиньтао на форуме-2012, предполагает, наравне с сохранением принципиальных основ в области политических и торгово-экономических отношений, вовлечение в него все более широких слоев общества или, образно выражаясь, разворота китайско-африканского взаимодействия лицом к человеку. Представляется, что такой подход позволит задействовать еще неиспользованные потенциалы сотрудничества.

Достигнут ли Китай и Африка поставленных на пекинской встрече целей, покажет время.

Стратегический курс на расширение китайского присутствия в Африке, несомненно, будет продолжен и пришедшим к власти в ноябре 2012 г. «пятым поколением» китайских политиков.

¹ Brown K., Shinn D. China and Africa: Century of engagement. Chatham House, 29 June 2012. P. 6.

² China's cooperative measures with Africa substantial, effective - <http://www.focac.org/eng/zxxx/t954284.htm> (23.7.2012)

³ China-Africa Trade Booms - http://www.joc.com/economy-watch/world-economy-news/china-africa-trade-booms_20120718.html (18.7.2012)

⁴ Ibidem.

⁵ Beijing Declaration of the Fifth Ministerial Conference of the Forum on China-Africa Cooperation - <http://www.focac.org/eng/zxxx/t954245.htm>

⁶ The Fifth Ministerial Conference of the Forum on China-Africa Cooperation, Beijing Action Plan (2013-2015) - <http://www.focac.org/eng/zxxx/t954620.htm>

⁷ Zuma warns on Africa's ties to China - <http://www.ft.com/cms/s/0/33686fc4-d171-11e1-bbbc-00144feabdc0.html#axzz21jpoPuZc> (19.7.2012)

⁸ Africa Analysis: Directing technology transfer from China - <http://www.scidev.net/en/science-and-innovation-policy/technology-transfer/opinions/africa-analysis-directing-technology-transfer-from-china.html> (2.8.2012)

⁹ Китай зовут в Африку - http://www.vedomosti.ru/finance/news/1357832/novyj_motor (6.9.2011)

¹⁰ Open up new prospects for a new type of China-Africa strategic partnership - <http://www.focac.org/eng/zxxx/t953172.htm> (19.7.2012)

¹¹ China's bond of commitment - <http://www.focac.org/eng/zxxx/t955446.htm> (25.7.2012)

¹² Дейч Т. Китай «завоевывает» Африку - http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=547 (26.6.2012)

¹³ The Fifth Ministerial Conference...

¹⁴ Grimm S., McDonald D. How continent is prepared for China-Africa meeting? - <http://www.businessday.co.za/articles/Content.aspx?id=176594> (19.7.2012)

¹⁵ The Fifth Ministerial Conference...

¹⁶ Ibidem.

¹⁷ The international community has made positive comments on China-Africa Cooperation Forum results - <http://www.finance-ol.com/2012/07/the-international-community-has-made-positive-comments-on-china-africa-cooperation-forum-results/> (22.7.2012)