

ПЛОДЫ ПОДГОТОВКИ АГРАРНОЙ СФЕРЫ КИТАЯ К ВСТУПЛЕНИЮ В ВТО

Ключевые слова: аграрная сфера Китая, ВТО, механизация, импорт и экспорт продовольствия, структура сельскохозяйственного производства

Л.А. ВОЛКОВА

Кандидат экономических наук
Институт Дальнего Востока РАН

К моменту вступления в ВТО в отличие от развитых стран далеко не все китайские предприятия, осуществлявшие первичную переработку сельскохозяйственного сырья, располагали техническими возможностями контролировать качество продукции на должном уровне. В первые годы членства страны в ВТО насчитывалось 11 тыс. предприятий, готовящих экспортную продукцию. И только около 200 крупных предприятий, объем производства которых составлял более \$10 млн, были сравнительно хорошо оснащены технически. В течение всего периода после вступления Китая в ВТО велась работа и выделялись средства на новое техническое оснащение предприятий аграрного сектора. Особое внимание уделялось вопросам безопасности пищевых продуктов, выделялись средства на проведение контроля за качеством продукции. Госсовет КНР принимал соответствующие постановления и уведомления по этим вопросам¹.

В целом подготовительная работа, проведенная в Китае перед вступлением в ВТО, сыграла положительную роль для адаптации аграрного сектора страны к условиям этой международной организации, способствовала росту внешнеторгового оборота сельскохозяйственной продукции. Определенный вклад в развитие торгового сотрудничества Китая со странами-членами ВТО внесли и положительные итоги развития сельскохозяйственной отрасли в течение последнего десяти-

Вступлению Китая в ВТО (декабрь 2001 г.) предшествовала многолетняя (более 10 лет) и многосторонняя подготовка экономики страны, в т.ч. и сельского хозяйства, к работе в условиях легализации рынка.

летия - 2001-2011 гг. Возможность увеличения импорта отдельных культур, к примеру, соевых бобов, помогла удовлетворить в основном спрос на эту продукцию внутри страны без пересмотра структуры посевных площадей при ограниченных ресурсах пашни.

За годы нахождения в ВТО Китай семь лет подряд собирал богатые урожаи зерна, причем в течение 5 лет их объем превышал 500 млн т, что позволило говорить о достижении продовольственной безопасности страны. Без сомнения, эти успехи достигнуты не только благодаря членству в ВТО, но и его положительную роль тоже нельзя игнорировать. Объем внешнеторгового оборота сельскохозяйственной продукции в 2010 г. составлял \$121,96 млрд, по сравнению с \$27,92 млрд в 2001 г., т.е. вырос в 4,4 раза. При этом прирост импорта - среднегодовой темп - 22,3% существенно превышал показатель среднегодового прироста экспорта - 13,3%.

В 2008 г. Китай по объему импортных операций с сельскохозяйственной продукцией уступал только странам Евросоюза и США, занимая 3-е место в мире. А по объему экспорта - 5-е место,

после стран Евросоюза, США, Бразилии и Канады.

НАКАНУНЕ ВСТУПЛЕНИЯ В ВТО

Учитывая успехи рыночных реформ в аграрной сфере и требования международной рыночной сферы, китайское руководство и научные круги еще накануне вступления в ВТО провели «Анализ аграрной политики Китая и ее моделирование на перспективу» (CAPSIM).

Было рассмотрено два проекта развития аграрного сектора.

Первый основывался на том, что даже в эпоху глобализации государство будет в состоянии оказывать ценовую поддержку внутреннему рынку страны, а уровень цен на этом рынке будет определяться соотношением спроса и предложения именно в рамках внутреннего рынка.

Второй проект основывался на либерализации внутреннего рынка, который станет особенно быстро развиваться с 2000-х гг. Имелось в виду, что к 2005 г. внутренний рынок сельскохозяйственной продукции будет полностью либерализован, степень поддержки цен и контроля над ними будет сведена к нулю. Это будет способствовать уравниванию цен внутреннего и внешнего рынков, что и явится самым большим ограничителем влияния либерализации рынка на сельское хозяйство.

Авторы проектов предусматривали возможность взаимовлияния двух проектов на практике и использования их сочетания в

Таблица 1

Возможности снабжения продукцией животноводства на период 1995-2020 гг., тыс. т

	1995 г.	2005 г.	2010 г.	2020 г.
I. На основе проекта при сохранении государственного регулирования рынка				
Свинина				
Производство	19450	27659	32179	40554
Чистый импорт (или экспорт)	-319	-241	-249	-188
Потребление	19131	27418	31930	40366
Говядина				
Производство	1866	3003	3594	4881
Чистый импорт (или экспорт)	-21	-19	-15	-10
Потребление	1845	2984	3579	4871
Мясо птицы				
Производство	4682	7560	9350	13112
Чистый импорт (или экспорт)	209	263	256	259
Потребление	4891	7823	9606	13371
II. На основе проекта либерализации торговли				
Свинина				
Производство	19450	30906	36265	45301
Чистый импорт (или экспорт)	-319	-4588	-5696	-6017
Потребление	19131	26318	30569	39284
Говядина				
Производство	1866	3060	3634	4884
Чистый импорт (или экспорт)	-21	29	136	346
Потребление	1845	3089	3770	5230
Мясо птицы				
Производство	4682	8415	10487	14791
Чистый импорт (или экспорт)	209	-846	-1221	-1935
Потребление	4891	7569	9266	12856

Источник: 1999-2000 нянь: Чжунго нунцунь цзинци синши фэнси юй юй-цэ (1999-2000 гг.: Экономическое положение в китайской деревне и прогноз). Пекин, 2000. С. 53.

конкретных условиях. Были составлены балансы производства, потребления, необходимого импорта или возможного экспорта тех или иных видов сельскохозяйственной продукции на период 1995-2020 гг.

Предусматривалось увеличение импорта зерна, но общий его объем не должен был превышать 4% от объема его потребления в стране. На 2020 г. планировалось довести производство зерновых до 548,2 млн т по проекту либерализации рынка, или до 557,6 млн т в соответствии с проектом частичного сохранения его госу-

дарственного регулирования³. И тот и другой показатели были превзойдены в 2011 г. - валовой сбор зерновых составил 571,2 млн т⁴.

Ожидалось существенное возрастание импорта фуражного зерна в связи с ростом спроса на продукцию животноводства внутри страны. Если в начале 1990-х гг. он измерялся 108 млн т, то к 2020 г. должен был вырасти до 215 млн т. В связи с этим, потребности в фуражном зерне могли бы увеличиться к 2020 г., т.е. на 37%. Уровень самообеспеченности страны зер-

ном в начале XXI в. - 96% предполагалось сохранить.

В связи с ожидаемым ростом внутреннего потребления масличных и сахароносов, была предусмотрена необходимость в импорте этой продукции, однако его объемы не должны были превышать примерно 5% от потребности.

Ожидался рост экспорта плодовоовощной продукции, однако считалось, что его объемы вследствие высокой конкуренции на мировом рынке будут ограничены и вряд ли превысят к 2020 г. 2% валового объема производства этой продукции.

В отношении животноводческой продукции: по первому варианту к 2020 г. предусматривалась возможность экспорта свинины в объеме 188 тыс. т (превышение производства над внутренним потреблением), говядины - 10 тыс. т, мяса домашней птицы предполагалось импортировать примерно 260 млн т (см. табл. 1). По второму варианту предполагался более внушительный объем экспорта свинины - 6,017 млн т и мяса птицы - 1,9 млн т при чистом импорте говядины в 346 млн т.

В связи с намечавшимся в начале 2000-х гг. вступлением в ВТО, предлагалось: 1) совершенствовать структуру сельскохозяйственного производства, провести ее оптимизацию, по возможности сократить посевные площади и производство сельскохозяйственных культур с высокой себестоимостью производства. К числу таких культур относятся: кукуруза, пшеница, масличные и сахароносы, бобовые, хлопок. И увеличить долю производства овощей и фруктов.

В общей структуре аграрного сектора - повышать долю животноводческого сектора, продукция которого (кроме молока и овечьей шерсти) имеет относительные преимущества на мировом рынке.

2) Следующей из предложенных мер в аграрной политике, предвоявших вступление в ВТО, было оказание поддержки

деревне по линии финансирования, кредитования, расширения информационной сферы. Предусматривалась материальная поддержка крестьян, которые в первые годы после вступления в ВТО могли бы столкнуться с проблемами трудоустройства и возможным снижением доходов. В связи с этим местному руководству на уровне волости и уезда рекомендовалось проводить разъяснительную работу среди крестьян, а также обеспечить профессиональную и моральную подготовку крестьян к работе в новых рыночных условиях, диктуемых членством страны в ВТО.

В годы, предшествовавшие вступлению в ВТО, и первые годы в этой организации капиталовложения в основные фонды деревни ежегодно возрастали: в 1999 г. - на 9,4% по сравнению с предшествующим годом, в 2000, 2001 и 2002 гг., соответственно, на 9,4%, 7,7 и 10,1%, что было не намного ниже темпов прироста по этой статье во все народное хозяйство страны⁵.

3) Были предложены рекомендации по формированию справедливого конкурентного рынка рабочей силы, не препятствовать ее свободному перемещению по регионам страны. Были разработаны конкретные меры по перемещению части занятых в производстве кукурузы, пшеницы, бобовых, хлопка, масличных культур в отрасли животноводства и другие неземледельческие отрасли. Особое внимание уделялось ограничению возможности увеличения различий в доходах крестьян, что могло бы отрицательно сказаться на социальной стабильности в сельских районах.

4) Для повышения конкурентоспособности продукции аграрного сектора на международном рынке были увеличены капиталовложения в научные разработки, в модернизацию производственной базы с целью снижения ее себестоимости и повышения качества, особое внимание уделялось



борьбе с эпизоотиями в животноводческих районах*.

5) Активная поддержка производства в отраслях, обладающих сравнительными преимуществами на рынке, также рассматривалась как одно из условий необходимой подготовки к вступлению в ВТО.

6) Подготовленные рекомендации включали также предложения по оптимизации структуры землепользования, укрупнения его масштабов. До этого система подрядного землепользования и имущественные права на землю препятствовали формированию более масштабных хозяйств. К началу 2000-х гг. одно хозяйство в растениеводстве в среднем обрабатывало 0,4 га земли, в то время как во многих других странах растениеводческие хозяйства располагали от нескольких сот до нескольких тысяч га земли. Это позволяло им снижать затраты на удобрения, инсектициды, а главное - на рабочую силу на единицу продукции, что делает ее более конкурентоспособной на мировом рынке. Доля затрат на рабочую силу в себестоимости продукции сельского хозяйства в Китае - 40-60%, а в развитых странах - примерно 5%⁶.

7) Что касается открытости рынка и формирования рыночной инфраструктуры, то было ре-

В Китае, где рис - основной сельскохозяйственный продукт, ни одна часть рисового растения не идет в отходы. Семена или зерна риса потребляют в пищу, из стеблей (соломы) плетут шляпы, циновки, обувь и сумки. Рисовая шелуха - корм для крупного рогатого скота, а из сожженных корней получается хорошее удобрение.

комендовано создание рыночных посреднических организаций, которые могли бы наладить связи с субъектами рынка не только внутри страны, но и в международном масштабе. Строительство складских помещений, транспортной и информационной сетей в стране, классификация показателей качества и сортности продукции аграрного сектора, также следовало подготовить все это для эффективного функционирования в рамках мировой торговой организации. Отмечалось, что способствовать сотрудничеству с этой организацией могло бы создание крестьянских специализированных организаций, типа международных организаций крестьян - производителей того или иного вида сельскохозяйственной продукции.

Таковы в основных чертах были рекомендации китайских исследователей-аграрников с учетом мнения практических работников разного уровня. Далеко не все из этих рекомендаций оказались реализованы в период, предшествовавший вступлению страны в ВТО. Их претворение в жизнь продолжается еще и сей-

* Эпизоотия - широкое распространение инфекционных болезней животных, значительно превышающее обычный уровень заболеваемости (прим. ред.).

Таблица 2

Соотношение внутренних цен Китая и цен мирового рынка на зерновые (юань/кг, %)

Виды зерновых	2001 г			2002 г.			2003 г.		
	Мировые цены	Цены внутреннего рынка Китая	Соотношение внутренних и мировых цен, %	Цены внутреннего рынка Китая	Соотношение внутренних и мировых цен, %	Соотношение внутренних и мировых цен, %	Мировые цены	Цены внутреннего рынка Китая	Соотношение внутренних и мировых цен, %
Пшеница	0,89	1,11	24,7	1,13	-4,2	-1,8	1,18	1,13	-4,2
Кукуруза	0,74	1,13	32,7	1,10	23,6	24,4	0,89	1,10	23,6
Рис	1,27	1,54	21,3	1,57	3,3	1,4	1,52	1,57	3,3
Бобы	1,50	2,07	38,0	2,65	29,9	26,3	2,04	2,65	29,9

Источник: Зеленая книга по экономике китайской деревни: 2003-2004. Пекин, 2004. С. 109.

час, после десяти лет нахождения в этой организации.

ПЕРВЫЕ ИТОГИ

Вначале, после принятия Китая в ВТО (декабрь 2001 г.) в 2002-2003 гг., китайская продукция некоторых видов зерновых имела ценовое преимущество на международных рынках зерна (см. табл. 2).

В наиболее выигрышном положении на рынках зерна оказывалась пшеница, цены на нее внутри страны были ниже мировых, что создавало для китайских про-

изводителей конкурентное преимущество. В отношении кукурузы, риса и бобовых Китай оказывался конкурентоспособным, прежде всего на рынке азиатских стран, т.к. экономия на транспортных расходах делала его продукцию более дешевой по сравнению с продукцией других стран. Так, при экспортных поставках кукурузы в Южную Корею китайская кукуруза оказывалась на 10-20 юаней за тонну дешевле американской. При поставках кукурузы иностранными производителями на внутренний рынок Китая цена на нее с учетом транспортных расходов и таможенных сборов была более чем на 100 юаней за тонну выше цен внутреннего рынка. Это затрудняло их реализацию на рынке внутри Китая, тем самым создавая конкурентные преимущества для китайских производителей. Как видно из таблицы, происходивший рост цен на мировом рынке

на зерновую продукцию в 2002-2003 гг. создавал дополнительные конкурентные преимущества для китайских производителей зерна. За исключением зерна, остальные виды продукции аграрного сектора Китая с самого начала вступления в ВТО встретили жесткую конкуренцию со стороны членов этой организации. И это несмотря на то, что 2002-2003 гг. были годами переходного периода, в течение которого к Китаю, как развивающейся стране и новому члену, мог быть применен принцип наибольшего благоприятствования. Уже в первый год работы в рамках ВТО, несмотря на успешное развитие внешне-торговых связей, Китай столкнулся с рядом технических торговых барьеров, возводимых развитыми странами в отношении китайской экспортной продукции. Прежде всего, это касалось продукции животноводства, овощей и фруктов. Развитые страны проводили протекционистскую политику по отношению к своему внутреннему рынку и дискриминационную - к китайской экспортной продукции. Такой вывод сделали исследователи Института развития деревни АОН Китая. По данным «Вестника международной торговли», вследствие технических ограничений и барьеров в течение 10 месяцев 2002 г. объем экспортных поставок замороженной курятины на рынки стран-членов ВТО сократился на

В 2011 г. комплексный уровень механизации для вспашки земельных угодий, посева и сбора сельскохозяйственных культур в Китае достиг 54,8%. Планируется поднять к 2020 г. этот уровень приблизительно до 70%, причем в сфере производства таких основных зерновых культур, как пшеница, кукуруза и рис будет в основном осуществлена полная механизация трудовых процессов.



21,7% по сравнению с соответствующим периодом 2001 г., замороженных креветок - на 34,8%, замороженной говядины и крольчатины - на 47,0% и 69,0%, соответственно. В то же время импорт Китая из этих стран животноводческой продукции - свинины, говядины и баранины - увеличился на 11%, 60 и 43%, соответственно⁷.

Технические ограничения по отношению к китайской экспортной сельхозпродукции в 2002-2003 гг. становились все более жесткими, что естественно отрицательно сказалось на ее конкурентоспособности. К примеру, в июле 2000 г. страны Евросоюза пересмотрели показатели порогового уровня содержания инсектицидов в чайном листе, экспортируемом из Китая, снизив его в 100-200 раз. Эти же страны установили допустимую норму остаточного содержания нитратов в сельскохозяйственной продукции из Китая на уровне 0,1-0,3%, что было значительно ниже по отношению к такой же продукции из Японии и США. Техническое ограничение и повышение требований охватывали все более широкий круг сельскохозяйственных продуктов, экспортируемых из Китая. В их число входили зерновые, овощи, фрукты, продукция животноводства и аквакультуры, пчелиный мед. В результате, некоторым видам этой продукции вообще был закрыт доступ на рынки стран Евросоюза. По примеру Евросоюза и ряд других стран усилили меры контроля над продукцией животноводства из Китая⁸.

Следует учесть, что не все претензии развитых в экономическом отношении стран ВТО к китайской экспортной сельскохозяйственной продукции были безосновательными. В течение подготовительного периода к вступлению в ВТО Китаю удалось решить далеко не все проблемы, особенно в отношении качества и экологической безопасности сельскохозяйственной продук-



ции. Китай частично соглашался с правомерностью ужесточения контроля и возможностью возврата экспортной продукции, но отвергал меры дискриминационного характера по отношению к ней, диктуемые стремлением некоторых стран устранить конкурента с мирового рынка сельскохозяйственной продукции или ослабить его позиции.

Программа мер, рекомендованных по развитию и преобразованию аграрного сектора перед вступлением страны в ВТО, носит долговременный характер и продолжается на протяжении всех лет членства страны в этой международной организации. Модернизация отрасли, укрупнение масштабов хозяйствующих организаций позволили усилить конкурентные преимущества сельского хозяйства на международном рынке сельскохозяйственной продукции. В общем объеме экспортной продукции доля продукции, подвергшейся промышленной переработке и глубокой переработке, пока еще невелика - 24,3%, остальная продукция - это первичное сырье или продукция, прошедшая начальную стадию переработки. Нарастание мощностей и качества обработки экспортной сельскохозяйственной продукции, более

Китай славится своим чаем. Первые упоминания о чае в Китае относятся к раннему средневековью (III-VI вв.). Чайные плантации находятся преимущественно на склонах гор в южных провинциях страны. Китайцы особенно ценят зеленый чай с горьковатым привкусом и ароматом изысканной свежести; он ценится на вес золота. Наиболее известен чай из местечек Шифэн, Лунцзинь и Тяньму в провинции Чжэцзян.

строгий внутренний контроль за ее качеством и безопасностью - основные пути повышения конкурентоспособности аграрного сектора страны на мировом рынке. И, как показывает практика, Китай целенаправленно идет по этому пути.

¹ См., например, *Чжунхуа жэньминь гуниэхэ гоуяоань гунибао* (Вестник Госсовета КНР). 2010, № 7, 35; 2011, № 8-12.

² Зеленая книга по экономике китайской деревни: 2010-2011 гг. 2011. Пекин. С. 116-117.

³ *Нуцинь цзинцзи луйтишу*. 1999-2000 годы: *Чжунго нуцинь цзинцзи синши фэнси юй юйцэ* (Зеленая книга по экономике деревни. 1999-2000 гг.: Экономическое положение в китайской деревне и прогноз). 2000. Пекин. С. 55.

⁴ Жэньминь жибао, 22.02.2012.

⁵ Рассчитано по: *Чжунго тунцзи чжайяо*, 2008. Пекин, 2008. С. 53.

⁶ Зеленая книга по экономике китайской деревни: 1999-2000 гг. 2001... С. 67.

⁷ Зеленая книга по экономике китайской деревни: 2002-2003 гг. 2003... С. 92.

⁸ Там же. С. 95.