

ОТ АЗИАТСКИХ ТИГРОВ К «АФРИКАНСКИМ ЛЬВАМ»?

«АФРИКАНСКИЙ ДАВОС» И НЬЮ-ЙОРКСКИЙ ФОРУМ-АФРИКА

Х.М. ТУРЬИНСКАЯ

Кандидат исторических наук
Институт Африки РАН

Ключевые слова: Всемирный экономический форум по Африке, Эфиопия, Нью-Йоркский форум-Африка, Габон

Два крупных международных события произошли на Африканском континенте в первой половине 2012 г. Это - очередной «Всемирный экономический форум по Африке» (ВЭФА - *World Economic Forum on Africa*) в Аддис-Абебе (9-11 мая) и впервые проведенный «Нью-Йоркский форум-Африка» (НЙФА - *New-York Forum Africa, NYFA*) в Либревиле (8-10 июня). Они привлекли участников не только из африканских государств, но и из других регионов мира: сотни политических и общественных деятелей, политологов, экономистов, финансистов и экспертов, представлявших десятки стран. Предметом дискуссий стали настоящее и будущее Африки, ее место и роль в современных процессах в глобальном мире.

В международных политических и деловых кругах все активнее обсуждаются тенденции развития континента. Организаторы обеих конференций отмечают, что Африка стоит на пороге кардинальных экономических преобразований. Африканские лидеры бизнеса и политики представляют Африку как континент новых больших возможностей и полагают, что этот регион в перспективе может стать одним из мировых полюсов экономического развития.

Статистические данные свидетельствуют о том, что «африканские львы» по темпам экономического роста пытаются догнать «азиатских тигров». После периода замедления, пришедшегося на кризисные годы, в настоящее время заметен подъем африканских экономик. Причем источником ускорения в ряде стран является не только и не столько сырьевой экспорт. Все большим становится вклад сельскохозяйственного производства, обрабатывающей промышленности, строительства, торговли и сферы услуг в формирование ВВП. В

Африке среди лидеров по росту ВВП в 2011-2012 гг. - Гана, Эфиопия, Мозамбик, Нигерия, Руанда, Ангола, Танзания, Замбия. В среднем по континенту, с 3,4% (2011 г., оценка) он прогнозируется до 4,5% в 2012 г. и 4,8% в 2013 г.¹ Это сравнительно благоприятные показатели на фоне общей непростой ситуации в мировой экономике.

Правда, если учитывать ежегодный прирост населения около 2%, увеличение ВВП на душу населения в Африке окажется незначительным - на 2,5% в 2012-2013 гг. Для многих стран Черного континента улучшение экономической конъюнктуры не будет означать ликвидацию отставания от развитых держав и победу над нищетой, голодом, болезнями, неграмотностью и вряд ли обеспечит достижение «Целей развития тысячелетия», провозглашенных государствами-членами ООН и международными организациями и особенно актуальных для всей Субсахарской Африки².

Вместе с тем, Африканский континент - это и огромные трудовые ресурсы, и природные бо-

гатства, что дает импульс притоку инвестиций в будущем и дальнейшему развитию региона. Важно, чтобы увеличение промышленного производства, интенсификация в аграрном секторе, экономический рост и структурные трансформации системы хозяйства в странах Африки сопровождались мерами по защите окружающей среды, внедрением «чистых», «зеленых» технологий³.

Перечисленные задачи трудновыполнимы, но их необходимо решать. Эти проблемы и обсуждались на международных форумах в Аддис-Абебе и Либревиле.

«АФРИКАНСКИЙ ДАВОС»

«Всемирный экономический форум по Африке» является одним из региональных «ответвлений» Давосского форума и проводится в качестве подготовительного этапа перед ежегодными встречами в Швейцарии. ВЭФА по Африке организуется в разных странах континента. В этом году он прошел уже в 22-й раз, и местом проведения стала столица Эфиопии - страны, так-

же в последние годы демонстрирующей быстрый рост экономики. Саммит в Аддис-Абебе посвящен обсуждению происходящих в Африке трансформаций в экономической, политической и социальной сферах. Основные темы форума - пути экономического развития и инвестиции в Африканский континент. В повестке также вопросы, связанные с созданием рабочих мест, эффективным управлением и экологией.

Руководитель африканских проектов ВЭФА Элси Канза (Танзания) выразила надежду на то, что дискуссии в ходе этого форума помогут осмыслить тот прогресс, который наметился в последние годы в Африке в политической, экономической и социальной сферах. Прогресс, который необходимо использовать для выработки новых идей и плана действий с целью обеспечить дальнейший устойчивый, всеобъемлющий рост.

ВЭФ по Африке в 2012 г. собрал свыше 700 участников из 70 стран - представителей бизнеса, правительственных структур, гражданского общества, научных кругов, СМИ, деятелей искусства. В форуме участвовали главы ряда государств и правительств: Нигерии, Габона, Джибути, Гамбии, Танзании, Руанды, Маврикия, Намибии, Зимбабве. Из числа политических и экономических «тяжеловесов» мировой величины в Аддис-Абебу приехали генеральный директор Всемирной торговой организации Паскаль Лами, исполнительный секретарь Экономической комиссии ООН для Африки Абдули Джанне, председатель Комиссии Африканского Союза Жан Пинг, бывший премьер-министр Великобритании Гордон Браун, директор агентства США по международному развитию (USAID) Раджив Шах, министр международного сотрудничества, глава Канадского агентства по международному развитию (CIDA) Беверли Ода, министр сельского хозяйства Саудовской Аравии Фахд ибн Абдуррахман ибн Сулейман.

Среди семи сопредседателей



форума пятеро - африканцы. Это видный политический и общественный деятель ганец Кофи Аннан, президент Африканского банка развития (АфБР) руандиец Дональд Каберука, председатель Корпорации промышленного развития ЮАР Монла Хлала, исполнительный директор международной страховой группы *Prudential plc* ивуариец Тиджан Тиам и выходец из Эфиопии Бекеле Гелета, генеральный секретарь Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Сопредседателями форума выступили также заместитель председателя Китайской инвестиционной корпорации Гао Сицин (КНР) и президент риелторской компании *Walmart Stores* Дуг МакМиллон (США)⁴.

В саммите в Аддис-Абебе принял участие основатель и президент ВЭФ Клаус Шваб. Он весьма образно выразил свои ощущения от изменения общего настроения, царящего в Африке, в последние два десятилетия - «от цинизма, который сменился скептицизмом, а затем реализмом, к нынешнему прагматическому оптимизму».

Многие влиятельные политики и экономисты, однако, напоминают, что перед Африкой по-прежнему стоят острые, нерешенные проблемы, и экономический рост - не панацея от тех бед, которые преследуют континент. Глава АфБР Д.Каберука настаивает на том, что экономический рост должен сопровождаться структурными изменениями экономики, без этого африканские страны оста-

Аддис-Абеба. На «Всемирном экономическом форуме по Африке».

нутся уязвимыми для потрясений извне⁵.

На форуме говорилось о необходимости сконцентрировать усилия государств на развитие системы здравоохранения, образования и поддержки молодого поколения, на создание более благоприятных условий для малого и среднего бизнеса. Были затронуты принявшие критические масштабы проблемы бедности и неравенства в уровне доходов. Одна из главных идей, прозвучавших на саммите, - африканцы должны взять на себя ответственность за свое будущее, за судьбу континента, и необходимо воспитать новое поколение лидеров из среды юных африканцев.

В рамках ВЭФА-2012 были организованы 26 секций, на которых обсуждался широкий круг вопросов. Одна из секций была посвящена африканским лидерам, той роли, которую они могут и должны играть в борьбе с неравенством, бедностью, коррупцией, в процессах региональной интеграции, в позиционировании Африки на мировой арене. Главными участниками заседания стали премьер-министр Эфиопии Мелес Зенауи (ныне покойный), президент Габона Али Бонго Ондимба, президент Нигерии Гудлак Джонатан и премьер-министр Намибии Нахас Ангула. Они сошлись во мнении, что честность, дальновидность, ясные приоритеты, ответственность и настойчивость - вот те качества, которыми

должен обладать современным руководителем, чтобы страна могла достойно отвечать на вызовы, преодолеть структурные проблемы и добиться устойчивого развития.

На секции прозвучали традиционно актуальные для Африки идеи, касающиеся роли лидера в современном политическом процессе.

Мелес Зенауи заявил, что руководитель страны должен быть готов сказать «нет» при принятии такого решения, которое не отвечает долгосрочным интересам го-

храняющиеся в ряде африканских стран тенденции к превращению власти главы государства в авторитарные режимы: «Иногда наши лидеры ставят себя и свои интересы выше интересов государства, а некоторые руководители остаются у власти слишком долго... Нужно иметь достаточное мужество и силу, чтобы работать на благо страны».

Нахас Ангула напомнил, что перед африканскими государствами и их лидерами по-прежнему стоят сложные проблемы. Одна из них - «действия внешних сил,

ми от экспорта сырья, руководство африканских государств должно инвестировать эти средства в диверсификацию экономики, в создание широкой базы для последующего устойчивого роста⁷.

Однако оборотной стороной бурного экономического роста становятся истощение естественных ресурсов и ущерб, наносимый природе. Поэтому вполне логично было обращение участников форума к теме охраны окружающей среды. С проблемой истощения природных ресурсов, как и с экологическими проблемами, сталкивается и аграрная Эфиопия, и богатый полезными ископаемыми и лесами Габон. Габонский президент полагает, что найти баланс между развитием экономики и заботой об экологии - первоочередная задача для Африки⁸. Разумеется, эти вопросы нельзя было обойти вниманием, особенно накануне конференции *Рио+20* (20-22 июня 2012 г., Рио-де-Жанейро), посвященной устойчивому развитию и вопросам охраны окружающей среды. Экология также стала одной из тем на «Нью-Йоркском форуме-Африка», который прошел в столице Габона.

«ЗЕЛЕНый ГАБОН»

НЙФА в Либревиле оказался не менее представительным, чем встреча в столице Эфиопии. В Габон съехалось свыше 600 гостей из более чем 50 стран: влиятельные эксперты, экономисты, бизнесмены, политики и государственные деятели. Среди них - представители Бенина, Мали, Эфиопии, Кот-д'Ивуара, Ливии, Маврикия, Марокко, Нигерии, Руанды, Танзании, Туниса, Зимбабве, ЮАР, Китая, США, Франции, Канады и других стран, а также от Африканского Союза и ООН.

«Континентом возможностей» назвал Африку организатор Нью-Йоркского форума председатель Ричард Аттиас, специалист в пиар-сфере и по проведению крупных международных мероприятий, один из основателей Давосского форума. «Даже



«Нью-Йоркский форум-Африка» в Либревиле.

сударства и континента в целом: «невозможно угодить каждому...».

Али Бонго Ондимба отметил, что для создания сильной экономики в первую очередь необходимо построить сильные государственные институты. Вместе с тем, нельзя отодвигать на второй план другую важную задачу - формирование в рамках государства «одной нации с одной целью»: «...Нам, африканцам, нужно сообщать идти к созданию единой Африки, но состоящей при этом не из слабых, а из сильных государств... Чтобы достичь этого, лидеры не должны ставить себя выше закона, но обязаны ему подчиняться».

Гудлак Джонатан сделал важное дополнение, имея в виду со-

пытающихся подорвать африканское лидерство. Мы говорим о трансформации..., но еще существуют фундаментальные задачи, которые мы пока не решили. Наши коллеги хотят, чтобы мы оставались экспортерами сырья и импортерами готовых изделий. Мы хотим, чтобы с нами обходились честно... Торговля должна быть взаимовыгодной...»⁶.

Для большинства стран континента актуальной темой является эффективное использование природных богатств. Как отмечалось на форуме в Аддис-Абебе, 70% доходов от экспорта в странах Субсахарской Африки приходится на естественные ресурсы, такие как нефть, металлы, минералы. Прозвучало мнение о том, что правительства и добывающие компании должны осознавать свою социальную ответственность. Распоряжаясь дохода-

учитывая трудности, с которыми сталкиваются некоторые страны, этот экономический рост отрицать нельзя. Предприятия Старого и Нового света, у которых сейчас большие проблемы, возможно, именно в Африке смогут найти площадку для развития и роста», - заявил он⁹.

Организаторы НЙФА представили результаты обсуждений, проведенных в рамках форума, в виде декларации - своего рода «дорожной карты» или «лаборатории идей» - на саммит «большой двадцатки» в Мексике (18-20 июня 2012 г.).

Основные вопросы, поднятые в ходе форума в Либревиле, в общем, схожи с теми, что обсуждались за месяц до этого в Аддис-Абебе: обеспечение устойчивого экономического развития и более эффективного управления, воспитание молодых африканских лидеров, создание нового привлекательного образа Африки в мире. Среди ключевых тем дискуссий - рост экономики («это реальность, а не миф», как неоднократно отмечали организаторы саммита) африканских стран, финансы, модели ведения бизнеса, технологии, инновации и предпринимательство, естественные ресурсы, энергетика, сельское хозяйство, туризм, инфраструктура, «человеческий капитал», урбанизация, региональная интеграция, отношения Африки с Соединенными Штатами и Китаем, иностранные инвестиции, проблемы в сфере безопасности и государственного управления, новое поколение в политике и бизнесе, роль африканской диаспоры в современных процессах на континенте¹⁰.

Хозяин форума - Габон официально позиционируется как стабильное и богатое ресурсами государство с быстрорастущей экономикой, «созревшее» для инвестиций. Правительство разработало программу «Развивающийся Габон» (*le Gabon emergent*), которая предусматривает шаги в сторону диверсификации экономики, уменьшения зависимости от сырьевых ресурсов, повышения конкурентоспособности промышленности и

сферы услуг, а также призвана сделать страну привлекательной для инвесторов. Среди основных пунктов этого плана - сохранение биологического разнообразия и развитие экотуризма («Зеленый Габон»), а также развитие здравоохранения, высшего образования и науки, СМИ и информационных технологий¹¹.

Благодаря африканским международным форумам 2012 года всеобщее и пристальное внимание оказалось привлечено к странам-хозяйкам - Эфиопии и Габону.

Но вместе с тем, форумы явились очередным информационным поводом для критических высказываний, в частности, в адрес лидера Габона - Али Бонго Ондимбы. Оппоненты габонского руководителя сосредоточены не только на острых экологических проблемах страны, но критикуют сам факт проведения в Либревиле саммита, который, по их мнению, является лишь масштабным и дорогостоящим упражнением в пиаре, не имеющим касательства к реальным нуждам Габона¹².

Да и сам формат встреч, подобных тем, что состоялись в Аддис-Абебе и Либревиле, вызывает у ряда наблюдателей вопросы о конкретных результатах, о реальной пользе этих форумов для конкретных регионов и государств, о том, насколько востребованными оказываются вырабатываемые на этих конференциях «дорожные карты» и рекомендации.

В ответ скептикам Али Бонго Ондимба сказал: «Вопреки мнению тех, кто считает такие собрания не более чем непринужденным туризмом, мы в действительности смогли обменяться мнениями и предоставить важные возможности для предприятий в нашей стране... И все это - в интересах народа Габона»¹³.

* * *

В целом, представляется, что проведение подобных крупных международных мероприятий свидетельствует о постоянном и все увеличивающемся интересе к Африканскому континенту, о

расширении повестки дня, круга тем и вопросов, поднимаемых в связи с Африкой на мировом уровне. Эта растущая активность обсуждения проблем и перспектив Африки является также отражением острой конкурентной борьбы за влияние на континенте, развернувшейся между странами Евросоюза, США и Китаем.

И ВЭФА, и Нью-Йоркский форум-Африка - престижные площадки для встреч, обмена идеями и диалога. Но выбор места для их проведения каждый раз и в нынешнем году не случаен. Это символ признания того факта, что и Эфиопия, и Габон играют важную роль в системе международных отношений в регионе.

¹ African Economic Outlook 2012 - <http://www.africaneconomicoutlook.org/en/outlook/forecast/>

² Маценко И.Б. Африка: реализация «Целей развития тысячелетия» (часть 1) // Азия и Африка сегодня. 2012, № 8.

³ Economic Development in Africa Report 2012 - http://unctad.org/en/Publications-Library/aldcafrica2012_embargo_en.pdf

⁴ Over 700 Leaders from 70 Countries will Convene this Week in Ethiopia - www.weforum.org/related-news/103926

⁵ Opening of World Economic Forum on Africa Declares Continent Needs to Prioritize Economic Transformation - www.weforum.org/related-news/103926

⁶ Africa's Leadership - www.weforum.org/events/world-economic-forum-africa-2012?idsessions=103926

⁷ Beyond Minerals: Africa's Future Economy - <http://www.weforum.org/events/world-economic-forum-africa-2012?idsessions=103926>

⁸ Africa's Green Agenda - <http://www.weforum.org/sessions/summary/africas-green-agenda>

⁹ Африка спасет деловой мир? - <http://ru.euronews.com/2012/06/09/confere-nce-aims-to-boost-business-in-africa/>

¹⁰ NYFA G20 Declaration - <http://www.ny-forum-africa.com/en/nyfa-declaration>

¹¹ About Gabon - <http://www.ny-forum-africa.com/en/about-gabon>

¹² Leading Gabonese activists arrested over forum protest - <http://news.yahoo.com/leading-gabon-activists-arrested-over-forum-protest-145824232.html>

¹³ New-York Forum Africa: le succès serait au rendez-vous... - <http://gabonreview.com/blog/new-york-forum-africa-le-succes-serait-au-rendez-vous-dapres-les-organisations/#axzz1yQEnVTIE>